



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

# ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

за 2025 год

БАРНАУЛ | 2026



## Содержание

### I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.....	4
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2025 году.....	4
1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	5
1.2.2. Эксперты Pro Vono Publico.....	9
1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	10
1.3. Взаимодействие Уполномоченного Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации .....	25
1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.....	27
1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края .....	28
1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием .....	32
1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края и контрольно-надзорными органами .....	38
1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными институтами. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты. Работа с подростками и молодежью Алтайского края .....	41
1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	57

### II. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края

2.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае	61
2.2. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края в 2025 году ....	62

### III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного

3.1. О контрольно-надзорных мероприятиях.....	65
3.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями .....	66
3.3. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха .....	72
3.3.1. Привлечение к уголовной ответственности, изменение меры пресечения, приговор суда. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ	72
3.3.2. Рассмотрение обращений на действие/бездействие правоохранительных органов, органов контроля (надзора) и муниципального контроля.....	75
3.3.3. Рассмотрение обращений в сфере земельных и имущественных отношений .....	76
3.3.4. Рассмотрение обращений в энергетики, технологического присоединения .....	77
3.3.5. В иных сферах правоотношений .....	78
3.4. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах .....	79
3.4.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах. Проблемные вопросы по участию Уполномоченного в процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, в арбитражных судах .....	79
3.4.2. Проверка соблюдения законности в рамках возбужденных дел об административных правонарушениях .....	83
3.4.3. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности .....	85

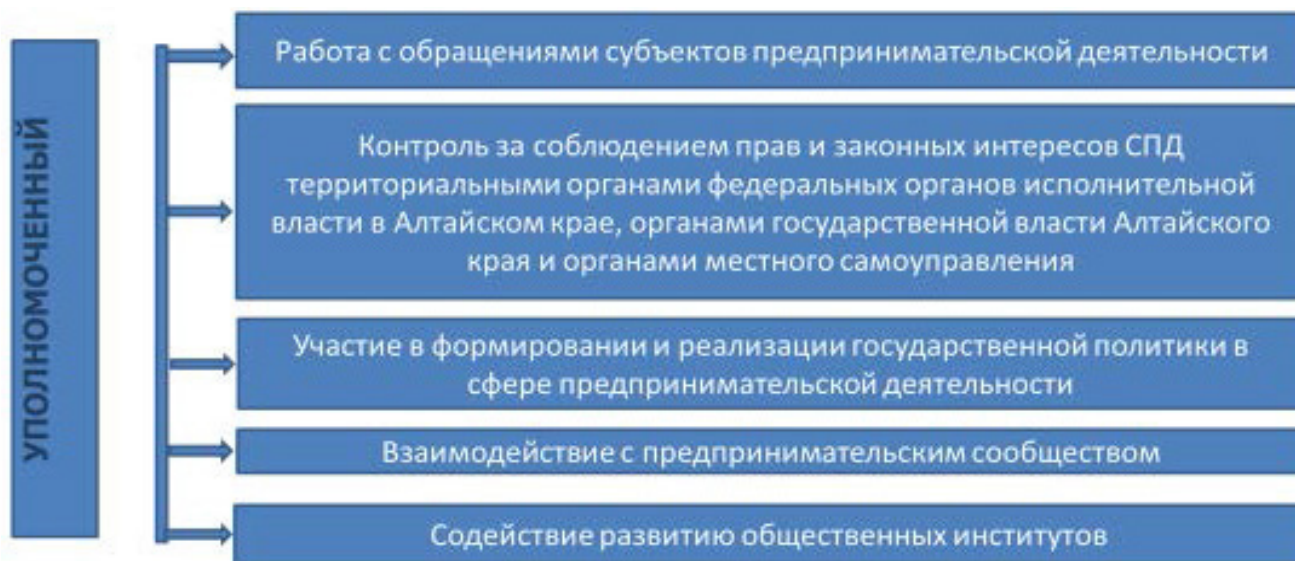
3.4.4. Участие в проверках .....	85
3.5. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности .....	86
IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае .....	88

# 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

## 1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

**Цель работы** - защита прав и законных интересов предпринимателей, зарегистрированных, а также действующих на территории Алтайского края

**Основные задачи** в соответствии со статьей 2 закона Алтайского края № 48-ЗС:



## 1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2025 году



Уполномоченный  
по защите прав предпринимателей в Алтайском крае  
А.Г. Осипов

Аппарат Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей в Алтайском крае

Экспертный совет  
**23 человека**  
Общественные  
помощники  
по отраслям **21**

Общественный совет  
**9 человек**  
Общественные  
помощники в  
муниципальных  
образованиях **61**

Эксперты Pro Bono Publico **10**

### 1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

При Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае (далее – Уполномоченный) действуют два коллегиальных органа - Экспертный и Общественный советы.

Это рабочие площадки для открытого и профессионального диалога. Здесь предприниматели, представители органов власти, контрольно-надзорных ведомств, деловых объединений и эксперты обсуждают системные проблемы бизнеса, анализируют правоприменительную практику и вырабатывают предложения по совершенствованию законодательства и административных процедур.

**Экспертный совет** объединяет специалистов в сфере права, экономики, налогообложения и контрольно-надзорной деятельности. Его задача - давать профессиональную оценку инициативам и разрабатывать взвешенные решения по защите прав предпринимателей.



**Общественный совет** формирует обратную связь от предпринимательского сообщества, помогает выявлять наиболее острые и массовые проблемы, содействует продвижению инициатив, направленных на улучшение делового климата в регионе.



*Совместное заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 10 октября 2025 года, г. Барнаул*

По итогам работы в период с 2021 по 2025 гг. проведено **30 заседаний** советов, на которых рассматривались конкретные вопросы: подключение к инженерным сетям, размещение торговых объектов, контроль и надзор,

маркировка товаров, правоприменительная практика, инвестиционный климат и ряд других.

В заседаниях участвуют предприниматели, руководители деловых объединений, представители профильных управлений Правительства края, прокуратуры, контрольно-надзорных органов. Такой состав позволяет не просто обозначать проблему, но и обсуждать пути решения.

**В 2025 году** составы советов были обновлены.

**В Экспертный совет вошли:**

начальник управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры **Елена Абдулаева;**

начальник управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности **Александр Барышников.**

**В Общественном совете переизбран председатель.** Им стал председатель Совета Алтайского краевого союза потребительских обществ **Виктор Красилов.**

**В 2025 году** состоялся ряд заседаний, в том числе совместных - с прокуратурой Алтайского края и **Управлением Роспотребнадзора.**

Обсуждались конкретные, важные для бизнеса вопросы.

**25 февраля** на площадке Общественного совета были рассмотрены системные проблемы, с которыми сталкивается предпринимательское сообщество Алтайского края. Речь шла о барьерах, влияющих на устойчивость бизнеса и его развитие.



*Совместное заседание Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 25 февраля 2025 года, г. Барнаул*

**21 марта** совместное расширенное заседание в прокуратуре Алтайского края было посвящено срокам и прозрачности процедур технологического присоединения объектов бизнеса к электрическим и газовым сетям.



*Совместное заседание Советов при прокуратуре Алтайского края и Уполномоченном,  
21 марта 2025 года, г. Барнаул*

**19 июня** на совместном заседании советов при Уполномоченном и прокуратуре обсуждалось соблюдение прав субъектов предпринимательской деятельности при размещении объектов торговли - рынков, ярмарок, нестационарных торговых объектов. Проблемы включения и исключения объектов из схем размещения, правовая определённость и защита уже работающего бизнеса.



*Совместное заседание Советов при прокуратуре Алтайского края и Уполномоченном,  
19 июня 2025 года, г. Барнаул*

**10 апреля** в онлайн-формате состоялось заседание Общественного совета, на котором был **избран** новый председатель. Им стал член Совета - председатель Совета Алтайского краевого союза потребительских обществ **Виктор Красилов**. Решение принято в связи с досрочным прекращением полномочий предыдущего председателя по его собственному желанию.

Кандидатура Виктора Марковича была единогласно поддержана всеми участниками заседания. При принятии решения учитывался его многолетний опыт в сфере кооперации, активная позиция в вопросах защиты прав предпринимателей, а также личный вклад в развитие общественных инициатив и взаимодействие с муниципальными и отраслевыми структурами.



*Заседание Общественного совета при Уполномоченном в онлайн формате,  
10 апреля 2025 года, г. Барнаул*

**10 октября** на очередном совместном заседании рассмотрены особенности организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий без согласования с органами прокуратуры.



*Совместное заседание Советов при прокуратуре Алтайского края и Уполномоченном,  
10 октября 2025 года, г. Барнаул*

**15 октября** совместно с Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю обсуждены практические вопросы внедрения обязательной маркировки товаров и пути минимизации ошибок, приводящих к штрафам по формальным основаниям.



*Совместное заседание Советательного органа по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства при Управлении Роспотребнадзора по Алтайскому краю и Общественного совета при Уполномоченном, 15 октября 2025 года, г. Барнаул*

Таким образом, в ходе заседаний рассматриваются не только конкретные факты нарушений, но и вопросы профилактики, разъяснения обязательных требований, а также выработка единообразной правоприменительной практики.

#### **Работа на площадках Советов позволяет:**

- доводить до органов власти проблемные вопросы и формировать предложения, в том числе по совершенствованию законодательства;
- предпринимателям поднимать системные проблемы, а не только индивидуальные случаи;
- надзорным органам разъяснять свою позицию и при наличии оснований корректировать правоприменительную практику;
- выработать общую позицию бизнес-сообщества по наиболее проблемным вопросам регулирования.

Такой формат взаимодействия позволяет не только оперативно реагировать на обращения бизнеса, но и предупреждать возможные нарушения. А предприниматели, в свою очередь, получают реальный механизм защиты своих прав, возможность быть услышанными и понимание того, что их интересы учитываются при принятии решений.

#### **1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico**

В рамках института Уполномоченного механизм Pro Bono Publico - полноценный инструмент поддержки предпринимателей.



Уполномоченным системно привлекаются к работе с обращениями бизнеса опытные адвокаты, юристы и отраслевые эксперты, что позволяет предпринимателям получать квалифицированную помощь, а самому институту - действовать более аргументированно и эффективно защищать права бизнеса.

Взаимодействие выстроено системно - через соглашения о сотрудничестве. Это пул специалистов, к которым можно оперативно обратиться при сложных, нестандартных или прецедентных ситуациях.

В 2025 году в рамках работы Pro Vono эксперты готовили правовые заключения по обращениям предпринимателей. В ряде случаев именно экспертная позиция позволяла глубже оценить ситуацию, выявить нарушения и сформировать обоснованные предложения по их устранению.

Развитие партнёрства с профессиональным юридическим сообществом остаётся одним из приоритетов и будет последовательно продолжено.

### **1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

Институт общественных помощников Уполномоченного работает с 2014 года. Привлечение общественных представителей позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления предпринимателей, контролировать обстановку по соблюдению прав и законных интересов бизнеса на местах.

По состоянию на 31 декабря 2025 года в крае работают **21 отраслевой представитель** и **61 территориальный помощник**. Усиление команды профессиональными экспертами остаётся приоритетом.

Работа помощников - это не только консультации. Они:

- отслеживают состояние делового климата в муниципалитетах и отраслях;
- сопровождают обращения предпринимателей;
- по необходимости принимают участие в проверках и выездных встречах;
- готовят предложения по изменению правоприменительной практики;
- поднимают системные вопросы на региональных и федеральных площадках.

Так для выявления и фиксации ключевых проблем бизнеса Уполномоченный ежегодно проводит рабочие встречи с отраслевыми представителями. На этих встречах обсуждаются **системные проблемы предпринимателей в регионе** и **вырабатываются предложения по улучшению условий ведения бизнеса**.

В 2025 году в январе на первой встрече с общественными экспертами **Евгением Госьковым** и **Антоном Литвиненко** (на момент встречи) обсуждались вопросы кадастровой оценки, налога на имущество и льгот по налогу на прибыль. Были представлены конкретные примеры предпринимателей, что позволило подготовить предложения по корректировке практики применения законодательства.



*Встреча с общественными помощниками Е.С. Госьковым и А.Н. Литвиненко (на момент встречи), 20 января 2025 года, г. Барнаул*

На встрече с общественным помощником в сфере сельхозпроизводства, директором ООО «Рикон» **Олегом Махнаковым** были обозначены ключевые риски: недоступность льготного кредитования при высоких ставках, рост утилизационного сбора на сельхозтехнику, дефицит кадров и сырья в молочной отрасли.

Предложения касались развития механизмов господдержки, снижения издержек и подготовки специалистов для отрасли.



*Встреча с общественным помощником О.Н. Махнаковым, 23 января 2025 года, г. Барнаул*

С общественным представителем в сфере информационных технологий **Виталием Лажинцевым** (компания «Ноософт») обсуждались проблемы кредитования, нестабильность процентных ставок, кадровый дефицит и меры по продвижению региона как площадки для ИТ-бизнеса.



*Встреча с общественным помощником В.Е. Лажинцевым, 29 февраля 2025 года, г. Барнаул*

Также, рабочие встречи прошли и с другими отраслевыми помощниками. По каждому направлению зафиксированы проблемные вопросы, которые предприниматели обозначают чаще всего, и сформированы предложения для включения в ежегодный доклад.

### **Общественный контроль за обеспечением прав предпринимателей, находящихся в местах принудительного содержания**

В 2025 году институт общественных помощников усилил работу по направлению общественного контроля. Два представителя вошли в седьмой состав Общественной наблюдательной комиссии Алтайского края (ОНК).

В состав комиссии включены **Николай Якушев** - общественный помощник уполномоченного в сфере здравоохранения и инноваций, а также **Александр Стороженко** - общественный помощник в городе Рубцовске. Важно отметить, что Александр Стороженко переизбран в состав ОНК, ранее он работал в шестом созыве комиссии и принимал активное участие в мероприятиях общественного контроля.

Участие представителей института Уполномоченного в работе ОНК обеспечивает системное взаимодействие по вопросам соблюдения прав граждан и предпринимателей, находящихся в местах принудительного содержания, и позволяет оперативно реагировать на выявленные нарушения.



*Вручение мандата члену (ОНК) седьмого состава А.А. Стороженко, 26.09.2025, г. Барнаул (фото: пресс-служба ОПАК)*



*Вручение мандата члену (ОНК) седьмого состава Н.Н. Якушеву, 26.09.2025, г. Барнаул (фото: пресс-служба ОПАК)*

### **Работа с молодежью**

Общественные помощники активно включились в реализацию обучающего проекта «Открытые бизнес-уроки: предпринимательские навыки» (*подробнее - в разделе 1.4.4 Доклада*).

Также общественный помощник в сфере сельхозпроизводства, директор ООО «Рикон» **Олег Махнаков** 24 июля провёл открытую встречу с подростками 13-17 лет на базе лагеря «Юность» (Егорьевский район). Он поделился с участниками личным опытом - от запуска производства до управления перерабатывающим предприятием. Особое внимание было уделено теме защиты прав предпринимателей и государственной поддержке малого и среднего бизнеса. Диалог получился содержательным и практикоориентированным.



*Открытая встреча с подростками на базе лагеря «Юность», 24 июля 2025 года, Егорьевский район*

Общественные помощники в территориях также участвуют в местных инициативах, направленных на работу с молодёжью. Они посещают образовательные учреждения, где рассказывают школьникам о предпринимательстве, правовой грамотности и возможностях работать в родном районе.

### **Взаимодействие с органами власти**

В 2025 году общественные помощники Уполномоченного активно участвовали в ряде значимых мероприятий (*подробнее - в разделе 1.4.4 Доклада*), а также проводили консультации, вебинары и круглые столы, посвящённые актуальным вопросам ведения бизнеса.

23 декабря состоялась ознакомительная экскурсия общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в Алтайское краевое Законодательное Собрание.



*Общественные представители Уполномоченного в АКЗС, 23 декабря 2025 года, г. Барнаул*

В рамках визита для участников была организована обзорная экскурсия по зданию краевого парламента. Общественные представители посетили зал заседаний, ознакомились с выставочной экспозицией «Представительная власть Алтайского края: прошлое и настоящее», галереями.



*Выставочная экспозиция в АКЗС, 23 декабря 2025 года, г. Барнаул*

Отдельной частью программы стало посещение рабочего кабинета председателя комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму Владимира Семёнова. Он рассказал о законотворческой работе, влияющей на условия ведения бизнеса.



*Рабочий кабинет председателя комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму, 23 декабря 2025 года, г. Барнаул*



*Большой зал заседаний Парламентского центра Алтайского края, 23 декабря 2025 года, г. Барнаул*

Для многих - это стало возможностью увидеть, как принимаются решения, влияющие на деловую среду.

В этот же день прошло ежегодное семинар-совещание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае с общественными представителями и территориальными помощниками.



*Семинар-совещание с общественными представителями, 23 декабря 2025 года, г. Барнаул*

В мероприятии также приняли участие члены Экспертного и Общественного советов, специалисты Аппарата и представители органов исполнительной и законодательной власти Алтайского края.

В ходе семинара были подведены итоги деятельности института Уполномоченного в 2025 году, рассмотрены наиболее актуальные проблемы, с

которыми сталкиваются предприниматели в регионе, и обозначены подходы к дальнейшему развитию системы поддержки малого и среднего предпринимательства.



*Семинар-совещание с общественными представителями, 23 декабря 2025 года, г. Барнаул*

Такой формат позволяет не только обменяться опытом, но и выстроить единую позицию по ключевым вопросам защиты прав предпринимателей.

По итогам года наиболее активные общественные помощники были отмечены наградами за вклад в развитие института и системную работу с предпринимательским сообществом.

#### **Благодарности уполномоченного в 2025 году получили:**

- **Олег Махнаков** - общественный помощник в сфере сельскохозяйственного производства и переработки;
- **Вадим Тараненко** - общественный помощник в сфере социально-трудовых отношений;
- **Наталья Вегера** - общественный помощник в сфере налогообложения.

Кроме того, за активное участие в мероприятиях и законотворческой деятельности постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по промышленности, предпринимательству и туризму были поощрены:

- **Евгений Госьков** - общественный помощник в сфере интеллектуальной собственности;
- **Павел Нестеров** - член Экспертного совета при Уполномоченном.

#### **Выезды на предприятия**

В 2025 году продолжился цикл производственных экскурсий с общественными помощниками.

25 февраля одним из таких выездов стал осмотр реставрируемого объекта культурного наследия - «Торговый дом Д.Н. Сухова и сыновей» в Барнауле.



*Объект культурного наследия - «Торговый дом Д.Н. Сухова и сыновей»,  
25 февраля 2025 года, г. Барнаул*

Объект, являющийся памятником культурного наследия регионального значения, в настоящее время используется в предпринимательских целях. Предприниматель Евгений Лишин с конца 2020 года осуществляет комплексную реставрацию исторического здания.



