

ОТЧЕТ

о работе Счетной палаты Алтайского края за 2023 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 закона Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

1. Общие сведения

Счетная палата Алтайского края (далее – «Счетная палата») является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Алтайским краевым Законодательным Собранием и подотчетным ему. Счетная палата обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью.

Полномочия и формы осуществления деятельности Счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», законами Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» (далее – «закон «О Счетной палате Алтайского края»»), от 03.09.2007 № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами и иными нормативными правовыми актами Алтайского края. Работа Счетной палаты основана на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Счетной палатой в 2023 году, включал в себя контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, бюджетов отдельных муниципальных образований на всех стадиях бюджетного процесса, а также иные мероприятия, проведение которых обязательно во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основными задачами проводимых Счетной палатой мероприятий являлись оценка правомерности и эффективности произведенных расходов, выявление резервов для увеличения доходной части краевого и местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства.

План работы на 2023 год, утвержденный коллегией Счетной палаты, исполнен в полном объеме.

В целях сокращения нагрузки на объекты контроля Счетная палата продолжила практику осуществления контроля путем проведения

камеральных проверок (без выхода на объекты контроля), а также экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году сотрудниками Счетной палаты проведено 115 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 95 контрольных мероприятий (из них 29 – с выходом на объекты), 20 мониторингов и аналитических исследований, подготовлено 6 заключений по результатам анализа исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2023 года.

Помимо этого, проведена 151 экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края.

В отчетном периоде проведены 10 аудитов эффективности использования бюджетных средств, 2 аудита закупок, контрольные мероприятия в отношении 4 государственных программ Алтайского края (в том числе 2 региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов), проверки исполнения местных бюджетов 2 муниципальных районов, 1 муниципального и 1 городского округов, проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 35 сельских поселений и иные мероприятия.

Тематическими контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено использование средств в сферах здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, строительства и других. Счетной палатой проведено 2 мероприятия с участием муниципальных контрольно-счетных органов.

Кроме того, в 2023 году начаты 1 экспертно-аналитическое мероприятие и 7 контрольных мероприятий, завершение которых запланировано в 2024 году.

Счетной палатой проведены контрольные действия в отношении 183 объектов (без учета проведения на одном объекте нескольких мероприятий): 34 государственных органов Алтайского края, 60 органов местного самоуправления, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, 68 краевых и 10 муниципальных учреждений, 6 краевых и 3 муниципальных унитарных предприятий, 1 акционерного общества. Помимо этого, в отношении 185 объектов контроля Счетной палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия.

Общий объем проверенных средств составил 85094,2 млн рублей, из которых 82864,0 млн рублей или 97,4% – средства бюджетов всех уровней, 2230,2 млн рублей или 2,6% – средства организаций с государственным участием.

В ходе экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2023 году, выявлено финансовых нарушений на общую сумму 10069,6 млн рублей. Кроме того, установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 981,5 млн рублей.

Из общей суммы нарушений, выявленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нарушения в области ведения бухгалтерского учета составили 4467,9 млн рублей (44,4%), при формировании и исполнении бюджетов – 3157,4 млн рублей (31,4%), при осуществлении закупочной деятельности – 1342,9 млн рублей (13,3%), в сфере управления

и распоряжения государственной и муниципальной собственностью – 1091,9 млн рублей (10,8%), иные нарушения – 9,5 млн рублей (0,1%). При проведении контрольных мероприятий установлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 8,8 млн рублей.

Количественный анализ нарушений, выявленных Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, показывает, что 657 нарушений (50,1%) связаны с формированием и исполнением бюджетов, 319 нарушений (24,3%) – с ведением бухгалтерского учета, 119 нарушений (9,0%) – с управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью, 215 нарушений (16,3%) – с осуществлением закупочной деятельности, 4 – составляют прочие нарушения (0,3%).

В целях принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, исполнительным органам Алтайского края, органам местного самоуправления, руководителям организаций направлены представления и предписания, за выполнением которых Счетной палатой организован систематический контроль. Информация о принятых мерах в ходе реализации представлений и предписаний Счетной палаты и сроках их исполнения рассматривается на коллегиях Счетной палаты.

В 2023 году на контроле Счетной палаты находилось 187 представлений, из которых 135 – по проверкам 2023 года, 52 – по проверкам прошлых лет, снято с контроля 97 представлений, в том числе 50 – отчетного периода, 47 – прошлых лет.

Помимо этого, на контроле Счетной палаты находилось 6 предписаний, направленных в адрес объектов по проверкам прошлых лет, снято с контроля 4 предписания. По состоянию на 01.01.2024 на контроле Счетной палаты находилось 2 предписания, сроки выполнения которых не наступили.

Губернатору Алтайского края направлена информация о результатах 7 экспертно-аналитических и 7 контрольных мероприятий. Кроме того, в исполнительные органы Алтайского края и органы местного самоуправления направлено 64 информационных письма, содержащих рекомендации Счетной палаты.

Отчеты аудиторов Счетной палаты по итогам всех контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятий направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

По материалам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий было предложено устранить финансовые нарушения на общую сумму 5899,6 млн рублей. Помимо этого, в адрес проверенных объектов были направлены предложения, касающиеся совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности использования бюджетных средств, обеспечения учета и сохранности объектов государственной и муниципальной собственности.

В 2023 году проверенными органами и организациями устранено нарушений (с учетом средств по материалам проверок прошлых лет) на общую сумму 3578,0 млн рублей.

В прокуратуру Алтайского края для принятия мер прокурорского реагирования в 2023 году переданы материалы 100 контрольных мероприятий, дополнительно в 2024 году переданы материалы 12 контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2023 году. По итогам рассмотрения материалов проверок Счетной палаты органами прокуратуры внесено 9 представлений. По 86 материалам, переданным Счетной палатой в 2023 году, меры прокурорского реагирования не принимались в связи с устранением объектами контроля нарушений бюджетного законодательства по представлениям Счетной палаты. По остальным переданным материалам проведение прокурорских проверок продолжается.

В 2023 году должностными лицами Счетной палаты возбуждено 5 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц объектов контроля, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

По предложениям Счетной палаты, направленным в адрес руководителей объектов контроля и вышестоящих органов в 2023 году, в проверенных органах и организациях привлечено к дисциплинарной ответственности 55 человек (в 2022 году – 64 человека).

В 2023 году Счетная палата приняла участие в рассмотрении арбитражными судами 11 дел, из них в качестве ответчика – по 6 делам о признании незаконными и подлежащими отмене представлений Счетной палаты и по 5 делам - в качестве 3-го лица на стороне объектов контроля, обратившихся в арбитражный суд с исковыми требованиями к контрагентам в ходе исполнения представлений Счетной палаты.

По результатам рассмотрения дел арбитражными судами вынесены судебные акты о признании законными 5 представлений Счетной палаты и об отмене 1 представления по итогам рассмотрения дела арбитражным судом кассационной инстанции.

Судебными актами, принятыми арбитражными судами по результатам рассмотрения дел с привлечением к участию в них Счетной палаты в качестве 3-го лица, в двух случаях требования объектов контроля удовлетворены в полном объеме, в одном случае в удовлетворении требований отказано. Рассмотрение арбитражными судами оставшихся 2 дел, в которых Счетная палата выступает в качестве 3-го лица на стороне объектов контроля, продолжается.

3. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, рекомендаций по совершенствованию бюджетного процесса и повышению качества управления публичными финансами и государственной собственностью Алтайского края являются основными направлениями деятельности Счетной палаты.

В отчетном периоде Счетной палатой проводилась работа по

обеспечению системного подхода к осуществлению контроля за исполнением краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, а также за соблюдением требований бюджетного законодательства в процессе формирования и исполнения бюджетов отдельных муниципальных образований края. Деятельность Счетной палаты осуществлялась с учетом приоритетности выполнения поручений Алтайского краевого Законодательного Собрания, а также предложений Правительства Алтайского края, Счетной палаты Российской Федерации, обращений прокуратуры Алтайского края, иных правоохранительных органов.

3.1. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края

В соответствии со статьей 8 закона «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата осуществляет полномочия по проведению экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Алтайского края в части, касающейся расходных обязательств Алтайского края, экспертизы проектов законов Алтайского края, приводящих к изменению доходов краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, проектов документов стратегического планирования Алтайского края, а также государственных программ (проектов государственных программ). По результатам экспертизы аудиторами и иными должностными лицами Счетной палаты составляются заключения, которые рассматриваются и утверждаются коллегией Счетной палаты.

Счетной палатой в 2023 году проведена 151 экспертиза проектов нормативных правовых актов Алтайского края: 38 проектов законов Алтайского края, касающихся сферы бюджетных правоотношений, доходной части краевого бюджета, предоставления мер социальной поддержки и других вопросов, 29 проектов государственных программ Алтайского края и 1 проекта региональной программы, 70 проектов постановлений Правительства Алтайского края в части, касающейся корректировки государственных программ Алтайского края, 9 проектов нормативных правовых актов по вопросам формирования и исполнения краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и внесения изменений в указанные бюджеты и 4 иных проекта нормативных правовых актов.

Заключения на 47 проектов нормативных правовых актов Алтайского края (31,1% от количества представленных на экспертизу) содержали замечания и предложения.

Так, в 7 заключениях Счетной палаты разработчикам проектов законов Алтайского края было указано на необходимость доработки финансово-экономического обоснования, представленного в материалах к данным проектам законов, в том числе в 5 заключениях предложено определить источники исполнения новых видов расходных обязательств, в 2 заключениях – источники компенсации выпадающих доходов краевого бюджета и дорожного

фонда Алтайского края.

В отчетном периоде Счетной палатой проведено 70 экспертиз проектов изменений в государственные программы Алтайского края (далее – «государственная программа», «программа»).

Разработчикам 21 государственной программы по результатам проведенной экспертизы было направлено 46 положительных заключений (в отдельные программы изменения вносились несколько раз), в том числе по 7 программам – на все представленные в течение 2023 года на экспертизу проекты изменений в них.

Так, например, 4 положительных заключения подготовлены на проекты изменений в государственную программу «Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края» (разработчик – Министерство цифрового развития и связи Алтайского края), 3 – на изменения в программу «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (разработчик – Министерство финансов Алтайского края), 3 – на изменения в программу «Обеспечение прав граждан и их безопасности» (разработчик – Министерство транспорта Алтайского края) и т.д.

В 24 подготовленных Счетной палатой заключениях (34,3%) на проекты изменений в государственные программы были отражены те или иные нарушения и недостатки.

Так, в заключении, подготовленном по результатам экспертизы изменений в государственную программу «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», отмечено, что предлагаемое уменьшение значения планового показателя «Газификация потребителей природным газом (количество квартир, домовладений)» по подпрограмме 3 «Газификация Алтайского края» за истекший 2022 год с 9808 до 7947 единиц может свидетельствовать о недостижении планового значения показателя в отчетном периоде и его приведении в соответствие с фактически сложившимся значением.

Кроме того, в заключении, подготовленном по результатам экспертизы изменений в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края», отмечено, что разработчиком государственной программы в сторону снижения пересматриваются значения по индикаторам «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда», «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт общего имущества». При этом в документах и материалах к проекту постановления, представленных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края на экспертизу в Счетную палату, отсутствует информация о причинах снижения значений данных индикаторов.

В заключении Счетной палаты по результатам экспертизы изменений

в государственную программу «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» разработчику – Министерству спорта Алтайского края указано на несоблюдение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4.2 действовавшего в тот период порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 (далее – «Порядок разработки государственных программ»), в части приведения объемов финансирования программы в соответствие с законом о краевом бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанного закона в силу и т.д.

В 18 заключениях Счетной палаты по результатам экспертизы изменений в 11 государственных программ разработчикам указано на отсутствие тождественности ресурсного обеспечения программы бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законе о краевом бюджете (программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» и «Социальная поддержка граждан» – в 3 заключениях по каждой, «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края», «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» и «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» – в 2 заключениях по каждой программе).

В отчетном периоде Счетной палатой проведены экспертизы 29 проектов государственных программ Алтайского края, из которых разработчикам 18 государственных программ по результатам проведенной экспертизы были направлены положительные заключения, в 11 заключениях (37,9%) отражены те или иные нарушения и недостатки.

Так, например, в 7 заключениях Счетной палаты разработчикам государственных программ указано на отсутствие тождественности ресурсного обеспечения программы бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законе о краевом бюджете (программы «Развитие туризма в Алтайском крае», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», «Реализация государственной национальной политики в Алтайском крае», «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» и «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами»).

В 2 заключениях Счетной палаты по результатам экспертизы государственных программ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» и «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» было отражено, что разработчиками не учтены приоритеты государственной политики в сфере реализации программ, предусмотренные стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года, утвержденной законом Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС.

На наличие недостатков технико-юридического характера Счетной

палатой указано по результатам экспертизы 4 государственных программ и изменений в 2 государственные программы.

Большинством разработчиков проектов государственных программ учитываются предложения и рекомендации Счетной палаты.

Так, по итогам рассмотрения 35 заключений Счетной палаты, в которых содержатся замечания и предложения, разработчиками замечания и предложения Счетной палаты, отраженные в 23 заключениях, были учтены в полном объеме.

Разработчиками 4 государственных программ замечания и предложения Счетной палаты, отраженные в заключениях, учтены частично.

Так, Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края, являющимся разработчиком государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» с учетом предложений Счетной палаты значения индикатора приведены в соответствие с паспортом подпрограммы. В то же время Министерством не учтено замечание Счетной палаты в части принятия мер по обеспечению тождественности финансового обеспечения программы на 2024 год с бюджетными назначениями, предусмотренными на ее реализацию в расходах краевого бюджета.

Министерством социальной защиты Алтайского края, являющимся разработчиком государственной программы «Социальная поддержка граждан», с учетом предложений Счетной палаты внесены изменения в объемы финансового обеспечения данной программы на 2023 год. В то же время Министерством не учтено замечание Счетной палаты в части обеспечения тождественности объемов финансового обеспечения на 2025 год.

Министерством здравоохранения Алтайского края, являющимся разработчиком государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», значения показателя «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни» государственной программы установлены с учетом значений показателя, предусмотренных Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации до 2025 года. В то же время Министерством не учтены замечания Счетной палаты в части отсутствия или занижения динамики значений по отдельным показателям, наличия по ряду показателей минимального горизонта планирования (один, два года).

Министерством спорта Алтайского края, являющимся разработчиком государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», с учетом предложений Счетной палаты внесены изменения в объемы финансового обеспечения данной программы. В то же время Министерством не учтено замечание Счетной палаты по приведению системы показателей программы в соответствие с положениями порядка разработки и реализации государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Правительства Алтайского края от 09.08.2023 № 302, исключая дублирование показателей государственной программы с показателями ее структурных элементов.

Разработчиками 7 государственных программ замечания и предложения Счетной палаты, отраженные в 8 заключениях по результатам экспертизы изменений в государственные программы, не учтены.

Так, разработчиками (Министерством сельского хозяйства Алтайского края, Министерством социальной защиты Алтайского края, Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края, Министерством спорта Алтайского края) 5 государственных программ («Развитие сельского хозяйства Алтайского края», «Социальная поддержка граждан», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края», «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края», «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае») не учтены замечания и предложения Счетной палаты по обеспечению тождественности объема финансового обеспечения государственных программ бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на их реализацию в законе о краевом бюджете, отраженные в 6 заключениях (дважды по программе «Развитие сельского хозяйства Алтайского края»).

Кроме того, Министерством спорта Алтайского края, являющимся разработчиком государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», не был соблюден установленный статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации срок по приведению объема финансового обеспечения программы в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным на ее реализацию законом о краевом бюджете.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, являющимся разработчиком государственной программы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» не учтены предложения Счетной палаты по корректировке значений индикаторов (показателей) государственной программы при изменении объемов финансового обеспечения на 2023-2025 годы по трем из четырех подпрограмм, в том числе при увеличении финансового обеспечения одной подпрограммы более чем в 6 раз.

Министерством здравоохранения Алтайского края, являющимся разработчиком государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», не учтены предложения Счетной палаты по приведению значения индикатора, характеризующего удовлетворение потребности граждан в лекарственных препаратах и медицинских изделиях, закупаемых в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет средств краевого бюджета, в соответствие со Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года.

Помимо этого, постановлением Правительства Алтайского края от 12.10.2023 № 382 государственная программа «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» была дополнена Правилами предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета

бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий в области коммунального хозяйства, источником финансового обеспечения которых является бюджетный кредит, предоставляемый за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, при этом разработчиком государственной программы (Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края) проект данных изменений в Счетную палату на экспертизу направлен не был.

3.2. Контроль формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края

В рамках предварительного финансового контроля Счетной палатой проведены экспертизы проектов законов Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 ноября 2023 года № 307 «О проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (возврат к первому чтению проекта закона). При проведении экспертизы проектов названных нормативных правовых актов проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития Алтайского края, обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджетов, текстовые части проектов, соответствие их положений требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения краевого бюджета в отчетном периоде проводился на основании информации, полученной в рамках заключенных Счетной палатой соглашений об информационном взаимодействии с Министерством финансов Алтайского края, Министерством экономического развития Алтайского края, Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю и Управлением Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю, а также данных информационной системы ГИС «Финансы».

В 2023 году Счетной палатой подготовлены 3 заключения на проекты законов Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Ежеквартально анализировалось исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края. Результаты аналитической деятельности использовались при экспертной оценке законопроекта по внесению изменений в бюджет Территориального фонда.

Счетной палатой подготовлено 6 заключений по результатам анализа исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года.

Информация о ходе исполнения краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года направлена Счетной палатой в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Губернатору Алтайского края (ежеквартальное представление информации предусмотрено изменениями, внесенными в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и закон «О Счетной палате Алтайского края»).

Основными мероприятиями последующего контроля в 2023 году стали экспертизы проектов законов «Об исполнении краевого бюджета за 2022 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2022 год».

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2022 год, включающая проверку бюджетной отчетности 34 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов краевого бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета (далее – «главные администраторы бюджетных средств»), в том числе 4 контрольных мероприятия – с выходом на объект.

В ходе внешних проверок Счетной палатой исследованы полнота и достоверность бюджетной отчетности, ее соответствие Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

По результатам внешних проверок бюджетной отчетности 23 главных администраторов бюджетных средств Счетной палатой установлено 67 нарушений и недостатков на общую сумму 4798,5 млн рублей.

В ходе проведения внешних проверок главными администраторами бюджетных средств устранено нарушений на общую сумму 3298,6 млн рублей (68,7% от суммы выявленных нарушений), а также приведена в соответствие с требованиями законодательства о бухгалтерском (бюджетном) учете бухгалтерская (бюджетная) отчетность.

В результате своевременно принятых главными администраторами бюджетных средств мер по устранению нарушений Счетная палата сделала вывод о достоверности отчета об исполнении краевого бюджета за 2022 год.

Результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств изложены в актах, которые направлены объектам контроля. В адрес главных администраторов бюджетных средств, допустивших нарушения и недостатки, направлены представления Счетной палаты.

Отчеты Счетной палаты о результатах контрольных мероприятий «Внешняя проверка исполнения закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности

об исполнении краевого бюджета за 2022 год в главных администраторах бюджетных средств» рассмотрены и утверждены коллегией Счетной палаты и направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Краевой бюджет за 2022 год исполнен в соответствии с законом Алтайского края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

По итогам 2022 года доходная часть краевого бюджета исполнена на 113,8% от первоначально утвержденных показателей и на 103,5% – от уточненных плановых назначений.

По налоговым и неналоговым доходам поступления превысили уточненные плановые значения на 4515,4 млн рублей (6,0%). По сравнению с налоговыми и неналоговыми доходами, поступившими в краевой бюджет в 2021 году, налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета в 2022 году увеличились на 6771,5 млн рублей (9,2%). В структуре доходов краевого бюджета доля налоговых и неналоговых доходов составила 50,1%, увеличилась к уровню 2021 года на 1,3 процентного пункта, что свидетельствует о снижении зависимости краевого бюджета от объема безвозмездных поступлений.

Сумма межбюджетных трансфертов, поступивших в 2022 году в краевой бюджет из федерального бюджета, составила 77725,8 млн рублей, что на 202,3 млн рублей (0,3%) больше уточненного плана. По сравнению с 2021 годом в 2022 году поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета увеличились на 2186,0 млн рублей (2,9%).

В структуре доходов краевого бюджета доля поступлений из федерального бюджета в 2022 году составила 48,4% (в 2021 году – 50,1%).

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение расходной части краевого бюджета осуществлялось в соответствии с 28 государственными программами Алтайского края. Кассовое исполнение расходной части краевого бюджета в 2022 году составило 113,3% к первоначальному плану и 94,3% – к уточненному плану. В структуре расходов основной удельный вес занимали бюджетные ассигнования на социальную политику – 29,0%, образование – 25,4%, национальную экономику – 19,8% и здравоохранение – 9,5%.

Краевой бюджет при первоначально планировавшемся дефиците в сумме 10340,7 млн рублей исполнен с дефицитом в сумме 11040,8 млн рублей.

На основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой в 2023 году проведена проверка годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2022 год.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края исполнен по доходам на 99,6% от уточненных плановых назначений, по расходам – на 98,8%. По сравнению с предыдущим годом в 2022 году доходы и расходы фонда уменьшились на 5,7% и 5,4% соответственно в связи с поступлением межбюджетных трансфертов

на борьбу с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 22,0 млн рублей при первоначально утвержденном сбалансированном бюджете.

Заключения Счетной палаты на проекты законов Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 ноября 2023 года № 307 «О проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также на проекты законов Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Об исполнении краевого бюджета за 2022 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2022 год» направлены в адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания и размещены на официальном сайте Счетной палаты.

3.3. Результаты проверки соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении местных бюджетов, а также контроля за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета

В отчетном периоде Счетной палатой продолжена работа по проверке соблюдения муниципальными образованиями Алтайского края требований бюджетного законодательства при формировании и исполнении местных бюджетов, целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета.

Так, указанные проверки проведены в Алтайском и Целинном районах, Залесовском муниципальном округе и городе Алейске. В ходе контрольных мероприятий анализировалась экономическая ситуация в муниципальных образованиях, динамика и полнота поступления налоговых и неналоговых доходов, эффективность использования бюджетных средств и муниципального имущества.

По результатам контрольных действий Счетной палатой выявлено 448 нарушений, в том числе финансовых на общую сумму 4 024,8 млн рублей (40% от общего объема финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой в 2023 году).

Из общего объема финансовых нарушений, допущенных органами местного самоуправления указанных муниципальных образований, нарушения в области бухгалтерского учета и отчетности составили 2 498,6 млн рублей,

в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 962,9 млн рублей, при формировании и исполнении бюджетов – 473,8 млн рублей, при осуществлении закупочной деятельности – 88,7 млн рублей.

В количественном выражении нарушения при формировании и исполнении бюджетов выявлены в 150 случаях, в области бухгалтерского учета и отчетности – в 125 случаях, при осуществлении закупочной деятельности – в 112 случаях, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – в 57 случаях.

Помимо этого, установлено 5 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 32,8 млн рублей.

