ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Алтайского края «Об установлении налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края»

Проект закона Алтайского края «Об установлении налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края» устанавливает следующие налоговые льготы для налогоплательщиков, являющихся резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края (далее соответственно - «резиденты», «территории опережающего развития»):

освобождение от уплаты налога на имущество в течение пяти налоговых периодов начиная с 1 числа месяца, следующего за месяцем постановки на учет в качестве основного средства имущества, созданного (приобретенного) в рамках исполнения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития;

снижение до 5 процентов налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития.

В совокупности с предоставляемыми на федеральном уровне преференциями особый режим предпринимательской деятельности на территории опережающего развития будет способствовать ускоренному развитию и диверсификации экономики моногородов. Кроме того, деятельность резидентов будет иметь положительный социальный эффект, обусловленный созданием новых высокопроизводительных рабочих мест.

Возникновение выпадающих доходов краевого бюджета не планируется, поскольку льготный режим налогообложения устанавливается в отношении вновь созданного (приобретенного) имущества и вновь полученной прибыли резидентами от реализации инвестиционных проектов. Кроме того, резидентами в соответствии с заявкой на создание территории опережающего развития предусмотрены только вновь создаваемые организации и организации, не имеющие на момент присвоения статуса резидента действующих производственных мощностей.

Принятие законопроекта приведет к появлению недополученных доходов краевого бюджета от реализации инвестиционных проектов на территории опережающего развития.

Источником покрытия недополученных доходов являются дополнительные доходы от деятельности резидентов, которые прогнозируются за счет:

создания новых рабочих мест и легализации рынка труда;

мультипликативного эффекта, связанного с созданием (развитием) хозяйствующих субъектов на территории опережающего развития, осуществляющих сопутствующую деятельность (строительство, транспорт, логистика, торговля, обслуживание и др.).

Учитывая, что по состоянию на 01.09.2017 комиссией Минэкономразвития России принято положительное решение о создании территории опережающего развития в границах муниципального образования город Заринск, оценка эффективности налоговых льгот, предлагаемых законопроектом, осуществлена на примере создания территории опережающего развития в указанном муниципалитете.

При подготовке соответствующих расчетов использованы положения порядка оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот, утвержденного распоряжением Администрации края от 30.06.2006 № 332-р.

В рамках анализа бюджетной эффективности налоговых льгот определен предполагаемый эффект, выражающийся в увеличении поступлений налоговых платежей и других доходов в краевой бюджет в результате реализации инвестиционного проекта по сравнению с суммой недополученных доходов краевого бюджета, через расчет коэффициента эффективности налоговых льгот, предоставляемых субъектам инвестиционной деятельности - резидентам территории опережающего развития (далее – «коэффициент эффективности»).

В качестве источника данных для расчета коэффициента эффективности использованы финансовые модели (бизнес-планы) инвестиционных проектов 6 потенциальных резидентов, которые не планируют применение специальных режимов налогообложения. Учитывая, что территория опережающего развития создается сроком на 10 лет, для целей расчета под сроком действия инвестиционного проекта принят период 2018-2027 годов.

Краткая характеристика указанных выше инвестиционных проектов представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование проекта | Стоимость проекта, млн. рублей | Новые рабочие места в период 2018-2027 годов, ед. |
| 1 | Строительство кожевенного завода  | 1608,0 | 139 |
| 2 | Создание комбината по производству фанеры | 132,0 | 158 |
| 3 | Строительство мясоперерабатывающего комбината | 751,1 | 216 |
| 4 | Организация мебельного производства | 344,5 | 120 |
| 5 | Строительство завода по переработке зерна и производству круп | 839,7 | 186 |
| 6 | Строительство фабрики по производству обуви | 539,0 | 221 |
| Итого | 4214,3 | 1040 |

Совокупный объем прироста налоговых поступлений от деятельности резидентов в краевой бюджет за период существования территории опережающего развития представлен в таблице 2.

Таблица 2

Прогноз поступления налогов от деятельности резидентов территории опережающего развития в период 2018-2027 годов, млн. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование проекта | Налог на имущество организаций | Налог на прибыль, подлежащий зачислению в краевой бюджет | Транспортный налог | НДФЛ | Итого |
| 1 | Строительство кожевенного завода  | 73,1 | 340,6 | - | 64,8 | 478,5 |
| 2 | Создание комбината по производству фанеры | 0,5 | 39,5 | - | 50,3 | 90,3 |
| 3 | Строительство мясоперерабатывающего комбината | 16,2 | 58,3 | 1,7 | 36,0 | 112,2 |
| 4 | Организация мебельного производства | 2,1 | 68,6 | - | 17,0 | 87,7 |
| 5 | Строительство завода по переработке зерна и производству круп | 30,3 | 344,8 | - | 36,3 | 411,4 |
| 6 | Строительство фабрики по производству обуви | 12,1 | 218,3 | - | 57,0 | 287,4 |
| Всего | 134,3 | 1070,1 | 1,7 | 261,4 | 1467,5 |

Сумма недополученных доходов краевого бюджета в связи с предоставлением резидентам льгот по уплате налога на имущество организаций и налога на прибыль, подлежащего зачислению в краевой бюджет, представлена в таблице 3.

Таблица 3

Прогноз недополученных доходов краевого бюджета в связи с предоставлением резидентам налоговых льгот, млн. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование проекта | Налог на имущество организаций | Налог на прибыль, подлежащий зачислению в краевой бюджет | Итого |
| 1 | Строительство кожевенного завода  | 101,7 | 132,2 | 233,9 |
| 2 | Создание комбината по производству фанеры | 0,6 | 19,4 | 20,0 |
| 3 | Строительство мясоперерабатывающего комбината | 43,9 | 19,0 | 62,9 |
| 4 | Организация мебельного производства | 13,9 | 45,7 | 59,6 |
| 5 | Строительство завода по переработке зерна и производству круп | 59,6 | 261,3 | 320,9 |
| 6 | Строительство фабрики по производству обуви | 37,2 | 153,3 | 190,5 |
| Всего | 256,9 | 630,9 | 887,8 |

Коэффициент эффективности определен как отношение суммы совокупного объема прироста налоговых поступлений от деятельности резидентов за период функционирования территории опережающего развития (10 лет) к величине недополученных доходов в связи с предоставлением данным резидентам налоговых льгот в рассматриваемом периоде:

Коэффициент эффективности = 1467,5 / 887,8 = 1,65.

Исходя из полученного значения коэффициента эффективности можно сделать вывод о превышении суммы эффекта от предоставления налоговых льгот над величиной налоговых льгот и оценить финансовую эффективность налоговых льгот как достаточную.

Учитывая, что коэффициент эффективности больше единицы, резидентам могут быть предоставлены предлагаемые налоговые льготы.

Заместитель Председателя Правительства
Алтайского края, министр экономического
развития Алтайского края Н.Н. Чиняков