*Объект культурного наследия - «Торговый дом Д.Н. Сухова и сыновей»,  
25 февраля 2025 года, г. Барнаул*

В мероприятии приняли участие руководитель управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (на тот момент) Антон Слободчиков, директор Алтайского фонда развития малого и среднего предпринимательства Станислав Татаринцев и общественные представители бизнес-омбудсмена.

В ходе визита были осмотрены результаты пятилетней работы по восстановлению здания 1880 года постройки. На месте обсудили конкретные барьеры: согласования, требования к реставрации, проверки. Такой формат позволяет быстро фиксировать проблемы и подключать профильные органы власти.

19 марта в рамках цикла производственных экскурсий, организованных для общественных представителей Уполномоченного, состоялся визит на производственную площадку ООО «Рикон», расположенную в селе Зимари.



*Завод «Рикон» (компания «Зимаречье»), 19 марта 2025 года,  
с. Зимари, Калманский район*

ООО «Рикон» предприятие, занимающее важное место в агропромышленном комплексе региона.

С 2001 года компания активно развивается, поддерживая отечественного производителя и внося вклад в развитие сельхозкооперации в Алтайском крае. Производство базируется на территории бывшего молочного цеха, где было запущено изготовление мягких сыров, также известных как свежие сыры. Постепенно предприятие расширило ассортимент, освоив новые виды продукции. Особых успехов удалось достичь в производстве чеддеризованных сыров, среди которых особенно популярен сыр-косичка «Эллазан».



*Директор ООО «Рикон», общественный помощник Уполномоченного О.Н. Махнаков проводит экскурсию по заводу, 19 марта 2025 года, с. Зимари, Калманский район*

Экскурсию для общественных представителей провел директор компании, общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, эксперт в сфере аграрной политики Олег Махнаков. Он рассказал о планах по модернизации предприятия, текущем состоянии производства и стратегии развития компании.



*Завод «Рикон» (компания «Зимаречье»), 19 марта 2025 года, с. Зимари, Калманский район*

В ходе визита участники ознакомились с технологическими процессами переработки молока, производственными цехами, системой контроля качества и особенностями логистики. Завершилась экскурсия дегустацией, в рамках которой

сотрудники завода представили свою продукцию, рассказали о её полезных свойствах и особенностях приготовления.

Также 21 августа помощники побывали в музее «Мир камня» в Барнауле. Экскурсию провёл основатель музея Сергей Бергер. Он рассказал гостям о богатствах Алтая, самых необычных экспонатах и подарках, которые поступают в коллекцию. Поделится планами развития музея и отметил, что здесь проводят лекции даже для самых маленьких - детей от 3,5 лет.



*Экскурсия в музей «Мир камня», 21 августа 2025 года, г. Барнаул*

Это пример частной инициативы, выросшей в значимый туристический и просветительский проект. В ходе встречи обсуждали развитие креативных индустрий и вопросы регулирования деятельности частных музеев.



*Экскурсия в музей «Мир камня», 21 августа 2025 года, г. Барнаул*

## **Социальная ответственность и участие в общественных инициативах**

За последние пять лет социальные проекты стали важным направлением деятельности института Уполномоченного. Участие в благотворительных и общественно значимых инициативах способствует укреплению доверия к предпринимательскому сообществу и показывает, что бизнес - это не только экономическая деятельность, но и вклад в жизнь региона, поддержка людей и решение социальных задач.

В 2025 году общественные помощники Уполномоченного активно включались в реализацию социальных и благотворительных инициатив, направленных на помощь нуждающимся, поддержку общественных проектов и развитие гражданской ответственности предпринимателей.

### **Поддержка военнослужащих**

В феврале помощники присоединились к благотворительной акции «Материнское тепло солдату», приуроченной ко Дню защитника Отечества. В рамках сбора гуманитарной помощи поддержку получили военнослужащие, участвующие в специальной военной операции.

Уполномоченный и его общественные представители передали гуманитарную помощь в Совет женщин при главе города Барнаула, среди которой находилось свыше 12 килограммов ароматного меда, продукты быстрого приготовления, печенье, топленое масло ГХИ «LAMI» в саше алтайской компании «Рикон», теплые носки и другие необходимые товары.

В акции приняли участие П.А.Нестеров (председатель общественной организации «ЗаДЕЛО!»), О.Н.Махнаков (ООО «РИКОН») и Н.Н.Петров (ООО «Петров»).



*Собранная гуманитарная помощь в рамках благотворительной акции «Материнское тепло солдату», 13 февраля 2025 года, г. Барнаул*

### **Экологическая инициатива**

9 апреля в барнаульском парке «Изумрудный» прошёл субботник, организованный Уполномоченным А.Г.Осиповым совместно с общественными представителями. Мероприятие было приурочено ко Дню российского

предпринимательства и стало продолжением экологической работы, начатой годом ранее.



*Субботник в барнаульском парке «Изумрудный», 9 апреля 2025 года, г. Барнаул*

На подшефной территории у визит-центра участники привели в порядок участок, где в 2024 году были высажены деревья и кустарники: убрали мусор и проверили состояние насаждений. К акции присоединились специалисты Аппарата Уполномоченного, сотрудники Сибирского центра экологии и аудита и представители Союза ветеранов СВО. Многие помощники пришли с семьями, показывая личным примером важность бережного отношения к родному краю.



*Субботник в барнаульском парке «Изумрудный», 9 апреля 2025 года, г. Барнаул*

### **Поддержка семей с детьми**

В преддверии 1 сентября общественные представители вместе с Аппаратом Уполномоченного приняли участие в акции «Соберём ребёнка в школу»,

организованной Штабом общественной поддержки. Помощь получили восемь школьников из четырех семей.



*Вручение подарков в рамках акции «Соберём ребёнка в школу», 22 августа 2025 года, г. Барнаул (фото: пресс-службы Штаба общественной поддержки Алтайского края)*

Детям вручили рюкзаки с канцелярскими принадлежностями, а также дополнительные подарки - сладости, игрушки, развивающие наборы и фрукты.



*Вручение подарков в рамках акции «Соберём ребёнка в школу», 22 августа 2025 года, г. Барнаул (фото: пресс-службы Штаба общественной поддержки Алтайского края)*

В акции участвовали П.А.Нестеров, О.Н.Махнаков, О.В.Фролов, В.А. Ивахно, Л.А.Голубева, М.С.Жаркова, С.В.Марченко, Ю.В.Мордовина, И.Н. Ральникова.

### **Акция «Новогоднее чудо»**

29 декабря по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае и при поддержке неравнодушных предпринимателей прошла традиционная благотворительная акция «Новогоднее

чудо» для детей, проходящих длительное лечение в Алтайской краевой детской клинической больнице. Были собраны средства и приобретены подарки и угощения для всех девяти отделений больницы: соки, фрукты, сладости и индивидуальные новогодние наборы.



*Благотворительная акция Уполномоченного «Новогоднее чудо»,  
29 декабря 2025 года, г. Барнаул*

Особое внимание уделили исполнению детских желаний. Ребята написали письма Деду Морозу - и каждое из них было исполнено. Дети получили именно те подарки, о которых мечтали: настольные игры, картины по номерам, музыкальные колонки, наушники, игрушки.



*Вручение подарков в рамках благотворительной акции Уполномоченного «Новогоднее чудо»,  
29 декабря 2025 года, г. Барнаул*

В реализации акции приняли участие Е.В.Алейкин, Г.И.Бессонова, Н.С.Вегера, П.П.Гамм, Л.А.Голубева, Е.В.Захаров, В.А.Ивахно, Н.А.Кожанов, О.Н.Махнаков, О.В.Меркулова, П.А.Нестеров, В.Ю.Николаев, И.Н.Ральникова, В.А.Тараненко, А.Е.Фоминых, О.В.Фролов, Ю.В.Мордовина, М.С. Жаркова.

### **Заключение**

В отчётном периоде деятельность помощников была сосредоточена на трёх ключевых направлениях: оперативная поддержка бизнеса в конкретных ситуациях, участие в системной работе по выявлению и устранению проблемных вопросов, а также правовое просвещение предпринимателей.

В 2026 году приоритетом станет дальнейшее расширение и укрепление сети общественных помощников, повышение качества взаимодействия с предпринимателями и органами власти.

Уполномоченный выражает благодарность общественным представителям за активную позицию и вклад в защиту прав предпринимателей. А также за участие в поддержке участников СВО. Это общее дело, требующее единства, ответственности и личного участия.

Полная информация об общественных представителях размещена на официальном сайте Уполномоченного [ombudsmanbiz22.ru](http://ombudsmanbiz22.ru) в разделе **«Общественные структуры/Общественные помощники»**.



### **1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации**

В течение года Уполномоченным осуществлялось межрегиональное сотрудничество с Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные Уполномоченные) и их аппаратами, которое реализовывалось в обмене опытом по наиболее острым ситуациям, требующим защиты нарушенных прав предпринимателей, распространении эффективных форм и методов работы, а также выработки консолидированной позиции для решения системных проблем бизнеса.

26 сентября Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в работе Межрегиональной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая прошла в Московской области. Темой встречи стали системные решения в сфере защиты бизнеса.

А.Г.Осипов представил опыт Алтайского края по реализации проекта «День уполномоченного» в муниципалитетах. Этот формат стал значимой площадкой для живого диалога с предпринимателями, обсуждения проблем и выработки конкретных решений.

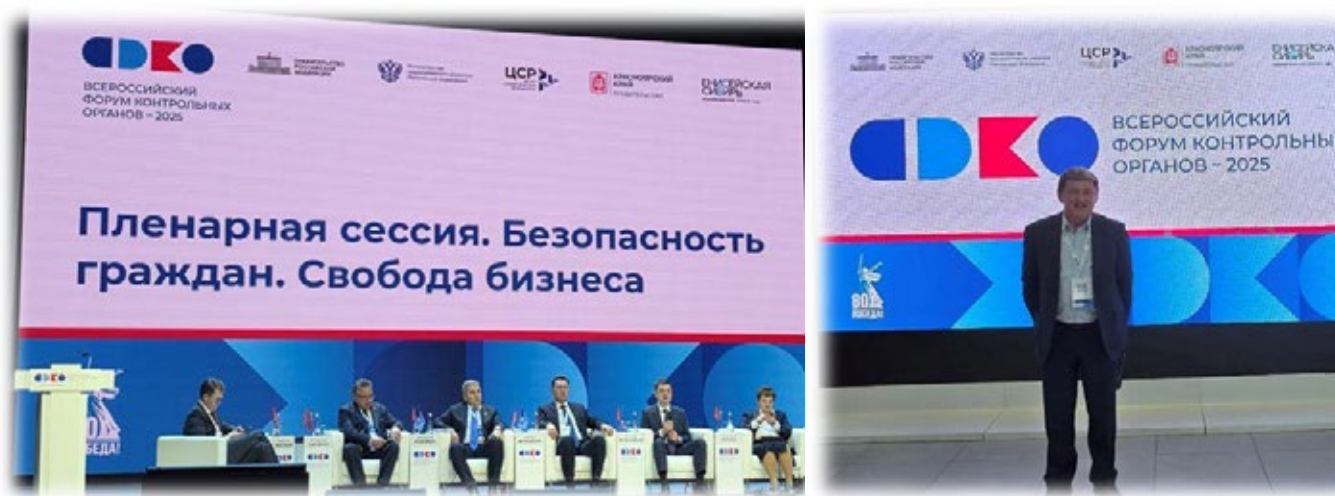


*Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, 26 сентября 2025 года, Московская область*

Проект «День уполномоченного» получил положительную оценку уполномоченных из других регионов, которые отметили его результативность.

На Всероссийском форуме контрольных органов-2025, собравшем представителей федеральных и региональных ведомств, экспертного сообщества и региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, который прошел с 16 по 18 октября в г. Красноярске, ключевыми темами стали развитие индикаторов риска нарушения обязательных требований, механизмы досудебного обжалования решений и применение беспилотных технологий при осуществлении контрольных и надзорных функций.

Особое внимание было уделено взаимодействию бизнеса и контрольных органов. В отдельной секции Форума - «Бизнес-защитники о контроле», сформированной совместно с институтом уполномоченных по защите прав предпринимателей, наряду с другими были рассмотрены вопросы взаимодействия бизнеса и инспекторов, а также наиболее значимые проблемы продолжения реформы КНД.



*Всероссийский форум контрольных органов-2025, 16-18 октября 2025 года, г. Красноярск*

Уполномоченный А.Г.Осипов также участвовал в обсуждении вопросов регионального контроля в туристической отрасли - нового направления надзорной деятельности, начавшего действовать с марта 2025 года. Контроль охватывает использование средств размещения, пляжей, горнолыжных трасс, а также деятельность экскурсоводов и гидов-переводчиков. Как отметил А.Г.Осипов, туризм является одним из приоритетных направлений для Алтайского края. И сейчас важно, чтобы контроль не стал барьером для развития отрасли, учитывая вступившие в силу с сентября 2025 года изменения в КоАП РФ, предусматривающие крупные штрафы за нарушения в этой сфере.

Также в течение года Уполномоченный А.Г.Осипов и сотрудники Аппарата Уполномоченного участвовали в общерегиональных мероприятиях по правозащитной тематике, организованных региональными Уполномоченными в режиме видео-конференц связи.



14 октября А.Г. Осипов принял участие во всероссийском совещании, посвящённом предстоящим изменениям в налоговом законодательстве. Инициатором встречи выступил уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области.

Представители регионов выразили серьёзное беспокойство предлагаемыми изменениями в патентной и упрощённой системах налогообложения, которые могут

привести к многократному росту налоговой нагрузки - до 30-35 раз в отдельных случаях. Это создаёт риск закрытия тысяч предприятий, особенно в малых городах, сельских районах и на Севере, где предприниматели обеспечивают население товарами первой необходимости и создают рабочие места.

Все высказанные предложения были включены в итоговую резолюцию и направлены в Совет Федерации, Государственную Думу и Правительство РФ.

#### **1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами**

В период с 2021 по 2025 годы региональный институт Уполномоченного осуществлял свою деятельность по защите прав предпринимателей в условиях действующих экономических вызовов: ограничительные меры в связи с пандемией коронавируса, введение экономических санкций в отношении России со стороны недружественных стран, объявленная в стране частичная мобилизация.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами требовало более четкой совместной скоординированной работы.

Совместно с Губернатором и Правительством края, Алтайским краевым Законодательным Собранием при участии ведущих предпринимательских объединений разрабатывались меры по защите субъектов предпринимательской деятельности, оказании им финансовой и имущественной поддержки, корректировались уже действующие. Осуществлялся мониторинг реализации на региональном уровне федеральных мер поддержки отраслей экономики.

Уполномоченным совместно с органами исполнительной и законодательной власти, контрольно-надзорными органами проводились выездные встречи, семинары (совещания), круглые столы с предпринимателями региона, на которых до них доводилась актуальная информация по обязательным требованиям и мерам государственной поддержки, а также рассматривались проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности в связи с постоянно меняющейся ситуацией.

#### **1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края**

В течение 2025 года взаимодействие Уполномоченного с Губернатором и Правительством Алтайского края осуществлялось как в рамках заседаний Правительства региона, межведомственных рабочих групп, экспертных советов, так и рабочих совещаний с руководителями профильных министерств и ведомств.

Традиционная рабочая встреча Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым, на которой были подведены итоги работы правозащитного института в 2024 году и за пятилетний период деятельности, состоялась 9 апреля в Правительстве региона.



*Встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г. Осиповым, 9 апреля 2025 года, г. Барнаул (фото: Антона Червякова)*

Уполномоченный обозначил основные проблемные вопросы в сфере предпринимательства: высокую ключевую ставку Центробанка, дефицит квалифицированных кадров, завышенную кадастровую стоимость земли и недвижимости и другие. Обсудили предложения по совершенствованию законодательства о налоге на имущество юридических лиц.

По вопросам снижения административного давления на бизнес А.Г.Осипов отметил, что выстроенное конструктивное взаимодействие с контролирующими органами позволили Алтайскому краю войти в двадцатку регионов Российской Федерации, где наблюдается ощутимое снижение контрольно-надзорного давления на бизнес, что является важным фактором для развития предпринимательской инициативы.

Также Уполномоченный рассказал об итогах реализации 1 этапа проекта «День Уполномоченного» в муниципальных образованиях региона и о продолжении проекта в 2025 году с участием представителей органов исполнительной власти и профильных специалистов, где особое внимание уделялось вопросам включения диспансеризации работников в соцпакет, участию бизнеса в программе «Доступная среда» и решению других социально значимых задач. Стороны особо подчеркнули необходимость продолжения просветительской и информационной работы с предпринимателями.

В продолжение диалога, 2 июля состоялась рабочая встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с руководителями ведущих предпринимательских объединений региона и Уполномоченным А.Г.Осиповым, на которой обсуждались предложения по совершенствованию делового климата и мерам поддержки предпринимательства.



*Встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г. Осиповым и руководителями предпринимательских объединений, 2 июля 2025 года, г. Барнаул  
(фото: пресс-служба Губернатора Алтайского края)*

Во время обсуждения Уполномоченный А.Г.Осипов выступил с предложением сократить до одного года срок нахождения объекта недвижимости в перечне, по которому налог рассчитывается по кадастровой стоимости, а также установления налоговых льгот для спортивных организаций. Это решение направлено на расширение числа предприятий, имеющих право на поддержку.

Также Уполномоченным была озвучена совместная с Торгово-промышленной палатой Алтайского края инициатива о введении статуса семейного предпринимательства, которая в течение года обсуждалась предпринимательским и экспертным сообществом. Развитие семейного предпринимательства является одной из задач Стратегии развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р. Семейный бизнес играет важную роль в экономике. Он является устойчивым фактором экономического роста региона, обеспечивает трудоустройство и создает новые рабочие места.

По итогам встречи Губернатор края поручил финансово-экономическому блоку краевого правительства проработать инициативы, предложенные предпринимателями в ходе совещания.

Реализуя достигнутые договоренности, после детальной проработки озвученных предложений, Губернатором Алтайского края совместно с Уполномоченным был подготовлен и внесен на рассмотрение в Алтайское краевое Законодательное Собрание законопроект о внесении изменений в закон Алтайского края от 27.11.2003 № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» в части сокращения до одного года срока нахождения объекта недвижимости в перечне, по которому налог рассчитывается по кадастровой стоимости, а также установления налоговых льгот для спортивных организаций.



*Выступление Уполномоченного А.Г. Осипова на сессии АКЗС, 30 октября 2025 года, г. Барнаул (фото: пресс-служба АКЗС)*

Также Уполномоченным был внесен законопроект о внесении изменений в закон Алтайского края от 17.11.2008 №110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» в части закрепления статуса семейного

предпринимательства и установления условий, при соблюдении которых субъекты малого и среднего предпринимательства будут относиться к семейным предприятиям, а также наделяя их правом на получение поддержки. Это позволит создать условия для развития семейного предпринимательства как важного социально-экономического ресурса развития экономики региона.