К наиболее часто встречающимся нарушениям и недостаткам относятся: ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления бюджетных полномочий по администрированию неналоговых доходов:

Администрацией Алтайского района:

не предъявлены требования в порядке регресса по взысканию с МУП «Теплоэнерго» и МУП АС «Алтайский коммунальщик» задолженности по исполненным обязательствам перед третьими лицами в общей сумме 14,8 млн рублей,

необоснованно (без наличия оснований для признания задолженности безнадежной) принято решение о списании дебиторской задолженности арендаторов земельных участков в размере 2,2 млн рублей,

не приняты меры по взысканию с МУП «Теплоэнерго» пени за несвоевременную оплату за уголь, полученный из резервного запаса, в сумме 1,0 млн рублей;

Администрацией Целинного района:

не приняты меры по взысканию с арендаторов земельных участков пени и штрафов на сумму 0,2 млн рублей;

Администрацией города Алейска:

не приняты меры по взысканию пени с арендаторов муниципального имущества и земельных участков в сумме 0,7 млн рублей;

незаключение договоров и неначисление арендной платы за пользование муниципальным имуществом и земельными участками:

без соответствующих правовых оснований и без внесения арендной платы использовались 35 земельных участков под объектами недвижимости и рекреационного назначения в Алтайском районе, 3 земельных участка под объектами недвижимости – в Целинном районе. В результате в бюджеты муниципальных образований не поступило средств арендной платы в сумме 1,3 млн рублей;

ненадлежащее осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю:

в Залесовском муниципальном округе установлено использование 4 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для размещения базы отдыха, в Алтайском районе – 8 земельных участков из земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения для размещения пансионата, усадьбы и базы отдыха. В результате в бюджеты

муниципальных образований не поступило доходов на общую сумму 1,9 млн рублей;

нарушения в области бухгалтерского учета в части неотражения (неверного отражения) активов и обязательств в регистрах бухгалтерского учета, что привело к искажению бюджетной отчетности муниципальных образований:

в составе нефинансовых активов не учтены водозаборные скважины общей балансовой стоимостью 11,2 млн рублей в Алтайском районе, водозаборные скважины и водонапорные башни общей балансовой стоимостью 46,2 млн рублей в Залесовском муниципальном округе, земельные участки на общую сумму 5,9 млн рублей в городе Алейске,

в составе финансовых активов не учтена дебиторская задолженность арендаторов земельных участков по уплате пени в сумме 1,4 млн рублей в Алтайском районе,

кадастровая стоимость земельных участков не приведена в соответствие с результатами государственной кадастровой оценки в Залесовском муниципальном округе, в результате в бухгалтерском учете Администрации Залесовского муниципального округа завышена кадастровая стоимость 82 земельных участков, составляющих муниципальную казну, на сумму 116,9 млн рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в части несоблюдения органами местного самоуправления порядка ведения реестра муниципальной имущества, что влечет риски утраты муниципальной имущества вследствие его неотражения в реестре:

в реестре муниципальной собственности Алтайского района не отражены объекты незавершенного строительства (реконструкция дамбы, строительство газовой котельной, пристройки к школе, моста через реку и пр.) на общую сумму 49,9 млн рублей и муниципальное имущество (водозаборные скважины) на общую сумму 11,2 млн рублей,

в реестре муниципальной собственности Залесовского муниципального округа не отражены 212 земельных участков на общую сумму 304,6 млн рублей,

в реестре муниципальной собственности Целинного района не отражены объекты незавершенного строительства, движимое и недвижимое имущество, переданное в оперативное управление и хозяйственное ведение, вклады в уставные фонды на общую сумму 446,1 млн рублей,

в реестре муниципальной собственности города Алейска не отражено учебное оборудование, переданное в оперативное управление, на общую сумму 21,5 млн рублей;

нарушения при осуществлении закупочной деятельности:

в Алтайском районе необоснованно приняты и оплачены подрядчику (поставщику) невыполненные работы (неоказанные услуги) по ремонту (строительству) объектов муниципальной собственности на общую сумму 0,8 млн рублей, в Целинном районе – на сумму 14,1 млн рублей, в Залесовском муниципальном округе – на сумму 6,0 млн рублей, в городе Алейске – на сумму 1,9 млн рублей,

в Залесовском муниципальном округе непропорционально осуществлены закупки у единственного поставщика (без проведения конкурсных процедур) в размерах, превышающих установленные федеральным законодательством пределы, на 25,7 млн рублей (на 144%), в Алтайском районе – на 24,9 млн рублей (на 77%);

несоблюдение муниципальными образованиями принципов целевого характера, экономности и результативности при использовании межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставленных из краевого бюджета:

Алтайским и Целинным районами, Залесовским муниципальным округом не выполнены обязательства по достижению показателей результативности при использовании межбюджетных трансфертов, полученных из краевого бюджета. В результате из бюджетов указанных муниципальных образований в краевой бюджет подлежат возмещению средства в сумме 19,8 млн рублей;

нецелевое (незаконное) использование средств местного бюджета:

в Залесовском муниципальном округе допущено нецелевое использование межбюджетных трансфертов, полученных из краевого бюджета, в общей сумме 0,2 млн рублей,

администрациями Целинного района и Залесовского муниципального округа допущено нецелевое использование средств местного бюджета в сумме 4,3 млн рублей и 3,0 млн рублей соответственно в виде расходов по текущему ремонту муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятий;

неэффективное использование бюджетных средств:

администрациями Алтайского района и Залесовского муниципального округа средства местных и краевого бюджетов в сумме 8,3 млн рублей и 24,2 млн рублей соответственно были использованы на оплату выполненных работ по капитальному ремонту водозаборных узлов (водозаборных скважин), не участвующих в водоснабжении населения;

неэффективное использование муниципального имущества:

в Алтайском районе допущено неэффективное использование имущества казны на общую сумму 3,4 млн рублей (3 автобуса) и муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП АС «Коммунальщик» (12 единиц техники), на общую сумму 4,7 млн рублей, не эксплуатируемых более 1 года.

Результаты проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

В соответствии с решениями коллегии Счетной палаты объектам контроля внесено 28 представлений, которые содержат предложения и рекомендации по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями действующего законодательства, устранению нарушений на общую сумму 2106,2 млн рублей. Устранение выявленных нарушений находится на контроле Счетной палаты.

3.4. Результаты проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, проведенных в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В 2023 году во исполнение требований пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведены проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов следующих 35 высокодотационных сельских поселений Алтайского края (перечень поселений ежегодно устанавливается приказами Министерства финансов Алтайского края):

Малиновского сельсовета Алейского района;

Новоандреевского, Партизанского, Рожковского и Устьянского сельсоветов Бурлинского района;

Светловского сельсовета Завьяловского района;

Аламбайского сельсовета Заринского района;

Новоцелинного сельсовета Ключевского района;

Верх-Жилинского сельсовета Косихинского района;

Березовского, Быстрянского, Новозыковского, Новоталовского, Соусканихинского, Усть-Ишинского и Усть-Кажинского сельсоветов Красногорского района;

Константиновского сельсовета Кулундинского района;

Бугрышихинского, Ивановского и Краснознаменского сельсоветов Курьинского района;

Долговского сельсовета Новичихинского района;

Комсомольского сельсовета Павловского района;

Железнодорожного сельсовета Панкрушихинского района;

Николаевского и Новообинского сельсоветов Петропавловского района;

Красноалтайского сельсовета Поспелихинского района;

Половинкинского сельсовета Рубцовского района;

Серебропольского сельсовета Табунского района;

Лушниковского сельсовета Тальменского района;

Топтушинского сельсовета Тогульского района;

Чарышского сельсовета Усть-Калманского района;

Алексеевского и Сентелекского сельсоветов Чарышского района;

Ильинского и Макаровского сельсоветов Шелаболихинского района.

В 31 сельском поселении было установлено 80 нарушений требований бюджетного законодательства на общую сумму 671,5 млн рублей, в том числе:

в нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 5 поселениях при утверждении отчета об исполнении бюджета утверждались показатели, не подлежащие утверждению (уточненный план бюджета поселения по доходам и расходам); в 8 поселениях отчеты об исполнении бюджета утверждены без указания в них фактически полученных доходов, произведенных кассовых расходов, сложившегося объема дефицита (профицита) бюджета; в 19 поселениях – без отдельных приложений (источники финансирования дефицита бюджета, расходы бюджета в ведомственной структуре расходов и по разделам и подразделам); в 6 поселениях – необоснованно утверждено приложение о распределении

бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

Кроме этого, в 4 поселениях отдельные показатели отчета об исполнении бюджета не соответствовали показателям бюджетной отчетности (вместо дефицита утвержден профицит и наоборот; объемы доходов и расходов в текстовой части решения и в приложениях не соответствовали показателям бюджетной отчетности; вместо распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам утверждено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов);

в нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении местного бюджета в 1 поселении был занижен объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств; в 1 поселении объемы отдельных расходов, приведенных в приложениях к решению о бюджете, не соответствовали показателям сводной бюджетной росписи; в 1 поселении в составе решения о бюджете необоснованно утверждено приложение о доходах бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

в нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 20 поселениях при утверждении изменений в решение о местном бюджете в текстовой части решения не были утверждены основные показатели бюджета (доходы, расходы, дефицит бюджета) и (или) приложения, раскрывающие показатели источников финансирования дефицита местного бюджета, распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов, и ведомственную структуру расходов;

в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 23 поселениях отдельные показатели бюджетной отчетности поселений не соответствовали данным Главной книги.

При столь значительном количестве сельских поселений, допустивших нарушения бюджетного законодательства, которые оказали существенное влияние на достоверность отчетности, в 4 сельских поселениях (11,4% от проверенных) не соблюдены требования статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обязательности проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения.

Результаты проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты. В адрес администраций 31 сельского поселения внесены представления Счетной палаты, содержащие обязательные для исполнения требования о принятии мер по устранению причин и условий выявленных нарушений. По состоянию на 01.05.2024 все представления сняты с контроля.

В адрес Министерства финансов Алтайского края и контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края направлены

информационные письма о наиболее часто встречающихся нарушениях, выявленных Счетной палатой по итогам проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных сельских поселений.

3.5. Результаты аудита в сфере закупок для нужд Алтайского края

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Федеральный закон № 44-ФЗ») Счетной палатой в течение 2023 года осуществлялся аудит в сфере закупок. Кроме того, Счетной палатой проводилась проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Счетной палатой аудит в сфере закупок проводился в отношении 93 заказчиков (56 – краевого уровня и 37 – муниципального уровня) в рамках 17 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе аудита закупок установлено 215 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 1406,9 млн рублей.

Основными видами нарушений являлись:

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров), – 44,7%;

неприменение мер ответственности по контракту (договору) – 18,6% (не реализовано право на взыскание пени, штрафов, неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по контракту (договору));

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 14,9%;

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком – 4,7%;

нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 3,7%;

внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, – 3,3%;

другие виды нарушений (нарушения, связанные с предоставлением информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, направлением недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию; нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в Единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе; нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие

организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов) и т.д.) – 10,1%.

По фактам нарушений законодательства в сфере закупок объектам контроля внесено 42 представления Счетной палаты.

Сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2023 году, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок, размещены Счетной палатой в Единой информационной системе в сфере закупок и на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Счетной палатой в рамках межведомственной рабочей группы по оценке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Алтайского края в течение года осуществлялось рассмотрение заявок заказчиков на этапе подготовки проведения конкурсных процедур, в том числе на предмет соответствия заявок сумме доведенных лимитов бюджетных ассигнований, правильности расчета начальной (максимальной) цены контракта.

В 2023 году в рамках работы указанной межведомственной рабочей группы Счетной палатой рассмотрено 1276 заявок заказчиков на сумму более 35,9 млрд рублей, из них по 434 заявкам на сумму 18,4 млрд рублей межведомственной рабочей группой высказаны замечания и предложения, в том числе по 150 заявкам (34,6% от рассмотренных с замечаниями и предложениями) на сумму 2,4 млрд рублей – Счетной палатой.

По результатам рассмотрения замечаний заказчиками по 136 заявкам было произведено снижение начальной (максимальной) стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг) на общую сумму 475,5 млн рублей, в том числе по 36 заявкам (26,5% от рассмотренных со снижением НМЦК) на сумму 71,2 млн рублей – по результатам рассмотрения замечаний Счетной палаты.

Осуществление Счетной палатой контроля на стадии планирования закупки до ее размещения в Единой информационной системе в сфере закупок позволяет предотвратить нарушения в использовании бюджетных средств, повысить прозрачность и экономическую обоснованность принимаемых решений.

3.6. Эффективность реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) Алтайского края

В соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 08.06.2023 № 158 «Об отчете о работе Счетной палаты Алтайского края за 2022 год» одним из основных направлений деятельности Счетной палаты в 2023 году стал контроль за реализацией государственных программ Алтайского края и региональных составляющих национальных проектов.

На протяжении ряда последних лет в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации краевой бюджет формируется в «программном» формате на основе действующих государственных программ Алтайского края (далее – «государственные программы»), которые

сформированы преимущественно по отраслевому и ведомственному принципам.

Распоряжением Правительства Алтайского края от 19.12.2019 № 462-р утвержден перечень государственных программ Алтайского края на 2020-2025 годы. Согласно данным Министерства экономического развития Алтайского края в 2023 году в крае реализовывалось 28 государственных программ. В краевом бюджете на 2023 год на финансирование мероприятий государственных программ предусмотрены ассигнования на общую сумму 164763,5 млн рублей, что составляет 92,8% в общем объеме расходов краевого бюджета.

В Алтайском крае в рамках 12 национальных проектов разработано 47 региональных проектов. В краевом бюджете на 2023 год расходы на реализацию 33 региональных проектов, имеющих финансовое обеспечение, предусмотрены в рамках 17 государственных программ края.

В 2023 году Счетной палатой в отношении государственных программ (подпрограмм) Алтайского края и региональных проектов:

проведены следующие контрольные мероприятия:

Проверка соблюдения Министерством транспорта Алтайского края законности при использовании бюджетных средств, полученных в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» для предоставления в 2022 году субсидий авиаперевозчикам в целях возмещения недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров и ООО «Барнаульский речной порт» в целях возмещения недополученных доходов от перевозки пассажиров внутренним водным транспортом в местном сообщении по пригородным маршрутам;

Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» за 2019-2021 годы;

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию подпрограммы 1 «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае» государственной программы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» (в том числе на реализацию регионального проекта «Чистая вода») за 2022 год;

экспертно-аналитические мероприятия по мониторингу исполнения в Алтайском крае региональных составляющих национальных проектов на 01.04.2023, 01.07.2023 и 01.10.2023.

Объем проверенных в рамках контрольных мероприятий средств составил 2129,9 млн рублей. Установлено 47 нарушений и недостатков на общую сумму 542,8 млн рублей, выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 116,5 млн рублей.

Объектами контроля допущено 27 нарушений при формировании и исполнении государственных программ на общую сумму 536,0 млн рублей и 20 нарушений – при осуществлении закупочной деятельности на общую сумму 6,8 млн рублей.

Счетной палатой в отчетном периоде проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения Министерством транспорта Алтайского края законности при использовании бюджетных средств, полученных в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» для предоставления в 2022 году субсидий авиаперевозчикам в целях возмещения недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров и ООО «Барнаульский речной порт» в целях возмещения недополученных доходов от перевозки пассажиров внутренним водным транспортом в местном сообщении по пригородным маршрутам».

В 2022 году Министерством транспорта Алтайского края (далее – «Минтранс Алтайского края») за счет средств краевого бюджета предоставлена субсидия ООО «Барнаульский речной порт» в сумме 12 014,3 тыс. рублей в целях возмещения недополученных доходов от перевозки пассажиров внутренним водным транспортом в местном сообщении по пригородным маршрутам.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов организациям от перевозки пассажиров внутренним водным транспортом, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 18.05.2017 № 170 (далее – «Порядок № 170»), размер субсидии определяется как разность между фактическими расходами на осуществление пассажирских перевозок внутренним водным транспортом в местном сообщении по пригородным маршрутам, сложившимися за отчетный период, и фактическими доходами в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров внутренним водным транспортом в местном сообщении по пригородным маршрутам по регулируемым тарифам, включая доходы от предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В объем расходов для расчета размера субсидий ООО «Барнаульский речной порт» включались расходы (затраты), понесенные на осуществление пассажирских перевозок на местных линиях (в период навигации), а также частично расходы, связанные с ежемесячным обслуживанием и содержанием ООО «Барнаульский речной порт» в течение всего 2022 года (общехозяйственные расходы дирекции, расходы на пассажирские причалы, заправочный комплекс, на службы: береговую; караванную; пассажирскую). При этом Порядком № 170 не определен перечень расходов, которые должны учитываться при расчете подлежащего выделению объема субсидий.

Помимо этого, в нарушение Порядка № 170 Минтранс Алтайского края при расчете размера субсидии ООО «Барнаульский речной порт» не учтены доходы, полученные предприятием от предоставления Министерством социальной защиты Алтайского края мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. В результате в 2022 году Минтранс Алтайского края излишне предоставлено ООО «Барнаульский речной порт» средств субсидии на общую сумму 106,7 тыс. рублей.

В ходе проверки проанализированы динамика пассажироперевозок и

эффективность экономических затрат на их осуществление. Установлено, что за последние 5 лет количество граждан, перевезенных ООО «Барнаульский речной порт» на местных линиях речными судами, снизилось в 1,6 раза (с 21959 до 14113 человек), при этом объем субсидии, предоставленной из краевого бюджета указанному перевозчику, увеличился в 1,3 раза (с 9490,1 тыс. рублей до 12014,3 тыс. рублей).

Минимальное и максимальное количество пассажиров, перевезенных на одном судне за один рейс в одном направлении, составило от 2 до 146 человек.

Минимальная и максимальная наполняемость пассажирских мест одного судна составила от 2% до 81%.

Объем субсидии, предоставленный предприятию в расчете на одного перевезенного им пассажира, в 2022 году составил 836,5 рубля, что в 1,9 раза больше, чем в 2018 году (432,2 рубля).

Установленная для граждан в навигационный период 2022 года стоимость проезда речным транспортом по маршрутам «Речной вокзал-Бобровка» и «Речной вокзал-Расказиха» (86 и 99 рублей соответственно) ниже стоимости проезда по автобусным маршрутам «Площадь Спартака2-Бобровка» и «Площадь Спартака2-Бобровка» (100 и 120 рублей соответственно). При этом субсидирование пассажироперевозок в целях возмещения автоперевозчикам недополученных доходов за счет бюджетных средств не осуществляется (за исключением возмещения недополученных доходов от предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан).

Перераспределение пассажиропотока с речного на автомобильный транспорт позволило бы экономить средства краевого бюджета, выделяемые на осуществление пассажирских перевозок внутренним водным транспортом в местном сообщении по пригородным маршрутам.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из краевого бюджета авиаперевозчикам на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 13.06.2017 № 207 (далее - «Порядок № 207»), размер субсидии авиаперевозчикам в целях возмещения недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров должен определяться исходя из количества выполненных в отчетном периоде рейсов и предельного размера субсидии в соответствии с уровнем софинансирования, ежегодно утверждаемым субъектам Российской Федерации.

Предельные размеры субсидий, предоставляемые авиаперевозчикам на один рейс в одном направлении утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее – «постановление № 1242»).

Перечнем субсидируемых в 2022 году маршрутов в рамках постановления № 1242, утвержденным приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 29.10.2021 № 830-П, установлено

софинансирование маршрутов «Казань-Барнаул», «Барнаул-Омск» и «Барнаул-Екатеринбург» Алтайским краем и Республикой Татарстан, Омской и Свердловской областью соответственно в размере 30,5% предельного размера субсидии за парный рейс.

При этом в двух договорах (по указанным трем маршрутам), заключенных с авиаперевозчиками АО «ЮВТ АЭРО» и АО «Ред Вингс», Минтранс Алтайского края размеры субсидии установлены некорректно, из расчета 61,0% от предельного размера субсидии на один рейс в одном направлении, в то время как указанный размер субсидии складывается за парный рейс (туда-обратно, по 30,5% в одном направлении).

Указанное обстоятельство не повлекло излишних расходов краевого бюджета, но привело к нарушению Порядка № 207 при предоставлении субсидий авиаперевозчикам на общую сумму 27 618,7 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края и Минтранса Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В Правительство Алтайского края направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия. Минтранс Алтайского края направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В соответствии с планом работы Счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» за 2019-2021 годы».

Финансовое обеспечение регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (далее – «региональный проект») с 2019 года по 2023 год увеличилось в 7,6 раза (с 355 млн до 2,7 млрд рублей).

Ожидаемые результаты реализации регионального проекта – снижение младенческой смертности, – достигнуты.

При установлении планового коэффициента младенческой смертности (число умерших в возрасте до 1 года в расчете на 1,0 тыс. родившихся живыми) до 4,8 случая на 1000 родившихся живыми к 2024 году, в Алтайском крае фактическое значение показателя в 2021 году составило 4,5.

За время действия регионального проекта в Алтайском крае реализован «новый стандарт поликлиники», включающий в себя показатели: наличие крытой колясочной, пандуса, кнопки вызова для маломобильных пациентов, открытой регистратуры, колл-центра, игровых зон для детей, зон комфортного пребывания в холлах (оснащение мягкой мебелью, пеленальными столами, кулерами с холодной водой).

Таким образом, по состоянию на 31.12.2021 года во всех учреждениях, планируемых к оснащению медицинскими изделиями и внедрению «нового

стандарта поликлиники», обеспечена комфортность пребывания детей в медицинских организациях: в 3 детских поликлиниках (из 5, действующих в Алтайском крае) и 79 детских поликлинических отделениях медицинских организаций (из 81).

Проведенный анализ показал, что по состоянию на 01.01.2022 из 13 установленных целевых показателей регионального проекта на 2021 год плановое значение не достигнуто по 1 показателю «Доля посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями» (план 54,8%, факт – 52,5%).

В 2021 году в Алтайском крае из 462 973 детей, подлежащих осмотру, фактически профилактическими осмотрами и диспансеризацией было охвачено 445 471 детей или 96,2%.

В том числе в 2021 году прошли диспансеризацию 98,0% детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, и 95,0% – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных, принятых под опеку в приемную или патронатную семью.

Анализ статистических данных о численности врачей и среднего медицинского персонала медицинских учреждений края показал ее снижение в 2021 году по сравнению с 2018 годом на 2,2%.

Остро актуальным является вопрос низкой укомплектованности педиатрической службы врачами узкой специализации, которая в 2021 году по врачам урологам-андрологам составляла 55,5% от штатной численности, детским кардиологам – 66,7%, детским хирургам – 75,2%, детским эндокринологом – 76,1%.

При сравнении данных о количестве специалистов, рекомендованных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», и фактически утвержденных штатными расписаниями ставок, в 2021 году наблюдался их недостаток по педиатрам участковым – 45,0 штатных единиц (7,4 %), детским кардиологам – 11,5 штатных единиц (47,4 %), детским урологам-андрологам – 10,75 штатных единиц (44,3 %), детским хирургам – 22,25 штатных единиц (45,9 %), детским эндокринологом – 6,5 штатных единиц (26,8 %), детским онкологами – 4,6 штатных единиц (94,8 %).

В штатной номенклатуре детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций не предусмотрены ставки офтальмолога кабинета охраны зрения, педиатра отделения неотложной медицинской помощи, врача отделения восстановительной медицины, педиатра отделения медико-социальной помощи, врача педиатра дневного стационара, врача по гигиене детей и подростков.

Наиболее сложная ситуация с медицинскими кадрами наблюдается в медицинских организациях, расположенных в сельской местности.

Результаты контрольного мероприятия показали увеличение нагрузки на 1 врачебную должность в 2021 году по сравнению с 2018 годом, что связано

с уменьшением количества детских врачей.

Так, в 2021 году по сравнению с 2018 годом число занятых должностей врачей педиатров уменьшилось на 23,9 %, педиатров участковых – на 14,1 %, детских кардиологов – на 52,1 %, детских урологов-андрологов – на 31,8 %, детских хирургов – на 31,3 %, детских эндокринологов – на 43,4 %. При этом численность детского населения Алтайского края в 2021 году (485005 человек) по сравнению с 2018 годом (493792 человек) уменьшилась только на 1,8 % (на 8787 человек).

В рамках аудита эффективности проанализировано состояние зданий краевых медицинских организаций. Установлено, что по состоянию на 01.01.2022 из 2 586 зданий, в которых оказывается медицинская помощь, 16,7 % зданий находилось в аварийном состоянии, в 21,4% зданий отсутствовал водопровод, в 60,1% – горячее водоснабжение, в 39,7% – центральное отопление, в 24,0% – канализация.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения законодательства о закупочной деятельности.

Так, отдельными медицинскими организациями допущена оплата подрядчикам за фактически невыполненные работы в общей сумме 3 640,0 тыс. рублей, не начислялись пени за несвоевременную поставку медицинского оборудования на сумму 1 285,8 тыс. рублей, не размещалась в Единой информационной системе в сфере закупок, либо размещалась не в полном объеме информация об исполнении контракта или о результатах отдельного этапа исполнения.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края и Министерства здравоохранения Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. Объектам контроля внесены представления Счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию подпрограммы 1 «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае» государственной программы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» (в том числе на реализацию регионального проекта «Чистая вода») за 2022 год установлено следующее.

Главным распорядителем бюджетных средств, ответственным за реализацию мероприятий вышеуказанной подпрограммы (далее – «Подпрограмма»), являлось Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – «Минстрой Алтайского края»), участниками Подпрограммы – муниципальные образования Алтайского края.

В рамках Подпрограммы реализовывалось девять мероприятий, в том числе региональный проект «Чистая вода» (далее – «Регпроект»).

На реализацию Подпрограммы в 2022 году израсходовано 1 179 268,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 374 925,5 тыс. рублей (31,8%), краевого бюджета – 804 343,2 тыс. рублей (68,2%)), в том числе на реализацию Регпроекта – 329 878,8 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 326 145,2 тыс. рублей (98,9%), краевого бюджета – 3 294,6 тыс. рублей (1,0%), местных бюджетов – 439,0 тыс. рублей (0,1%).

По итогам 2022 года плановые значения результативности в рамках Подпрограммы не достигнуты по 2 из 7 установленных показателей – «доля городского населения Алтайского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (план – 100%, факт – 90,8%) и «доля населения Алтайского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (план – 83,7%, факт 83,4%).

Необходимость в строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов водоснабжения и водоотведения в Алтайском крае обусловлена низким качеством питьевой воды, поставляемой населению.

Так, по данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Алтайском крае доля проб питьевой воды из источников централизованного водоснабжения и воды перед поступлением в распределительную сеть, а также воды в распределительной сети, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, в 2022 году составляла 26,0%, 23,9% и 15,8%, что выше аналогичных показателей по Российской Федерации – 25,8%, 15,8% и 12,5% соответственно.

Согласно статистическим данным за 2022 год в Алтайском крае протяженность водопроводных сетей, нуждающихся в замене, увеличилась на 158,1 км до 6546,7 км (46,1% от их общей протяженности), канализационных сетей на 44 км до 919,0 км (40,6% от их общей протяженности).

За 2022 год в Алтайском крае было заменено 83,8 км водопроводных и 2,6 км канализационных сетей. Информация о замене водопроводных и канализационных сетей за 2018-2022 годы представлена в следующей таблице:

в километрах					
Сети	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Водопроводные	155,4	132,5	129,5	106,4	83,8
Канализационные	5,2	5,0	3,6	6,6	2,6
Всего	160,6	137,5	133,1	113,0	86,4

Темпы обновления сетей водоснабжения и канализования в крае составили в 2022 году 0,6% и 0,1% соответственно от их общей протяженности. При этом Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р, указано на необходимость

ежегодной замены 5% общей протяженности сетей инженерно-технического обеспечения.

Существующие объемы замены сетей увеличивают риски аварий на коммунальных объектах в последующие годы.

Контрольным мероприятием установлены отдельные нарушения и недостатки, оказывающие влияние на использование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Подпрограммы.

Так, Правилами предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения (далее – «Правила предоставления субсидий») не предусмотрены предельные сроки предоставления муниципальными образованиями комплектов документов для получения субсидий и не установлены перечень оснований для отклонения заявок муниципальных образований, претендующих на получение субсидии, порядок проведения отбора муниципальных образований, сроки для рассмотрения заявок. Отсутствие в Правилах предоставления субсидий указанных сроков и норм создает риски для прозрачности критериев отбора проектов муниципальных образований.

При этом Минстроем Алтайского края в отдельных случаях принимались решения о выделении бюджетных средств муниципальным образованиям края без учета данных о качестве питьевой воды и состоянии систем водоснабжения.

Так, Минстроем Алтайского края из планируемых к реализации в 2022 году проектов исключена заявка Администрации Зонального района на реконструкцию водопроводных сетей в с. Зональное Зонального района (численность населения – 3154 человека). По состоянию на 01.01.2022 согласно статистическим данным Зональный район находился на 3 месте в крае по протяженности водопроводных сетей, нуждающихся в замене – 208,5 км или 84,3% всей протяженности. Кроме того, доля проб питьевой воды, не отвечающих гигиеническим нормативам, в 2021 году по Зональному району превышала среднекраевой уровень, в том числе по санитарно-химическим показателям в 3,1 раза, по микробиологическим показателям – в 1,5 раза (в 2022 году – в 2,2 и 1,4 раза соответственно).

При этом Минстроем Алтайского края одобрен к реализации проект в заявке Администрации Чарышского района на капитальный ремонт водопроводных сетей в с. Алексеевка (численность населения – 485 человек). По состоянию на 01.01.2022 согласно статистическим данным в Чарышском районе нуждалось в замене лишь 3,0 км сетей или 5,5% всей их протяженности (в 2021-2022 годах по району доля проб питьевой воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям, была ниже среднекраевого уровня).

В 2022 году средства субсидий в общей сумме 15 476,8 тыс. рублей, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий из краевого бюджета на проведение ремонтно-строительных работ, не были востребованы

администрациями г. Бийска, Бийского и Рубцовского районов по следующим причинам: нарушение Минстроем Алтайского края срока заключения соглашения о предоставлении субсидии и, как следствие, позднее заключение Администрацией г. Бийска муниципального контракта; нарушение администрациями Бийского и Рубцовского районов сроков разработки проектно-сметной документации. По указанным причинам администрациями г. Бийска, Бийского и Рубцовского районов не выполнены показатели результативности, предусмотренные соглашениями.

В соответствии с условиями соглашений, заключенных Минстроем Алтайского края с муниципальными образованиями края, оценка результативности использования субсидий, выделенных на проведение капитального ремонта водозаборных узлов, производилась по факту окончания ремонтных работ. Контроль за вводом в эксплуатацию капитально отремонтированных объектов Минстроем Алтайского края не осуществлялся. В результате из 104 капитально отремонтированных в 2022 году водозаборных скважин и водонапорных башен, по состоянию на 11.08.2023 в 6 муниципальных образованиях края не эксплуатировалось 11 объектов, на капитальный ремонт которых из бюджета направлено 38 543,6 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением, заключенным Минстроем Алтайского края с АО «Алтайское управление водопроводов», в 2022 году последнему предоставлена субсидия на сумму 118 918,4 тыс. рублей. Средства субсидии в сумме 99 115,2 тыс. рублей использованы на оплату задолженности ООО «Управление водопроводов» (учредитель – АО «Алтайское управление водопроводов») по налогам и сборам. При этом получение средств субсидии повлекло формирование прибыли у получателя поддержки. В результате средства краевого бюджета в сумме 19 803,2 тыс. рублей АО «Алтайское управление водопроводов» направило на уплату налога на прибыль (в том числе 16 832,7 тыс. рублей перечислено в доход федерального бюджета).

Стоит отметить, что оказание указанной государственной поддержки не приводит к финансовому оздоровлению ООО «Управление водопроводов». Так, задолженность указанного общества по налогам и сборам за 2023 год вновь увеличилась на 36 573,3 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2024 составила 206 745,3 тыс. рублей.

В нарушение Правил предоставления субсидий, Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Алтайского края, утвержденных постановлением Правительства Алтайского края от 23.12.2019 № 532, Минстроем Алтайского края:

соглашения о предоставлении субсидий с 3 муниципальными образованиями заключены позже установленного срока на 31 – 126 дней;

решения о предоставлении субсидий 21 муниципальному образованию на общую сумму 143 756,5 тыс. рублей приняты при отсутствии полного пакета документов, необходимого для рассмотрения вопроса о выделении субсидий;

с 21 муниципальным образованием не заключены дополнительные соглашения при изменении объема предоставленных субсидий на общую сумму 249 921,8 тыс. рублей;

в соглашениях, заключенных с отдельными муниципальными образованиями, отсутствовали положения о необходимости соблюдения графиков выполнения мероприятий, сроков и порядка представления отчетности, а также меры ответственности сторон за нарушение условий заключенных соглашений;

в отдельных соглашениях значения показателей результативности, планируемые к достижению муниципальным образованием, были несопоставимы с объемом выделяемых средств (например, в соответствии с соглашением, заключенным с Администрацией г. Рубцовска, Минстроем Алтайского края предоставлена субсидия на капитальный ремонт канализационных коллекторов на сумму 45 815,5 тыс. рублей, и установлен показатель результативности – один метр проложенных канализационных сетей (по отчетным данным отремонтировано 256 м).

В нарушение условий заключенного соглашения, Минстроем Алтайского края в адрес Администрации Змеиногорского района не направлены требования о возврате в краевой бюджет средств субсидии в сумме 953,3 тыс. рублей (в связи с недостижением муниципальным образованием значения показателя результативности, установленного соглашением).

Также, в нарушение условий заключенного контракта, Минстроем Алтайского края в адрес ГУП «Алтайские инженерные системы» не направлены требования об уплате неустойки (пени) за нарушение срока исполнения контракта на сумму 149,4 тыс. рублей.

В результате в доходную часть краевого бюджета не поступили средства в общей сумме 1 102,7 тыс. рублей.

В нарушение условий концессионных соглашений Администрациями Павловского, Тальменского и Угловского районов средства субсидии в общей сумме 21 215,7 тыс. рублей необоснованно направлены на капитальный ремонт объектов водоснабжения, переданных в концессию. Согласно условиям заключенных концессионных соглашений капитальный ремонт должен осуществляться за счет средств концессионеров.

Проверкой установлены нарушения сроков реализации комитетом по энергоресурсам и газификации г. Барнаула проектов «Обеспечение инженерной инфраструктурой квартала 2012 г. Барнаула (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение)» и «Строительство комплекса сооружений текстильной отделочной фабрики на территории АО БМК «Меланжист Алтая».

Так, реализация отдельных видов работ в рамках обеспечения инженерной инфраструктурой квартала 2012 г. Барнаула подрядчиком ООО «Строй-Мастер» осуществлена с задержкой до 357 дней.

Комитетом по энергоресурсам и газификации г. Барнаула средства субсидии в сумме 77 993,9 тыс. рублей в ноябре 2022 года перечислены

в качестве аванса ООО «СоюзДонСтрой» по муниципальному контракту от 18.02.2022, заключенному на реконструкцию сетей водоснабжения и водоотведения в целях обеспечения реализации инфраструктурного проекта «Строительство комплекса сооружений текстильной отделочной фабрики на территории АО БМК «Меланжист Алтай» (в том числе на выполнение работ по разработке проектной документации).

Согласно условиям контракта указанная реконструкция должна была завершиться не позднее 30.11.2023. Однако, по состоянию на 06.10.2023 работы начаты не были. Проектно-сметная документация находилась в стадии прохождения государственной экспертизы (стоимость разработанной ПСД увеличилась в 2,5 раза (до 2 032 443,3 тыс. рублей). Средства краевого бюджета в сумме 77 993,9 тыс. рублей, перечисленные в ноябре 2022 года подрядчику в качестве аванса на выполнение строительно-монтажных работ, в ноябре 2023 года были возвращены в краевой бюджет.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В Правительство Алтайского края направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия. Объектам контроля внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Анализ исполнения в Алтайском крае региональных составляющих национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура», «Здравоохранение», «Безопасные качественные дороги», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда», «Жилье и городская среда», «Экология», «Международная кооперация и экспорт», «Туризм и индустрия гостеприимства» и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2023 году проводился ежеквартально (по состоянию на 01.04.2023, 01.07.2023 и 01.10.2023).

На территории Алтайского края реализуется 47 региональных проектов по 12 направлениям национальных проектов, в том числе 2 региональных проекта «Цифровые технологии (Алтайский край)» и «Информационная безопасность (Алтайский край)», по которым показатели, результаты и контрольные точки со сроком исполнения в отчетном периоде не предусмотрены.

В законе Алтайского края от 30.11.2022 № 110-ЗС «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – «Закон № 110-ЗС») общий объем расходов на реализацию региональных проектов в рамках 11 национальных проектов на 2023 год составляет 14 149,4 млн рублей, по данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023 – 13 715,1 млн рублей или на 434,3 млн рублей меньше в связи с получением

в ходе исполнения краевого бюджета уведомлений об изменении объема межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета в бюджет Алтайского края. Финансовое обеспечение региональных проектов в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» на 2023 год не предусмотрено.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены факты расхождения по состоянию на 01.10.2023 данных в ГИИС «Электронный бюджет» с бюджетными ассигнованиями и (или) в Законе № 110-ЗС и (или) в сводной бюджетной росписи по региональным проектам «Культурная среда», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», «Развитие туристической инфраструктуры» и «Современная школа», что связано с получением в ходе исполнения краевого бюджета уведомлений об изменении объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Помимо этого, суммы финансового обеспечения в ГИИС «Электронный бюджет» превышали бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законе № 110-ЗС:

на объем внебюджетных источников – по региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

на сумму софинансирования из бюджетов муниципальных образований – по региональным проектам «Формирование комфортной городской среды» и «Чистая вода»;

на сумму, предусмотренную в законе Алтайского края от 30.11.2022 № 109-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» – по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Реализация 12 региональных проектов в 2023 году предусмотрена с участием органов местного самоуправления Алтайского края. По состоянию на 01.10.2023 в виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам на эти цели направлено 79,6% от запланированного объема в сумме 1 850,0 млн рублей (в общем объеме расходов на реализацию региональных проектов их доля составляет 13,5%).

Расходы на реализацию региональных проектов по состоянию на 01.10.2023 исполнены в объеме 66,5% от сводной бюджетной росписи. Самый низкий процент исполнения бюджетных расходов к плану сводной бюджетной росписи на 2023 год сложился по проектам:

«Борьба с онкологическими заболеваниями» (национальный проект «Здравоохранение») – 2,4% (расходы на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями), по состоянию на 01.10.2023 заключено 3 государственных контракта на поставку медицинского оборудования с оплатой в IV квартале 2023 года;

«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной

инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (национальный проект «Здравоохранение») – 16,1% (субсидии на новое строительство или реконструкцию детских больниц (корпусов). Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта по состоянию на 01.10.2023 существует риск неосвоения в 2023 году средств в сумме 677,2 млн рублей по объекту КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства», г. Барнаул (строительство хирургического корпуса, расположенного по адресу: ул. Гущина, д. 179);

«Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (национальный проект «Здравоохранение») – 27,6% (расходы на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности), при этом исполнение по 48 заключенным государственным контрактам производится с отставанием от графика ежемесячного исполнения;

«Культурная среда» (национальный проект «Культура») – 32,8% (расходы на реновацию учреждений отрасли культуры и развитие сети учреждений культурно-досугового типа), существует риск неполного освоения средств в связи с корректировкой проектно-сметной документации в рамках пересчета дополнительных строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция здания КГБУ «Государственный художественный музей Алтайского края», расположенного по адресу: просп. Ленина, д. 88/ просп. Калинина, д. 1 в г. Барнауле. Завершение реконструкции».

На 01.10.2023 в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов наибольшая доля расходов предусмотрена на следующие национальные проекты: «Здравоохранение» – 26,1%, «Безопасные качественные дороги» – 23,1%, «Демография» – 16,6%, «Жилье и городская среда» – 10,4% и «Образование» – 7,9%.

На 2023 год установлено 148 показателей региональных проектов, из них 28 показателей не имели значений.

Результаты мониторинга показали, что работа по реализации планов мероприятий региональных проектов исполнительными органами Алтайского края, органами местного самоуправления Алтайского края ведется на постоянной основе, большая часть показателей реализации региональных проектов будет достигнута.

В то же время имеются риски недостижения отдельных целевых показателей региональных проектов, а также значительного (многократного) перевыполнения отдельных показателей региональных проектов, что может свидетельствовать о некорректном определении (занижении) их плановых значений.

По состоянию на 01.10.2023 в соответствии с отчетными данными, размещенными в ГИИС «Электронный бюджет», из 120 плановых значений показателей региональных проектов, предусмотренных к достижению в III квартале 2023 года, достигнуты значения по 112 показателям (93,3%), не достигнуты – по 8 показателям (6,7%).

Так, по показателю регионального проекта «Создание единого цифрового

контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (национальный проект «Здравоохранение») «Доля случаев оказания медицинской помощи, по которым предоставлены электронные медицинские документы в подсистеме ЕГИСЗ за период, возрастающий (%)» исполнение составило 44,1% (при плане 60,0%).

Также не достигнуты 5 показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (национальный проект «Здравоохранение»), 1 показатель регионального проекта «Дорожная сеть» (национальный проект «Безопасные качественные дороги») и 1 показатель регионального проекта «Старшее поколение» (национальный проект «Демография»).

При этом исполнителями перевыполнены значения по 93 показателям региональных проектов, в том числе по 61 показателю в III квартале 2023 года перевыполнены значения, установленные на уровне 2023 года.

Так, например, по региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (национальный проект «Безопасные качественные дороги») выполнение значений по показателям «Доля объектов, на которых предусматривается использование новых и наилучших технологий, включенных в Реестр» и «Доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения» составило 306,0% и 500,0% соответственно, по региональному проекту «Поддержка самозанятых» (национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») выполнение значения по показателю «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД)» составило 517,1%; по региональному проекту «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (национальный проект «Производительность труда») выполнение значения показателя «Количество обученных сотрудников предприятий участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно, а также органов исполнительной власти» составило 175,0%, по региональному проекту «Современная школа» (национальный проект «Образование») выполнение значения показателя «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства» составило 174,3% и т.д.

По показателю «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» регионального проекта «Сохранение лесов» (национальный проект «Экология») плановые значения, предусмотренные на 2023 год и на III квартал 2023 года, по состоянию на 01.10.2023 выполнены на 199,0% и 663,3% соответственно, по показателю «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста» регионального

проекта «Старшее поколение» (национальный проект «Демография») – на 167,2% и 257,4% соответственно, по показателю «Доля расходов на закупки и/или аренду отечественного программного обеспечения и платформ от общих расходов на закупку или аренду программного обеспечения» регионального проекта «Цифровое государственное управление» (национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации») – на 142,6% и 249,6% соответственно и т.д.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены случаи несоблюдения ответственными исполнителями сроков контрольных точек при реализации региональных проектов, что создает риски недостижения результата регионального проекта, а также сроков достижения результатов.

Итоги экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты. Отчеты о результатах экспертно-аналитических мероприятий направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

В 2024 году Счетной палатой продолжена работа по осуществлению мониторинга исполнения в Алтайском крае региональных проектов в целях выявления рисков недостижения доведенных показателей и мероприятий (результатов).

3.7. Результаты контрольных мероприятий в отношении акционерных обществ и краевых государственных унитарных предприятий

В 2023 году Счетная палата продолжила проведение проверок эффективности и правомерности использования государственной собственности Алтайского края, переданной в хозяйственное ведение краевым государственным унитарным предприятиям Алтайского края и средств краевого бюджета, направленных на осуществление их деятельности, а также эффективности управления акционерным капиталом в акционерных обществах, акции которых находятся в государственной собственности Алтайского края.

В отчетном периоде Счетной палатой проведены 4 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие:

Проверка финансово-хозяйственной деятельности АО «Спорткомплекс «Обь» за 2020-2022 годы;

Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГУП ДХ АК «Центральное дорожно-строительное управление» за 2021 год»;

Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГУП ДХ АК «Юго-Западное дорожно-строительное управление» за 2021 год»;

Аудит в сфере закупок по договорам на приобретение основных строительных материалов (битум, инертные материалы) и ГСМ, заключенным в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог Алтайского края за 2021 год;

Проверка правильности расчета и полноты перечисления в краевой

бюджет части прибыли краевыми государственными унитарными предприятиями дорожного хозяйства, в том числе обоснованности применения коэффициентов для расчета размера отчислений прибыли за 2021-2022 годы.

Объем проверенных в рамках контрольных мероприятий средств составил 2413,7 млн рублей. Установлено 75 нарушений и недостатков на общую сумму 1095,6 млн рублей, выявлено 2 факта неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 13,5 млн рублей.

Объектами контроля допущено 34 нарушения при осуществлении закупочной деятельности (на общую сумму 1093,4 млн рублей), 35 нарушений при осуществлении бухгалтерского учета и составлении отчетности (на сумму 1,4 млн рублей), 6 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной собственностью (на сумму 0,8 млн рублей).

В соответствии с планом работы Счетной палатой проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности АО «Спорткомплекс «Обь» за 2020-2022 годы, по результатам которой установлено следующее.

АО «Спорткомплекс «Обь» (далее – «Спорткомплекс», «Общество») является одним из крупнейших в Западной Сибири спортивных комплексов, который включает единственный в Алтайском крае плавательный бассейн олимпийского стандарта.

В силу технических характеристик помещений (размеры бассейнов, высота потолков спортивных залов), расположения в центре города Барнаула Спорткомплекс являлся уникальным поставщиком услуг по предоставлению в аренду помещений для краевых бюджетных учреждений (спортивных школ).

Уставный капитал Спорткомплекса по состоянию на 01.01.2023 составлял 19,9 млн рублей и состоял из 1 995 731 обыкновенных акций стоимостью по 10 рублей каждая, из них Алтайский край владел 50,107% акций, ООО «Магистраль» – 49,871% и 31 физическое лицо – 0,022%.

Стоимость активов Спорткомплекса за 2019-2022 годы уменьшилась на 3,0 млн рублей (на 7,2%) и на 01.01.2023 составляла 38,7 млн рублей, основную долю (87,2%) в составе активов занимали основные средства.

В 2022 году доходы Спорткомплекса в номинальном выражении по сравнению с 2019 годом возросли на 7,7 млн рублей или на 11,4% и составили 75,5 млн рублей. В реальном выражении с учетом уровня накопленной инфляции (30,2%) доходы Спорткомплекса за этот период уменьшились на 14%.

В связи с приостановлением деятельности в 2020 году, вызванным распространением коронавирусной инфекции COVID-19, доходы Спорткомплекса от оказания услуг уменьшились по сравнению с 2019 годом на 26,4 млн рублей (на 39%).

Основную долю в структуре доходов Спорткомплекса занимали доходы от предоставления услуг бассейнов, саун, гостиницы и доходы от сдачи в аренду помещений.

При этом в номинальном выражении в 2022 году по сравнению с 2019 годом доходы от оказания услуг большого бассейна выросли на 1,4 млн рублей (6%), в реальном выражении доходы уменьшились на 19%, доходы

от предоставления услуг детского бассейна снизились в номинальном выражении на 1,7 млн рублей (23%), в реальном на 40%.

В целом сумма доходов от предоставления услуг бассейнов, саун гостиницы в номинальном выражении уменьшились на 3,4 млн рублей (8%), в реальном – на 29%.

Одновременно с этим увеличились доходы предприятия от сдачи в аренду помещений, арендаторами которых преимущественно выступали краевые спортивные школы и КГБУЗ «Алтайский врачебно-физкультурный диспансер» (далее – «бюджетные учреждения»). Указанные доходы увеличились на 10,7 млн рублей (44%) в номинальном выражении и на 10% в реальном.

Доля доходов от сдачи в аренду помещений бюджетным учреждениям в общей сумме доходов, полученных обществом от предоставления в аренду помещений, составляла от 70,0% в 2020 году до 77,0 % в 2022 году.

Согласно отчетным документам в 2019 году бассейны Спорткомплекса посетило 275,0 тыс. человек, в 2020 году – 150,6 тыс. человек, в 2021 году – 219,1 тыс. человек, в 2022 году – 231,3 тыс. человек (84,0% от показателя 2019 года).

Проверкой установлены резервы повышения выручки общества за счет увеличения среддневной загруженности бассейнов, особенно в дневные часы (с 8-00 до 11-00, с 14-00 до 17-00) и контроля за полнотой оплаты посетителями услуг по посещению бассейнов.

Так, до 30% посетителей, предъявивших при входе в большой бассейн абонемент «Свободный вход», оплату за абонементы Спорткомплексу не производили, в связи с чем недополученные доходы Спорткомплекса от оказания услуг большого бассейна за 2020-2022 годы расчетно составили 1,3 млн рублей.

В нарушение требований нормативных документов в области бухгалтерского учета Спорткомплексом не велся бухгалтерский учет абонементов, реализуемых населению.

Среддневная загруженность гостиницы (31 место) в проверяемом периоде не превышала 18,0%, а 4-х саун – 7,0%.

Еще одним резервом по повышению доходов Спорткомплекса является осуществление взвешенной политики по определению ставок арендной платы за пользование помещениями.

Изменение ставок арендной платы за период с 2019 года по 2022 год составило от 89% до 147%.

При этом Спорткомплексом в отдельных случаях допускалось установление ставок арендной платы коммерческим арендаторам ниже размеров, предусмотренных в приказах директора.

Например, в результате применения пониженных ставок арендной платы за используемые ООО «К2 Спорт» спортивные залы и вспомогательные помещения недополученные доходы Спорткомплекса составили 2,0 млн рублей.