Оба законопроекта были рассмотрены и поддержаны депутатами АКЗС на 45 сессии 30 октября 2025 года.

10 июля Уполномоченный А.Г.Осипов и его представители приняли участие в коммуникационной сессии Банка России, которая прошла в Правительстве региона. Губернатор Алтайского края В.П.Томенко назвал проведение мероприятия своевременным и отметил важность открытого диалога в условиях нестабильной финансовой ситуации.

Основной темой встречи стало обсуждение актуальных вопросов денежно-кредитной политики и её влияние на экономику региона. Особое внимание участники сессии уделили вопросам ключевой ставки, доступности кредитов, динамике инфляции, валютному курсу и возможностям стимулирования инвестиционной активности.



*Коммуникационная сессия Банка России в Правительстве Алтайского края,  
10 июля 2025 года, г. Барнаул  
(фото: пресс-служба Губернатора Алтайского края)*

В течение года Уполномоченным совместно с Представителем Губернатора и Правительства Алтайского края в АКЗС А.С.Евстигнеевым, управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры проводилась работа по отстаиванию интересов предпринимательского сообщества как в рамках подготовки предложений по совершенствованию законодательства в этой сфере, так и проведении совместных мероприятий, в том числе выездных в муниципальных образованиях Алтайского края.

## 1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием

В 2025 году взаимодействие Уполномоченного с Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее – АКЗС) проходило на постоянной основе и осуществлялось при разработке проектов законов, участии в обсуждении законопроектов на заседаниях профильных комитетов и депутатских объединений, участии в сессиях АКЗС, парламентских слушаниях, при регулярных встречах с Председателем АКЗС А.А.Романенко. Уполномоченный проводит активную работу как с депутатами АКЗС, так и с депутатами Государственной Думы и Сенаторами Российской Федерации от Алтайского края, а также с депутатским корпусом муниципальных образований края.

В 2025 году проводились совместные с депутатами АКЗС выездные встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях края, а также приемы по жалобам. Из 20 выездных мероприятий 15 были проведены с участием председателя АКЗС Романенко А.А., депутатов АКЗС Бахтина Г.Ю., Беляева Д.В., Вытоптова А.В., Демина А.А., Ежова К.П., Ильюченко Т.В., Кочева М.А., Кривенко А.Н., Матвейко Ю.В., Панарина И.И., Приба С.Н., Смагина В.П., Солнцевой И.В., Траутвейна А.В.

15 апреля состоялась рабочая встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко и Уполномоченного А.Г.Осипова, темой обсуждения которой стало содержание доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2024 год, проблемы с которыми столкнулся бизнес в минувшем году, а также результаты совместной законотворческой деятельности последних лет.



*Встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым,  
15 апреля 2025 года, г. Барнаул (фото: пресс-служба АКЗС)*

В ходе встречи было подтверждено намерение продолжить работу по совершенствованию действующего законодательства, в том числе рассмотреть

возможность упрощения порядка предоставления налоговых льгот путем снижения количества критериев, необходимых для их получения.

В завершении встречи председатель АКЗС А.А.Романенко отметил, что выстроенный диалог с институтом Уполномоченного является важным инструментом оценки эффективности принятых решений и их доработки с учетом обратной связи от бизнеса.

23 апреля Уполномоченный выступил на заседаниях фракций и комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму, а 24 апреля в присутствии руководителей восьми ведущих предпринимательских объединений региона Уполномоченный А.Г.Осипов представил депутатам ежегодный Доклад о деятельности в 2024 году.



*Отчет Уполномоченного А.Г. Осипова на сессии АКЗС,  
24 апреля 2025 года, г. Барнаул*

Рассказал об основных проблемах предпринимателей региона и результатах работы с обращениями, системных вопросах, с которыми сталкивается бизнес, и инициативах по их решению на региональном уровне. Уполномоченный предложил продолжить работу по совершенствованию положений закона Алтайского края от 27 ноября 2003 года № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» в части исключения требования о двухлетнем периоде нахождения объекта недвижимого имущества на государственном кадастровом учете, необходимого для получения налоговой льготы.

Депутаты положительно оценили деятельность Уполномоченного и отметили активную законотворческую, а также просветительскую работу правозащитника, проводимую с предпринимательским сообществом.

В течение 2025 года Уполномоченный участвовал во всех заседаниях профильного комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму, а также в рабочих и экспертных группах комитетов АКЗС по разработке предложений о внесении изменений в законодательство в сфере предпринимательской деятельности. Работал в составе Экспертного совета по предпринимательству при постоянном комитете АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму.

В рамках работы по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательства Уполномоченным готовились мотивированные предложения по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства, а также муниципальных правовых актов.

После внесения Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта о масштабных изменениях в Налоговый кодекс РФ с 1 января 2026 года, предусматривающих существенное повышение налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства, Уполномоченным с учетом мнения предпринимательских объединений края были подготовлены предложения по корректировке вносимых изменений.

Предложения касались необходимости установления переходного периода при поэтапном снижении выручки, при которой уплачивается НДС, продолжения работы на патентной системе налогообложения для стационарной розничной торговли и грузоперевозчиков, а также сохранения льгот по уплате социальных взносов.

15 октября данные предложения были направлены Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину, а также Сенаторам РФ от Алтайского края В.В.Зобневу и Н.С.Кувшиновой с просьбой учесть мнение предпринимательского сообщества региона с целью недопущения серьезных неблагоприятных социально-экономических последствий.

Инициатива совпала с позицией председателя Государственной Думы РФ, который на пленарном заседании 22 октября подчеркнул необходимость создать для бизнеса максимально комфортные условия и призвал депутатов и представителей Минфина РФ при обсуждении изменений в налоговое законодательство учитывать мнение предпринимательского сообщества. В итоге основные три наших предложения были учтены Комитетом ГД ФС РФ по бюджету и налогам и нашли отражение в итоговом законопроекте.

Взаимодействие Уполномоченного с Сенаторами Российской Федерации от Алтайского края осуществлялось и при проведении совместных приемов предпринимателей по жалобам.

Так, по инициативе Уполномоченного А.Г.Осипова 4 июля в Штабе общественной поддержки Алтайского края состоялся совместный приём с Сенатором РФ Н.С. Кувшиновой.



Они провели прием руководителя сельскохозяйственного предприятия, столкнувшегося с иском Росприроднадзора за нанесенный ущерб природным ресурсам. По результатам мероприятия было принято решение об организации встречи с представителями Росприроднадзора с рассмотрением возможности рекультивации почвы и

возможных путей досудебного разрешения спора. Позднее вопрос был решен.

Также в течение года Уполномоченный участвовал в работе круглых столов и совещаний по различным вопросам нормотворческой деятельности.

15 мая в Парламентском центре Алтайского края прошло совещание, посвященное созданию кластера креативной индустрии в регионе. Его организатором выступил комитет АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму. Во встрече также участвовали представители исполнительной власти, администрации г. Барнаула, бизнес- и экспертного сообщества.



*Совещание по созданию кластера креативной индустрии,  
15 мая 2025 года, г. Барнаул (фото: пресс-служба АКЗС)*

На совещании обсудили меры поддержки местных производителей, развитие сувенирной продукции с региональной символикой и интеграцию креативных инициатив в экономику края, в том числе в рамках подготовки к 300-летию Барнаула.

20 июня Уполномоченный А.Г. Осипов принял участие в выездном заседании комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму. Темой стало развитие одного из ключевых направлений экономики региона — сельхозмашиностроения.

Участники заседания, в числе которых были краевые депутаты, представители министерств, институтов поддержки бизнеса и экспертного сообщества, посетили две производственные площадки — ТД «Комплекс Агро» и промышленный технопарк «Компонент». Эти объекты представляют собой два разных подхода к организации машиностроительного производства: крупный частный бизнес и инфраструктура для поддержки малого и среднего предпринимательства.



*Выездное заседание комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму, 20 июня 2025 года, г. Барнаул (фото: пресс-служба АКЗС)*

Алтайский край сегодня занимает 4-е место в России по объёму производства сельскохозяйственной техники, уступая только Санкт-Петербургу, Ростову-на-Дону и Самаре. Сельхозмашиностроение составляет более 4% промышленного объёма региона.

5 декабря на заседании комиссий Совета по взаимодействию АКЗС, который прошел в центре «Мой бизнес», Уполномоченный выступил с докладом о состоянии делового климата в регионе. Также участники мероприятия обсудили механизмы государственной поддержки малого и среднего бизнеса.



*Центр «Мой бизнес», 5 декабря 2025 года, г. Барнаул (фото: пресс-служба АКЗС)*

В течение года Уполномоченный принимал участие и в других мероприятиях, проводимых АКЗС, в том числе выездных, в муниципальных образованиях Алтайского края.

5 декабря, в День добровольца (волонтёра), Уполномоченный А.Г.Осипов совместно с председателем АКЗС, секретарем регионального отделения Единой России А.А. Романенко передали свыше 1240 подарков из «Коробки храбрости» (игрушки, книги, настольные игры, наборы для творчества и канцелярские принадлежности) маленьким пациентам краевого клинического центра охраны материнства и детства. Они посетили отделения, где дети

находятся на лечении дольше всего, в частности, психоневрологическое, онкологическое и ревматологическое отделения.



*Председатель АКЗС А.А. Романенко и Уполномоченный А.Г. Осипов вручают подарки из «Коробки желаний», 5 декабря 2025 года, г. Барнаул (фото: пресс-служба АКЗС)*

К участию в сборе подарков присоединились представители органов власти, предприниматели, сотрудники Алтайского филиала РАНХиГС, краевого онкодиспансера, фонда «Защитники Отечества», «серебряные» волонтеры и активисты молодежных движений.

За активное участие в законотворческой деятельности А.Г. Осипов, а также сотрудники Аппарата Уполномоченного были награждены Благодарностями постоянного комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму.



*Председатель комитета АКЗС В.В.Семенов и Уполномоченный А.Г.Осипов, 17 декабря 2025 года, г. Барнаул (фото: пресс-служба АКЗС)*

### 1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края и контрольно-надзорными органами

С целью сокращения административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Уполномоченным проводится системная работа, как в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами контроля (надзора), включая участие в совещательных органах при надзорных ведомствах, так и на совместных мероприятиях, в т.ч. выездных в муниципальных образованиях, в рамках прямого общения с предпринимателями.

Взаимодействие с Прокуратурой Алтайского края осуществляется в порядке совместных приемов по обращениям предпринимателей, общих заседаний Советов при прокуратуре края и Уполномоченном, участие в которых принимают представители ведущих предпринимательских объединений, контрольно-надзорных органов, органов законодательной и исполнительной власти, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, приглашенные предприниматели. На заседаниях Советов рассматриваются актуальные вопросы в сфере предпринимательства, разбираются конкретные примеры административного давления на бизнес. В 2025 году было проведено 4 совместных заседания Советов.

Также было проведено 2 совместных приема субъектов предпринимательской деятельности с Прокурором края А.А. Германом в г. Барнауле.



*Совместный прием предпринимателей Уполномоченным А.Г. Осиповым и Прокурором края А.А. Германом, 22 декабря 2025 года г.Барнаул  
(фото: пресс-служба прокуратуры Алтайского края)*

Проблемы, обозначенные предпринимателями, касались вопросов несогласия с требованиями администрации муниципального образования о расторжении договоров аренды земельных участков; оценки исполнения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупки для медицинского учреждения специализированных продуктов лечебно-профилактического питания. Также поступили обращения по вопросам

соблюдения уголовно-процессуального закона и обоснованности избрания меры пресечения.

По всем рассмотренным в ходе совместного приема обращениям Прокурором края А.А. Германом были даны поручения о проведении проверок и принятии соответствующих мер прокурорского реагирования. Уполномоченным обращения рассматривались в рамках компетенции.

10 декабря на совместном заседании советов при Уполномоченном, Общественном совете по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края, а также межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей в регионе, был рассмотрен вопрос о размещении нестационарных торговых объектов, получивший актуальность в 2025 году. Несмотря на действующие законодательные ограничения, в г. Барнауле сохраняется значительное количество таких объектов, расположенных в охранных зонах инженерных сетей. Представители бизнеса выразили обеспокоенность возможным расторжением договоров аренды. В ходе дискуссии выступающими были предложены варианты правового урегулирования ситуации и обозначены предварительные итоги работы над обновлённой схемой размещения.

В течение года была продолжена работа по осуществлению совместного мониторинга за исполнением Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках сотрудничества с Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю 28 февраля Уполномоченный А.Г. Осипов выступил на заседании коллегии ведомства и рассказал о положительно решенных вопросах в результате взаимодействия. Отметил проблемы бизнеса, связанные с внедрением национальной системы маркировки «Честный знак»: отсутствием должного контроля за маркировкой, специфическими трудностями для торговых точек, невозможностью противостоять немаркированным товарам и проблемами в коммуникации с оператором системы.

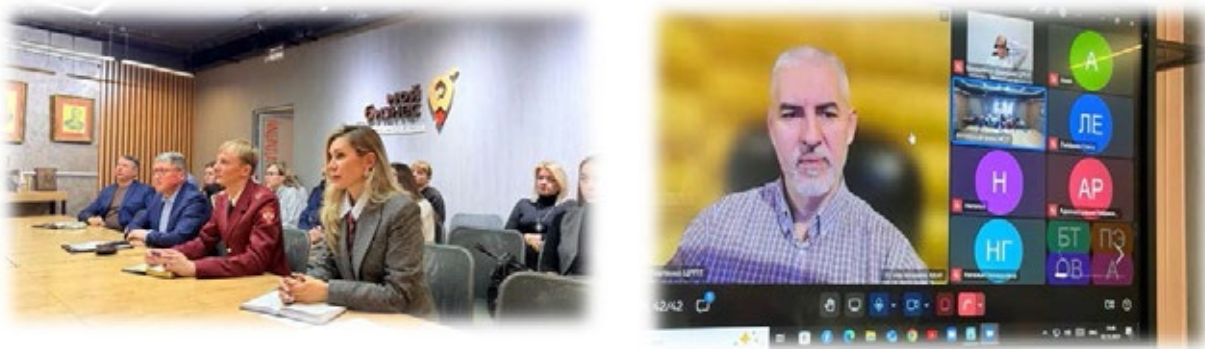


*Коллегия Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю,  
28 февраля 2025 года, г. Барнаул  
(фото: пресс-служба Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю)*

Также, в целях правового просвещения представителей бизнес - сообщества представитель Уполномоченного и специалисты ведомства в рамках проведения акции «День открытых дверей для предпринимателей», которая проходит в Управлении Роспотребнадзора по Алтайскому краю, провели личный прием предпринимателей и ответили на вопросы, поступившие на «горячую линию».

В 2025 году Уполномоченным совместно с органами контроля в целях информационной и правовой поддержки проводились семинары для предпринимателей по введению новых требований и разъяснению законодательства.

Так, 2 декабря на площадке Центра «Мой бизнес» состоялся семинар на тему: «Всё об обороте продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации: применение разрешительного режима на кассе, ввод и вывод маркированной продукции из оборота». Организаторами мероприятия выступили Уполномоченный и Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю при участии оператора национальной системы цифровой маркировки ООО «Оператор-ЦРПТ» («Честный знак»). Семинар прошёл в очно-заочном формате: более 60 участников собрались в Барнауле и подключились онлайн из муниципалитетов края.



*Семинар для субъектов предпринимательской деятельности,  
2 декабря 2025 года, г. Барнаул*

Следует отметить, что проведение семинара стало продолжением совместного заседания Совещательного органа при Роспотребнадзоре и Общественного совета при Уполномоченном, где ранее обсуждались результаты работы за полугодие и вопросы профилактики нарушений. Тематика маркировки была выбрана по итогам обращений предпринимателей в ходе выездных встреч проекта «День Уполномоченного».

11 декабря на площадке Штаба общественной поддержки Алтайского края по инициативе Уполномоченного прошел семинар «Новое в налогах - 2026: что важно знать бизнесу» с участием представителей Управления Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю. Мероприятие было организовано в ответ на многочисленные вопросы бизнеса о грядущих изменениях в налоговом законодательстве и собрало более 80 участников.



*Семинар для субъектов предпринимательской деятельности,  
11 декабря 2025 года, г. Барнаул*

В ходе семинара представители налогового органа рассказали об особенностях перехода на новые правила для налогоплательщиков, ранее работавших на патентной системе, изменениях в специальных налоговых режимах, о переходе с общей системы налогообложения на упрощённую. Обсудили работу онлайн-сервисов ФНС, включая калькулятор патентной системы на 2026 год.

Также, в 2025 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Алтайской таможней, ГУ МЧС России по Алтайскому краю, УФСИН России по Алтайскому краю, УФССП России по Алтайскому краю, Управлением Росприроднадзора по Алтайскому краю и другими ведомствами, в том числе при непосредственном рассмотрении поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности.

#### **1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными институтами. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты. Работа с подростками и молодёжью Алтайского края.**

В течение 2025 года взаимодействие с ведущими предпринимательскими и отраслевыми объединениями осуществлялось как в рамках встреч с руководством и активом предпринимательских объединений, так и совместных мероприятий (заседаний советов, круглых столов, совещаний и т.д.) по рассмотрению проблемных вопросов в сфере предпринимательской деятельности.

Уполномоченным неоднократно в течение года проводились рабочие встречи с руководителями предпринимательских объединений Алтайского края: Торгово-промышленной палаты Алтайского края, Союзом промышленников Алтайского края, АКРО «Деловая Россия», АКО «ОПОРА РОССИИ», НП «Алтайский союз предпринимателей», Общественной организации Региональная

ассоциация предпринимателей Алтайского края «ЗаДЕЛО!», Алткрайпотребсоюза, Союза крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных формирований Алтайского края.

С 23 по 31 мая в г. Барнауле прошел XI Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края. Формат мероприятия предусматривал проведение тематических секций, на которых обсуждались наиболее актуальные для бизнеса вопросы: научно-методические и практические вопросы семейного предпринимательства, актуальные вопросы финансирования бизнеса и реализации международных расчетов Банка России, экономический эффект интеллектуальной собственности, национальная система маркировки товаров «Честный ЗНАК», налоговое администрирование в интересах бизнеса, уголовная и административная ответственность и другие.

В рамках программы форума Уполномоченный выступил организатором и модератором дискуссионной площадки «Национальная система маркировки товаров «Честный ЗНАК»: открытый диалог бизнеса и власти». В дискуссии приняли участие представители власти, контрольных и надзорных органов, эксперты, предприниматели из разных районов края, а также представители компании «Оператор-ЦРПТ», которая отвечает за работу системы на федеральном уровне.