Кроме того, в случае установления ставок арендной платы на уровне среднерыночных цен дополнительные доходы Спорткомплекса от сдачи в аренду помещений могли составить 5,7 млн рублей.

Также потенциальные резервы получения дополнительных доходов от своевременной корректировки ставок арендной платы, исключения фактов предоставления в аренду помещений без заключения договоров, осуществления должного контроля за соблюдением арендаторами условий договоров и вовлечения в хозяйственный оборот пустующих помещений оцениваются в 3,8 млн рублей.

В сопоставимых условиях в проверяемом периоде арендная плата за отдельные помещения взималась с коммерческих арендаторов по ставкам ниже ставок, установленных по аналогичным помещениям для бюджетных учреждений.

В 2022 году расчет и экономическое обоснование величины ставок арендной платы для бюджетных учреждений Спорткомплексом представлены не были. При этом с 2020 года ставки арендной платы для бюджетных учреждений существенно возросли: за использование спортивных залов от 21,2% до 50,1%; бассейна с помещениями - на 76,9%.

Расходы Спорткомплекса возросли с 67,5 млн рублей в 2019 году до 79,0 млн рублей в 2022 году или на 11,5 млн рублей (17,1%).

В реальном выражении с учетом уровня накопленной инфляции расходы Спорткомплекса за этот период уменьшились на 10%.

В структуре расходов наибольшую долю занимали расходы на оплату труда с начислениями (от 63,8% до 64,2%) и расходы по оплате коммунальных услуг (от 19,7% до 22,6%).

Следует отметить, что несмотря на положительную динамику среднемесячной заработной платы работников в 2022 году, ее уровень (23,8 тыс. рублей) оставался ниже среднего показателя в регионе по отрасли (в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений) (32,5 тыс. рублей).

Низкий размер заработной платы работников Спорткомплекса (у 85% работников средняя заработная плата не превышала 22,6 тыс. рублей) не способствует закреплению кадров и оказывает негативное влияние на качество оказываемых услуг.

Контрольным мероприятием установлены отдельные нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Федеральный закон № 223-ФЗ»). Так, Спорткомплексом не соблюдались предусмотренные данным Федеральным законом принципы:

эффективного расходования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг – от 93,4% до 99,8% закупок осуществлялось с единственным поставщиком без снижения начальной (максимальной) цены контракта, а также с использованием наличной формы расчетов через подотчетных лиц;

приобретения товаров с оптимальным соотношением цены, качества и надежности (в обществе отсутствуют документы, свидетельствующие о способе формирования цены договоров), что создает риски завышения цены товаров (работ, услуг) в заключаемых договорах.

Анализ эффективности закупочной деятельности Спорткомплекса показал, что при применении конкурентных способов приобретения товаров,

работ, услуг экономия средств за проверяемый период могла составить 8% от цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком, или 1,2 млн рублей.

Чистая прибыль Спорткомплекса за 2019 год составила 0,1 млн рублей, за 2021 год – 6,7 млн рублей. Убытки за 2020 год составили 11,5 млн рублей, за 2022 год – 3,5 млн рублей.

Большая часть финансовых показателей Спорткомплекса за последние четыре года находилось в нормативных значениях, за исключением 2020 года (COVID-19).

Проверка показала, что материально-техническая база Спорткомплекса является недостаточной – большая часть оборудования требует ремонта или замены.

В 2022 году проведен капитальный ремонт части фасада здания Спорткомплекса на общую сумму 2,5 млн рублей.

В ходе визуального осмотра, проведенного в рамках контрольного мероприятия, установлено, что значительная часть фасадов здания имеет признаки частичного разрушения и требует проведения ремонта, также требуют ремонта кровля и внутренние помещения здания.

В проверяемом периоде инвестиционная программа Спорткомплексом не разрабатывалась, решения совета директоров и общего собрания акционеров по вопросам инвестирования средств в развитие Спорткомплекса и обновление основных средств не принимались.

Кроме того, Спорткомплексом не направлялись средства на рекламу оказываемых услуг бассейнов, с учетом их низкой наполняемости в дневные часы. При этом на предприятии существует отдел маркетинга (4 человека), который в основном занимался продажей абонементов.

Спорткомплексом недостаточно проводилась работа по повышению качества оказываемых услуг, не осуществлялся мониторинг рынка потребителей и их запросов, не внедрялись новые виды услуг и т.д.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края, Министерства спорта Алтайского края и АО «Спорткомплекс «Обь». Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В Правительство Алтайского края направлено информационное письмо о результатах контрольного мероприятия с рекомендациями Счетной палаты. Объекту контроля внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В 2023 году Счетная палата провела проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий дорожного хозяйства Алтайского края «Центральное дорожно-строительное управление» и «Юго-Западное дорожно-строительное управление» за 2021 год.

Результаты данных проверок, а также проверки государственного

унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Северо-Восточное дорожно-строительное управление», завершённой в 2022 году, рассмотрены в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок по договорам на приобретение основных строительных материалов (битум, инертные материалы) и ГСМ, заключенным в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог Алтайского края за 2021 год».

В ходе данного экспертно-аналитического мероприятия изучены вопросы правомерности и эффективности проведения государственными унитарными предприятиями дорожного хозяйства Алтайского края «Северо-Восточное дорожно-строительное управление», «Центральное дорожно-строительное управление» и «Юго-Западное дорожно-строительное управление» (далее – «предприятия дорожного хозяйства» или «ДСУ») в 2021 году закупок битума, бензина, дизельного топлива, песка и щебня на общую сумму 4 076,2 млн рублей. Проверкой установлен ряд существенных нарушений и недостатков при осуществлении предприятиями дорожного хозяйства закупочной деятельности.

Все указанные закупки в рамках договоров на абонентское правовое обслуживание осуществляла специализированная организация – акционерное общество «Управление производственно-технологической комплектации» (далее – «АО УПТК»), которым подготовлено и проведено 204 закупки для нужд дорожно-строительных управлений края в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ (в 2020 году – 37, в 2021 году – 167). АО УПТК выступало организатором закупок песка, щебня, битума и горючесмазочных материалов, затраты на приобретение которых составляют около 60% в сметной стоимости дорожно-строительных работ. Исходя из размера вознаграждения, уплачиваемого АО УПТК, средняя стоимость одной закупочной процедуры для дорожно-строительных управлений края в 2020 году составила 45,4 тыс. рублей, в 2021 году – 30,2 тыс. рублей.

Так, предприятиями дорожного хозяйства путем проведения неконкурентной закупки у единственного поставщика заключены рамочные договоры на поставку горючесмазочных материалов с ООО «Терминал» (г. Барнаул), в том числе: «Северо-Восточное ДСУ» на сумму 250,0 млн рублей, «Центральное ДСУ» – 100,0 млн рублей, «Юго-Западное ДСУ» – 300,0 млн рублей и на поставку битума с ООО «КрасБитум» (г. Сочи) на сумму 250,0 млн рублей, 100,0 млн рублей и 200,0 млн рублей соответственно.

Организатором проведения торгов на поставку горючесмазочных материалов и битума (далее – «нефтепродукты») выступило АО УПТК, которое письмом от 15.12.2020 № 40 согласовало с Министерством транспорта Алтайского края проведение вышеуказанных закупок у единственного поставщика.

Кроме того, АО УПТК самостоятельно, без учета мнения предприятий дорожного хозяйства, сформировало начальную максимальную цену договоров на поставку нефтепродуктов. При этом точное количество закупаемых нефтепродуктов по условиям договоров определено не было.

Договорами предусмотрено, что наименование продукции, ее количество, цена, сроки и места поставки согласовываются сторонами дополнительно и зависят от цены специализированного торгового дома завода-изготовителя на дату отгрузки, расстояния до места поставки и мелкооптовой премии поставщика, зависящей от сроков оплаты (формульная цена).

Проведение закупок у единственного поставщика осуществлялось в соответствии с положениями о закупках, согласно которым предприятия дорожного хозяйства вправе заключать договоры с единственным поставщиком, при проведении процедуры на право заключения договора на поставку специализированной организацией (АО УПТК) по предварительному письменному уведомлению учредителя.

В то же время решениями Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от 08.06.2021 действия предприятий дорожного хозяйства, выразившиеся в утверждении Положений о закупках, предусматривающих возможность осуществлять закупку у единственного поставщика при заключении рамочного договора без указания случаев и порядка осуществления закупки указанным способом, признаны нарушающими положения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Федеральный закон «О защите конкуренции»). Так как на момент проверки в положения о закупках были внесены изменения (в связи с утверждением Министерством экономического развития Алтайского края типового положения о закупках), Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю решений либо предписаний в отношении ДСУ не выносило, в том числе и о расторжении ранее заключенных с нарушением действующего законодательства рамочных договоров.

По исчерпанию максимальной цены договоров поставки нефтепродуктов предприятия дорожного хозяйства обращались в специализированную организацию (АО УПТК) с целью проведения дополнительных процедур по закупке нефтепродуктов. Несмотря на то, что прежние (рамочные) договоры заключены с нарушением требований Федерального закона «О защите конкуренции», предприятия дорожного хозяйства получили от АО УПТК подписанные дополнительные соглашения к ранее заключенным договорам с ООО «Терминал» и ООО «КрасБитум», увеличивавшие их цену на 30%.

Кроме того, в дальнейшем договоры на поставку битума заключались предприятиями дорожного хозяйства без проведения АО УПТК конкурентных процедур с единственным поставщиком ООО «КрасБитум». При этом часть протоколов заседания комиссии по проведению закупки у единственного поставщика, а также коммерческие предложения поставщиков, на основании которых был осуществлен отбор, к проверке предоставлены не были.

Как указано ранее, цена закупаемых ДСУ нефтепродуктов исчислялась по формуле, в которой транспортные расходы и мелкооптовая премия поставщика являлись постоянными величинами, а цены специализированного торгового дома завода-изготовителя в течение срока действия договора могли меняться.

В соответствии с представленными ПАО «НК «Роснефть»-

Алтайнефтепродукт» мелкооптовыми (прейскурантными) ценами, действовавшими в 2021 году, и ценами ПАО «Газпромнефть», размещенными в сети Интернет на информационном портале мелкооптового рынка нефтепродуктов «НЕФТЬРЕГИОН», средняя отпускная цена тонны горючесмазочных материалов указанных поставщиков была существенно ниже, чем средняя стоимость топлива, приобретенного у ООО «Терминал» по рамочному договору.

В результате расходы предприятий дорожного хозяйства на приобретение горючесмазочных материалов по договорам, заключенным с ООО «Терминал», были завышены относительно мелкооптовых цен ПАО «НК «Роснефть» на 10,0 млн рублей, относительно цен ПАО «Газпромнефть» – на 15,0 млн рублей. Кроме того, предприятия дорожного хозяйства оплатили ООО «Терминал» мелкооптовую премию (вознаграждение) в размере 11,4 млн рублей.

Аналогичная ситуация сложилась с ценами на битум.

Общее превышение расходов предприятий дорожного хозяйства за 2021 год на приобретение битума над средними значениями, сложившимися по Сибирскому федеральному округу, расчетно составило 227,9 млн рублей. Кроме того, предприятия дорожного хозяйства оплатили ООО «КрасБитум» мелкооптовую премию (вознаграждение) в размере 43,4 млн рублей.

Всего предприятиями дорожного хозяйства приобретено у ООО «Терминал» горючесмазочных материалов на общую сумму 480,0 млн рублей (80,8% от стоимости всех заключенных договоров на поставку ГСМ), у ООО «КрасБитум» приобретено битумов на общую сумму 957,5 млн рублей (100%). В результате «сотрудничества» с предприятиями дорожного хозяйства выручка ООО «Терминал» за 2021 год увеличилась в 2,2 раза и составила 868,6 млн рублей (без НДС), выручка ООО «КрасБитум» увеличилась в 12,3 раза и составила 1 458,4 млн рублей (без НДС).

В ходе исполнения договоров поставщики нефтепродуктов неоднократно нарушали сроки поставки. При этом в нарушение статей 309, 330 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий договоров предприятиями дорожного хозяйства меры ответственности к ООО «Терминал» и ООО «КрасБитум» за нарушение условий договоров не применялись. В результате предприятиями дорожного хозяйства не была предъявлена и взыскана пеня с ООО «Терминал» на общую сумму 1,0 млн рублей, с ООО «КрасБитум» на общую сумму 3,9 млн рублей.

Согласно условиям договоров на поставку битума, заключенных с ООО «КрасБитум», цена товара является твердой, а поставщик получает мелкооптовую премию за обеспечение товаром и фиксацию цены. При этом ООО «КрасБитум» в одностороннем порядке увеличивало уже согласованные отпускные цены на битум. В результате расходы Предприятий дорожного хозяйства на приобретение битума были завышены на 0,8 млн рублей.

Предприятия дорожного хозяйства оплачивали транспортные расходы, понесенные ООО «КрасБитум» по доставке битума от места отгрузки до места поставки. При этом указанные расстояния согласованы не были. В отсутствие согласованных расстояний до мест поставки ООО «КрасБитум» при

формировании отпускной цены битума превышало указанные расстояния. В результате расходы предприятий дорожного хозяйства на доставку битума превышены на 15,2 млн рублей.

В ходе проверки приобретения предприятиями дорожного хозяйства щебня и песка (далее – «инертные материалы») рассмотрено 116 договоров на общую сумму 2 519,1 млн рублей. Из указанного количества договоров по итогам конкурентных закупок был заключен 21 договор (18%) с тремя основными поставщиками (АО «Национальная нерудная компания», ООО «Нерудная компания Алтая» (далее – «ООО НКА») и ООО «Усть-Каменский щебень») на общую сумму 2 137,8 млн рублей (85% от суммарной стоимости заключенных договоров).

Снижение начальной максимальной цены по итогам конкурентных процедур произошло по 18 из указанных закупок и составило 163,9 млн рублей (7,1%).

При этом предприятиями дорожного хозяйства при заключении договоров с победителями конкурсов не применен единый (одинаковый) процент снижения в отношении всех позиций закупки. Сумма снижения начальной максимальной цены договора (далее – «НМЦД») распределена только по отдельным позициям (к тому же неравномерно). Например, по договору, заключенному Северо-Восточным ДСУ с ООО «НКА», снижение цены поставляемого щебня произошло по 7 позициям из 22 (снижение по каждой позиции составило от 20,7% до 42,7%); по договору, заключенному Центральным ДСУ с ООО «НКА», снижение цены произошло по 4 позициям из 26 (от 1,4% до 16,5% по каждой позиции); по договору, заключенному Юго-Западным ДСУ с ООО «НКА», снижение цены произошло по 10 позициям из 46 (от 2,8% до 47,3% по каждой позиции).

Предприятия дорожного хозяйства, проводя конкурентные закупки инертных материалов, необоснованно их укрупняли. Так, Северо-Восточным ДСУ в 3 закупки было включено 845 004,0 т приобретаемых инертных материалов (89,6% от общего количества инертных материалов, предусмотренных 56 заключенными договорами). Юго-Западным ДСУ в 2 закупки включено 359 861 т (56,7% от общего количества инертных материалов, предусмотренных 39 заключенными договорами); Центральным ДСУ в 3 закупки – 522 820 т (72,2% от общего количества инертных материалов, предусмотренных 21 заключенным договором). При этом документы, обосновывающие необходимость объединения в одном лоте каждой из указанных закупок, различающихся по составу и по местам поставки инертных материалов, в ходе проверки не предоставлены.

Кроме того, согласно условиям, установленным в конкурсной документации, поставка инертных материалов должна осуществляться по заявкам предприятий дорожного хозяйства в течение всего строительного сезона (с апреля по октябрь).

Таким образом, существовала объективная возможность разделения закупки на несколько лотов, что позволило бы повысить конкурентность при ее проведении и в результате снижения НМЦД обеспечить экономию средств.

Помимо этого, запланированный по 3 вышеуказанным закупкам Северо-Восточного ДСУ объем поставок на 35,5% превышал существующую плановую годовую потребность предприятия дорожного хозяйства в инертных материалах, по 2 закупкам Юго-Западного ДСУ – на 98,7%, по 3 закупкам Центрального ДСУ – на 38,0%.

Укрупнение лотов производилось АО УПТК в том числе и за счет включения в них инертных материалов, потребность в которых у предприятий дорожного хозяйства отсутствовала, и поставка которых впоследствии не осуществлялась. Например, при проведении закупочной процедуры, по итогам которой Центральным ДСУ заключен договор с ООО «НКА», АО УПТК как организатор торгов необоснованно, при отсутствии потребности у предприятия дорожного хозяйства, включило в документацию о закупке позицию, предполагающую поставку 40000 т щебеночно-гравийно-песчаной смеси 0-40 мм стоимостью 51,2 млн рублей на берег реки в с. Калистратиха. В связи с отсутствием у предприятия дорожного хозяйства потребности данная поставка ООО «НКА» не осуществлялась. В результате НМЦД лота, выставленного на конкурс, завышена на 51,2 млн рублей (16,0%).

Кроме того, снижение НМЦД зачастую распределялось предприятиями дорожного хозяйства как раз на те позиции, потребность в которых у них отсутствовала.

Таким образом, все договоры, заключенные по итогам конкурентных процедур, были исполнены не в полном объеме. Исполнение по договорам, заключенным Северо-Восточным ДСУ, составило 55,2%, недопоставлено 383518,7 т инертных материалов на общую сумму 456,8 млн рублей. При этом неисполнение в основном касалось позиций со сниженной ценой. Например, по договору, заключенному Северо-Восточным ДСУ с ООО «НКА», по 15 позициям без снижения первоначальной цены не поставлено 17,4% от предусмотренного договором количества инертных материалов, а по 7 позициям, цены на которые были снижены по итогам торгов, невыполнение составило 79,3%, т.е. в 4,6 раза выше.

Аналогично сложилось исполнение по договорам, заключенным Центральным ДСУ по итогам конкурентных процедур, которое составило 60,0%, недопоставлено 243 513,1 т инертных материалов на общую сумму 223,6 млн рублей; по договорам, заключенным Юго-Западным ДСУ – 86,0%, недопоставлено 52 466,0 т инертных материалов на общую сумму 63,0 млн рублей. При этом неисполнение также касалось позиций со сниженной ценой.

В результате по договорам, заключенным по итогам конкурентных процедур, за счет их невыполнения (полного или частичного) не достигнута эффективность от снижения НМЦД в размере 102,7 млн рублей (62,7%).

Кроме того, при наличии неисполненных обязательств по договорам, заключенным по итогам конкурентных процедур со снижением НМЦД, Северо-Восточное ДСУ и Центральное ДСУ дополнительно приобретали аналогичные инертные материалы в те же места поставки, но по другим договорам с более высокими ценами, в результате неэффективно израсходовано на оплату указанных материалов 9,9 млн рублей.

Для обоснования НМЦД конкурентных закупок предприятиями дорожного хозяйства не использовалась информация от большинства карьеров-производителей, подходящих по характеристикам инертных материалов и «плечу» доставки. Тогда как информация предприятия-посредника (ООО «НКА») использовалась при формировании НМЦД каждой конкурентной закупки.

При проведении закупочной процедуры, по итогам которой Северо-Восточным ДСУ заключен договор с ООО «НКА», АО УПТК как организатор торгов необоснованно, при отсутствии коммерческих предложений, внес изменения в документацию закупки, предусматривающие поставку щебеночно-песчаной смеси для устройства оснований в количестве 30 900 т, увеличив стоимость тонны материала с 1035 до 1259 рублей. В результате при отсутствии снижения на торгах по указанной позиции цена договора завышена на 6,9 млн рублей. При этом договор по данной позиции исполнен с перевыполнением на 2,8%, фактически поставлено 31 776,4 т. Таким образом, Северо-Восточным ДСУ неэффективно израсходовано средств на оплату щебеночно-песчаной смеси по завышенной цене в размере 7,2 млн рублей.

В нарушение статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупках Центральным ДСУ нарушен порядок определения и обоснования НМЦД (недостаточное количество коммерческих предложений или их отсутствие) на поставку инертных материалов на общую сумму 436 695,6 тыс. рублей или 52,2%, Юго-Западным ДСУ – на общую сумму 529 717,6 тыс. рублей или 74,2%.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий заключенного договора ООО «НКА» поставило, а Северо-Восточное ДСУ оплатило отдельные инертные материалы по ценам, завышенным относительно установленных договором. Так, за счет завышения цены тонны песка дробленого фракции 0-4 мм на 507 рублей, необоснованная оплата составила 3,3 млн рублей, завышения цены тонны щебня фракции 8-11,2 мм на 332 рубля – 1,0 млн рублей. Аналогично ООО «НКА» при изменении места поставки песка дробленого фракции 0-4 мм в количестве 1011,4 т для нужд Юго-Западного ДСУ (расстояние сократилось на 55 км) отпускную цену не пересчитало, в результате необоснованная оплата составила 0,3 млн рублей. Общее завышение стоимости составило 4,6 млн рублей.

В 2021 году предприятия дорожного хозяйства выполняли работы по договорам субподряда. Доходы предприятий дорожного хозяйства от выполнения работ по договорам субподряда составили 729,0 млн рублей, расходы – 768,8 млн рублей, совокупный убыток – 39,8 млн рублей. На отрицательный финансовый результат повлияли убытки Северо-Восточного ДСУ в размере 59,8 млн рублей, Центрального ДСУ в размере 25,5 млн рублей и Юго-Западного ДСУ в размере 37,4 млн рублей, полученные по договорам субподряда, заключенным с ООО «Барнаульское ДСУ № 4» на выполнение работ по содержанию федеральных автомобильных дорог. При этом ООО «Барнаульское ДСУ № 4», выиграв конкурс на выполнение указанных работ и передав их на субподряд, получило от предприятий

дорожного хозяйства комиссионное вознаграждение за услуги генподрядчика в размере 14,7 млн рублей. Аналогичная ситуация складывалась и в 2020 году, при этом условия договоров субподрядчика пересмотрены не были.

Результаты контрольных мероприятий в Центральном и Юго-Западном ДСУ, экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края, Министерства транспорта Алтайского края. Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитического мероприятия направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание. Объектам контроля внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения представлений Министерством транспорта Алтайского края в целях недопущения выявленных фактов нарушений и недостатков в дальнейшем, а также для устранения их причин и условий на предприятиях дорожного хозяйства введены должности заместителей начальника по безопасности и внутреннему контролю. Помимо этого, руководством предприятий дорожного хозяйства приняты отдельные кадровые решения.

Кроме того, предприятиями дорожного хозяйства внесены соответствующие изменения в Положения о закупках, не позволяющие им заключать рамочные договоры неконкурентными способами, а также исключают возможность непропорционального снижения НМЦД в отношении отдельных позиций закупки.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка правильности расчета и полноты перечисления в краевой бюджет части прибыли краевыми государственными унитарными предприятиями дорожного хозяйства, в том числе обоснованности применения коэффициентов для расчета размера отчислений прибыли за 2021-2022 годы», проведенного Счетной палатой в отчетном периоде, проанализированы результаты финансовой деятельности предприятий дорожного хозяйства, величина полученной прибыли, правильность расчета и полноты перечисления части прибыли в краевой бюджет.

Из 7 предприятий дорожного хозяйства 2021 год с прибылью завершили 7 предприятий (100,0%), 2022 год – 6 предприятий (85,7%).

Общая сумма чистой прибыли предприятий дорожного хозяйства по итогам 2021 года составила 174,1 млн рублей, по итогам 2022 года – 182,8 млн рублей (в т.ч. чистая прибыль 6 предприятий – 284,7 млн рублей, убыток Юго-Восточного ДСУ – 101,9 млн рублей).

Законом Алтайского края от 08.05.2008 № 42-ЗС «О порядке определения размера части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в краевой бюджет» (далее – «Закон № 42-ЗС») установлено, что краевые государственные унитарные предприятия ежегодно перечисляют в краевой бюджет до 40 % прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Таким образом, размер части прибыли, подлежащий перечислению в краевой бюджет (исходя из 40%), должен составить за 2021 год – 69,9 млн рублей, за 2022 год – 113,9 млн рублей.

Согласно расчетам части прибыли, утвержденным Министерством транспорта Алтайского края, все предприятия дорожного хозяйства в расчетах части прибыли за 2021 год и за 2022 год предусмотрели направление не менее 51% полученной в отчетном году чистой прибыли на материально-техническое развитие предприятий. Таким образом, размер чистой прибыли, полученной в отчетном году и планируемой к использованию на материально-техническое развитие, в соответствии с предоставленными сметами предприятий дорожного хозяйства за 2021 год составлял 35,5 млн рублей, за 2022 год – 58,1 млн рублей.

В результате применения понижающего поправочного коэффициента (0,49) размер части прибыли предприятий дорожного хозяйства, перечисленной в краевой бюджет, составил по итогам 2021 года – 34,1 млн рублей, по итогам 2022 года – 55,9 млн рублей.

Наибольший размер части прибыли, перечисленной в краевой бюджет, приходился на Северо-Восточное ДСУ за 2021 год – 9,3 млн рублей (27% от общего размер части прибыли, перечисленной в краевой бюджет предприятиями дорожного хозяйства за 2021 год), за 2022 год – 15,9 млн рублей (29%).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2021 году при определении величины чистой прибыли Северо-Восточным ДСУ завышены расходы на 3,6 млн рублей, Юго-Западным ДСУ – на 0,3 млн рублей.

В результате размер перечисленной в краевой бюджет части прибыли, полученной по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год, Северо-Восточным ДСУ занижен на 0,7 млн рублей, Юго-Западным ДСУ – на 0,05 млн рублей.

Применение поправочного коэффициента позволило предприятиям дорожного хозяйства направить на материально-техническое развитие (приобретение дорожно-строительной техники) в 2021 году (по итогам 2020 года) средства в общей сумме 125,6 млн рублей, в 2022 году (по итогам 2021 года) – 88,0 млн рублей.

В то же время чистая прибыль не являлась единственным источником увеличения стоимости основных средств (капитализации) предприятий дорожного хозяйства.

Согласно данным бухгалтерской отчетности ДСУ общее увеличение стоимости основных средств (машин, оборудования, транспортных средств) за 2021 год составило 1 192,8 млн рублей, за 2022 год – 1 036,8 млн рублей, из которых 695,2 млн рублей (58,3%) в 2021 году и 701,8 млн рублей (67,7%) в 2022 году приходится на дорожно-строительную технику, приобретенную за счет средств дорожного фонда Алтайского края, переданную Министерством транспорта Алтайского края предприятиям дорожного хозяйства в хозяйственное ведение; 125,6 млн рублей (10,5%) в 2021 году и 88,0 млн рублей (8,5%) в 2022 году – на приобретение основных средств за счет чистой

прибыли; 372,0 млн рублей (31,2%) в 2021 году и 247,0 млн рублей (23,8%) в 2022 году – за счет остальных источников.

При этом используя на увеличение стоимости имущества часть чистой прибыли, подлежащей перечислению в краевой бюджет, предприятия дорожного хозяйства не в полной мере задействуют собственные (прямые) источники в виде амортизации.

Размер не использованной на увеличение стоимости основных средств амортизации за 2021 год на 19,7 млн рублей или на 55,5% превышал часть чистой прибыли, подлежащей перечислению в краевой бюджет, которую предприятия дорожного хозяйства направили на материально-техническое развитие (приобретение дорожно-строительной техники), за 2022 год – на 315,7 млн рублей (в 6,4 раза).

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края и Министерства транспорта Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. Объекту контроля внесено представление для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков.

3.8. Результаты контроля реализации краевой адресной инвестиционной программы, принимаемых мер по сокращению объемов незавершенного строительства

В соответствии с планом работы Счетной палатой в 2023 году проведены: контрольные мероприятия:

Аудит эффективности использования средств краевого бюджета за 2021-2022 годы, по отдельным вопросам за более ранний период, направленных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, в части осуществления капитальных вложений по направлению «Здравоохранение», в Министерстве здравоохранения Алтайского края;

Аудит эффективности использования средств краевого бюджета за 2021-2022 годы, по отдельным вопросам за более ранний период, направленных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, в части осуществления капитальных вложений по направлению «Образование», в Министерстве образования и науки Алтайского края;

Аудит эффективности использования средств краевого бюджета за 2021-2022 годы, по отдельным вопросам за более ранний период, направленных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, в части осуществления капитальных вложений по направлению «Культура», в Министерстве культуры Алтайского края;

Аудит эффективности использования средств краевого бюджета за 2021-2022 годы, по отдельным вопросам за более ранний период, направленных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, в части осуществления капитальных вложений по направлению «Физическая культура и спорт», в Министерстве спорта Алтайского края;

Аудит эффективности использования средств краевого бюджета за 2021-2022 годы, по отдельным вопросам за более ранний период, направленных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, в части осуществления капитальных вложений по направлению «Соцобеспечение», в Министерстве социальной защиты Алтайского края;

экспертно-аналитическое мероприятие:

Анализ результативности мер, принимаемых в Алтайском крае по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2023.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что координаторами краевой адресной инвестиционной программы (далее – «Инвестиционная программа», «КАИП») при включении объектов в сводный перечень КАИП в отдельных случаях применялись целевые показатели по сроку окончания строительства (реконструкции) объектов, без учета времени, необходимого для реализации отдельных мероприятий (этапов).

Так, например, Министерством спорта Алтайского края в рамках Инвестиционной программы заключено соглашение от 08.12.2021 с Администрацией Шипуновского района о предоставлении субсидии за счет средств краевого бюджета на реконструкцию здания МКУ ДО Хлопуновская ДЮСШ им. Алексея Хабарова в с. Хлопуново Шипуновского района на сумму 12 739,0 тыс. рублей. Показателем результативности в рамках соглашения являлась 100% готовность объекта в 2021 году (до конца года оставалось 23 календарных дня). В результате освоение бюджетных средств по данному объекту за 2021 год составило 3 620,8 тыс. рублей (28,4%). Фактически объект сдан в эксплуатацию в 2022 году.

Также муниципальными образованиями не были достигнуты значения показателей результативности, доведенные Министерством спорта Алтайского края на 2022 год, по объектам «строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Барнауле, ул. Взлетная, д. 2в» в связи с длительной процедурой получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, «устройство футбольного поля с искусственным покрытием и беговыми дорожками в г. Бийске» и «строительство стадиона в с. Петропавловское Петропавловского района» в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и прохождения повторной государственной экспертизы.

Министерством образования и науки Алтайского края показатели результативности, доведенные муниципальным образованиям соглашениями о предоставлении субсидии из краевого бюджета на выполнение мероприятий КАИП, не соответствовали требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502.

В ходе контрольных мероприятий установлены случаи включения в КАИП объектов, строительство которых не осуществлялось в силу несоответствия размеру земельного участка, предусмотренного для

строительства, отсутствия возможности технологического присоединения объекта, неверного учета в проектно-сметной документации геологических особенностей грунта и т.д. Включение в состав КАИП подобных объектов приводило к необходимости их последующего исключения из программы и внесения в нее изменений, что оказывало существенное влияние на сроки освоения бюджетных средств в рамках КАИП.

Так, например, включенный в марте 2021 года в Инвестиционную программу объект «г. Новоалтайск, строительство здания КГОУ СПО «Новоалтайское государственное художественное училище (техникум)» (главный распорядитель средств краевого бюджета – Министерство культуры Алтайского края) с объемом финансирования 500,0 тыс. рублей, в июле 2021 года исключен из КАИП в связи с нахождением земельного участка, предоставленного Администрацией города Новоалтайска для строительства, в границах санитарно-защитной зоны АО «Алтайвагон».

В октябре 2022 года из КАИП исключен объект «г. Барнаул, приобретение складских комплексов для АКГУП «Аптеки Алтай» (государственный заказчик – Министерство здравоохранения Алтайского края) с объемом финансирования 46 659,2 тыс. рублей. Закупка не состоялась в связи с отсутствием у потенциального продавца имущества полного пакета правоустанавливающих документов.

В 2022 году из 59 пусковых объектов (в 2021 году – из 54 объектов) введено в эксплуатацию 44 объекта (в 2021 году – 32 объекта), что составляет 74,6% (в 2021 году – 59,3%).

В числе введенных в 2022 году в эксплуатацию объектов числятся 2 объекта здравоохранения (больничный комплекс КГБУЗ «Алтайская центральная районная больница» в с. Алтайское Алтайского района и врачебная амбулатория КГБУЗ «Городская поликлиника № 1» в г. Барнауле по адресу: ул. Краевая, д. 45), полный ввод в эксплуатацию которых фактически был осуществлен только в 2023 году.

В 2022 году из 32 объектов (в 2021 году – из 45 объектов), находящихся на стадии продолжения строительства, планируемый объем работ не выполнен на 16 объектах (в 2021 году – на 11 объектах), в том числе на 6 объектах из 13 объектов образования, ни на одном из 6 строящихся объектов здравоохранения и 4 строящихся объектов культуры.

Строительство отдельных объектов КАИП осуществлялось в более поздние сроки, чем планировалось изначально, или вообще не начиналось в связи с некачественно выполненными проектно-изыскательскими работами и проектно-сметной документацией (далее – «ПСД»).

Например, выполнение строительно-монтажных работ, начатых в 2018 году по объекту «Ребрихинский район, с. Ребриха, строительство поликлиники на 210 посещений в смену» (государственный заказчик – Министерство здравоохранения Алтайского края), приостановлено в декабре 2021 года (уровень готовности объекта – 43%), в ходе выполнения работ выяснилось, что земельный участок, предложенный Администрацией Ребрихинского района для строительства поликлиники, частично

располагался на землях лесного фонда. В результате потребовалось время для корректировки ПСД исходя из уменьшения площади земельного участка (в октябре 2023 года, спустя 1 год и 11 месяцев, получено положительное заключение государственной экспертизы на обновленную ПСД). Увеличение срока строительства объекта и корректировка ПСД привели к росту стоимости строительства на 39,4%.

Согласно КАИП на 2021 год реконструкцию здания Новомоношкинского сельского Дома культуры филиала МКУК «Многофункциональный культурный центр» в Заринском районе (государственный заказчик – Министерство культуры Алтайского края) планировалось завершить в 2021 году. Выполнение работ на объекте предусматривалось на старом фундаменте Дома культуры, признанного аварийным. При сносе здания было установлено, что старый фундамент непригоден для возведения нового строения, в результате потребовалось время для корректировки ПСД, что на 3 года отодвинуло плановые сроки сдачи объекта в эксплуатацию и т.д.

Приемка некачественно составленной ПСД зачастую приводит к необходимости ее изменения (корректировки), увеличению сроков строительства (реконструкции) и стоимости выполняемых работ.

Счетной палатой в рамках аудита эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий КАИП, осуществлена оценка эффективности вложений краевого бюджета в объект капитального строительства «г. Барнаул, реконструкция здания КГБУ «Государственный художественный музей Алтайского края», расположенного по адресу: просп. Ленина, д. 88/ просп. Калинина, д. 1. Завершение реконструкции».

Реконструкция здания КГБУ «Государственный художественный музей Алтайского края (далее – «музей»), включая разработку проекта, начата в 2009 году.

Заказчиком реконструкции музея было определено управление Алтайского края по культуре (далее – «управление»). Функции заказчика-застройщика осуществлялись АКГУП «Алтайстройзаказчик», с августа 2016 года функции заказчика (заказчика-застройщика) перешли к КГКУ «Единый заказчик капитального строительства Алтайского края (далее – «КГКУ «Единый стройзаказчик»).

По результатам проведенных конкурентных процедур между управлением, АКГУП «Алтайстройзаказчик» и ОАО «Сибирский институт «Сибспецпроектреставрация» в ноябре 2009 года заключен контракт на выполнение проектно-изыскательных работ по реконструкции здания музея на сумму 2,2 млн рублей, срок исполнения работ по контракту (с учетом дополнительного соглашения) – апрель 2010 года. Проектно-изыскательские работы завершены в срок.

В рамках исполнения контракта разработаны и представлены на утверждение управлению эскизные проекты реконструкции здания музея.

По результатам проведенного открытого конкурса в августе 2010 года между управлением, АКГУП «Алтайстройзаказчик» и ОАО «Сибирский

институт «Сибспецпроектреставрация» заключен государственный контракт на выполнение работ по разработке проектной документации по реконструкции здания музея. Стоимость работ по контракту составила 6,6 млн рублей. Срок завершения работ по контракту – декабрь 2010 года. Фактически проектные работы были выполнены в августе 2012 года с нарушением срока, предусмотренного контрактом, на 602 дня. При этом заказчиком требования об уплате пеней (штрафов) за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных условиями контракта, ОАО «Сибирский институт «Сибспецпроектреставрация» не предъявлялись. Сметная стоимость реконструкции здания музея составила 248,0 млн рублей. Положительное заключение государственной экспертизы получено в июне 2012 года.

В рамках исполнения данного государственного контракта ОАО «Сибирский институт «Сибспецпроектреставрация» в составе комплексных научных исследований выполнено обследование здания музея, по результатам которого установлено, что техническое состояние здания оценивается категориями от работоспособного до аварийного. Доведение здания до работоспособного состояния экономически нецелесообразно и сопоставимо с затратами на новое строительство.

При этом в январе 2012 года (за 6 месяцев до получения положительного заключения государственной экспертизы) по результатам проведенного аукциона управлением заключен государственный контракт с СПП ОАО «СтройГАЗ» на выполнение комплекса работ по реконструкции здания музея. Стоимость работ по контракту составила 227,8 млн рублей (снижение начальной (максимально) цены контракта составило 1,1 млн рублей или 0,5%). Срок завершения работ по контракту – сентябрь 2015 года.

В ходе выполнения СПП ОАО «СтройГАЗ» работ по реконструкции объекта управлением в декабре 2012 года и июне 2013 года заключены два контракта с ЗАО «Творческая мастерская архитектора А.Ф. Деринга «Классика» на корректировку проектной документации на общую сумму 10,5 млн рублей. Откорректированной проектной документацией предусмотрен полный комплекс демонтажных работ и возведение нового здания без изменения его первоначального облика. Сметная стоимость работ составила 846,8 млн рублей.

Фактически подрядной организацией СПП ОАО «СтройГАЗ» работы, предусмотренные государственным контрактом, не выполнялись. Приемка выполненных работ на общую сумму 227,8 млн рублей (или 100% от стоимости контракта) осуществлена АКГУП «Алтайстройзаказчик» в мае 2015 года, при этом СПП ОАО «СтройГАЗ» выполнило работы по проектной документации ЗАО «Творческая мастерская архитектора А.Ф. Деринга «Классика». В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» вышеуказанный контракт с СПП ОАО «СтройГАЗ» управлением не был расторгнут, а также не были проведены конкурсные процедуры для заключения нового контракта, предусматривающего выполнение проведенных в соответствии с откорректированной проектной

документацией работ.

По результатам проведенных конкурентных процедур в октябре 2015 года управлением с СПП ОАО «СтройГАЗ» заключен второй государственный контракт на продолжение работ по реконструкции здания музея на сумму 603,8 млн рублей (контракт заключен по начальной (максимальной) цене без снижения стоимости), срок завершения работ по контракту – март 2017 года. Контрактом предусмотрено выполнение оставшихся видов работ, предусмотренных проектной документацией, откорректированной ЗАО «Творческая мастерская архитектора А.Ф. Деринга «Классика» в 2013 году.

В августе 2016 года полномочия государственного заказчика переданы управлением КГКУ «Единый стройзаказчик».

В декабре 2016 года в связи с ненадлежащим исполнением СПП ОАО «СтройГАЗ» обязательств контракт от октября 2015 года расторгнут по соглашению сторон. На момент расторжения контракта СПП ОАО «СтройГАЗ» выполнены работы на сумму 18,9 млн рублей, при этом АКГУП «Алтайстройзаказчик» подрядчику перечислены средства (аванс) в сумме 26,8 млн рублей.

В результате на момент расторжения контракта у СПП ОАО «СтройГАЗ» возникла задолженность перед АКГУП «Алтайстройзаказчик» в сумме 7,9 млн рублей.

В августе 2016 года КГКУ «Единый стройзаказчик» проведен контрольный обмер предъявленных к оплате СПП ОАО «СтройГАЗ» и оплаченных АКГУП «Алтайстройзаказчик» работ по реконструкции здания музея в рамках исполнения контракта, заключенного в январе 2012 года, по результатам которого установлены фактически невыполненные СПП ОАО «СтройГАЗ» работы на общую сумму 10,5 млн рублей.

Кроме того, согласно решению Арбитражного суда Алтайского края Министерство культуры Алтайского края в феврале 2018 года взыскало с СПП ОАО «СтройГАЗ» неустойку в размере 7,2 млн рублей в связи с ненадлежащим исполнением условий по государственному контракту, заключенному в январе 2012 года.

Согласно определению Арбитражного суда Алтайского края в реестр требований кредиторов СПП ОАО «СтройГАЗ» (четвертая очередь) включены:

Министерство культуры Алтайского края (задолженность в сумме 17,7 млн рублей);

КГКУ «Единый стройзаказчик» (задолженность в сумме 7,9 млн рублей (дебиторская задолженность)).

По состоянию на 01.01.2024 денежные средства в сумме 25,6 млн рублей СПП ОАО «СтройГАЗ» в бюджет не возвращены.

За период исполнения двух вышеуказанных контрактов СПП ОАО «СтройГАЗ» проведены работы по демонтажу здания музея, устройству фундамента, наружных и внутренних стен, крыши (частично), смонтированы наружные сети отопления, канализации, вентиляция, установлены оконные блоки, частично оштукатурены фасады здания на общую сумму 236,1 млн

рублей (27,9% от стоимости работ, предусмотренной проектной документацией, разработанной в 2013 году ЗАО «Творческая мастерская архитектора А.Ф. Деринга «Классика».

После расторжения контракта с СПП ОАО «СтройГАЗ» в период с декабря 2016 года по август 2017 года (9 месяцев) работы на объекте не производились. При этом в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации, Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802, консервация объекта реконструкции не осуществлялась.

В августе 2017 года работы по реконструкции объекта были возобновлены. КГКУ «Единый стройзаказчик» заключен государственный контракт с ООО «СЕЛФ» на выполнение работ по реконструкции здания музея на сумму 122,4 млн рублей (цена снижена по результатам торгов на 0,1 млн рублей или 0,08%), срок завершения работ по контракту – декабрь 2017 года. Контрактом предусмотрено выполнение работ по проектной документации, разработанной в 2013 году ЗАО «Творческая мастерская архитектора А.Ф. Деринга «Классика».

В ходе выполнения работ в апреле 2018 года ООО «СЕЛФ» уведомило КГКУ «Единый стройзаказчик» о расторжении ранее заключенного государственного контракта по причине непригодности для дальнейшего использования имеющейся проектно-сметной документации.

Помимо этого, производство строительных работ было приостановлено ООО «СЕЛФ» в связи с возникшей угрозой обрушения конструкций и необходимостью проведения противоаварийных мероприятий, которые не предусмотрены условиями заключенного государственного контракта. В апреле 2018 года государственный контракт расторгнут по соглашению сторон.

Фактически в рамках вышеуказанного государственного контракта ООО «СЕЛФ» выполнены работы по ремонту кровли, демонтажу перекрытий, ограждению территории, демонтажу вентиляционной установки на сумму 6,4 млн рублей (5,2% от стоимости контракта).

В ходе выполнения строительных работ в октябре 2017 года по результатам проведенных конкурентных процедур КГКУ «Единый стройзаказчик» заключен государственный контракт с ООО «Архитектурная мастерская Тоскина» на выполнение работ по корректировке проектной документации на сумму 7,0 млн рублей (цена снижена по результатам проведенных торгов на 0,2 млн рублей или 2,2%). Срок выполнения работ по контракту – апрель 2018 года. Фактически работы по корректировке проектной документации завершены ООО «Архитектурная мастерская Тоскина» в июне 2018 года. В результате корректировки проектной документации сметная стоимость реконструкции здания музея увеличилась на 431,5 млн рублей (в 1,5 раза) с 846,8 до 1 278,3 млн рублей.

В период с мая по ноябрь 2018 года (6 месяцев) работы на объекте не производились. При этом консервация объекта реконструкции также не осуществлялась.

В ноябре 2018 года работы по реконструкции объекта возобновились. КГКУ «Единый стройзаказчик» заключен государственный контракт с ООО «СЕЛФ» на выполнение работ по реконструкции здания музея на сумму 611,7 млн рублей (цена снижена по результатам проведенных торгов на 0,1 млн рублей или 0,01%), срок завершения работ по контракту – февраль 2021 года. Контрактом предусмотрено выполнение всего комплекса общестроительных работ, за исключением технологического оборудования, наружного освещения, видеонаблюдения, благоустройства и озеленения.

Дополнительными соглашениями, заключенными с ООО «СЕЛФ» в период с декабря 2018 по декабрь 2023 года, цена государственного контракта увеличена до 646,4 млн рублей (на 34,7 млн рублей или 5,7%), срок выполнения работ на объекте продлен до ноября 2022 года.

В марте 2024 года государственный контракт расторгнут по соглашению сторон. Фактически ООО «СЕЛФ» в рамках контракта выполнены работы на общую сумму 474,5 млн рублей (73,4% от стоимости контракта). При этом заказчиком требования об уплате пеней (штрафов) за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных условиями контракта (превышены на 450 дней), ООО «СЕЛФ» не предъявлялись.

Причинами увеличения сроков выполнения работ по вышеуказанному контракту являются: неоднократное внесение изменений в проектную документацию в связи с выявленными несоответствиями; ошибки при проектировании; изменения проектных решений; необходимость демонтажа и переделки ранее выполненных работ ввиду выявления дефектов, возникших в результате длительного простоя объекта без консервации.

В результате неэффективные расходы бюджетных средств на проведение восстановительных работ и устранение недостатков ранее выполненных работ составили 35,4 млн рублей.

В сентябре 2020 года КГКУ «Единый стройзаказчик» заключен второй государственный контракт с ООО «СЕЛФ» на продолжение работ по реконструкции здания музея на сумму 432,7 млн рублей (цена снижена по результатам проведенных торгов на 0,1 млн рублей или 0,01%), срок завершения работ по контракту – декабрь 2022 года. Данным контрактом предусмотрено выполнение работ по монтажу технологического оборудования и благоустройству.

Дополнительными соглашениями, заключенными в период с октября 2020 по февраль 2024 года, цена контракта, заключенного в сентябре 2020 года, снижена до 342,6 млн рублей (на 90,1 млн рублей или 20,8%), срок выполнения работ на объекте продлен до ноября 2023 года.

В апреле 2024 года вышеуказанный государственный контракт расторгнут по соглашению сторон. Фактически подрядной организацией ООО «СЕЛФ» в рамках контракта выполнены работы на общую сумму 269,9 млн рублей (78,7% от суммы контракта). При этом заказчиком требования об уплате пеней (штрафов) за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных условиями контракта (превышены на 137 дней), ООО «СЕЛФ» не предъявлялись.

В связи с увеличением цен на строительные ресурсы в январе 2022 года

произведен пересчет сметной стоимости работ по реконструкции объекта. В результате сметная стоимость работ возросла на 543,9 млн рублей (42,5%) с 1 278,3 до 1 822,2 млн рублей.

В результате длительной приостановки строительных работ на объекте, нарушений подрядными организациями сроков выполнения работ по контрактам, неоднократными внесениями изменений в проектно-сметную документацию строительство (реконструкция) здания музея ведется более 12 лет. За этот период увеличение сметной стоимости строительства объекта составило 975,4 млн. рублей, что в 2,2 раза выше первоначальной стоимости. Причинами значительного удорожания работ являются: изменения проектных решений; рост цен на строительные ресурсы; необходимость демонтажа и переделки ранее выполненных работ; увеличение ставки налога на добавленную стоимость и иные.

Проведенным в ходе проверки выборочным контрольным обмером фактически выполненным ООО «СЕЛФ» работ установлено завышение объемов выполненных работ по установке оборудования внутренних инженерных систем, ограждения территории, облицовке стен керамической плиткой на общую сумму 1,0 млн рублей.

Также Счетной палатой в 2023 году была осуществлена оценка эффективности вложений краевого бюджета в объект капитального строительства «г. Новоалтайск, реконструкция здания КГКУЗ «Краевая туберкулезная больница № 1», расположенного по адресу: ул. Белоярская, д. 1, под КГБУЗ «Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер».

Реконструкция здания КГКУЗ «Краевая туберкулезная больница № 1» (далее – «больница»), включая разработку проекта, начата в 2008 году.