*XI Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края,  
27 мая 2025 года, г. Барнаул*

В ходе заседания участники обсудили работу системы цифровой маркировки; сложности с маркировкой остатков товаров, особенно в лёгкой промышленности; как проходит внедрение маркировки у алтайских производителей; вопросы ответственности, контроля и правоприменения, а также предложения от бизнеса по улучшению системы.

Предприниматели озвучили конкретные проблемы, с которыми сталкиваются каждый день – это и перебои в работе оборудования, нехватка технической поддержки, слабый интернет в отдалённых территориях, высокая стоимость внедрения системы для микробизнеса, сложности с маркировкой остатков продукции. Особое внимание уделили проблеме теневого рынка. Сегодня немаркированные товары активно продаются в интернете и на

маркетплейсах. Честные предприниматели, соблюдающие все требования, оказываются в неравных условиях с теми, кто работает в «тени».

Также Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в дискуссионной площадке «Актуальные вопросы семейного бизнеса», организованной Торгово-промышленной палатой Алтайского края, где отметил, что планирует выйти с законодательной инициативой по закреплению понятия «семейное предприятие» в региональном законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае». Это позволит создать нормативную основу для более точной и адресной поддержки семейных предприятий.

Все поступившие предложения в ходе проведенных дискуссий стали основой резолюции мероприятия и планом совместных действий органов власти и деловых объединений.

В течение года Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Общественной палатой Алтайского края (далее – ОПАК).

3 апреля, в целях обсуждения с представителями общественности края информации и предложений, отраженных в ежегодном докладе, Уполномоченный выступил на расширенном заседании региональной ОПАК.



*Уполномоченный А.Г. Осипов на заседании ОПАК, 3 апреля 2025 года, г. Барнаул*

В своем выступлении Уполномоченный А.Г.Осипов уделил особое внимание вопросам социального характера, которые всё чаще поднимаются на встречах с предпринимательским сообществом. Один из них, участие предпринимателей в решении социальных задач, в частности — в реализации федеральной программы «Доступная среда» (строительство пандусов, создание доступной навигации, организация парковочных мест возле объектов бизнеса).

Другим важным направлением стала инициатива по включению диспансеризации сотрудников в корпоративные социальные пакеты. По мнению Уполномоченного, обеспечение профилактического контроля за здоровьем работников — это не только проявление заботы, но и стратегический вклад в стабильность бизнеса.

В 2025 году Уполномоченным продолжилось активное взаимодействие с банковским сектором.

24 марта Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в заседании круглого стола «Ключевые финансовые инструменты Банка России для малого и среднего бизнеса», организованном Алтайским отделением «ОПОРА РОССИИ» совместно с Отделением по Алтайскому краю Сибирского главного управления Центрального банка РФ. В мероприятии также приняли участие общественные помощники Уполномоченного.

В ходе обсуждения ключевых тем особое внимание было уделено проблеме ограничения банковского обслуживания предпринимателей по 115-ФЗ. Уполномоченный отметил, что в практике работы нередко встречаются обращения предпринимателей о блокировке счетов и о сложностях с получением обратной связи от банков. Однако, благодаря совместным усилиям, проблемные вопросы удастся успешно решать.



*Заседание круглого стола в центре «Мой бизнес»,  
24 марта 2025 года, г. Барнаул*

Также участники круглого стола обсудили роль системы быстрых платежей и цифрового рубля в поддержке МСП, алгоритм действий предпринимателей при отнесении к «высокорисковым» клиентам.

**Особую роль** в деятельности Уполномоченного занимает реализация проекта «**День Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в муниципальных образованиях**», который был запущен в 2021 году.

Данная инициатива реализуется нами в тесном сотрудничестве с депутатами АКЗС в их избирательных округах, представителем Губернатора и Правительства Алтайского края в АКЗС, управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, прокуратурой Алтайского края, Управлением Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю, Отделением по Алтайскому краю Банка России. С мая 2024 года к участию в выездных мероприятиях присоединилось управление Алтайского края по труду и занятости населения.

В рамках проекта проводились семинары-встречи с предпринимателями и рассматривались вопросы деятельности института Уполномоченного, взаимодействия с контрольно-надзорными органами, защиты прав предпринимателей, изменений в законодательстве, создания благоприятного делового климата, реализуемые в регионе меры поддержки для малого и среднего бизнеса, вопросы налогового администрирования, использование «Системы быстрых платежей (СБП)» Банка России предпринимателями как альтернативы банковского эквайринга и другие актуальные вопросы.

Также во время выездных мероприятий проводились личные приемы предпринимателей, и осуществлялось посещение производственных предприятий, с целью ознакомления с деятельностью, обсуждения с руководством перспектив развития, получения господдержки и сложностей, с которыми приходится сталкиваться бизнесу.

**За время реализации I этапа проекта** выездные встречи-семинары были проведены во всех 69 муниципальных образованиях региона и 5 районах г. Барнаула, обучено более трех тысяч субъектов предпринимательской деятельности. Проведены встречи с руководителями 66 производственных предприятий малого и среднего бизнеса края.

**В 2025 году начался II этап реализации проекта «День Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в муниципальных образованиях».**

Выездные обучающие семинары были проведены в 20 муниципальных образованиях (г. г. Алейске, Бийске, Белокурихе, Заринске, Новоалтайске, Алтайском, Залесовском, Змеиногорском, Зональном, Косихинском, Красногорском, Крутихинском, Павловском, Петропавловском, Поспелихинском, Ребрихинском, Родинском, Тальменском, Целинном, Шипуновском районах). В Змеиногорском районе в семинаре принял участие Председатель АКЗС А.А.Романенко.



*Выездные встречи-семинары в муниципальных образованиях Алтайского края, 2025 год*

На встречах с предпринимателями рассматривались вопросы защиты интересов бизнеса; реализуемые в регионе меры поддержки для малого и среднего предпринимательства; изменения в налоговом законодательстве с 2025 года; вопросы заключения государственных и муниципальных контрактов без торгов с единым поставщиком; требования к обороту продукции, подлежащей обязательной маркировке; рынок труда и кадровая политика предприятий и другие актуальные вопросы.



*Выездные приемы предпринимателей в муниципальных образованиях Алтайского края, 2025 год*

Также Уполномоченным проводились рабочие встречи с главами муниципальных образований, личные приемы предпринимателей и осуществлялось посещение производственных предприятий.



*Посещение предприятий Алтайского края, 2025 год*

По итогам 2025 года краевая финансовая господдержка была оказана 7 производственным предприятиям на сумму более 11,6 млн. рублей, в том числе на приобретение оборудования.

**В 2025 году** институт Уполномоченного не только продолжил работу с действующим бизнесом, но и **взял на себя задачу развития предпринимательского мышления у подростков и молодёжи** - тех, кто только задумывается о своём будущем и первых шагах в профессии.

По инициативе Уполномоченного был запущен **обучающий проект «Открытые бизнес-уроки: предпринимательские навыки»**. Это живое общение школьников и студентов с предпринимателями и представителями власти. Главная идея проекта - простым языком рассказать ребятам, как устроен бизнес на самом деле, зачем нужны финансовая грамотность и знание своих прав, и с чего можно начать, если есть желание попробовать себя в предпринимательстве.

Проект реализовывался в тесном партнёрстве с **региональным отделением «Движения Первых»**, а также школами и образовательными организациями Алтайского края. Именно ребята из движения стали основной аудиторией встреч. Активные, инициативные и заинтересованные в развитии.

Первым этапом в развитии проекта стало подписание **28 января 2025 года** в Барнауле четырёхстороннего соглашения о сотрудничестве в сфере бизнес-образования.

Соглашение было заключено между **Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, управлением по развитию туризма и курортной деятельности и Барнаульским кооперативным техникумом**.



*Торжественная церемония подписания Соглашения о сотрудничестве в сфере бизнес-образования, 28 января 2025 года, г. Барнаул,*

Подписи в документе, который был подготовлен по инициативе Уполномоченного поставили: Уполномоченный А.Г.Осипов, (на момент подписания - начальник профильного управления) А.В.Слободчиков, (на момент

подписания - начальник управления по туризму) Е.Е.Казанцев и директор техникума И.Н.Красилова.

Стороны выразили обоюдный интерес к осуществлению обучающего проекта, руководство техникума и профильных ведомств поддержали данную инициативу. Участники соглашения договорились об обмене информацией, а также о проведении совместных мероприятий и консультаций, ориентированных на повышение качества образования и развитие предпринимательских навыков учащихся.

Также в церемонии подписания соглашения принял участие **Председатель Общественного совета при Уполномоченном, Председатель Совета Алтайского краевого союза потребительских обществ В.М.Красилов**, что подтверждает важность проекта и заинтересованность бизнес-объединений в развитии предпринимательских компетенций и профориентационной работы с молодежью.

Уже в марте на базе техникума в рамках регионального этапа чемпионата «Профессионалы» Алтайского края состоялся открытый бизнес-урок для молодёжи. Его **участниками стали более 120 студентов** и активистов регионального отделения «Движения Первых».



*Открытый бизнес-урок в Барнаульском кооперативном техникуме, спикер директор Барнаульского кооперативного техникума И.Н. Красилова, 10 марта 2025 года, г. Барнаул*

Ключевой акцент мероприятия был сделан на практическом опыте ведения бизнеса. **Уполномоченный А.Г.Осипов** рассказал о возможностях защиты прав предпринимателей и поделился личными профессиональными примерами. **Директор центра «Мой бизнес» С.Е.Татаринцев** представил действующие меры государственной поддержки молодёжного предпринимательства и призвал начинающих предпринимателей активно использовать инфраструктуру поддержки.



*Бизнес-омбудсмен А.Г.Осипов, открытый бизнес-урок, 10 марта 2025 года, г. Барнаул*



*Барнаульский ресторатор Михаил Хмелинин, открытый бизнес-урок, 10 марта 2025 года, г. Барнаул*

Особый интерес у участников урока вызвало выступление **ресторатора Михаила Хмелинина**, который на личном примере показал, как идеи превращаются в устойчивый бизнес, и подчеркнул роль государственной поддержки в развитии предпринимательских проектов.

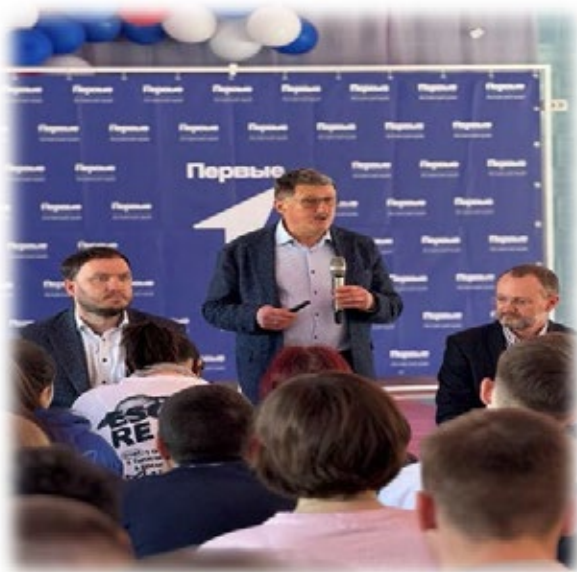


*Открытый бизнес-урок в Барнаульском кооперативном техникуме, 10 марта 2025 года, г. Барнаул*

В муниципальных образованиях Алтайского края проект начал реализовываться с февраля 2025 года. В школах и учреждениях среднего профессионального образования Уполномоченный проводил открытые уроки со школьниками и студентами. К диалогу на постоянной основе подключались представитель Губернатора и Правительства Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании, начальник управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры. В отдельных мероприятиях также принимали участие депутаты АКЗС, руководители профильных региональных ведомств, главы муниципальных образований,

представители банковского сообщества, общественные помощники Уполномоченного и предприниматели. Такой формат позволил ребятам увидеть, как выстраивается взаимодействие бизнеса, власти и общества, и понять, какую роль в этой системе может занять человек, решивший открыть собственное дело.

На встречах **Уполномоченный А.Г.Осипов** в живом диалоге с подростками рассказывал о том, зачем существует институт бизнес-омбудсмена, с какими проблемами чаще всего сталкиваются предприниматели и как государство защищает их интересы. Отдельное внимание он уделял вопросам правовой поддержки бизнеса, разрешению спорных ситуаций и важности знания своих прав уже на начальном этапе предпринимательской деятельности.



*МКОУ «Зональная СОШ»,  
1 апреля 2025 года, с. Зональное*



*МБОУ «Гимназия № 27»,  
13 марта 2025 года, г. Барнаул*

**Начальник управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Е.Ю.Абдулаева** и представители инфраструктуры поддержки бизнеса рассказывали ребятам, кто такие предприниматели и почему они важны для экономики региона. Они объясняли, какую поддержку сегодня может получить начинающий бизнес, какие возможности существуют в рамках национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» и с чего вообще стоит начинать, если есть идея открыть своё дело.



*МБОУ «Лицей 8 г. Новоалтайска»,  
10 сентября 2025 года*

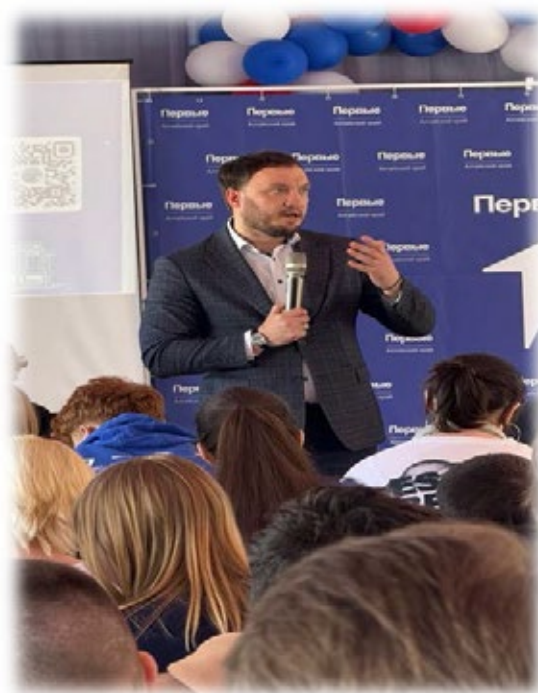


*МБОУ «Тальменская СОШ № 3»,  
8 октября 2025 года*

**Представитель Губернатора и Правительства Алтайского края в АКЗС А.С.Евстигнеев** говорил с подростками о выборе жизненного пути - о том, чем отличается предпринимательство от государственной службы, какую ответственность несёт каждый из этих вариантов и как понять, что подходит именно тебе.



*МБОУ «Ремзаводская СОШ»,  
08 апреля 2025 года, с. Павловск*



*МКОУ «Зональная СОШ»,  
1 апреля 2025 года, с. Зональное*

Отдельно стоит выделить встречу в Змеиногорском районе, где с ребятами общался **председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания А.А.Романенко**. Его рассказ о собственном пути в аграрной сфере, о трудностях и решениях, которые приходилось принимать, вызвал живой интерес и множество вопросов подростков.



*Председатель АКЗС А.А.Романенко, МБУДО «Дворец творчества детей и молодёжи»,  
3 июня 2025 года, г. Змеиногорск*



*Участники открытого бизнес-урока, 3 июня 2025 года, г. Змеиногорск*

В Тальменском и Поспелихинском районах к диалогу подключилась **начальник управления Алтайского края по труду и занятости населения Н.А.Капура**. Она говорила о будущих профессиях, возможности самореализации, поиске своего дела и то, как предпринимательская инициатива может сочетаться с ситуацией на рынке труда.



*Открытый бизнес-урок МБОУ «Поспелихинская СОШ № 1», 30 сентября 2025 года*

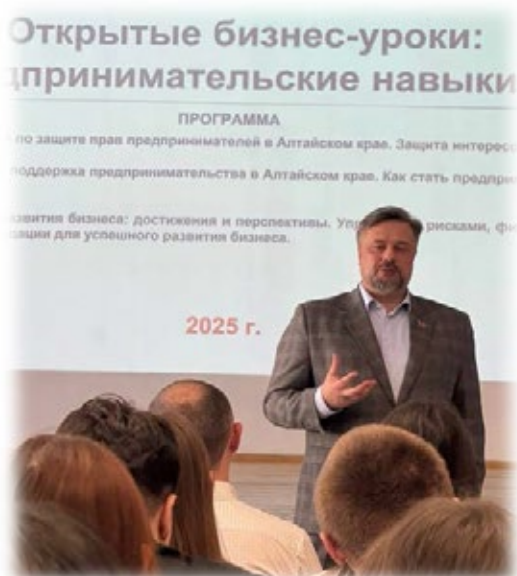
А также **региональный управляющий офиса «Алтайский» АО «Альфа-Банк» И.А.Бубенко**, рассказала ребятам Тальменской средней общеобразовательной школы о деньгах без сложных терминов. Речь шла о финансовой безопасности, мошенничестве и личной ответственности при работе с финансами, что оказалось особенно актуальным для подростков. Она провела небольшую интерактивную игру: ребята с интересом включились в процесс, а победители получили памятные сувениры.



*Открытый бизнес-урок МБОУ «Тальменская СОШ №3», 8 октября 2025 года*

Отдельное и значимое место в реализации проекта было отведено участию действующих предпринимателей, в том числе **депутатов АКЗС, совмещающих законотворческую деятельность с ведением бизнеса.**

Депутаты **Ю.В.Матвейко, М.А.Кочев, Г.Ю.Бахтин, А.Н.Кривенко** делились с участниками личным опытом запуска и развития собственного дела, рассказывали о первых ошибках и сложных управленческих решениях, подходах к управлению рисками, финансовой дисциплине, а также о значении ответственности и лидерства в предпринимательской деятельности.



*Г.Ю.Бахтин, депутат АКЗС,  
МБОУ «Средняя общеобразовательная школа  
№ 20» г. Бийска, 12 марта 2025 года*



*Ю.В.Матвейко, депутат АКЗС,  
Алейский технологический техникум,  
18 марта 2025 года*

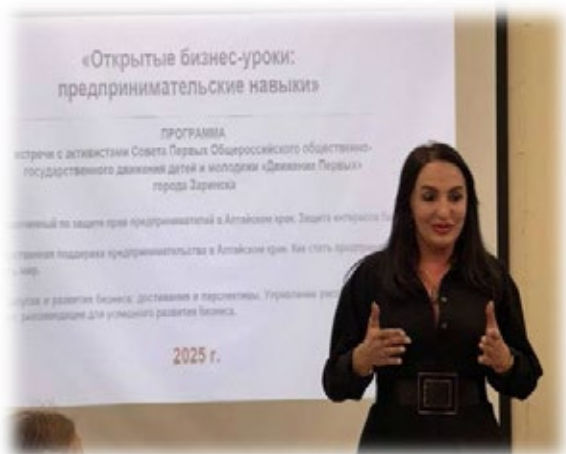


*М.А. Кочев, депутат АКЗС, МБОУ  
«Шипуновская СОШ 1», 20 мая 2025 года*



*А.Н.Кривенко, депутат АКЗС, МБОУ  
«Родинская СОШ 2», 14 мая 2025 года*

А также **общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей**. В г. Заринске **Е.Л.Майнингер** и в г. Новоалтайске **А.А.Камышов** в своих рассказах об общественной и экспертной деятельности также отметили связь предпринимательства с социальной ответственностью и активной гражданской позицией.



*Е.Л.Майнингер, общественный помощник  
Уполномоченного в г. Заринске,  
МБОУ «Лицей «Бригантина», 12.02.2025*



*А.А. Камышов, общественный помощник  
Уполномоченного в г. Новоалтайске,  
МБОУ «Лицей 8 г. Новоалтайска», 10.09.2025*

Участие практикующих предпринимателей стало ключевым элементом проекта. Прямой диалог позволил участникам увидеть предпринимательство как системную и ответственную деятельность, требующую знаний, дисциплины и готовности к долгосрочной работе. Такой формат способствовал формированию у ребят осознанного интереса к предпринимательству, придавал встречам практико-ориентированный характер и позволил выстроить доверительный диалог с подростками на основе реального предпринимательского опыта.

### **Итоги проекта в 2025 году:**

- проведено **16 мероприятий**;
- охвачено **15 муниципальных образований и городов Алтайского края**;
- участниками стали **школьники и студенты** (школы, лицеи, гимназии и техникумы);
- ключевая аудитория активные ребята регионального отделения **«Движения Первых»**.

Особый акцент был сделан на среднее профессиональное образование. В проекте участвовали **4 учреждения СПО**, где предпринимательские темы рассматривались в практико-ориентированном формате:

- Ребрихинский лицей профессионального образования;
- Барнаульский кооперативный техникум;
- Алейский технологический техникум;
- филиал Алтайской академии гостеприимства (г. Белокуриха).

## Бизнес-уроки прошли как в городских, так и в сельских территориях.

### **Города:**

Барнаул;  
Бийск;  
Белокуриха;  
Заринск;  
Новоалтайск.

### **Муниципальные районы:**

Косихинский район;  
Ребрихинский район;  
Зональный район;  
Алейский район;  
Родинский район;  
Павловский район;  
Шипуновский район;  
Змеиногорский район;  
Поспелихинский район;  
Тальменский район.

19 декабря на рабочей встрече Уполномоченный А.Г.Осипов и председатель Совета регионального отделения Общероссийского движения «Движение первых» А.Ю.Пиминов обсудили итоги реализации образовательного проекта «Открытые бизнес-уроки: предпринимательские навыки» в 2025 году и наметили планы его развития на следующий год.



*Рабочая встреча Уполномоченного А.Г.Осипова и председателя Совета регионального отделения «Движение Первых» А.Ю.Пиминова, 19 декабря 2025 года, г.Барнаул.*

Проект показал устойчивый интерес со стороны молодёжи и образовательных организаций и подтвердил, что разговор о предпринимательстве, построенный на реальных примерах и прямом диалоге, востребован во всех территориях края - от крупных городов до сельских районов.

## В планах на 2026 год предусматривается:

- продолжение реализации обучающего проекта «Открытые бизнес-уроки» и проведение новых встреч с подростками и молодёжью с участием практикующих предпринимателей и экспертов;
- организация профориентационных экскурсий для участников «Движения Первых» в центр «Мой бизнес» и на предприятия предпринимателей, в том числе участников проекта;
- введение формата экскурсий для активных ребят «День с экспертом», когда подросток может посетить рабочее место Уполномоченного, представителя Губернатора или руководителя органа власти и увидеть профессию изнутри.

### **1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

**В 2021–2025 годах** информационная деятельность была одним из ключевых направлений работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

За отчетный период выстроено устойчивое взаимодействие с региональными и федеральными средствами массовой информации. Материалы о деятельности института регулярно публикуются в ведущих печатных изданиях края - **«Алтайская правда», «Свободный курс», «Московский комсомолец на Алтае», «Местное самоуправление на Алтае»**. Информация размещается на официальных Интернет-ресурсах органов власти и институтов развития: **altairegion22.ru, akzs.ru, altsmb.ru, мойбизнес22.рф**.

Работа уполномоченного системно освещается в телевизионных новостных и аналитических программах **«Катунь-24», «Вести-Алтай», «Толк»** и других СМИ. Таким образом обеспечивается широкий охват предпринимательской аудитории - от городов до сельских территорий.



*Специальный репортаж телеканала «Толк»: Как новая налоговая реформа отразится на малом бизнесе, 24 октября 2025 года, г. Барнаул*



*Специальный репортаж телеканала «Вести Алтай»: Уполномоченный по защите прав предпринимателей побывал с рабочим визитом в Алтайском районе, 24 июня 2025 года, с. Алтайское*

В центре внимания конкретные вопросы предпринимателей: административные барьеры, споры с контрольно-надзорными органами, изменения законодательства, новые меры государственной поддержки. Информационная работа строится не только вокруг факта обращения, но и вокруг разъяснения механизмов защиты прав и практических решений.



Публикация в Алтайской правде, №76, 24 апреля 2025 года



Публикация в Алтайской правде, №124, 9 июля 2025 года

Особое внимание уделяется разъяснительной работе. Публикации и комментарии не сводятся к определению проблемы - они содержат план действий, правовые позиции, примеры успешного разрешения споров. Такой формат позволяет предпринимателям не только узнавать о деятельности уполномоченного, но и применять полученную информацию на практике.



Журнал «Местное самоуправление на Алтае», статья «На одном языке с бизнесом, или как в районах работает институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, № 7, октябрь 2025

За пять лет деятельность Уполномоченного получила отражение более чем в **6 тысячах публикаций** в средствах массовой информации. По данным федерального медиарейтинга, формируемого аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, А.Г.Осипов стабильно входит в **десятку наиболее цитируемых региональных уполномоченных страны** и занимает лидирующие позиции среди субъектов Сибирского федерального округа.



*Фото: пресс-службы АКЗС*

Такой результат свидетельствует о высокой публичной активности института и устойчивом интересе к его работе со стороны экспертного и делового сообщества.

Важным направлением института стало развитие цифровых коммуникаций. Официальные страницы уполномоченного во **«ВКонтакте»**, **«Одноклассниках»** и **Telegram** используются как постоянные каналы оперативного информирования. Здесь размещаются новости, аналитические материалы, видеокomentarии, правовые разъяснения, а также информация о выездных приемах, заседаниях общественных советов.



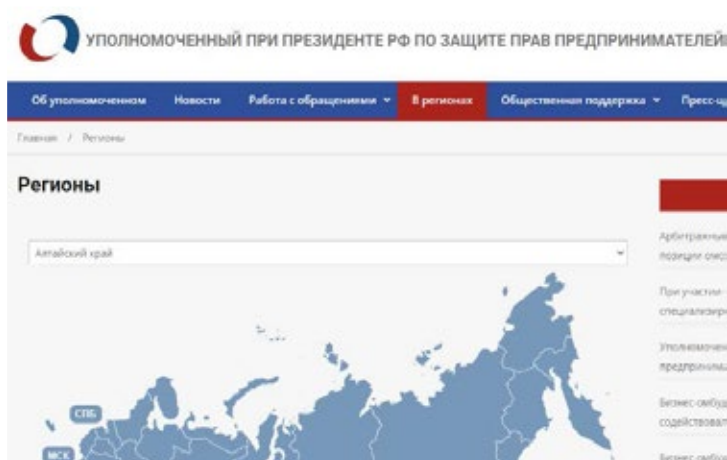
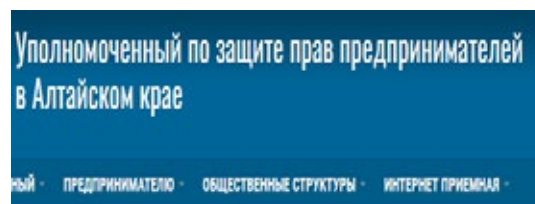
*Официальная страница бизнес-омбудсмена  
Алтайского края ВКонтакте*



*Официальная страница бизнес-омбудсмена  
Алтайского края Одноклассники*

Социальные сети стали площадкой для прямой обратной связи. Предприниматели могут задать вопрос, обозначить проблему, получить разъяснение или консультацию. Это делает взаимодействие более оперативным и прозрачным.

Официальный сайт [ombudsmanbiz22.ru](http://ombudsmanbiz22.ru) выполняет функцию централизованной информационной платформы. На ресурсе размещаются нормативные материалы, ежегодные и специальные доклады, новости, аналитика, результаты рассмотрения обращений. Через интернет-приемную («Предпринимателю» / «Интернет-приемная») предприниматели могут направить обращение в электронном виде, что особенно важно для представителей отдаленных территорий края.



Деятельность регионального института по защите прав предпринимателей также освещается на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации ([ombudsmanbiz.ru](http://ombudsmanbiz.ru)) в разделе региональных новостей: («В регионах» / «Алтайский край»).

Публичность работы, регулярное присутствие в медиaprостранстве и активное использование цифровых площадок повышают уровень правовой осведомленности предпринимателей и укрепляют доверие к институту.

Информационная политика выстроена через разъяснение законодательства, формирование правовой позиции, показ практики разрешения споров и открытый диалог с предпринимательским сообществом.

Сочетание профессиональной правовой работы и активной публичной позиции позволяет институту уполномоченного оставаться эффективным инструментом защиты интересов предпринимателей Алтайского края.

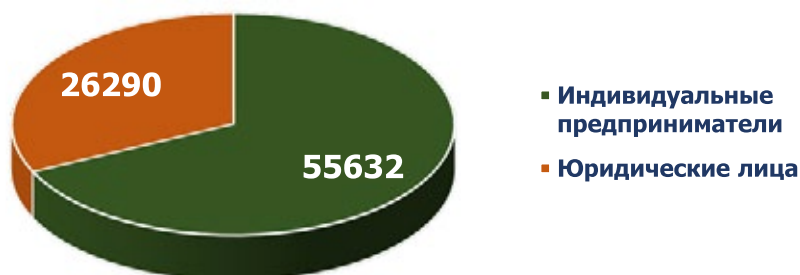
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае выражает благодарность **средствам массовой информации** за **профессиональное, ответственное и конструктивное сотрудничество**. Благодаря вниманию журналистского сообщества к вопросам защиты прав бизнеса актуальная информация своевременно доносится до предпринимателей региона, формируя открытый и доверительный диалог между бизнесом и властью. Институт уполномоченного высоко ценит сложившееся взаимодействие и рассчитывает на его дальнейшее развитие.

## II. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края.

### 2.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае

Согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 10.01.2026 в Алтайском крае зарегистрировано 81922 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), из них 55632 индивидуальных предпринимателя и 26290 юридических лиц.

Количество субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае в 2025 году (Единый реестр субъектов МСП), единиц



#### По категориям отнесения к СМСП

- микропредприятия с численностью работников до 15 человек – 78824;
- малые предприятия с количеством занятых от 15 до 100 человек – 2813;
- средние предприятия с количеством занятых от 101 до 250 человек – 285.

**Всего численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Алтайского края за 2025 год составила 405 001 человек (по информации управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры).**

**Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» по состоянию на 31.12.2025 в Алтайском крае 179908 человек, из них: 171055 физических лиц и 8853 индивидуальных предпринимателей.**

**Сведения о количестве самозанятых граждан,  
зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим  
«Налог на профессиональный доход» в Алтайском крае, 2020-2025 г.г.**



За 2025 год в Алтайском крае количество «самозанятых» увеличилось на 38510 человек, а за четыре года общий рост составил 146071, что подтверждает востребованность специального налогового режима после его введения.

Наибольшее количество самозанятых зарегистрировано в области ремонта (ремонт квартир, бытовой техники, сантехнический и прочее), бьюти-индустрии (парикмахер, косметолог, стилист и другое), деятельность, связанная с автомобилями (перевозка грузов и пассажиров, автосервис, мойка и прочее), а также в аренде, верстке, дизайне, IT-сфере и репетиторстве.

## **2.2. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края в 2025 году**

В целях сохранения стабильности деятельности субъектов предпринимательства в период продолжающегося санкционного давления недружественных государств, в Алтайском крае в 2025 году осуществлялась реализация федеральных и региональных мер поддержки.

В рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 08.12.2023 № 470, были реализованы следующие меры финансовой поддержки субъектов бизнеса:

субсидирована часть затрат, связанных с приобретением субъектами бизнеса оборудования: предоставлены субсидии 199 субъектам предпринимательской деятельности на общую сумму 303,03 млн. рублей;

предоставлены гранты на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики 20 субъектам бизнеса на общую сумму 23,07 млн. рублей;

под поручительства регионального центра предоставления гарантий, осуществляющего деятельность в составе НО «Алтайский фонд МСП» на общую сумму 1 031,11 млн. рублей, 94 предпринимателя привлекли кредиты на сумму 7 253,67 млн. рублей;

региональной микрофинансовой организацией МКК Фонд Финансирования поддержаны проекты 412 получателей, в числе которых и субъекты МСП и самозанятые, на сумму 1 369,49 млн. рублей.

В 2025 году финансовая поддержка субъектов инвестиционной деятельности осуществлялась по направлениям:

предоставление статуса резидента на территориях опережающего развития (ТОР) «Новоалтайск» и «Заринск», который предусматривает особый преференциальный режим ведения предпринимательской деятельности (налог на прибыль организаций – 5% в течение первых пяти налоговых периодов с момента получения первой прибыли; налог на имущество – 0% в течение 5 лет с даты постановки на учет основного средства резидента; земельный налог – 0% в течение 5 лет с момента включения резидента в реестр) – в реестр резидентов ТОР включены 19 организаций, которыми создано 1498 рабочих мест, объем инвестиций составил более 4 млрд.рублей;

субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования, уплату лизинговых платежей, выполнение работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения, возмещение части банковской процентной ставки по инвестиционным кредитам, возмещение части затрат по уплате налога на имущество (постановление Правительства Алтайского края от 27.05.2020 № 245) – поддержка оказана 30 предприятиям на сумму 250 млн. рублей;

выдача льготных займов Фондом развития Алтайского края. По состоянию на 01.01.2026 капитал фонда составляет 1,9 млрд. В рамках индивидуальной программы социально – экономического развития Алтайского края на 2025-2030 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2024 № 3875-р (далее - ИПСЭР), Фонд развития Алтайского края в 2025 году был докапитализирован на сумму 266,58 млн. рублей. В рамках ИПСЭР в 2025 году оказана поддержка 6 хозяйствующим субъектам, общая стоимость реализуемых ими инвестиционных проектов составила 1,6 млрд. рублей, объем привлеченных внебюджетных инвестиций составил более 0,5 млрд рублей, создано 78 рабочих мест. В целом в 2025 году Фондом выдано 19 займов промышленным предприятиям на общую сумму 812,5 млн. рублей;

Алтайским краевым лизинговым фондом, осуществляющим лизинговые и кредитные операции, направленные на приобретение техники и оборудования для организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии со следующими приоритетными направлениями инвестиционной деятельности: сельскохозяйственное производство, промышленное производство, жилищно-коммунальное хозяйство, принято решение об оказании поддержки 16 заемщикам, что позволило им приобрести 53 единицы техники и оборудования

на общую сумму 453,6 млн. рублей.

Кроме того, в аренду без проведения торгов предоставлены земельные участки 8 субъектам предпринимательской деятельности для реализации инвестиционных проектов на общую сумму 19,9 млрд. рублей.

Также осуществлялась государственная поддержка субъектов инновационной деятельности. Предоставлены гранты победителям ежегодного краевого конкурса «Проекты Национальной технологической инициативы» (постановление Правительства Алтайского края от 10.10.2017 г. № 362) по 5 инновационным проектам на общую сумму 5,0 млн. рублей;

Предоставлены субсидии на возмещение части затрат, связанных с участием в межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях:

в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края 24.10.2017 № 377 возмещены расходы 18 субъектов МСП на общую сумму 6,65 млн. рублей;

оказано содействие в получении услуг по линии Регионального центра инжиниринга: в интересах 99 региональных производственных субъектов оказано 108 комплексных услуг по направлениям: сертификация выпускаемой продукции, патентование, разработка бизнес-планов, маркетинговые услуги, проведение технических и управленческих аудитов, выполнение проектно-испытательных и проектно-конструкторских работ и др.;

оказано содействие 5 организациям Алтайского края в получении в 2025 году статуса резидента Фонда «Сколково».

Также осуществлялась организация коллективных стендов на межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях, оказывалось содействие в участии в торгово-экономических миссиях.

Таким образом в регионе выстроена системная работа по поддержке малого и среднего предпринимательства, в которую вовлечены большинство органов государственной власти Алтайского края, а также федеральные, региональные и муниципальные объекты инфраструктуры поддержки бизнеса.

### **III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного**

#### **3.1. О контрольно-надзорных мероприятиях**

В 2025 году Уполномоченным совместно с прокуратурой края продолжилась работа по осуществлению контроля и надзора за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае, органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления, в том числе при рассмотрении обращений, поступивших к Уполномоченному.

В 2025 году в прокуратуру Алтайского края поступило 1 053 заявления о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в отношении субъектов предпринимательства. Увеличение количества поступивших заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок по сравнению с 2024 годом обусловлено расширением практики проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основании индикаторов риска.

В результате, проведение 314 внеплановых КНМ было согласовано, 739 – отклонено в связи с отсутствием оснований для их проведения (70,2% от поступивших заявлений).

На стадии согласования проведения КНМ прокуратурой края пресекалось необоснованное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем, не исключены факты проведения контрольными (надзорными) органами плановых и внеплановых мероприятий в отсутствие оснований для их проведения и с нарушением процедуры их проведения. Также контрольно-надзорными органами продолжает допускаться неполное внесение, невнесение информации в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» по проведенным контрольным (надзорным) и профилактическим мероприятиям, что нашло свое отражение в 95 представлениях прокуроров. Кроме того, было возбуждено 23 дела об административных правонарушениях по части 3 статьи 19.6.1 КоАП РФ (должностные лица привлечены к административной ответственности).

В 2025 году в прокуратуру края поступило 26 проектов планов проверок на 2026 год, содержащих предложения о проведении 3 409 КНМ. По результатам оценки законности включения данных мероприятий в проекты ежегодных планов в согласовании 2 690 было отказано, что составило 78,9% от общего количества предложенных мероприятий.