Заказчиком реконструкции здания больницы было определено Главное управление Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности (далее – «Главное управление»), с 2017 года – Министерство здравоохранения Алтайского края. Функции заказчика-застройщика осуществлялись АКГУП «Алтайстройзаказчик», с 2018 года функции заказчика (заказчика-застройщика) перешли к КГКУ «Единый заказчик капитального строительства Алтайского края (далее – «КГКУ «Единый стройзаказчик»).

По результатам проведенных конкурентных процедур между Главным управлением, АКГУП «Алтайстройзаказчик» и ООО «ПИ «Алтайгражданпроект» в октябре 2008 года заключен контракт на разработку проектной и рабочей документации по реконструкции здания больницы на сумму 30,8 млн рублей, срок исполнения работ по контракту – до 15.01.2010. Работы по разработке проектно-сметной документации приняты в январе 2010 года. Сметная стоимость первой очереди (этапа) реконструкции объекта составила 1332,6 млн рублей.

По результатам проведенного электронного аукциона в ноябре 2011 года Главным управлением заключен контракт с СПП ОАО «СтройГАЗ» на выполнение работ по реконструкции здания больницы. Стоимость работ по контракту составила 930,3 млн рублей (контракт заключен по начальной (максимальной) цене без снижения стоимости). Срок завершения работ по контракту – октябрь 2015 года.

В ходе выполнения строительных работ в декабре 2013 года производилась корректировка проектной документации в части изменений конструктивных решений и пересчета сметной стоимости с учетом текущего уровня цен. В результате сметная стоимость реконструкции здания больницы в 2014 году увеличилась на 179,8 млн рублей (13,5%) с 1 332,6 до 1 512,4 млн рублей.

В ноябре 2016 года в связи с ненадлежащим исполнением СПП ОАО «СтройГАЗ» обязательств государственный контракт был расторгнут по соглашению сторон. При этом на момент расторжения контракта СПП ОАО «СтройГАЗ» выполнены, а заказчиком приняты работы на общую сумму 568,6 млн рублей (61,0% от стоимости контракта).

Проведенным Счетной палатой в ходе проверки выборочным контрольным обмером фактически выполненных СПП ОАО «СтройГАЗ» работ установлено завышение объемов выполненных работ по устройству асфальтобетонного покрытия и бортовых камней на общую сумму 7,2 млн рублей.

В период с 2013 по 2014 годы в рамках выполнения работ по реконструкции здания больницы, по результатам торгов АКГУП «Алтайстройзаказчик» заключены контракты с ООО «Союзлифтмонтаж» на поставку и монтаж 12 лифтов на общую сумму 19,6 млн рублей, оплата произведена на сумму 18,7 млн рублей (подрядчиком не выполнены пуско-наладочные работы в связи с отсутствием отделки внутренних помещений).

На момент проверки данные лифты находились в неудовлетворительном техническом состоянии и не могли быть использованы по назначению без проведения работ по их модернизации. Стоимость этих работ составляет 29,3 млн рублей, что в 1,6 раза выше затрат на приобретение лифтов.

Помимо заключенного в ноябре 2011 года и частично неисполненного контракта, Главным управлением в ноябре 2015 года заключен второй контракт с СПП ОАО «СтройГАЗ» на продолжение работ по реконструкции здания больницы на сумму 382,2 млн рублей (контракт заключен по начальной (максимальной) цене без снижения стоимости). Срок завершения работ по контракту – октябрь 2016 года.

В ноябре 2016 года в связи с ненадлежащим исполнением СПП ОАО «СтройГАЗ» обязательств данный контракт был также расторгнут по соглашению сторон. На момент расторжения контракта СПП ОАО «СтройГАЗ» были выполнены и заказчиком приняты работы на сумму 99,5 млн рублей (26,0% от суммы контракта).

За период исполнения двух вышеуказанных контрактов СПП ОАО «СтройГАЗ» произведены работы по устройству фундамента, сборного железобетонного каркаса, наружных и внутренних стен, кровли, установке оконных блоков, монтажу наружных сетей отопления, канализации, частично выполнены работы по устройству вентилируемого навесного фасада и другие работы.

Таким образом, в сроки, предусмотренные контрактами, строительные работы по реконструкции здания больницы СПП ОАО «СтройГАЗ» завершены не были. При этом заказчиком требования об уплате пеней (штрафов) за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных условиями контрактов, СПП ОАО

«СтройГАЗ» не предъявлялись.

После расторжения вышеуказанных контрактов в период с ноября 2016 года по октябрь 2017 года (11 месяцев) работы на объекте не производились. При этом консервация объекта реконструкции также не осуществлялась.

В ноябре 2017 года работы по реконструкции здания больницы были возобновлены. Министерством здравоохранения Алтайского края с ООО «СЕЛФ» заключен государственный контракт на выполнение работ по реконструкции здания больницы на сумму 829,9 млн рублей (контракт заключен по начальной (максимальной) цене без снижения стоимости), срок завершения работ по контракту – декабрь 2019 года. Контрактом предусмотрено выполнение ранее невыполненных СПП ОАО «СтройГАЗ» работ.

В апреле 2018 года дополнительным соглашением к государственному контракту полномочия государственного заказчика переданы Министерством здравоохранения Алтайского края КГКУ «Единый стройзаказчик».

При этом затраты по реконструкции здания больницы за период с 2008 по 2016 год в размере 763,6 млн рублей продолжают числиться на балансе АКГУП «Алтайстройзаказчик» и по состоянию на 01.01.2024 не переданы в КГКУ «Единый стройзаказчик» для формирования общих затрат по реконструкции объекта.

В ходе исполнения контракта, заключенного с ООО «СЕЛФ», заказчиками (Министерство здравоохранения Алтайского края, КГКУ «Единый стройзаказчик») заключены договоры на обследование зданий больницы с экспертными организациями. По результатам проведенных обследований установлено, что наружные стены, фасадная система, окна и витражи, инженерные системы и другие виды конструкций и систем находятся в ограниченно-работоспособном состоянии и требуют замены или выполнения ремонтных работ.

Дополнительными соглашениями цена контракта, заключенного в ноябре 2017 года с ООО «СЕЛФ», была увеличена до 953,4 млн рублей (на 123,5 млн рублей или 14,9%), а срок выполнения работ продлен до декабря 2021 года в связи с необходимостью проведения дополнительных демонтажных и восстановительных работ.

Фактически ООО «СЕЛФ» в рамках вышеуказанного контракта выполнены работы на общую сумму 681,8 млн рублей (72% от суммы контракта), в том числе работы, не предусмотренные контрактом от ноября 2017 года, на общую сумму 624,5 млн рублей (данные виды работ выполнялись в рамках проводимой в ходе исполнения контракта корректировки ПСД).

В декабре 2021 года данный контракт расторгнут по соглашению сторон в связи с низкой проработанностью проектной документации, удорожанием строительных ресурсов и отсутствием технологического оборудования на рынках поставок. При этом заказчиком требования об уплате пеней (штрафов) за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных условиями контракта, ООО «СЕЛФ» не предъявлялись.

Проведенным Счетной палатой в ходе проверки выборочным контрольным обмером фактически выполненных ООО «СЕЛФ» работ установлено завышение

объемов выполненных работ по установке оборудования системы теплоснабжения на общую сумму 3,8 млн рублей.

Кроме того, по результатам проведенного открытого аукциона КГКУ «Единый стройзаказчик» в ноябре 2018 года заключен контракт с ООО «СЕЛФ» на выполнение ремонтно-восстановительных работ зданий пищеблока, прачечной, дезинфекционной камеры, патологоанатомического корпуса больницы на сумму 12,8 млн рублей (снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 1,8%), срок выполнения работ – декабрь 2018 года. Фактически работы по контракту ООО «СЕЛФ» выполнены в декабре 2019 года с нарушением срока, установленного контрактом, на 361 день.

В ходе проверки установлено, что в рамках исполнения заключенных контрактов СПП ОАО «СтройГАЗ» в период с 2011 по 2016 годы выполнены работы по устройству фасадов, вентиляции, кровли, полов, инженерных систем зданий на общую сумму 204,7 млн рублей. В связи с неудовлетворительным состоянием (по результатам обследования) в 2017-2021 годах указанные конструктивные элементы и системы были демонтированы и работы по их устройству вновь выполнены ООО «СЕЛФ». Стоимость демонтажных работ составила 124,9 млн рублей, стоимость повторного выполнения работ составила 269,7 млн рублей.

В результате неэффективные расходы бюджетных средств на проведение работ по демонтажу и повторному выполнению ранее выполненных работ составили 394,6 млн рублей.

В 2021 году в соответствии с заданием на проектирование, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, в проектно-сметную документацию объекта внесены корректировки в части изменения конструктивных решений, замены технологического оборудования и материалов. В результате сметная стоимость работ по реконструкции здания больницы увеличилась на 762,6 млн рублей (в 1,5 раза) и составила 2 275,0 млн рублей.

В период с декабря 2021 года по сентябрь 2022 года (10 месяцев) работы на объекте не производились. При этом консервация объекта реконструкции также не осуществлялась.

В октябре 2022 года по результатам проведенного аукциона КГКУ «Единый стройзаказчик» заключен государственный контракт с ООО «СЕЛФ» на продолжение работ по реконструкции здания больницы на сумму 1 892,0 млн рублей (снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 0,3 млн рублей или 0,02%), срок завершения работ по контракту – декабрь 2025 года.

Счетной палатой установлено, что в период с 2011 по 2016 год Главным управлением были заключены контракты на поставку инженерного оборудования и мозаичного панно «Эмблема» на общую сумму 1,9 млн рублей, которые на момент проверки отсутствовали на объекте.

Кроме того, в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Газификация Алтайского края на 2013-2015 годы» осуществлялись работы по строительству газовой котельной на объекте, стоимость работ составила 47,7 млн рублей. По состоянию на июль 2023 года

газовая котельная в эксплуатацию не введена (по причине выявленных дефектов и повреждений конструкций).

При этом в сентябре 2023 года Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края заключен государственный контракт с ООО «ТЕПЛОГАЗСТРОЙ» на разработку проектно-сметной документации на строительство новой газовой котельной на сумму 5,0 млн рублей.

Выполнение строительно-монтажных работ, начатых в 2013 году на объекте «г. Барнаул, строительство крытого катка с искусственным льдом КГБУ ДО «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по хоккею «Алтай», расположенного по адресу: просп. Сибирский, д. 52», приостановлено в декабре 2016 года в связи с банкротством подрядной организации СПП ОАО «СтройГАЗ». При этом консервация объекта, затраты на строительство которого составили 178,0 млн рублей, не осуществлялась.

Непринятие мер по консервации объекта строительства влечет риски существенного удорожания работ и возникновения аварийных ситуаций.

Отдельными исполнительными органами Алтайского края не в полной мере осуществлялся контроль за соблюдением гарантийных сроков по устранению недостатков, выявленных в ходе эксплуатации объектов, эффективным использованием имущества, построенного (отремонтированного) в рамках КАИП.

Так, Министерством здравоохранения Алтайского края на объекте «г. Барнаул, строительство врачебной амбулатории КГБУЗ «Городская поликлиника № 1, г. Барнаул» произведена приемка и осуществлена оплата работ по устройству покрытий проездов и тротуаров, не соответствующих по качеству ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения». Отремонтированные площади имели повреждения, дефекты и недостатки в виде разрушения асфальтового покрытия тротуаров и бордюров.

Выездной проверкой, проведенной в КГБУЗ «Городская поликлиника № 1, г. Барнаул», установлено обрушение подземных резервуаров (емкостей) противопожарного запаса воды, выполненных из монолитного полиэтилена, строительство которых завершено в 2022 году, стоимость строительных работ составила 5 674,9 тыс. рублей. При этом Министерством здравоохранения Алтайского края требование к подрядчику (ООО «МильСтрой-Сибирика») об устранении дефектов в рамках гарантийного срока не предъявлялось (направлено в период проведения Счетной палатой контрольного мероприятия).

Также проверкой установлено, что построенная в 2013 году для нужд врачебной амбулатории КГБУЗ «Городская поликлиника № 1, г. Барнаул», расположенной по адресу: ул. Краевая, д. 45, в рамках государственной программы Алтайского края «Газификация Алтайского края на 2013-2015 годы» газовая котельная эксплуатировалась с 2014 года в течение 6 лет, в настоящее время не используется и законсервирована. С 25.05.2020

отопление здания амбулатории осуществляется 2 настенными электродкотлами ZOTA ECONOM суммарной мощностью 48 кВт. В результате затраты на отопление амбулатории возросли в 3,2 раза.

Подведомственными учреждениями Министерства культуры Алтайского края допущено необоснованное завышение стоимости работ при подключении зданий КГБ ПОУ «Алтайский государственный музыкальный колледж» к тепловым сетям на сумму 4 362,6 тыс. рублей, КГБУ «Алтайский государственный краеведческий музей» – к центральному водоснабжению и электрическим сетям на сумму 196,3 тыс. рублей.

Результаты вышеуказанных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края, Министерства экономического развития Алтайского края, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, Министерства здравоохранения Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края, Министерства культуры Алтайского края, Министерства спорта Алтайского края и Министерства социальной защиты Алтайского края. Отчеты о результатах контрольных мероприятий направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание. Объектам контроля внесены представления для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков.

Счетной палатой в отчетном периоде завершено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности мер, принимаемых в Алтайском крае по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2023» с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края.

Аналогичное экспертно-аналитическое мероприятие было проведено Счетной палатой в декабре 2020 года (по состоянию на 01.01.2020), по результатам которого в 2021 году в адрес Правительства Алтайского края были направлены предложения, часть из которых была реализована.

При этом в Алтайском крае по-прежнему:

не разработан порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства;

не определен орган власти, уполномоченный на ведение реестра объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы бюджетные средства.

не организован сводный учет объектов незавершенного строительства (далее – «ОНС»), содержащий информацию о сметной стоимости объектов, сроках начала их строительства, фактически выполненных на объектах объемах работ и проценте их готовности, подрядных организациях, стоимости выполненных ими работ в рамках заключенных контрактов и т.д.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края и Министерством транспорта Алтайского края не выполнены планы снижения объемов и количества ОНС, разработанные ими

в 2020-2021 годах.

В 31 из 45 муниципальных образований края, имеющих ОНС, не разработаны поэтапные планы снижения объемов и количества ОНС.

За истекшие 3 года объем вложений в ОНС в Алтайском крае увеличился на 3 866,4 млн рублей (26,4%) и составил 18 530,6 млн рублей. Количество ОНС выросло на 133 единицы (16,8%) и составило 923 объекта.

Объем вложений в ОНС, строительство которых продолжается более 5 лет, за этот же период увеличился на 2 102,6 млн рублей (70,3%) и составил 5 093,7 млн рублей. При этом количество таких объектов снизилось на 15 единиц и составило 22 объекта.

Объем вложений в ОНС, строительство которых приостановлено или прекращено, за 3 года увеличился на 179,2 млн рублей (25,8%) и составил 874,5 млн рублей. Количество таких объектов увеличилось на 44 единицы и составило 102 объекта.

Так, например, в составе ОНС продолжают числиться такие объекты, как реконструкция автомобильной дороги Верх-Марушка – Бочкари (начата в 2008 году, приостановлена в 2010 году, объем вложений составил 145,1 млн рублей); строительство автомобильной дороги «Подъезд к птицефабрике в с. Зональное» (начато в 2007 году, приостановлено в 2008 году, объем вложений 30,6 млн рублей); строительство моста через протоку Бобровская в п. Затон (начато и приостановлено в 2012 году, объем вложений 19,0 млн рублей); реконструкция автомобильной дороги Квартал14 – Курочкино – Ларичихинский леспромхоз (начата в 1998 году, приостановлена в 1999 году, объем вложений 3,6 млн рублей); реконструкция автомобильной дороги Семипалатинск – Новоалтайск, км 284-288 (начата в 1992 году, приостановлена в 1994 году, объем вложений 808,0 тыс. рублей) и т.д.

С учетом длительных сроков, прошедших с момента окончания выполнения работ, дальнейшее вложение бюджетных средств в строительство данных ОНС является мало вероятным. Вместе с тем профильными министерствами не принимались исчерпывающие меры по списанию затрат со счетов ОНС либо по продолжению и завершению строительства объектов.

В нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации, Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802, консервация большинства строящихся объектов (строительные работы на которых были приостановлены на срок свыше 6 месяцев) застройщиками не осуществлялась, что приводило к необходимости дополнительного выделения бюджетных средств на техническое обследование и восстановление поврежденных конструкций.

Наибольшая доля вложений в ОНС в разрезе главных распорядителей средств краевого бюджета по состоянию на 01.01.2023 по-прежнему приходилась на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края – 6 878,4 млн рублей (37,1%), Министерство транспорта Алтайского края – 1 942,8 млн рублей (10,5%) и Министерство здравоохранения Алтайского края – 1 489,5 млн рублей (8,0%).

В разрезе муниципальных образований наибольший объем вложений в ОНС на 01.01.2023 сложился в городах Барнауле – 3 742,2 млн рублей, Бийске – 918,9 млн рублей и Новоалтайске – 257,4 млн рублей, в районах Родинском – 303,5 млн рублей, Краснощекковском – 267,1 млн рублей и Первомайском – 241,6 млн рублей.

В казне Алтайского края по состоянию на 01.01.2023 числилось 139 ОНС с объемом вложений в сумме 4 984,8 млн рублей.

В составе ОНС на 01.01.2023 числятся затраты на проведение проектно-изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации (далее – «ПСД») на общую сумму 2 041,2 млн рублей (462 объекта). Количество невостребованной ПСД за 3 года увеличилось на 42 единицы на сумму 218,0 млн рублей.

С момента разработки значительной части ПСД прошло 5 и более лет, что влечет за собой потерю ее актуальности и невозможность использования без существенной доработки, что, как правило, экономически нецелесообразно.

Помимо этого, стоит отметить, что ряд объектов, длительное время числящихся в составе ОНС, фактически завершены строительством и используется заказчиками или эксплуатационными предприятиями по целевому назначению.

Так, на счетах по учету ОНС числятся затраты в сумме 39,3 млн рублей на реконструкцию, строительство зданий КГБУ ДО «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва «Горные лыжи». При этом работы по строительству и реконструкции на объекте завершены в 2021 году.

Аналогично, на счетах по учету ОНС числятся затраты на строительство 7 объектов тепло- водо- газоснабжения на общую сумму 41,7 млн рублей в 5 муниципальных образованиях края (г. Бийске, Мамонтовском, Поспелихинском, Родинском и Целинном районах), при этом работы по строительству и реконструкции данных объектов завершены в период с 2013 по 2021 год.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты Алтайского края с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края, Министерства экономического развития Алтайского края и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В Правительство Алтайского края направлено информационное письмо.

3.9. Результаты контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Вопросы эффективности расходования бюджетных средств, направленных на жилищно-коммунальное хозяйство края, рассматривались Счетной палатой в ходе 4 контрольных и 1 экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств

на реализацию подпрограммы 1 «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае» государственной программы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» (в том числе на реализацию регионального проекта «Чистая вода») за 2022 год;

Проверка целевого и эффективного расходования денежных средств, выделенных из краевого бюджета на капитальный ремонт объектов теплоснабжения Змеиногорского района с 01.01.2018 года по истекший период 2023 года;

Проверка эффективности использования в 2020-2022 годах, истекшем периоде 2023 года коммунальной техники, приобретенной за счет средств краевого бюджета в 2020-2022 годах и переданной муниципальным образованиям Алтайского края;

Проверка выполнения предписания Счетной палаты Алтайского края от 11.03.2019 №81/ПР/5, выданного администрации Крутихинского района Алтайского края по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого использования субсидий из краевого бюджета на обеспечение расчетов за уголь, природный газ, тепловую энергию, потребляемые муниципальными учреждениями в Крутихинском районе, за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года»;

Проверка полноты и правильности включения и учета объектов тепло- и водоснабжения, водоотведения, построенных, реконструированных, отремонтированных за счет средств субсидии, полученных в 2021-2022 годах из краевого бюджета, в концессионные соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения и водоотведения, действующие на территории муниципального образования (Топчихинский и Первомайский районы).

Объем проверенных в рамках контрольных мероприятий средств составил 1738,9 млн рублей. Установлено 170 нарушений и недостатков на общую сумму 1597,7 млн рублей, а также 10 фактов неэффективного использования средств на сумму 1196,4 млн рублей.

Объектами контроля допущено 72 нарушения при формировании и исполнении государственных программ (на общую сумму 633,1 млн рублей), 41 нарушение – при осуществлении бухгалтерского учета и составлении отчетности (на общую сумму 656,3 млн рублей), 28 нарушений – при осуществлении закупочной деятельности (на общую сумму 210,4 млн рублей), 28 нарушений – в сфере управления и распоряжения имуществом (на общую сумму 88,6 млн рублей), иные нарушения (на сумму 9,3 млн рублей).

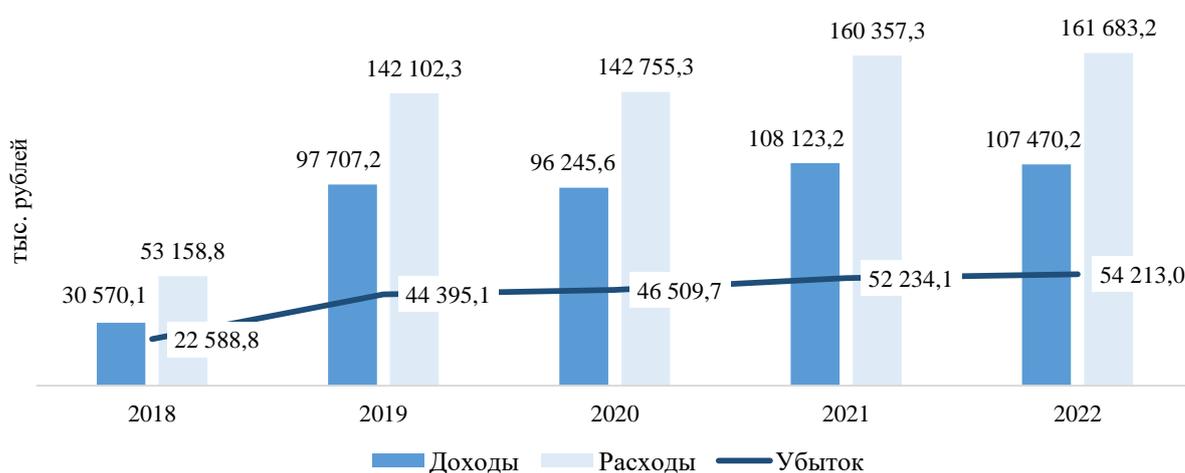
Счетной палатой Алтайского края по обращению Управления ФСБ России по Алтайскому краю проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования денежных средств, выделенных из краевого бюджета на капитальный ремонт объектов теплоснабжения Змеиногорского района с 01.01.2018 по истекший период 2023 года», по результатам которого установлено следующее.

За период с 2018 года по сентябрь 2023 года Змеиногорскому району на выполнение капитального ремонта объектов теплоснабжения и поставку

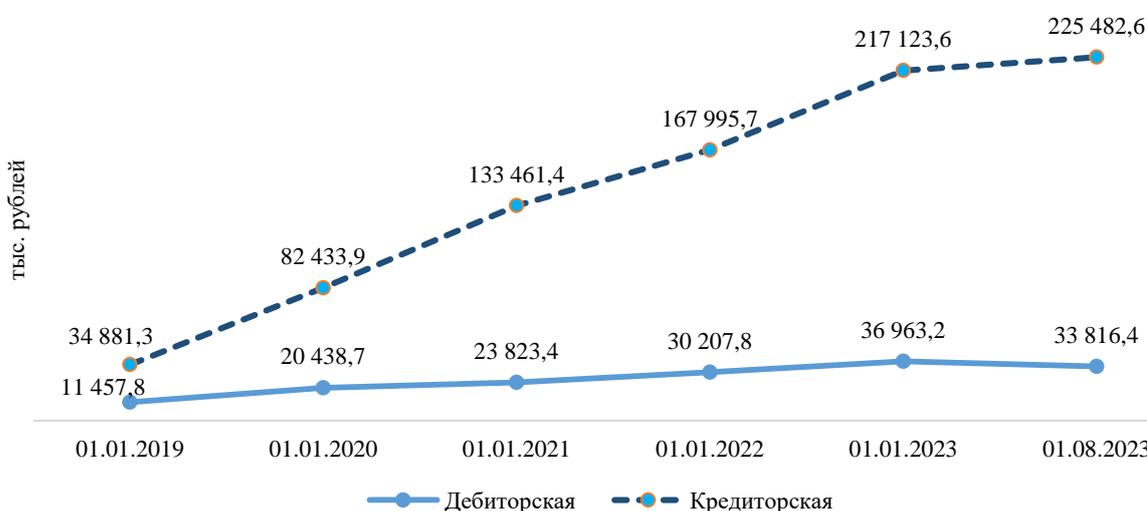
модульных котельных установок выделены средства краевого бюджета в общей сумме 456 690,4 тыс. рублей. Вложения бюджетных средств на общую сумму 469 615,6 тыс. рублей (с учетом 12 925,2 тыс. руб. средств местного бюджета) осуществлены в имущество, находившееся в хозяйственном ведении МУП «ЖКХ Змеиногорского района» (далее – «МУП ЖКХ», «Предприятие»).