Причинами для исключения КНМ из планов явилось формирование проверочных листов с нарушением принципа открытости и доступности, без

учета динамики действующего законодательства; включение в предмет проверки утративших или утрачивающих силу обязательных требований, а также требований, которые не связаны с объектом контроля; неполное указание адреса объекта контроля; истребование излишних документов у контролируемого лица; нарушения при присвоении объекту контроля категории риска.

Также органами прокуратуры в течение года велась работа по приведению нормативно-правовой базы в сфере защиты прав предпринимателей в соответствие с действующим законодательством.

Горрайпрокурорами выявлены пробелы в правовом регулировании стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам местного значения, а также административных регламентов оказания муниципальной услуги в указанной сфере, в связи чем главам 70 муниципальных образований внесены представления.

Также Министерством транспорта края по результатам рассмотрения представления прокуратуры края принят нормативный правовой акт, регулирующий порядок оказания услуг присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам.

В целом в сфере соблюдения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в 2025 году органами прокуратуры края выявлено 5,8 тыс. нарушений, в целях устранения которых принято более 2 тыс. актов прокурорского реагирования. Благодаря прокурорскому вмешательству восстановлены права 314 хозяйствующих субъектов, погашена задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам на сумму 228 млн. руб., не допущено проведение незаконных проверок в отношении 2,2 тыс. субъектов предпринимательства, скорректирована деятельность органов власти региона по поддержке субъектов предпринимательства и привлечению инвестиций.

В 2026 году Уполномоченный совместно с прокуратурой Алтайского края продолжит работу по осуществлению контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам технологического присоединения принадлежащих предпринимателям объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, а также недопущения нарушения прав предпринимателей при заключении договоров о размещении объектов торговли в соответствии с новой схемой размещения нестационарных торговых объектов.

### **3.2. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного с обращениями**

**За период пятилетнего срока полномочий Осипова Андрея Геннадьевича в должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае с 2021 по 2025 годы в региональный институт поступило и было рассмотрено 1382 обращения:**

**РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ  
СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
в 2021-2025 г.г.**



из них **655 письменных жалоб**, среди которых **569** – по административным делам и **86** – по уголовным делам; **632 устных обращения**; **76 предложений** по совершенствованию действующего законодательства, **19 заявлений** субъектов предпринимательской деятельности о привлечении Уполномоченного к участию в судебных разбирательствах и при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

**ТОП-5 ПО ТЕМАТИКЕ ОБРАЩЕНИЙ ЗА ПЯТЬ ЛЕТ**



В 2025 году поступило **264 обращения**: **124** письменных жалобы, среди которых 102 – по административным делам и 22 – по уголовным делам;

117 устных обращений; 14 предложений по совершенствованию действующего законодательства, 9 заявлений субъектов предпринимательской деятельности: 5 заявлений - о привлечении Уполномоченного к участию в судебных разбирательствах, 3 заявления – о привлечении Уполномоченного в качестве защитника в соответствии со ст. 25.5.1 КоАП РФ и 1 заявление - об участии Уполномоченного при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Также Уполномоченный рассмотрел 13 письменных жалоб, перешедших с 2024 года.

### КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2025 ГОДУ

ВСЕГО ПОСТУПИЛО **264** ОБРАЩЕНИЯ

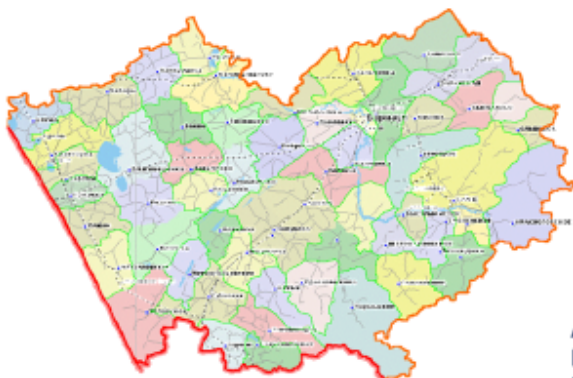
**124** письменных жалобы      **117** устных обращений

**14** предложений о совершенствовании НПА

**9** заявлений о привлечении Уполномоченного к участию в судебных разбирательствах, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и участии в качестве защитника

География обращений, поступивших к Уполномоченному в 2025 году выглядит следующим образом:

### ГЕОГРАФИЯ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2025 ГОДУ



#### ГОРОДСКИЕ ОКРУГА:

г. Алейск  
г. Барнаул → **60,5%** обращений  
г. Бийск  
г. Заринск  
г. Новоалтайск  
г. Рубцовск  
г. Славгород

#### МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЙОНЫ:

Алтайский район	Мамонтовский район
Баевский район	Первомайский район
Бийский район	Ребрихинский район
Змеиногорский район	Тогурьский район
Зональный район	Топчихинский район
Ключевский район	Шипуновский район
Курийский район	
Кытмановский район	

#### Кроме того обращения поступили из:

г. Москва  
г. Санкт-Петербург  
г. Екатеринбург  
г. Кемерово  
Краснодарского края  
Приморского края

### По тематике обращений (жалоб):

Проведенный системный анализ поступивших обращений (жалоб) в 2025 году показал, что наибольшее количество, как и в 2021-2024 годах, составили обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные с земельными и имущественными отношениями – 28,2%;

второе место – на действия правоохранительных органов (полиция, СУ СК, прокуратура) – 16,9%;

третье место – о внесении изменений в НПА, разъяснении законодательства – 10,5%;

в сфере финансово-кредитных отношений, банковской деятельности – 9,7%;

в сфере электроэнергетики, газораспределения, водоотведения – 7,3%;

на действия таможенных органов – 5,7%;

на действия налоговых органов – 4,8%;

на действия органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля – 4,8%;

в сфере государственных и муниципальных закупок – 4,0%;

на действия должностных лиц отделений УФССП по АК – 4,0%;

на действия судов при вынесении приговора, избрание меры пресечения – 3,2%;

в сфере авторского права, товарных знаков – 0,9%.

### ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2025 ГОДУ



Следует отметить, что в 2025 году на 3,9% произошел рост обращений на действия должностных лиц таможенных органов и 2,8% - в сфере электроэнергетики, газораспределения и водоотведения. Обращения предпринимателей касались вопросов неправомерности возбуждения таможней

дел об административном правонарушении и доначисления таможенных платежей; нарушений электросетевой организацией сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям; выставления задолженности при фактическом расторжении договора об осуществлении технологического присоединения объекта к сетям; действий сетевых организаций, приводящих к неправомерному учёту и начислению платы за электроэнергию; приостановления газораспределительной организацией выдачи технических условий и заключение договоров на технологическое присоединение к газораспределительным сетям для предприятий, в связи с отсутствием подачи газа от ГРС и др.

При этом, по сравнению с 2024 годом, на 7,0% снизилось количество жалоб на действия налоговых органов, а также на 2,5% произошло снижение обращений на действия органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, что говорит об эффективности проводимой Уполномоченным межведомственной системной работе по данным вопросам.

#### **В зависимости от уровня полномочий и принимаемых решений:**

- 50,8% - на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов власти в Алтайском крае и их должностных лиц;
  - 20,2% - на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц;
  - 16,2% - на действия (бездействие) органов власти Алтайского края и их должностных лиц;
  - 12,8% - меж(внутри) хозяйственные споры.

#### **АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО УРОВНЮ ПОЛНОМОЧИЙ В 2025 ГОДУ**



По отраслевому принципу обращения предпринимателей разделились следующим образом: предоставление услуг – 45,0%; торговля – 31,5%; промышленность (производство) – 15,4%; сельское хозяйство – 6,5%;

строительство – 1,6%.

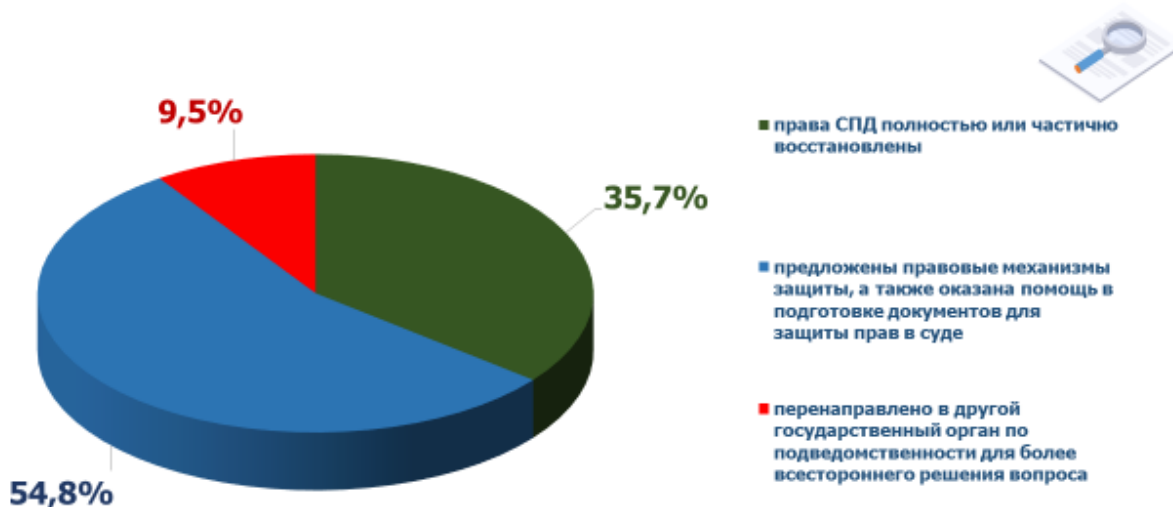
### АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО ОТРАСЛЕВЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2025 ГОД



В сравнении с 2024 годом на 6,3% увеличились обращения от предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере промышленности (производства). При этом на 6,2% произошло снижение количества обращений от предпринимателей в сельскохозяйственной сфере.

В 2025 году Уполномоченным было завершено рассмотрение 126 обращений (жалоб), в т.ч. 13 обращений, перешедших с 2024 года, из них: 108 – по административным делам и 18 - по уголовным.

### РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2025 ГОДУ



По результатам рассмотрения Уполномоченным обращений (жалоб) в **35,7%** случаев права предпринимателей были полностью или частично восстановлены;

- предложены правовые механизмы защиты, а также оказана помощь в подготовке документов для защиты прав в суде – в **54,8%**;

- перенаправлено в другой государственный орган по подведомственности для более всестороннего (эффективного) решения вопроса – в **9,5%**.

Сумма средств, полученных предпринимателями или не взысканных с них в результате восстановления нарушенных прав этих предпринимателей при содействии Уполномоченного за период с 2021 по 2025 г.г. (*экономический эффект для предпринимателей, связанный с деятельностью Уполномоченного*), составила **свыше 55,8 млн. рублей.**

### **3.3. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха.**

#### **3.3.1. Привлечение к уголовной ответственности, изменение меры пресечения, приговор суда. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ.**

В течение 2025 года Уполномоченным осуществлялась работа по защите прав предпринимателей от уголовного преследования. Это направление работы остается одной из приоритетных задач института Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

Проводимая государством политика по гуманизации уголовного законодательства в отношении преступлений, совершаемых в экономической сфере, и направленная на защиту предпринимателей от необоснованного уголовного преследования, характеризуется позитивными изменениями. Однако в последнее время, несмотря на положительную динамику, остается тенденция избрания в отношении индивидуальных предпринимателей либо членов органа управления коммерческой организации меры пресечения, связанной с реальным лишением свободы. Правоохранительными органами продолжает неоднозначно толковаться инкриминируемое предпринимателю преступление, т.к. оно, по их мнению, выходит за рамки предпринимательской деятельности.

**Так, по материалам одной из жалоб (№22-00014-ОБ),** в феврале 2025 года в отношении директора IT-компании, ставшего фигурантом уголовного дела по обвинению, предусмотренному ч. 4 ст 159 УК РФ, по представлению

следствия и решению суда, была избрана мера пресечения — заключение под стражу.

По мнению следственного органа и надзирающей прокуратуры, действия предпринимателя были направлены не на получение прибыли от оказания услуг, а на извлечение материальной выгоды путем обманного завладения денежными средствами. В связи с чем, отсутствовали основания для применения положений, установленных ст.108 УПК РФ.

После посещения в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю обвиняемого предпринимателя и изучения материалов дела, Уполномоченным было подготовлено ходатайство в суд об избрании в отношении предпринимателя менее строгой меры пресечения, не связанной с реальным лишением свободы.

В августе 2025 года мера пресечения в отношении предпринимателя была изменена судом на более мягкую - домашний арест.

**Еще одно обращение (№22-00047-ОБ)** поступило к Уполномоченному в мае 2025 года от адвоката, представляющего интересы заместителя директора общества с ограниченной ответственностью (далее – Общества, ООО). Так, следственным органом в отношении директора Общества было возбуждено уголовное дело, по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, в рамках исполнения государственного контракта на поставку продуктов питания. Постановлением суда заместитель директора также был заключен под стражу

Уполномоченным было подготовлено и направлено в судебную коллегия по уголовным делам Алтайского краевого суда ходатайство об избрании меры пресечения, не связанной с реальным решением свободы, которое было рассмотрено в рамках апелляционной жалобы на постановление суда об избрании меры пресечения.

Учитывая нормы действующего законодательства в отношении лиц обвиняемых в преступлениях в экономической сфере, Алтайским краевым судом мера пресечения в виде заключения под стражу была изменена на домашний арест.

**Аналогичное решение (обращение №22-00044-ОБ)** было принято судом в отношении сотрудника Общества, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, которому инкриминировали мошеннические действия в рамках заключения и исполнения государственного контракта со стороны коммерческой организации.

Однако, не все решения об избрании меры пресечения по такой категории дел принимаются в пользу предпринимателей, и суд выносит решения о заключении их под стражу.

**Примеры:** Так, следователем в отношении индивидуального предпринимателя - управляющего ООО было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ. Районным судом г. Владивостока в июле 2025 года в отношении

предпринимателя была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Постановлением районного суда г. Барнаула в октябре 2025 года мера пресечения была продлена на 2 месяца.

Следственным органом вменяется, что индивидуальный предприниматель - управляющий ООО, заключив с КГКУ «государственный контракт на поставку оборудования, осуществил поставку в адрес последнего оборудования, не соответствующего техническому заданию к контракту, тем самым совершил хищение путем обмана и злоупотребления доверием сотрудников КГКУ и иных лиц, денежных средств бюджета Алтайского края, причинив КГКУ материальный ущерб в особо крупном размере».

Уполномоченный полагает, что вменяемое предпринимателю в вину преступление неразрывно связано с предпринимательской деятельностью коммерческой организации и их должностных лиц. Эта связь установлена законом (ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ) и не требует доказательства «добросовестности» самой деятельности.

Дополнительно стоит отметить, что согласно предоставленным документам, был заключен договор найма жилого помещения для целей проживания подследственного в случае избрания ему меры пресечения в виде домашнего ареста. А также получено нотариальное согласие собственников указанного жилого помещения на предоставление проживания в указанном жилом помещении при избрании ему меры пресечения: домашнего ареста, запрета определенных действий, предусмотренных ст. 105.1 УПК РФ, сроком до отмены меры пресечения.

В декабре 2025 года следственный орган обратился в суд о продлении меры пресечения в виде заключения под стражу. Прокуратурой района данное ходатайство было поддержано.

Уполномоченным было подготовлено заключение для приобщения в районный суд г. Барнаула с просьбой избрания меры пресечения, не связанной с реальным лишением свободы.

Однако, в декабре 2025 года постановлением районного суда г. Барнаула мера пресечения предпринимателю снова была продлена еще на 2 месяца. Суд продляя меру пресечения указал: «вопреки доводам защиты оснований для применения положений ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ судом не установлено, так как согласно предъявленному обвинению гр. П инкриминируется совершение преступления, связанного с хищением бюджетных средств в особо крупном размере, не в связи с осуществлением им именно предпринимательской деятельности...».

Похожая правовая ситуация сложилась с избранием меры пресечения в отношении руководителя и учредителя ООО. Так, руководитель ООО обвиняется в совершении преступления предусмотренного ч.4 ст. 159 УК РФ, по факту внесения неустановленными лицами из числа руководства ООО в период в налоговые декларации Общества по НДС недостоверных сведений, в результате чего была занижена налоговая база по НДС, что повлекло необоснованное

предъявление НДС к возмещению из бюджета РФ. Руководитель Общества с октября 2025 года находится под стражей.

Всего в 2025 году в региональный институт Уполномоченного поступило и было рассмотрено **22 обращения** по уголовным делам. **По 10 обращениям** были подготовлены заключения с позицией Уполномоченного, а также ходатайства об изменении меры пресечения, прекращении уголовного преследования, которые представлены в суд для приобщения к материалам уголовных дел. В результате, **3-м предпринимателям мера пресечения была изменена** на домашний арест, по **1-му делу срок наказания снижен**.

### **3.3.2. Рассмотрение обращений на действие/бездействие правоохранительных органов, органов контроля (надзора) и муниципального контроля**

***Пример-1. Содействие субъекту предпринимательской деятельности в возобновлении следствия по уголовному делу (обращение № 22-00097-ОБ).***

Обращение представителя общества с ограниченной ответственностью по вопросу несогласия с вынесенным в ноябре 2024 года следователем СЧ СУ УМВД России по г. Барнаулу постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела.

С учетом доводов жалобы, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края и Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю с просьбой провести проверку по данному вопросу.

Согласно поступившей информации, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено руководством следственного управления в порядке процессуального контроля, следователем возбуждено уголовное дело.

***Пример-2. Содействие субъекту предпринимательской деятельности в корректировке суммы задолженности по исполнительному производству (обращение № 22-00011-ОБ).***

Обращение индивидуального предпринимателя П. по вопросу отказа судебного пристава-исполнителя СОСП по Алтайскому краю в корректировке суммы задолженности в рамках возбужденного исполнительного производства.

По словам предпринимателя, с целью погашения образовавшейся по налогам и сбора задолженности, им был осуществлен платеж, однако в постановлении судебного пристава-исполнителя указанная сумма не отразилась, и продолжается принудительное исполнение без корректировки уже уплаченных денежных средств.

Уполномоченным было направлено обращение в налоговый орган и службу судебных приставов с просьбой разобраться в сложившейся ситуации.

Согласно результатам проверки доводов заявителя, уплаченные предпринимателем денежные средства поступили на «Единый налоговый платеж», а не через службу судебных приставов, и распределились автоматически в счет погашения обязанностей в соответствии с очередностью, установленной п. 8 ст. 45 НК РФ, в том числе и часть денежных средств была зачтена в задолженность в рамках возбужденного исполнительного производства.

По результатам обращения Уполномоченного, остаток задолженности по исполнительному производству СОСП был скорректирован и уменьшен.

### **3.3.3. Рассмотрение обращений в сфере земельных и имущественных отношений**

**Пример-1. Содействие субъектам предпринимательской деятельности в установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости (обращение № 22-00017-ОБ).**

Обращение директора оценочной компании по вопросу установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости.

В соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством установлением кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере его рыночной стоимости на территории Алтайского края занимается КГБУ «Алтайский центр недвижимости и государственной кадастровой оценки» (далее – Учреждение). При обращении в Учреждение ряд предпринимателей получили отказы в установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости, даже с учетом приобщенных корректировок, устраняющих первоначальные замечания.

Уполномоченным был направлен запрос в Управление имущественных отношений Алтайского края, являющегося учредителем КГБУ «АЦНГКО», с просьбой разобраться в сложившейся ситуации.

Как следует из ответа Управления, при первоначальной подаче заявлений предпринимателями, Учреждением были выявлены ряд нарушений, которые в последствии заявителями были устранены и подготовлены новые отчеты об оценке. В результате все заявления с корректировками были рассмотрены и приняты решения об установлении кадастровой стоимости указанных объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости.

**Пример-2. Уполномоченный помог предпринимателю отстоять право на объект недвижимости и земельный участок (обращение № 22-00107-ОБ).**

Обращение индивидуального предпринимателя Ж. по вопросу отказа органа исполнительной власти Алтайского края в расторжении договора аренды земельного участка. Причиной стало то, что заявитель зарегистрировал право собственности на объект капитального строительства, расположенный на этом

участке, и обратился за предоставлением земли в аренду без проведения торгов для эксплуатации здания.

Однако вместо заключения нового договора, административный орган обратился в Арбитражный суд Алтайского края с требованием о признании отсутствующим у предпринимателя права собственности на склад.

Уполномоченный был привлечён к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора. В отзыве на исковое заявление бизнес-омбудсмен указал, что предоставленная разрешительная документация на строительство и ввод объекта в эксплуатацию удостоверяют, что здание склада, возведено в строгом соответствии с действующими градостроительными нормами и является объектом капитального строительства. Вследствие чего, административному органу в удовлетворении исковых требований необходимо отказать в полном объеме.

Проведенной судебной экспертизой доводы Уполномоченного были подтверждены, и определением Арбитражного суда Алтайского края между индивидуальным предпринимателем и административным органом утверждено мировое соглашение. Права заявителя на объект недвижимости и земельный участок были восстановлены.

### **3.3.4. Рассмотрение обращений в сфере электроэнергетики, технологического присоединения**

#### **Примеры 1. Содействие субъекту предпринимательской деятельности в технологическом присоединении к электросетям (обращение № 22-00006-ОБ).**

Обращение индивидуального предпринимателя Т. по вопросу нарушения электросетевой организацией сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям строящегося магазина, что может привести к невозможности его ввода в эксплуатацию в сроки, установленные договором аренды земельного участка, заключенного с администрацией г. Барнаула.

Согласно заключенному договору об осуществлении технологического присоединения электросетевая компания в установленные сроки в сентябре 2024 года присоединение объекта не осуществила, хотя свои обязательства по исполнению договора предпринимателем были исполнены своевременно, и оплата в сумме 1 млн. 110 тыс. рублей была произведена в полном объеме.

При этом, земельный участок был предоставлен индивидуальному предпринимателю в аренду по результатам аукциона на срок 2 года 6 месяцев до сентября 2025 года, и условиями договора его продление не было предусмотрено. В связи с чем создавалась угроза, что срок окончания строительства и сдачи объекта в эксплуатацию выйдет за рамки окончания договора аренды.

Уполномоченным было направлено обращение в электросетевую организацию с просьбой осуществить скорейшее технологическое присоединение объекта к электрическим сетям. Однако, в ответ на обращение Уполномоченного,

поступила информация о планируемой дате технологического присоединения в декабре 2025 года в связи с отсутствием финансирования.

В целях решения сложившейся ситуации Уполномоченный обратился в прокуратуру Алтайского края, а также указанный проблемный вопрос был рассмотрен на совместном заседании Общественного совета по защите малого и среднего предпринимательства прокуратуры Алтайского края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном.

В марте 2025 года прокуратурой Октябрьского района г. Барнаула руководителю сетевой компании было внесено представление в связи с неисполнением в установленный договором срок обязательств по технологическому присоединению объекта.

В результате проведенных мероприятий, сетевой компанией было осуществлено технологическое присоединение объекта предпринимателя к электрическим сетям до истечения срока аренды земельного участка.

### **Пример 2. Содействие предпринимателю в перерасчете платы за электроэнергию (обращение № 22-00022-ОБ).**

Обращение индивидуального предпринимателя М. на действия сетевых организаций г. Бийска, приводящих к неправомерному учёту и начислению платы за электроэнергию, в том числе за других потребителей, а также неопределенности в продолжении подачи электроэнергии на объект предпринимателя после сноса многоквартирных жилых домов, участвующих в действующей цепи поставки электроэнергии.

Уполномоченным были направлены обращения в электросетевые организации с просьбой разобраться в возникших у предпринимателя проблемах поставки электроэнергии.

По результатам взаимодействия Уполномоченного и сетевых компаний, в мае 2025 года предпринимателю был произведен перерасчет платы за электрическую энергию, а также определен дальнейший перечень обязательных мероприятий, необходимых в целях сохранения электроснабжения объекта.

### **3.3.5. В иных сферах правоотношений**

#### **Пример 1. Содействие предпринимателю в решении вопроса по размещению аттракционов (обращение № 22-00034-ОБ).**

Обращение индивидуального предпринимателя С. по вопросу отказа администрации г. Бийска в предоставлении мест в парках и скверах муниципалитета для размещения развлекательных аттракционов (тира, батута, проката скутеров и машинок).

Уполномоченным был направлен запрос в администрацию города с просьбой рассмотреть пути разрешения сложившейся ситуации, а также рассмотреть возможность личного приема предпринимателя для обсуждения возможности размещения объектов на территории муниципального образования.

В результате администрацией г. Бийска индивидуальному предпринимателю было предложено подать заявление на участие в муниципальной ярмарке, а также подготовить предложения по размещению своих объектов (аттракционов) в парках и скверах для организации в дальнейшем на этих территориях новых муниципальных ярмарок.

**Пример 2. Содействие предпринимателю в урегулировании вопроса по действующему контракту на оказание услуг (обращение № 22-00088-ОБ).**

Обращение директора Общества по вопросу продолжения исполнения контракта на оказание услуг горячего питания на 2025 год, заключённого с краевым государственным бюджетным учреждением социального обслуживания, в связи с реорганизацией последнего и присоединением его к другому бюджетному учреждению.

Для содействия в разрешении спорной ситуации Уполномоченным в адрес соответствующего краевого министерства было направлено обращение с целью проведения ведомственного контроля. Дополнительно Уполномоченный просил провести личный прием руководства Общества для поиска путей решения возникших разногласий.

В результате принятых мер было проведено рабочее совещание в профильном Министерстве с участием представителей организации. В ходе встречи сторонами обсуждался механизм перехода обязательств по контракту к правопреемнику, а также вопросы, связанные с изменением объемов заказа.

По итогам проведенной работы конфликтная ситуация была урегулирована. Стороны достигли договоренностей о порядке и сроках расторжения контракта по соглашению сторон, а также об условиях его исполнения до момента прекращения действия.

### **3.4. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах**

В целях защиты прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченный, в соответствии с действующим законодательством, использует специальные полномочия, в том числе право участия в делах, рассматриваемых в судах, принимает участие в выездных проверках, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

**3.4.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах. Проблемные вопросы по участию Уполномоченного в процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, в арбитражных судах.**

**УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
В СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В 2021-2025 г.г.**

**114** рассмотренных дел: →

↓  
**25** уголовных дел  
**89** административных и хозяйственных спора

по **49,1%** дел  
права предпринимателей  
полностью или частично  
восстановлены

по **51** делу

третье лицо, не заявляющее  
самостоятельных требований,  
на стороне предпринимателя

по **8** делам

защитник

по **55** делам

правовые позиции по делу,  
ходатайства и отзывы на  
исковые заявления в  
судебные инстанции

В 2025 году Уполномоченный и его представители участвовали в судах различных инстанций при рассмотрении **27** обращений, из них по **15** жалобам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, по **1** обращению в качестве защитника, по остальным обращениям были подготовлены правовые позиции по делу, направлены ходатайства и отзывы на исковые заявления в судебные инстанции. По **12** делам, при рассмотрении которых участвовал Уполномоченный, права предпринимателей были полностью или частично восстановлены.

**УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
В СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В 2025 году**

по **27** делам: →

↓  
**10** уголовных дел  
**17** административных и хозяйственных спора

из 21 рассмотренного дела  
в **52,4%** случаях  
права предпринимателей  
полностью или частично  
восстановлены

по **15** делам

третье лицо, не заявляющее  
самостоятельных требований,  
на стороне предпринимателя

по **1** делу

защитник

по **11** делам

правовые позиции по делу,  
ходатайства и отзывы на  
исковые заявления в  
судебные инстанции

**Пример - 1. Уполномоченный поддержал предпринимателя в споре с таможенным органом, длившимся около 3 лет (обращение № 22-00005-ОБ).**

Между Обществом с ограниченной ответственностью и таможенным органом возник спор об отнесении ввозимого товара к различным товарным подсубпозициям Единого классификатора товаров Евразийского экономического союза (далее - ТН ВЭД ЕАЭС), следовательно, необходимости уплаты таможенной пошлины.

Не согласившись с позицией таможенного органа, Общество в 2022 году обратилось в Арбитражный суд Алтайского края с заявлением о признании недействительными полностью решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, а также требования по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней, на общую сумму 4 336 148, 02 рублей.

С учетом изученных доводов сторон и материалов дела Уполномоченным был подготовлен отзыв на исковое заявление с позицией о полном подтверждении правомерности действий Общества при классификации товара. Уполномоченный был привлечён к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора. Однако, решением Арбитражного суда Алтайского края в 2023 году Обществу в удовлетворении заявленных требований было отказано. Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда решение суда первой инстанции было оставлено без изменения.

Для оказания помощи в разрешении указанного проблемного вопроса, Уполномоченным направлялся отзыв в суд апелляционной и кассационной инстанции, с указанием на то, что субъект предпринимательской деятельности из Алтайского края поставлен в неконкурентное положение по отношению к субъектам предпринимательской деятельности, как на территории РФ, так и на таможенной территории Союза, а переклассификация таможенным органом ввезенных товаров за предыдущие периоды нарушает принцип правовой определенности и негативно отражается на финансово-экономической деятельности предприятия.

В 2024 году постановлением суда кассационной инстанции судебные акты суда первой и апелляционной инстанции были отменены. Дело направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Алтайского края. В судебных заседаниях принимал участие представитель Уполномоченного.

В результате, решением Арбитражного суда Алтайского края в июне 2025 года, заявленные требования Общества были удовлетворены в полном объеме. Суд обязал таможенный орган устранить допущенные нарушения прав и законных интересов Общества.

**Пример-2. При содействии Уполномоченного субъект предпринимательской деятельности отстоял в суде право на земельный участок (обращение № 22-00042-ОБ).**

Обращение представителя ООО по вопросу незаконности принятого администрацией г. Барнаула решения об отказе в предоставлении в аренду земельного участка, несмотря на расположенное на участке административное здание, находящееся в собственности у Общества.

Не согласившись с отказом администрации, Общество обратилось с заявлением в Арбитражный суд Алтайского края о признании незаконным данного решения. Уполномоченный был привлечен к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора.

В своем отзыве в суд Уполномоченный указал, что отказ в предоставлении Обществу земельного участка на праве аренды, является неправомерным, поскольку противоречит закрепленному в подпункте 5 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации принципу единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов.

Также по мнению Уполномоченного, административный орган не указал, в чем заключается подлежащий защите частноправовой интерес администрации, так как земельный участок, расположенный под принадлежащим заявителю зданием, уже не может быть предметом аукциона, в отношении него не могут быть проведены конкурентные процедуры, и он не может быть предоставлен никому, кроме как собственнику расположенного на нем здания, а изначальная цель предоставления земельного участка была достигнута.

Решением Арбитражного суда Алтайского края от 8 июля 2025 года заявленные требования Общества были удовлетворены. Решение суда вступило в законную силу.

**Пример- 3. Содействие Обществу в решении вопроса об отмене требования о возврате средств по выделенному гранту (обращение № 22-00069-ОБ).**

Обращение директора ООО по вопросу предъявления органом исполнительной власти Алтайского края исковых требований о возврате в краевой бюджет денежных средств в размере 529 000 рублей, предоставленных в 2019 году в рамках гранта на покупку оборудования для швейного производства. По мнению административного органа, Обществом не были достигнуты необходимые результаты предоставления субсидии.

В ходе изучения материалов дела, Уполномоченный пришел к выводу об отсутствии законных оснований для удовлетворения исковых требований. В своем отзыве суду он отметил, что средства гранта были фактически использованы по целевому назначению, показатели результативности достигнуты. Особого внимания заслуживают также доводы о пропуске срока исковой давности со стороны административного органа.

Уполномоченный был привлечён к участию в деле, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора. В ходе судебных заседаний представитель Уполномоченного поддержал ранее

заявленную позицию об отсутствии оснований для взыскания с Общества средств гранта.

В январе 2025 года решением Арбитражного суда Алтайского края требования административного органа о возврате денежных средств, предоставленных Обществу по договору о выделении гранта, были полностью отклонены.

**Несмотря на положительные примеры** привлечения Уполномоченного к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, **продолжает оставаться актуальной проблема правового регулирования порядка привлечения Уполномоченного в качестве третьего лица в арбитражном процессе.**

Процессуальное правомочие о вступлении в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований статьей 53.1 АПК РФ предоставлено только Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, равно как право обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам, установленным статьей 42 настоящего Кодекса.

Отсутствие законодательно закрепленной возможности Уполномоченному в субъекте Российской Федерации вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, создает правовую неопределённость, которая влияет на обеспечение возможности полноценной правовой защиты предпринимателей в рамках судебного разбирательства. Вступая в дело, Уполномоченный защищает не свой имущественный, гражданско-правовой интерес юридического лица, а реализует государственные публично-правовые функции по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим Уполномоченные в субъектах РФ неоднократно высказывались о необходимости внесения соответствующих изменений в статью 53.1 АПК РФ. Однако, данный вопрос так и не решен. При этом, предоставление региональным уполномоченным прав по вступлению в дело в арбитражном процессе на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица позволят устранить правовую неопределённость, повысить эффективность института уполномоченных и увеличить гарантии защищенности предпринимателей.

### **3.4.2. Участие Уполномоченного в качестве защитника при рассмотрении дел об административном правонарушении 25.1 КоАП РФ.**

Реализуя предоставленное статьей 25.5.1 КоАП РФ право вступления в дело в качестве защитника по делам об административных правонарушениях в области предпринимательской деятельности, за **период с 2022 по 2025 годы** Уполномоченный **участвовал при рассмотрении 7 дел** судами общей юрисдикции и контрольно-надзорными органами, из них **по 3 делам** в 2025 году.

**Примеры – 1-2. При участии Уполномоченного административный штраф заменен на предупреждение:**

1. Обращение (№ 22-00041-ОБ) директора Общества по вопросу возбуждения Алтайской таможней в отношении юридического лица дела об административном правонарушении по ст. 16.3 КоАП РФ «Несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза или из Российской Федерации».

Для оказания правовой помощи Уполномоченный был привлечен в качестве защитника Общества и принял участие в рассмотрении указанного дела об административном правонарушении. В ходе рассмотрения, Уполномоченным было заявлено ходатайство о применении положения статьи 4.1.1 КоАП РФ в части замены административного штрафа на предупреждение, т.к. сотрудником организации был неверно присвоен код перемещаемого товара. Однако указанное ходатайство было отклонено таможенным органом с назначением минимального наказания, предусмотренного санкцией статьи 16.3 КоАП РФ, в размере 50 000 рублей.

Не согласившись с принятым решением, Барнаульская транспортная прокуратура обратилась в Арбитражный суд Алтайского края с заявлением к Алтайской таможне об отмене постановления о привлечении Общества к административной ответственности по статье 16.3 КоАП РФ.

В результате, с учетом правовой позиции Уполномоченного, решением Арбитражного суда Алтайского края административный штраф был заменен на предупреждение.

2. Обращение (№ 22-00050-ОБ) директора Общества с жалобой на возбуждение дела об административном правонарушении по ст. 8.41.1 КоАП РФ за несвоевременную уплату экологического сбора. Для оказания правовой помощи Уполномоченный был привлечён в качестве защитника Общества.

В ходе рассмотрения дела Уполномоченный заявил ходатайство о замене административного штрафа на предупреждение. Контрольный орган отклонил ходатайство и назначил штраф в размере 250 000 рублей. При этом назначенное наказание явно не соответствовало принципам соразмерности и справедливости: Общество является малым предприятием, нарушение не нанесло ущерба бюджету, а экологический сбор за 2024 год был оплачен до вынесения постановления.

Не согласившись с вынесенным постановлением, Общество подало жалобу в Центральный районный суд г. Барнаула. В судебном заседании представитель Уполномоченного, выступая в защиту компании, подчеркнул, что замена штрафа на предупреждение соответствует принципам разумности, справедливости и достижению целей административного наказания.

Решением суда от 12 сентября 2025 года постановление о привлечении ООО к административной ответственности было изменено: штраф в размере 250 000 рублей заменён на предупреждение. Права предпринимателя полностью восстановлены.

### **3.4.3. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности**

За пятилетний период Уполномоченным были подготовлены **24 ходатайства** о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности. Ходатайства готовились в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности на неисполнение контрактов государственными и муниципальными заказчиками; на действие (бездействие) должностных лиц органов контроля (надзора) и правоохранительных органов.

По всем ходатайствам Уполномоченного были проведены проверки и **по 17 - должностные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности**, из них в 3-х случаях за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по ст.52-2 закона Алтайского края от 10.07.2002 № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

### **3.4.4. Участие в проверках**

В 2021-2025 годах Уполномоченным реализовывалось полномочие по участию в выездных проверках, проводимых в рамках государственного контроля (надзора). Однако, учитывая действовавший мораторий на проведение проверок бизнеса, от субъектов предпринимательской деятельности поступило всего 7 заявлений по участию Уполномоченного при проведении проверок. Из них, в 2025 году с участием Уполномоченного было проведено 1 контрольное мероприятие по предостережению ВТМУ Росстандарта.

При этом хочется отметить, что несмотря на предпринимаемые Уполномоченным меры по информированию хозяйствующих субъектов о возможности привлечь его к участию в выездных проверках, данное полномочие реализуется не в полной мере. Предприниматели отмечают, что даже самому добросовестному практически невозможно соблюдать без замечаний весь объем установленных обязательных требований, нормативов, предъявляемых к бизнесу в различных отраслях, и из-за нежелания вступать в конфликт с проверяющими, опасаются обращаться к Уполномоченному за участием в проверках.