Согласно схеме теплоснабжения, актуализированной в октябре 2023 года, общая протяженность тепловых сетей в Змеиногорском районе в двухтрубном исполнении составляла 48,5 км. С 2018 года проведен капитальный ремонт 24,5 км тепловых сетей (50%). Осуществлены строительство, модернизация и капитальный ремонт 5 из 16 действующих котельных, совокупно вырабатывающих 32627,4 Гкал в год (63,6% от общей выработки Предприятия).

Несмотря на существенные капитальные вложения, результаты финансовой деятельности МУП ЖКХ ежегодно ухудшались. Так, по состоянию на 01.01.2023 убыток Предприятия составил 54 213,0 тыс. рублей (в 2,4 раза больше, чем в 2018 году).



За период с 01.01.2019 по 01.08.2023 сумма дебиторской задолженности Предприятия увеличилась в 3,0 раза и составила 33 816,4 тыс. рублей, сумма кредиторской задолженности – в 6,5 раза и составила 225 482,6 тыс. рублей.



Основная сумма дебиторской задолженности числилась за потребителями услуг – 24 146,0 тыс. рублей (за рассматриваемый период увеличилась в 2,2 раза), кредиторской задолженности – приходилась на расчеты с поставщиками и подрядчиками (146 549,6 тыс. рублей (рост в 5,5 раза), в том числе за полученный уголь – 68 841,1 тыс. рублей (в 4,5 раза), по уплате налогов, сборов и страховых взносов – 76 012,1 тыс. рублей (в 15,7 раза).

В мае 2023 года МУП ЖКХ признано несостоятельным (банкротом). На его базе создано новое предприятие – МУП «Теплоресурс Змеиногорского района», возглавляемое бывшим директором МУП ЖКХ, которое продолжает предоставлять услуги по теплоснабжению по тарифам, ранее утвержденным для МУП ЖКХ.

При этом анализ тарифов, утвержденных управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, показал, что их применение не позволяло обеспечить безубыточную деятельность Предприятия и аккумулировать достаточный объем средств для финансирования мероприятий по надежному функционированию и развитию систем теплоснабжения.

Так, в составе утвержденных тарифов Предприятия, действовавших в 2021 и 2022 годах, не учтены расходы на оплату арендной платы за занимаемые помещения, отдельных видов сырья и материалов, услуг связи, работ и услуг производственного характера и т. п. Данные виды затрат не были включены в тарифы в связи с их недостаточным обоснованием Предприятием.

Помимо недостаточной величины утвержденных тарифов, причинами формирования отрицательного финансового результата деятельности Предприятия также являлись:

низкая подключенная нагрузка котельных (в связи с незначительным количеством абонентов, пользующихся услугами Предприятия);

подача тепловой энергии в многоквартирные дома, имеющие заброшенные жилые помещения;

необоснованное сверхнормативное списание угля;

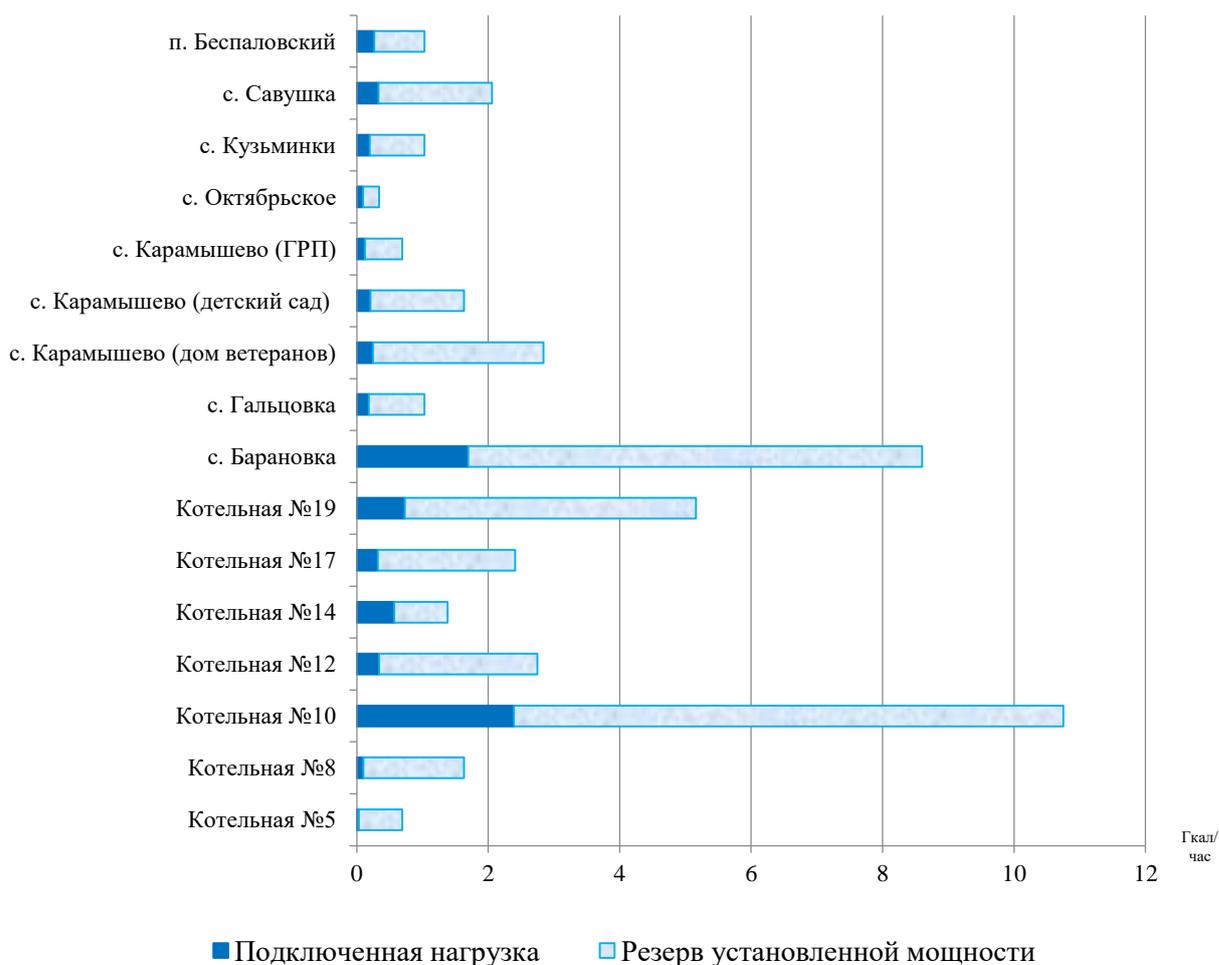
превышение фактической стоимости приобретения угля над стоимостью, заложенной в тарифах;

выход из строя водогрейных котлов по причине использования угля и воды, технические характеристики которых не соответствовали паспортам котельных установок;

сверхнормативный расход холодной воды для технологических нужд;

принятие руководителем МУП ЖКХ управленческих решений, приводящих к необоснованным и неэффективным расходам.

Согласно схеме теплоснабжения г. Змеиногорска общая подключенная нагрузка всех 16 котельных Предприятия составляет 7,8 Гкал/час при установленной мощности котлов 44,0 Гкал/час, что в среднем составляет 17,8%, информация в разрезе котельных представлена на следующей схеме:



Так, потребителями модульной котельной № 5 г. Змеиногорска в 2021-2022 годах являлись 15 абонентов (отапливается 14 частных домовладений и один гараж, принадлежащий юридическому лицу).

Данная котельная была приобретена Администрацией Змеиногорского района в 2021 году. Стоимость котельной составила 7 770,2 тыс. рублей, 97% средств были оплачены за счет субсидии, выделенной из краевого бюджета.

Установленная мощность модульной котельной составляет 0,7 Гкал/час. Котельная оснащена автоматической системой загрузки угля и золоудаления. При этом подключенная нагрузка котельной составила 0,03 Гкал/час, что в 23 раза меньше установленной мощности. Помимо этого, имеющиеся автоматические системы загрузки угля и золоудаления демонтированы (операции осуществляются кочегарами вручную).

В случае принятия управленческого решения о приобретении аналогичной модульной котельной установки меньшей мощностью (0,17 Гкал/час, с пятикратным запасом) экономия бюджетных средств составила бы не менее 2 500,0 тыс. рублей.

По причине незначительного количества абонентов затраты значительной части 16 котельных Предприятия от 1,6 до 16,3 раза превышали полученные ими доходы (выручку).

В 2018-2023 годах Предприятием приобретался уголь, калорийность которого согласно сертификатам качества составляла от 4900 до 5446 ккал/кг.

При этом за указанный период МУП ЖКХ лабораторное испытание качества получаемого угля проводилось 1 раз (отклонений не выявлено).

Несмотря на приобретение качественного угля и выработку тепловой энергии модернизированными котельными, директором Предприятия принимались решения о списании угля сверх установленных норм.

Так, приказами директора Предприятия в 2018-2022 годах (без проведения лабораторных испытаний) и предъявления поставщикам претензий были утверждены завышенные нормы списания угля, исходя из занижения его калорийности на 12%-14%. Также согласно приказам директора Предприятия бухгалтерией осуществлялось необоснованное списание угля без каких-либо нормативных оснований.

В результате, в 2021 и 2022 годах, охваченных контрольным мероприятием, бухгалтерией Предприятия по приказам директора было необоснованно списано 10667 тонн угля стоимостью 29 814,4 тыс. рублей, что увеличило сумму убытков Предприятия.

В случае списания угля, исходя из калорийности, подтвержденной сертификатами качества, потребность Предприятия в топливе покрывалась бы тем количеством угля, которое было заложено в утвержденных для МУП ЖКХ тарифах.

Вместе с тем средняя фактическая стоимость 1 тонны угля на 8% в 2021 году и 22% в 2022 году превышала стоимость, заложенную в тарифах. В результате убытки Предприятия в 2021-2022 годах увеличились на общую сумму 12 933,1 тыс. рублей (расчетно).

Помимо этого, уголь и вода, используемые Предприятием для производственных целей, не соответствовали техническим требованиям, указанным в паспортах котельных установок, что негативным образом влияло на выработку тепловой энергии, а также приводило к потере гарантийных обязательств поставщиков оборудования. В результате проверкой установлены случаи, когда новые котлы, приобретенные за счет средств субсидии, приходили в полную негодность в течение одного-двух отопительных периодов (при 10-летнем сроке службы, установленном их паспортами). Так, в котельную № 17 г. Змеиногорска в ноябре 2022 года установлен котел водогрейный стоимостью 499,6 тыс. рублей, который в феврале 2023 года вышел из строя. В мае 2023 года котел был демонтирован. Претензий к качеству котла поставщику Предприятие не направляло (поскольку при самостоятельном ремонте трубной части котла была вскрыта его обшивка). Аналогичная ситуация отмечена в котельной с. Савушка (в 2021 году там вышел из строя новый котел, установленный в 2020 году). На момент проведения контрольного мероприятия из 8 новых котлов общей стоимостью 2 520,0 тыс. рублей, полученных Предприятием от Администрации района в 2019 году, в бухгалтерском учете числилось 2 котла, наличие которых проведенной инвентаризацией не подтверждено (установлена их недостача на сумму 660,0 тыс. рублей).

Кроме того, убытки МУП ЖКХ от сверхнормативного расхода холодной воды для технологических нужд в 2021-2022 годах составили 2 994,0 тыс.

рублей (расход воды в среднем в 8,7 раза превысил значения, предусмотренные в тарифах). Согласно объяснениям директора Предприятия основными причинами перерасхода воды являлись порывы на тепловых сетях и разбор воды из систем отопления потребителями.

В проверяемом периоде руководством МУП ЖКХ принимались неэффективные и непропорциональные управленческие решения.

Так, директором Предприятия в декабре 2021 года заключен договор на поставку угля с АО «Алтайское управление водопроводов», 100% акций которого находятся в собственности Алтайского края. Согласно условиям договора Предприятию поставлено 8348,1 тонн угля по цене 2,9 тыс. рублей за тонну. При этом на момент заключения вышеуказанного договора у МУП ЖКХ был заключен и не исполнен договор с этим же поставщиком, согласно условиям которого Предприятию было недопоставлено 14075 тонн угля по цене 2,6 тыс. рублей за тонну. Помимо этого, в период с сентября 2022 года по апрель 2023 года Предприятием выбирался уголь из муниципального и краевого резервных запасов, при этом стоимость полученного угля была на 21,4% - 60,7% выше, чем стоимость угля по действующему и неисполненному договору с АО «Алтайское управление водопроводов». В результате неэффективные расходы Предприятия на приобретение угля по завышенной стоимости составили 6 702,9 тыс. рублей.

Кроме того, Предприятием производились необоснованные и неэффективные выплаты, связанные с:

оплатой труда заместителя директора в сумме 1 302,2 тыс. рублей, трудовая деятельность которой в МУП ЖКХ не подтверждена;

оплатой труда трех техников по метрологии и специалиста юридического отдела, в должностные обязанности которых входило выполнение работ, предусмотренных к исполнению в рамках заключенных Предприятием агентских договоров с ООО «Сибсервис», на сумму 2 389,9 тыс. рублей и 1 576,2 тыс. рублей соответственно;

оплатой гражданско-правовых договоров, заключенных на выполнение работ, подлежащих выполнению штатными работниками МУП ЖКХ, на сумму 1 147,2 тыс. рублей;

доплатами работникам Предприятия за выполнение дополнительных работ по приказам руководителя, без указания их видов и объемов – на сумму 2 068,2 тыс. рублей;

оплатой расходов по содержанию 16 автомобилей, предоставленных Предприятию в пользование работниками в соответствии с заключенными договорами на сумму 2 098,8 тыс. рублей, при наличии у Предприятия 13 собственных легковых автомобилей. При этом в 7 случаях собственниками предоставленных автомобилей работники не являлись.

Общая сумма необоснованных и неэффективных расходов, произведенных Предприятием (помимо расходов, связанных со сверхнормативным списанием угля и воды), составила 17 592,4 тыс. рублей.

При этом в проверяемом периоде Предприятие не производило оплату за уголь в количестве 19474,6 тонн на сумму 64 001,6 тыс. рублей, полученный

из резервного запаса Алтайского края и резервного запаса Змеиногорского района. Администрацией района пени за несвоевременную оплату Предприятием угля, полученного из резервных запасов, на общую сумму 5 657,5 тыс. рублей к оплате не предъявлялись. Кроме того, Предприятием на момент контрольного мероприятия не оплачены в районный бюджет пени в сумме 1 036,7 тыс. рублей, ранее предъявленные Администрацией района. В результате сумма недополученных доходов районного бюджета от штрафных санкций составила 6 694,2 тыс. рублей.

Помимо передачи Предприятию угля из резервных запасов, Администрацией района за счет средств районного бюджета оплачены обязательства МУП ЖКХ за поставленный Предприятию уголь на общую сумму 49 681,3 тыс. рублей в рамках предоставления муниципальной гарантии (в 2019 году), соглашения о переводе долга (в 2020 году), договора о солидарной ответственности (в 2022 году).

Таким образом, за счет бюджетных средств оплачено 36,6% всей стоимости угля, полученного Предприятием за период с 25.05.2018 по 16.05.2023.

При этом имевшее место бездействие должностных лиц Администрации Змеиногорского района в части своевременного предъявления Предприятию требований о погашении имеющейся задолженности за уголь, поставленный из муниципального и краевого резервных запасов, а также о возмещении средств районного бюджета, израсходованных на оплату обязательств МУП ЖКХ перед поставщиками угля, до закрытия реестра требований кредиторов, может привести к возникновению ущерба бюджету Змеиногорского района на общую сумму 113 682,9 тыс. рублей (64 001,6+49 681,3).

Администрацией района заключались муниципальные контракты на выполнение работ по капитальному ремонту котельных и тепловых сетей на общую сумму 322 821,5 тыс. рублей, которые фактически являлись новым строительством. По указанной причине, в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», эти работы были выполнены подрядчиками без получения разрешения на строительство и без разработки и прохождения экспертизы проектной документации.

Впоследствии в построенной с нарушением действующих требований котельной № 10 г. Змеиногорска возникли проблемы, связанные с ее эксплуатацией, что вызвало жалобы населения в части выбросов сажи и загрязнении территорий частных домовладений.

Бездействие Администрации района в части разработки проектно-сметной документации, а также нарушение правил эксплуатации новой котельной Предприятием (внесение изменений в конструкцию котлов, отклонения характеристик используемого угля от установленных паспортами котлов, загрязнение поверхности нагрева котлов золошлаковыми отходами) повлекло необходимость выделения дополнительных средств из краевого бюджета на сумму 5 386,0 тыс. рублей для замены дымососов, золоуловителей, капитального ремонта дымовой трубы, а также средств районного бюджета в

сумме 4 573,7 тыс. рублей на капитальный ремонт системы газоудаления котельной.

Проверками установлены и другие финансовые нарушения.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края и главы Змеиногорского района Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. Объектам контрольного мероприятия внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Счетной палатой в отчетном периоде проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования в 2020-2022 годах, истекшем периоде 2023 года коммунальной техники, приобретенной за счет средств краевого бюджета в 2020-2022 годах и переданной муниципальным образованиям Алтайского края» (параллельно с 42 контрольно-счетными органами муниципальных образований края).

В 2020-2022 годах за счет средств краевого бюджета Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства и КГКУ «Управление автомобильных дорог Алтайского края» осуществлена закупка 123 единиц коммунальной техники на общую сумму 711 770,4 тыс. рублей, которая была передана 64 муниципальным образованиям края. При этом Министерством строительства и жилищно-коммунального Алтайского края и Министерством транспорта Алтайского края не определен порядок распределения приобретенной техники между муниципальными образованиями Алтайского края.

В Бурлинском, Волчихинском, Заринском, Калманском, Ключевском, Солтонском и Угловском районах полученная техника не использовалась от 7 до 15 месяцев.

Низкая задействованность техники с момента ее получения отмечена в г. Алейске (экскаватор одноковшовый колесный E185W в течении 10 месяцев отработал 78 моточасов), Калманском районе (экскаватор-погрузчик ELAZ-BL в течении 20 месяцев отработал 16 моточасов), Рубцовском районе (экскаватор одноковшовый колесный E185W в течении 10 месяцев отработал 36 моточасов).

В Завьяловском районе и 2 муниципальных округах: Чарышский район и г. Славгород 4 единицы полученной техники находились в пользовании муниципальных унитарных предприятий без оформления правоустанавливающих документов.

Администрацией Третьяковского района экскаватор-погрузчик JCB передан в безвозмездное хранение в МУП «Старт», где находился в течении 8 месяцев, затем аналогичным образом передан в МУП «Третьяковский коммунальщик». При этом договорами безвозмездного хранения предусмотрено

право использования экскаватора для проведения работ на объектах тепло-, водоснабжения, водоотведения.

Администрациями г. Заринска и Залесовского муниципального округа допущено нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в части не отражения полученной безвозмездно техники в реестре муниципального имущества.

В нарушение Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507, в девяти муниципальных образованиях допущены нарушения, связанные с регистрационными действиями в отношении полученной техники.

При передаче прав владения на технику в 19 муниципальных образованиях не соблюдены требования статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в части проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров безвозмездного пользования или аренды, из них в 11 муниципальных образованиях также не соблюдены требования статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части проведения независимой оценки рыночной стоимости арендной платы за пользование объектом оценки.

На момент проведения контрольного мероприятия в аренде находились 32 единицы техники в 18 муниципальных образованиях края. При этом стоимость арендной платы за пользование техникой установлена ниже суммы амортизационных отчислений, размер арендной платы в месяц за пользование одной и той же техникой в муниципальных образованиях существенно различается.

Так, минимальный размер арендной платы за пользование:

ассенизаторской машиной ГАЗ-САЗ (при сумме амортизационных отчислений в расчете на месяц 56,5-57,1 тыс. рублей) варьировался от 0,7 тыс. рублей в Кытмановском районе до 54,4 тыс. рублей – в Красногорском районе (различие в 77,7 раза);

экскаватором-погрузчиком ELAZ-BL модели 880 (при сумме амортизационных отчислений в расчете на месяц 63,3-85,4 тыс. рублей) варьировался от 0,001 тыс. рублей (с 06.03.2023 - 1,0 тыс. рублей) в Табунском районе до 189,9 тыс. рублей – в Ключевском районе (различие до 06.03.2023 – в 189,9 тысяч раз, с 06.03.2023 – в 189,9 раза);

экскаватором-погрузчиком JCB (при сумме амортизационных отчислений в расчете на месяц 61,9 тыс. рублей) варьировался от 23,2 тыс. рублей в Первомайском районе до 41,0 тыс. рублей – в Тальменском районе (различие в 1,8 раза);

экскаватором-погрузчиком серии TLB 825 (при сумме амортизационных отчислений в расчете на месяц 42,6 тыс. рублей) варьировался от 0,2 тыс.

рублей в Суетском районе до 4,7 тыс. рублей – в Бурлинском районе (различие в 23,5 раза).

Арендная плата за экскаватор одноковшовый колесный E185W в Каменском районе установлена в размере 24,3 тыс. рублей, в г. Алейске – 19,1 тыс. рублей (при сумме амортизационных отчислений в расчете на месяц 132,7 тыс. рублей), за погрузчик ковшовый – фронтальный погрузчик TL в Заринском районе – 46,0 тыс. рублей (при сумме амортизационных отчислений в расчете на месяц 86,2 тыс. рублей), за экскаватор-машину для выемки грунта ЭБП-11.2 на базе трактора Беларус-82.1 в г. Заринске – 9,6 тыс. рублей, в Первомайском районе – 17,9 тыс. рублей (при сумме амортизационных отчислений в расчете на месяц 49,2 тыс. рублей).

В Советском районе безвозмездно полученный в апреле 2022 года экскаватор-погрузчик серии TLV 825 стоимостью 5 113,6 тыс. рублей сдан в аренду МУП «Тепловик» по договору, не предусматривающему арендную плату. Аналогичным образом в Ключевском районе с сентября 2023 года сданы в аренду без оплаты МУП «Теплый ключ» экскаватор-погрузчик ELAZ-BL и ассенизаторская машина ГАЗ-САЗ стоимостью 6 079,5 тыс. рублей и 4 800,0 тыс. рублей соответственно.

В Алейском районе безвозмездно полученная ассенизаторская машина ГАЗ-САЗ стоимостью 4 800,0 тыс. рублей с 01.02.2023 по 01.06.2023 находилась в пользовании ООО «Родник» без взимания платы. В результате в нарушение статей 41, 42, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в районный бюджет Алейского района недопоступило средств от использования ООО «Родник» муниципального имущества в сумме 35,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2023 задолженность арендаторов по арендным платежам за пользование техникой составила 4 558,6 тыс. рублей, из них в Ключевском районе – 2 419,9 тыс. рублей, которая числилась за МУП «МОКХ», в отношении которого в апреле 2023 года введена процедура банкротства – наблюдение.

В путевых листах, заполняемых организациями, использующими технику, во многих случаях отсутствовали показания тахоспидометра, не указывались часы работы и виды выполняемой работы, а также объекты, на которых использовалась техника, что не позволяет достоверно определить, на каких объектах и в каких целях использовалась техника, приобретенная за счет средств краевого бюджета. Подобные нарушения установлены в 23 из 64 муниципальных образований, получивших технику.

Стоит отметить, что система «ГЛОНАСС», позволяющая осуществлять контроль за использованием техники, установлена лишь на 23 единицах полученной техники (19% от полученного количества).