### 3.5. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченным осуществляется конструктивное взаимодействие с АКЗС, министерствами и ведомствами Алтайского края, муниципальными образованиями края в рамках осуществления оценки регулирующего воздействия вновь принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также экспертизы действующих.

Участвуя в совершенствовании законодательства в сфере предпринимательства, в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов неограниченного числа хозяйствующих субъектов Уполномоченный готовит заключения на проекты нормативных правовых актов Алтайского края. Также Уполномоченным рассматриваются проекты федеральных нормативных правовых актов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Аппаратом федерального Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

---

**УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
В ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
В 2021-2025 г.г.**

подготовлено **2319** заключений



**61**

**федеральных НПА**



**2097**

**региональных НПА**

(из них 1877 НПА по объектам культурного наследия регионального уровня)



**161**

**муниципальных НПА**

---

В 2025 году Уполномоченным были рассмотрены **78 проектов** нормативных правовых актов, а также подготавливаемых законопроектов на федеральном, региональном и муниципальных уровнях:

**8** проектов федеральных нормативных правовых актов,

**45** проектов региональных нормативных правовых актов (из них 2 НПА по объектам культурного наследия регионального значения);

**25** проектов муниципальных правовых актов.

**По нормативным правовым актам регионального уровня**

Уполномоченным подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА в сферах налогообложения, региональной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, развития сферы туризма, профессионального обучения, розничной торговли, регионального государственного контроля и др.

**По нормативным правовым актам муниципального уровня**

подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА городов Алейска, Барнаула, Бийска и других муниципальных образований по вопросам осуществления муниципального контроля в сферах благоустройства, землеустройства, размещении НТО, розничной продажи алкогольной продукции, муниципальной поддержки предпринимателей.

По ряду нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня позиция Уполномоченного была учтена.

#### **IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае**

Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского и экспертного сообщества сформирован основной круг наиболее проблемных вопросов, которые в 2025 году существенно осложняли ведение предпринимательской деятельности, и в настоящий момент негативно влияют на деловой климат в Алтайском крае:

##### **1. Нестабильность налогового законодательства ввиду его ежегодного изменения. Финансовые и административные риски для бизнеса в связи с изменением параметров по освобождению от уплаты НДС, применению специальных режимов налогообложения, применению пониженных ставок по страховым взносам.**

Постоянные изменения налогового законодательства, создают финансовые и административные риски для субъектов предпринимательской деятельности, вызывают высокую неопределенность, заставляя бизнес пересматривать планы по развитию, повышать цены на товары и услуги, адаптироваться к росту издержек.

С 1 января 2025 года начались масштабные изменения налогового законодательства. Для организаций на общем режиме налогообложения увеличился налог на прибыль с 20 до 25 процентов. У организаций на УСН при получении доходов свыше 60 млн руб. в год появилась обязанность уплачивать НДС (5% – при доходах от 60 до 250 млн руб., 7% – при доходах от 250 до 450 млн руб.). Предприниматели, которые работают на патенте, при достижении планки в 60 млн.рублей вынуждены переходить на общую систему налогообложения и выплачивать НДС. В связи с этим, на них ложатся дополнительные расходы на бухгалтерское обслуживание, т.к. исчисление налога, увеличение налоговой и бухгалтерской отчетности, требует профессионального сопровождения.

В 2026 году вступили в действие новые изменения в налоговое законодательство, которые, в первую очередь, затронули субъекты малого и среднего бизнеса. Увеличение ставки по НДС до 22 процентов, снижение порога доходов для упрощенной системы налогообложения, отмена пониженных ставок по страховым взносам приводит к значительному повышению нагрузки на предпринимателей.

При этом, следует отметить, что изменение налогового законодательства затрагивают бизнес неравномерно. В наиболее уязвимом положении оказываются отрасли с низкой доходностью: бытовые услуги, небольшие кофейни и кафе, розничная торговля непродовольственными товарами и др.

Учитывая снижение покупательского спроса, возросшую нагрузку по налогам и сборам, бизнес будет искать пути для оптимизации выросших затрат, что неминуемо приведет к росту цен на товары и услуги для населения, а также повышается риск «ухода в тень» субъектов малого бизнеса.

## **2. Высокая стоимость заемных средств, вымывающая оборотные средства субъектов предпринимательской деятельности, а также сдерживающая инвестиционную деятельность бизнеса.**

С августа 2023 года Банк России проводит жёсткую денежно–кредитную политику, продолжая сохранять ключевую ставку на высоком уровне. При действующей ключевой ставке средние ставки по кредитам для бизнеса остаются высокими, особенно в сегменте малого и среднего предпринимательства. Возникли сложности с приобретением техники и оборудования, реализацией продукции, исполнением контрактов. Резко выросли издержки.

Многие компании сталкиваются с финансовой нагрузкой, когда ставка по кредиту съедает значительную долю прибыли, особенно если бизнес опирается на заемные средства для оборотного капитала или модернизации производства. Высокая стоимость кредитов вынуждает компании направлять значительную часть прибыли на обслуживание долга, что снижает оборотные средства и делает инвестиционные проекты нерентабельными, т.к. ведет к их удорожанию. В результате бизнес замораживает развитие и откладывает модернизацию до снижения ставок по кредитам.

## **3. Рост затрат предпринимателей в связи с расширением объемов и перечней по внесению данных в специальные государственные информационные системы (государственная система маркировки «Честный знак», ФГИС «Меркурий», «Зерно», ЕГАИС и другие).**

Действующие на сегодня государственные цифровые системы зачастую дублируют друг друга по набору загружаемых сведений, но администрируются различными операторами. При этом внедрение каждой из этих систем связано с необходимостью приобретения специального оборудования, постоянным обновлением программного обеспечения и обучения персонала. Все это связано с затратами, компенсация которых не предусмотрена. Все эти неналоговые платежи не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются в комплексе.

Также 2026 год станет одним из самых насыщенных периодов в развитии системы обязательной маркировки «Честный знак». В течение года завершаются переходные этапы для уже маркируемых товаров, вводится поэкземплярный учёт для целых товарных направлений, и стартует обязательная маркировка новых категорий. Для бизнеса это означает необходимость заранее подготовить учетные системы, кассовое оборудование и электронный документооборот.

## **4. Высокая нагрузка на бизнес из-за тарифов естественных монополий (энерго-, тепло-, газо-, водоснабжающих организаций, водоотведения).**

Тарифы инфраструктурных монополий в России необоснованно завышены, т.к. цены на их услуги формируются, исходя из фактических затрат, а не из экономической обоснованности. Иначе говоря, в тариф закладываются любые расходы естественной монополии, без учета их эффективности. В итоге тарифы

естественных монополий растут гораздо значительно, чем конечные цены на продукцию и оказываемые услуги у предпринимателей. При этом имеет место существенная разница в установленных тарифах на электроэнергию для бизнеса в субъектах РФ, в связи с чем возрастание нагрузки на бизнес, даже в соседних территориях, может быть разной.

#### **5. Рост налоговой нагрузки на предпринимателей в связи с расширением перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость. Проблема оспаривания кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества.**

Кадастровая стоимость объектов недвижимости является важным фактором, влияющим на условия ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. После проведенной в 2022-2023 годах кадастровой оценки у субъектов предпринимательской деятельности произошел резкий рост налоговых платежей, так как в большинстве случаев кадастровая стоимость была завышена и превышала рыночную.

Однако, в настоящий момент в Алтайском крае сложилась ситуация, при которой рыночная стоимость земельных участков и объектов недвижимости необоснованно завышена и не соответствует реальной. Кроме того, происходит ежегодный прирост Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в среднем на 15 процентов. И как следствие, для предпринимателей, чьи объекты находятся в перечне, происходит кратное увеличение налога на имущество.

При этом постоянный галопирующий рост цен на рынке недвижимости, в совокупности с переходом Алтайского края на действие статьи 22.1. Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», практически остановил механизм оспаривания кадастровой оценки.

В 2026–2027 годах в силу положений федерального законодательства ожидается очередная государственная кадастровая оценка земельных участков и объектов капитального строительства. И ее результаты, в большей степени вероятности, приведут к росту налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, поскольку государством не предусмотрен защитный механизм, направленный на недопущение существенного роста кадастровой стоимости. Также нужно учитывать, что отсутствует индивидуальный подход к оценке земельных участков и объектов недвижимого имущества.

#### **6. Избрание в отношении индивидуальных предпринимателей либо членов органа управления коммерческой организации меры пресечения, связанной с реальным лишением свободы.**

Несмотря на положительную динамику, остается тенденция избрания в отношении индивидуальных предпринимателей либо членов органа управления коммерческой организации меры пресечения, связанной с реальным лишением свободы. Данная тенденция наиболее выражена по уголовным делам, где центральным элементом обвинения является хищение средств, полученных по

государственным или муниципальным контрактам. Такая правоприменительная практика вызывает серьезные вопросы о соразмерности и обоснованности ограничения свободы до вынесения приговора в данной категории экономических споров.

В качестве основной аргументацией правоохранительных органов, прокуратуры и судов при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, отражается фактически одно обоснование, что «действия предпринимателя были направлены не на получение прибыли от оказания услуг, а на извлечение материальной выгоды путем обманного завладения денежными средствами, ... преступление выходит за рамки предпринимательской деятельности, осуществляемой на основании принципа добросовестности сторон, в связи с чем оснований для применения к нему положения ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ не имеется».

Нередки случаи, когда суды и без мотивировки отражают в постановлении, что «инкриминируемое органом следствия преступление не относится к преступлению в сфере предпринимательской деятельности». Также, избрание предпринимателям в качестве меры пресечения заключения под стражу в большинстве случаев аргументируется тяжесть преступления, возможность скрыться от следствия и (или) противодействовать следствию без обоснования фактическими обстоятельствами.

## **7. Проблема отказов в размещении нестационарных торговых объектов, расположенных ранее на инженерных сетях и их охранных зонах.**

В 2025 году к Уполномоченному поступали как письменные, так и устные обращения субъектов предпринимательской деятельности по вопросу возможности сохранения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (НТО), расположенных на инженерных сетях и в их охранных зонах, в связи с отказом органов местного самоуправления в продлении указанных договоров.

Также, по информации Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры в сравнении с 2020 годом наблюдается сокращение количества НТО и торговых мест на ярмарках. Одной из причин является пересмотр мест размещения НТО, расположенных на инженерных сетях и их охранных зонах или в границах зоны минимальных расстояний от инженерных сетей, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В связи с этим, усматривается необходимость легализовать и урегулировать процедуру размещения таких НТО, в первую очередь, в охранных зонах инженерных сетей, при соблюдении условий безопасности, устранив правовую неопределенность и создав понятный, прозрачный механизм согласования. Это позволит сохранить действующие торговые точки, не создавая при этом препятствий для обслуживания инженерных сетей и не увеличивая уровень риска.

Нестационарная торговля для подавляющего большинства вовлеченных субъектов - это не «временный» и не «факультативный» вид деятельности, а основная, зачастую единственная форма предпринимательской активности, обеспечивающая занятость и стабильный доход. Лишение права на размещение без предоставления равноценной компенсации фактически означает принудительное прекращение бизнеса. Правовое регулирование должно исходить из презумпции сохранения объекта там, где отсутствуют доказанные угрозы безопасности и имеется техническая возможность его эксплуатации на особых условиях.

**Предложение:** Внести изменения в правовые акты, с целью закрепления отдельного раздела или подраздела «Порядок согласования размещения нестационарных (временных) объектов, расположенных на инженерных сетях и (или) в охранной зоне инженерных сетей или в границах зоны минимальных расстояний от инженерных сетей».

#### **8. Проблемы технологического присоединения объектов недвижимости субъектов предпринимательской деятельности к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе при реализации инвестиционных проектов.**

К Уполномоченному поступают письменные и устные обращения субъектов предпринимательской деятельности о проблемах, возникающих при осуществлении технологического присоединения объектов к электрическим сетям. Вышеуказанная проблема является актуальной в большинстве регионов Российской Федерации. Так, предприниматели отмечают значительные нарушения сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям со стороны субъекта естественной монополии – электросетевой организации. Длительные сроки технологического присоединения не позволяют бизнесу оперативно запускать новые объекты, что препятствует развитию инфраструктуры региона и отрицательно сказывается на инвестиционном климате.

#### **9. Низкая маржинальность микробизнеса в сфере розничной торговли при высокой конкуренции с торговыми сетями, теневым бизнесом и маркетплейсами.**

В настоящий момент розничная торговля испытывает серьезное давление со стороны крупных торговых сетей и маркетплейсов из-за более низких цен, широкого ассортимента продукции, удобной доставки и программ лояльности для покупателей. Особенно это заметно в сегментах одежды, техники, игрушек и электроники, где офлайн-продажи сокращаются год к году. Мелкие магазины теряют конкурентоспособность, доходы, и как следствие, закрываются.

**10. Высокая финансовая нагрузка на субъекты малого предпринимательства, расположенного в сельских территориях при низком уровне доходности от реализации товаров и услуг, включая снижение покупательской способности. Необходимость увеличения дополнительной финансовой поддержки бизнеса в сельских территориях.**

Недостаток собственных средств и низкая рентабельность субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в удаленных сельских территориях и обслуживающих сельское население с малыми доходами, не позволяют не только на должном уровне развивать объекты торговли, улучшать условия труда работников, но и реализовывать в полной мере требования законодательства в части обеспечения прослеживаемости происхождения товара посредством распространения онлайн-касс, систем ЕГАИС и «Меркурий», «Честный знак», соблюдения требований к организации продаж отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации. Основные проблемные вопросы, возникающие при внедрении новых информационных систем, это дополнительные финансовые затраты на приобретение оборудования, программного обеспечения и поддержание их работоспособности, особенно для микробизнеса в сельской местности, где нет возможности нанять дополнительного специалиста, ввиду небольшого дохода, связанного с низкой покупательской способностью населения. А во многих ситуациях и вообще отсутствие таких специалистов, способных обслуживать эти системы. При этом требования к осуществлению деятельности предъявляются практически идентичные, как для любого субъекта предпринимательской деятельности.

Также розничная торговля в сельской местности с трудом выдерживает конкуренцию в лице крупных сетевых магазинов и пунктов выдачи маркетплейсов.

**11. Ограничение субъектов малого и среднего бизнеса, включая потребительские общества, реализующих подакцизные товары, в участии в программах государственной финансовой поддержки.**

На сегодняшний день малый и средний бизнес, в том числе потребительские общества, ограничены в участии в программах государственной поддержки малого и среднего бизнеса, так как осуществляют реализацию подакцизных товаров.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства не может оказываться субъектам, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров. Ранее такие ограничения действовали только на производителей, но с 2016 года это положение стало распространяться и на тех, кто реализует подакцизные товары (алкоголь, табачные изделия).

## **12. Дефицит квалифицированных и рабочих кадров для бизнеса.**

Проблема дефицита кадров продолжает оставаться одной из системных проблем бизнеса. В Алтайском крае сохраняется острый дефицит квалифицированных и рабочих кадров. По данным управления Алтайского края по труду и занятости населения, на 1 января 2026 года коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда составил 10:5, т.е. на десять вакантных мест приходится пять зарегистрированных граждан, ищущих работу.

Несмотря на значительный рост зарплат, особенно в промышленности, а также принимаемые меры в регионе по обучению и переподготовке необходимых специалистов, найти работников остается сложной задачей. Во-первых, предприятия испытывали дефицит квалифицированных работников и раньше из-за дисбаланса спроса и предложения на рынке труда. Во-вторых, период промышленного роста, связанного с импортозамещением и наращиванием гособоронзаказов, совпал с демографическим кризисом в стране. В-третьих, все равно остается актуальной проблема низкой оплаты труда в ряде отраслей. И, вследствие этого, происходит отток кадров в другие регионы из-за более выгодных зарплатных предложений.

Также отсутствие свободных средств у малого бизнеса значительно сократило возможность инвестирования в собственное развитие, подорвало финансовую устойчивость в текущей деятельности, создало неравные условия по привлечению кадров по сравнению с крупными предприятиями из-за невозможности конкурировать по заработной плате сотрудников.

## **13. Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса при высокой степени занятости в ненаблюдаемом секторе экономики. Снижение конкурентоспособности легальной предпринимательской деятельности.**

Предприниматели, реализующие свою деятельность в соответствии с требованиями действующего законодательства, оказываются неконкурентоспособны по отношению к «нелегалам», работающим без регистрации. Теневой бизнес занижает цены, т.к. не платит налоги, не несет расходы на сертификацию и соблюдение трудовых норм. Вследствие чего добросовестный бизнес несет убытки и потерю клиентов.

## **14. Проблема использования предпринимателями объектов интеллектуальной собственности с нарушением авторских прав с учетом сложившейся правоприменительной и судебной практики.**

Распространена практика несоразмерного и произвольного применения мер гражданской и публичной ответственности к предпринимателям за нарушение интеллектуальных прав. Необоснованно высокие суммы компенсаций, предъявляемые к нарушителям прав на произведение, с требованием выплаты компенсаций за товарный знак.

У правообладателей отсутствует обязанность по обоснованию размера суммы компенсаций за нарушение исключительного права на произведение. ГК

РФ позволяет правообладателю требовать от нарушителя возмещение убытков от 10 тысяч рублей до 10 млн. рублей, или в двукратном размере стоимости контрафактных экземпляров произведения, или в размере двукратной стоимости права использования товарного знака, определяемой исходя из цены, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за правомерное использование товарного знака тем способом, который использовал нарушитель. На предпринимателей накладываются для взыскания суммы в несколько десятков, а то и сотен раз превышающих стоимость произведения, что несоразмерно допущенному нарушению.

Практика правоприменения также способствует привлечению к ответственности лишь мелких розничных продавцов контрафакта, что не решает проблему производства и распространения. Иски же непосредственно к производителям и оптовым продавцам, напротив, встречаются множество препятствий (проблемы с расчетом суммы ущерба, практика оформления заказов со стороны фирм-однодневок и т.д.).

Имеется практика предъявления исков от имени правообладателей из «недружественных» государств, которая в сегодняшних санкционных и внешнеполитических условиях и с учетом практического прекращения валютных переводов в эти страны, является неадекватной.

Все системные проблемы и проблемные вопросы в отраслевых сферах прошли обсуждение с предпринимательским сообществом Алтайского края и, так как для их решения требуется совершенствование законодательства не только на региональном, но и федеральном уровнях, были направлены в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для проработки.





656049 г. Барнаул,  
ул. Чкалова, 64, оф. 101



8 (3852) 55 65 10,  
+7 963 509 65 10



[www.ombudsmanbiz22](http://www.ombudsmanbiz22)



[upred-ak@mail.ru](mailto:upred-ak@mail.ru)