В нарушение статьи 695 Гражданского Кодекса Российской Федерации расходы на общую сумму 42,8 тыс. рублей, понесенные 11 органами местного самоуправления в связи с уплатой транспортного налога за полученную коммунальную технику, к возмещению предприятиям, ее использующим, не предъявлялись.

В связи с передачей полученной коммунальной техники в оперативное

управление отдельных органов местного самоуправления, в расходы на их содержание включались затраты по оплате заработной платы водителей (трактористов), приобретению горюче-смазочных материалов, ремонту техники и ее содержанию.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В Правительство Алтайского края направлено информационное письмо. Объектам контрольного мероприятия внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с планом работы Счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка выполнения предписания Счетной палаты Алтайского края от 11.03.2019 №81/ПР/5, выданного Администрации Крутихинского района Алтайского края по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого использования субсидий из краевого бюджета на обеспечение расчетов за уголь, природный газ, тепловую энергию, потребляемые муниципальными учреждениями в Крутихинском районе, за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года».

Согласно данному предписанию Администрации Крутихинского района надлежало восстановить до 01.05.2019 в краевой бюджет средства субсидии в размере 9 708,0 тыс. рублей, использованные с нарушением:

порядков предоставления из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов субсидий на обеспечение расчетов за уголь (отопление), потребляемый учреждениями бюджетной сферы, утвержденных постановлениями Администрации Алтайского края от 02.02.2015 № 11 и от 12.08.2016 № 269;

соглашений о предоставлении субсидий, заключенных с Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (с 01.01.2019 – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение части 4 статьи 16 закона «О Счетной палате Алтайского края» Администрацией Крутихинского района предписание Счетной палаты не исполнено, по состоянию на 20.01.2023 в краевой бюджет не восстановлено 9 358,0 тыс. рублей средств субсидий на обеспечение расчетов за уголь (отопление), потребляемый учреждениями бюджетной сферы.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края и Министерства финансов Алтайского края. По решению коллегии Счетной палаты в адрес объекта контроля внесено представление с требованием в срок до 01.12.2025 принять меры по возмещению в краевой бюджет средств субсидии

в сумме 9 358,0 тыс. рублей, использованных Администрацией Крутихинского района с нарушением вышеуказанных порядков и соглашений. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Проверка полноты и правильности включения и учета объектов тепло- и водоснабжения, водоотведения, построенных, реконструированных, отремонтированных за счет средств субсидий, полученных в 2021-2022 годах из краевого бюджета, в концессионные соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения и водоотведения, действующие на территориях муниципальных образований Топчихинский и Первомайский районы» установлено следующее.

В нарушение требований бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2023 центральная газовая котельная с оборудованием, тепловые сети с. Санниково, угольная котельная и тепловые сети с. Фирсово общей балансовой стоимостью 5 934,3 тыс. рублей, переданные ООО «Первомайские коммунальные системы» по концессионному соглашению от 17.01.2022 № 1-с, комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Первомайского района не отражены в составе нефинансовых активов имущества казны.

Собственность муниципального образования Первомайский район Алтайского края – котел Weisberg Steel 501 с горелкой TBG 60 P и вспомогательное оборудование (насосы, баки) для подачи горячей воды в жилые дома мкр. Центральный, с. Санниково общей стоимостью 248,3 тыс. рублей, приобретенные в рамках капитального ремонта системы горячего водоснабжения, используется концессионером ООО «Первомайские коммунальные системы» без правовых оснований.

Несмотря на то, что вышеуказанное оборудование и сети горячего водоснабжения ООО «Первомайские коммунальные системы» не переданы по концессионному соглашению и находятся в собственности муниципального образования, в проверяемом периоде подача горячей воды (вода и подогрев) в жилые дома №№ 40/1, 40/2 и 60 мкр. Центральный с. Санниково осуществлялась за счет ООО «Первомайские коммунальные системы» (с последующим возложением понесенных затрат по судебному решению на Администрацию Первомайского района).

В нарушение требований бухгалтерского учета Администрацией Топчихинского района фактические затраты на техническое перевооружение водопроводного узла (с. Топчиха, ул. Мира, 11а, ул. Мира, 11б) в сумме 9 204,4 тыс. рублей не переданы в комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Топчихинского района, неправомерно списаны на текущие расходы, соответственно изменения в балансовую стоимость объекта не внесены.

В нарушение статьи 43 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» Администрацией Топчихинского района не соблюдены требования по изменению условий концессионного соглашения

от 24.01.2022 № б/н в части увеличения стоимости объектов, переданных в концессию, и изменения их технических характеристик.

В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, по состоянию на 27.01.2023 сведения об увеличении балансовой стоимости объектов «Скважина, с. Топчиха, ул. Мира, д. 11а», «Башня, с. Топчиха, ул. Мира, д. 11б» (на общую сумму 9 204,4 тыс. рублей) в реестр объектов муниципального имущества не внесены (следовало внести в 2-недельный срок с момента изменений).

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены коллегией Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края и Министерства финансов Алтайского края. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В адрес Администрации Первомайского района и Администрации Топчихинского района направлены предложения по устранению нарушений и недостатков.

3.10. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий иной тематики

Счетной палатой в 2023 году проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

Оценка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края за 2021-2022 годы, а также достоверности данных о протяженности автомобильных дорог местного значения;

Оценка потенциала внебюджетной деятельности медицинских организаций с позиции получаемого дохода для покрытия текущих расходов учреждений за 2021-2022 годы;

Проверка осуществления полномочий куратора налоговых расходов (налоговых льгот), а также проведения оценки налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 18.11.2019 № 454 «Об оценке налоговых расходов Алтайского края» за 2020-2022 годы;

Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на развитие образования в сфере культуры и искусства за период 2021-2022 годов;

Анализ изменения структуры и содержания плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года;

Мониторинг организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Администрации Волчихинского района Алтайского края за 2017-2022 годы;

Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Администрации Павловского района Алтайского края за 2020-2021 годы.

Помимо этого, Счетной палатой в отчетном году проведено 2 контрольных мероприятия «Проверка законности использования средств краевого бюджета, связанных с аттестацией автоматизированных систем, предназначенных для обработки информации, составляющей государственную тайну, в Министерстве экономического развития Алтайского края (секретно)» и «Проверка законности использования средств краевого бюджета, связанных с аттестацией автоматизированных систем, предназначенных для обработки информации, составляющей государственную тайну, в управлении Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям (секретно)».

В Алтайском крае распределение акцизов на нефтепродукты между муниципальными образованиями производится в соответствии с Методикой расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов Алтайского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 22.10.2018 № 393.

Расчет нормативов осуществляется исходя из протяженности и видов покрытий автомобильных дорог, указанных муниципальными образованиями в форме статистического наблюдения № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» (далее – «Статформа»).

Счетной палатой по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края за 2021-2022 годы, а также достоверности данных о протяженности автомобильных дорог местного значения» установлено, что по состоянию на 01.01.2023 в 22 муниципальных образованиях края данные о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, содержащиеся в Статформах, в перечнях автомобильных дорог местного значения, утвержденных органами местного самоуправления (далее – «Перечни»), и в бюджетном учете, не совпадают.

По состоянию на 01.01.2023 протяженность автомобильных дорог местного значения в Алтайском крае, указанная муниципальными образованиями в Статформах, представленных в Счетную палату, составляет 36538,8 км, что на 3,6% (1255,2 км) превышает протяженность, указанную в Перечнях (35283,6 км), и на 31,3% (8710,4 км) превышает протяженность, отраженную в бюджетном учете муниципальных образований (27828,4 км).

Экспертно-аналитическими мероприятиями, ранее проведенными Счетной палатой по данной тематике, устанавливались многочисленные случаи искажения муниципальными образованиями края статистических данных о протяженности автомобильных дорог местного значения, что

оказывает влияние на правильность определения размеров денежных средств (акцизы на нефтепродукты), зачисляемых в местные бюджеты.

По состоянию на 01.01.2023 в крае в отдельных муниципальных образованиях данные о протяженности автомобильных дорог местного значения, отраженные ими в Статформах, превышают данные, содержащиеся в Перечнях. Информация о таких муниципальных образованиях приведена в следующей таблице:

Муниципальное образование	Протяженность дорог, км			% превышения статистических данных
	Статформа	Перечень	Расхождения	
Павловский район	919,0	433,4	485,6*	112
Каменский район	820,0	487,9	332,1	68
Заринский район	791,5	531,0	260,5	49
Тюменцевский район	357,0	200,5	156,5	78
Усть-Пристанский район	307,6	290,7	16,9	6

* из них, согласно Атласу автомобильных дорог (Алтайский край), в районе находится 210,5 км дорог, не включенных в Перечни.

В г. Славгороде статистические данные о протяженности автомобильных дорог местного значения соответствуют данным, содержащимся в Перечне. При этом в нарушение Правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров, утвержденных приказом Минтранса Российской Федерации от 07.02.2007 № 16, в Перечне в виде одного объекта учтены проселочные дороги общей протяженностью 911,0 км (с присвоением им одного идентификационного номера), без указания конечных пунктов, что делает невозможным их распознавание.

В г. Рубцовске в Перечень и в статистические данные включены 138,8 км дорог, расположенных в садоводческих товариществах, права муниципальной собственности на которые не зарегистрированы.

В результате расчетный объем средств отчислений от акцизов на нефтепродукты, полученный в 2021-2022 годах вышеуказанными муниципальными образованиями на ремонт и содержание 1952 км дорог, данные о которых не представляется возможным идентифицировать, составил 31,1 млн рублей (Заринский район – 1,3 млн рублей, Каменский район – 1,6 млн рублей, Павловский район – 1,3 млн рублей, Тюменцевский район – 3,1 млн рублей, Усть-Пристанский район – 0,2 млн рублей, г. Славгород – 23,6 млн рублей).

В нарушение требований действующих нормативных правовых актов, по состоянию на 01.01.2023 бюджетный учет автомобильных дорог не осуществлялся в Краснощековском, Павловском, Рубцовском и Табунском районах, осуществлялся не в полном объеме в 13 муниципальных образованиях (городах: Бийск; Заринск; Рубцовск; районах: Алейский; Бийский; Заринский; Завьяловский; Каменский; Кулундинский; Кытмановский; Локтевский; Топчихинский; Тюменцевский).

В нарушение положений Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» идентификационные номера не были присвоены автомобильным дорогам в 6 муниципальных образованиях края (Ельцовском, Завьяловском, Первомайском, Тогульском, Усть-Калманском районах, Залесовском муниципальном округе), присвоены не всем дорогам – в 4 муниципальных районах (Краснощековском, Кулундинском, Родинском, Третьяковском).

Из 12 муниципальных образований края, находящихся на контроле в Счетной палате в связи с имевшимися значительными остатками неиспользованных средств муниципальных дорожных фондов, за 2021-2022 годы в 9 муниципальных образованиях суммы неиспользованных остатков снизились на 34 623,1 тыс. рублей. При этом в Бийском, Ключевском и Петропавловском районах сумма неиспользованных остатков увеличилась на 6963,1 тыс. рублей, 469,0 тыс. рублей и 665,3 тыс. рублей соответственно.

Счетная палата ранее обращала внимание Правительства Алтайского края на отсутствие в муниципальных образованиях единого подхода к формированию нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения. Однако во многих муниципальных образованиях края указанные нормативы по прежнему формируются произвольно.

Так, в 2022 году наименьшая величина норматива на ремонт дорог V категории, установленная от их площади, была в Панкрушихинском районе (36,11 руб./м²), наибольшая – в Немецком национальном районе – 12 303,09 руб./м² (разница в 341 раз). Наименьшая величина норматива, установленная от протяженности дорог V категории, была в Алейском районе (20,19 руб./м), наибольшая – в Усть-Пристанском районе – 8052,00 руб./м (разница в 399 раз).

Наименьшая величина норматива на содержание дорог V категории, установленная от их площади, была в Баевском и Крутихинском районах (1,05 руб./м²), наибольшая – в Краснощековском районе – 385,00 руб./м² (разница в 366 раз). Наименьшая величина норматива на содержание дорог V категории, установленная от протяженности дорог, была в Ельцовском районе (6,40 руб./м), наибольшая – в Ребрихинском районе – 7676,50 руб./м (разница в 1199 раз).

В Правилах предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденных постановлением Правительства Алтайского края от 05.08.2021 № 295, содержатся формулировки, не позволяющие произвести расчет объема средств, полагающийся муниципальному образованию, поскольку содержат оценочные позиции при распределении субсидий.

Так, размеры субсидий на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, предоставленных в 2021 году муниципальным образованиям, в расчете на одного жителя различались в 109 раз, в 2022 году – в 112 раз, в расчете на один километр местных дорог – в 300 и 756 раз соответственно.

Обобщенная информация о средних объемах субсидий, предоставленных в 2021 и 2022 годах в расчете на одного жителя и на один километр местных дорог, представлена в следующей таблице:

Муниципальные образования	в среднем расчете на одного жителя		в среднем расчете на один километр местных дорог	
	2021	2022	2021	2022
Всего, в том числе:	0,7	1,0	42,9	63,5
Городские округа	1,1	1,6	196,9	312,2
Муниципальные округа и районы	0,1	0,3	5,0	9,8
Минимальный размер субсидии	0,03 (Косихинский район)	0,03 (Завьяловский район)	1,2 (Третьяковский район)	0,9 (Петропавловский район)
Максимальный размер субсидии	2,8 (г. Белокуриха)	3,4 (г. Новоалтайск)	365,4 (г. Новоалтайск)	707,3 (г. Новоалтайск)

В 2021 году менее средней величины по краю в расчете на одного жителя получили субсидии 60 муниципальных образований, в 2022 году – 59 муниципальных образований (Егорьевский район субсидии не получал).

Красногорским районом в 2021 году получена субсидия в сумме 16 171,1 тыс. рублей (1,1 тыс. рублей в расчете на одного жителя), это в 7,5 раза выше, чем в среднем по районам края. При этом экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми Счетной палатой в 2017-2021 годах, систематически отмечалось низкое освоение средств, полученных Красногорским районом по закрепленным источникам формирования муниципального дорожного фонда. Так, за 6 лет остаток неиспользованных средств муниципального дорожного фонда в районе увеличился в 2 раза, с 19 699,3 тыс. рублей (на 01.01.2017) до 39 139,4 тыс. рублей (на 01.01.2023).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Правительства Алтайского края, Алтайского краевого Законодательного Собрания, Министерства финансов Алтайского края и Министерства транспорта Алтайского края. В Правительство Алтайского края направлено информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

В соответствии с планом работы Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка потенциала внебюджетной деятельности медицинских организаций с позиции получаемого дохода для покрытия

текущих расходов учреждений за 2021-2022 годы», целью которого являлось изучение возможности увеличения финансирования государственных медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Алтайского края, за счет привлечения внебюджетных источников.

В Алтайском крае в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в 2022 году участвовало 199 медицинских организаций, в том числе 42 медицинские организации частной формы собственности (21,1%).

В структуре расходов на оказание медицинской помощи в государственных медицинских организациях платные медицинские и немедицинские услуги занимают незначительную долю, которая при этом имеет тенденцию снижения (с 5,7% в 2012 году, до 4,6% в 2022 году).

За счет средств, полученных от иной приносящей доход деятельности, краевыми учреждениями здравоохранения оказано медицинских услуг в 2021 году на сумму 2 255,1 млн рублей, в 2022 году – 2 310,5 млн рублей или 102,5% к уровню предыдущего года.

Алтайский край по объемам платных медицинских и немедицинских услуг в расчете на душу населения среди 10 регионов Сибирского федерального округа занимает 8 позицию, уступая лидирующей Новосибирской области в 3,3 раза, Омской области в 2,2 раза, Кемеровской области в 2,0 раза.

По результатам оценки нормативной правовой базы по предоставлению платных медицинских и немедицинских услуг установлено, что Прейскуранты цен на платные медицинские услуги, утверждаемые руководителями отдельных медицинских организаций, длительное время не обновлялись.

Так, в КГБУЗ «Шелаболихинская ЦРБ» цены на медицинские услуги не изменялись в течение 10 лет, в КГБУЗ «Городская поликлиника № 1, г. Барнаул» и КГБУЗ «Усть-Пристанская ЦРБ» – 8 лет, в КГБУЗ «Горбольница № 2, г. Бийск» – 5 лет и т.д.

Стоимость одних и тех же медицинских услуг в разных медицинских организациях Алтайского края значительно различается.

Так, стоимость ежедневного предрейсового, послерейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств варьировалась от 43 рублей в КГБУЗ «Городская поликлиника № 1, г. Барнаул» до 90 рублей в КГБУЗ «Баевская ЦРБ». Стоимость визуального обследования верхних отделов желудочно-кишечного тракта, посредством видеогастроскопа (эзофагогастродуоденоскопия) в КГБУЗ «Славгородская ЦРБ» установлена в размере 477 рублей, в КГБУЗ «Клинико-диагностический центр г. Рубцовск» – 1 750 рублей, разница составляет 3,7 раза и т.д.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали наличие резервов для роста объема поступления доходов от оказания платных медицинских услуг в краевых медицинских учреждениях путем увеличения охвата работников организаций различных форм собственности обязательными медицинскими осмотрами (продавцов, водителей, операторов подвижного состава и других профессий).

Одним из факторов, влияющих на развитие платных немедицинских услуг, является повышение уровня сервиса в государственных медицинских организациях.

Только в 52 государственных медицинских организациях (33% их общего количества) имеются палаты повышенной комфортности (преимущественно в г. Барнауле).

Так, например, палаты повышенной комфортности отсутствуют в стационарах КГБУЗ «Городская больница им. Л.Я. Литвиненко, г. Новоалтайск» (в 2022 году в нем получили лечение 7 иностранных граждан), в КГБУЗ «Алейская ЦРБ» (получили лечение 9 иностранных граждан) и т.д.

Всего в 2022 году в государственные медицинские организации Алтайского края обратилось 53 760 иностранных граждан, которые потратили на лечение 136 413,7 тыс. рублей.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края и Министерства здравоохранения Алтайского края. По решению коллегии Счетной палаты в адрес Министерства здравоохранения Алтайского края направлены рекомендации. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Министерство здравоохранения Алтайского края.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Проверка осуществления полномочий куратора налоговых расходов (налоговых льгот), а также проведения оценки налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 18.11.2019 № 454 «Об оценке налоговых расходов Алтайского края» за 2020-2022 годы» проведена оценка внедрения и развития института налоговых расходов в Алтайском крае, проанализированы полномочия в сфере налоговых расходов Министерства финансов Алтайского края, Министерства экономического развития Алтайского края, Министерства социальной защиты Алтайского края, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности.

Проверка показала, что нормативная правовая база в сфере развития института налоговых расходов на территории Алтайского края сформирована.

Из трех видов налоговых расходов (социальных, стимулирующих и технических), предусмотренных постановлением Правительства Алтайского края от 18.11.2019 № 454 «Об оценке налоговых расходов Алтайского края», в Алтайском крае в анализируемом периоде предоставлялись льготы и преференции, относящиеся к социальным налоговым расходам, обусловленным необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, и стимулирующим налоговым расходам, предполагающим стимулирование экономической активности субъектов

предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета.

За последние 8 лет сложилась положительная динамика по количеству и сумме налоговых расходов Алтайского края, при этом их структура меняется в сторону увеличения доли стимулирующих налогов.

Так, если в 2015 году механизм предоставления стимулирующих налогов не применялся, а социальные налоговые расходы составляли 52,3 млн рублей, то в 2021 году данные показатели составляли 105,8 млн рублей и 83,9 млн рублей соответственно (соотношение 55,8% к 44,2%), по оценке за 2022 год – 154,3 млн рублей и 86,2 млн рублей соответственно (соотношение 64,2% к 35,8%).

Кураторами налоговых расходов действующие налоговые расходы признаны востребованными, налоговые льготы – эффективными.

Так, в рамках социальных налоговых расходов установленные преференции по транспортному налогу были востребованы всеми льготными категориями, за исключением категории «Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденами Славы и Трудовой Славы трех степеней». По данным Управления ФНС России по Алтайскому краю за 2021 год льгота по транспортному налогу предоставлена 118251 физическому лицу, что на 111,4% больше, чем за 2020 год.

По стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) производится по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций. Совокупный бюджетный эффект от предоставления льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций составил в 2021 году 45324,0 тыс. рублей и 121739,0 тыс. рублей соответственно.

Проверка показала необходимость дальнейшего внедрения института налоговых расходов в правотворческий механизм Алтайского края в виде предоставления разработчиком проекта закона, устанавливающего налоговые льготы, имеющие признаки налоговых расходов, одновременно сведений о целях введения льготы и показателях социально-экономического развития, достижению которых должна способствовать данная льгота, а также характеристику влияния предлагаемой льготы на достижение целей и задач государственных программ Алтайского края (при наличии такого влияния).

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены коллегией Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Проведенным в Министерстве культуры Алтайского края и подведомственных ему учреждениях контрольным мероприятием «Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на развитие образования в сфере культуры и искусства за период 2021-2022 годов» установлено следующее.

В проверяемом периоде отмечается положительная динамика финансирования образовательных учреждений в сфере культуры и искусства за счет средств краевого бюджета и поступлений доходов от внебюджетной деятельности.

Так, на выполнение государственного задания из краевого бюджета поступило субсидий в общей сумме в 2021 году – 180,6 млн рублей, в 2022 году – 215,2 млн рублей, субсидий на иные цели – 36,2 млн рублей и 47,7 млн рублей соответственно. Доходов от внебюджетной деятельности поступило в 2021 году – 14,3 млн рублей, в 2022 году – 16,4 млн рублей.

При этом соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2021 год, заключенные Министерством культуры Алтайского края с подведомственными учреждениями, не содержали порядок и сроки перечисления субсидии.

Анализ затрат на одного обучающегося в 2021-2022 годах показал, что расходы на обучение за счет бюджетных средств превышали стоимость обучения одного обучающегося на платной основе, от 1,8 раза в КГБПОУ «Алтайский государственный музыкальный колледж» (далее – «Музыкальный колледж») до 3,4 раза в КГБПОУ «Алтайский краевой колледж культуры и искусств» (далее – «Колледж культуры и искусств») в связи с включением в стоимость обучения за счет бюджетных средств расходов, не включаемых в стоимость обучения на платной основе (расходов на коммунальные услуги, уплату налогов, проведение мастер-классов, творческих встреч и т.д.).

В 2021, 2022 годах среди 10 субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Алтайский край занимал 8 место по размеру академической (487 рублей и 539 рубля) и социальной стипендий (730 рублей и 809 рублей), выплачиваемых учащимся в учреждениях среднего профессионального образования. От величины прожиточного минимума на душу населения в Алтайском крае размер академической стипендии составлял в проверяемом периоде от 4,5% в 2021 году до 4,8% в 2022 году, социальной стипендии – от 6,8% до 7,1% соответственно.

В проверяемом периоде требования Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части доведения уровня заработной платы преподавателей до уровня средней заработной платы в Алтайском крае с учетом доплат из федерального бюджета выполнены всеми образовательными учреждениями, кроме Музыкального колледжа (в 2021 году).

Образовательные учреждения в сфере культуры и искусства на 100% укомплектованы педагогическими работниками, из которых 73,3% имеют высшую и первую квалификационные категории. При этом 44% выпускников устраиваются по специальности и 37,5% продолжают обучение в высших учебных заведениях в сфере культуры.

Несмотря на принимаемые Министерством культуры Алтайского края меры, направленные на улучшение материально-технической базы учреждений, приобретение оборудования и музыкальных инструментов, потребность в их обновлении остается актуальной, что подтверждается

результатами анкетирования преподавателей и студентов, проведенного в ходе контрольного мероприятия в трех образовательных учреждениях в сфере культуры и искусства, подведомственных Министерству культуры Алтайского края.

В проверяемом периоде показатели, предусмотренные в государственных заданиях, образовательными учреждениями в сфере культуры и искусства достигнуты.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения об условиях, порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания в отношении государственных учреждений Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 05.05.2011 № 246, Министерством культуры Алтайского края были необоснованно утверждены нормативные затраты на содержание неиспользуемого имущества и допущено предоставление подведомственным учреждениям субсидий в сумме 142,4 тыс. рублей на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания.

В ходе проверок, проведенных в рамках контрольного мероприятия в подведомственных Министерству культуры Алтайского края учреждениях – Колледже культуры и искусств, Музыкальном колледже, КГБПОУ «Новоалтайское государственное художественное училище (техникум)» (далее – «Художественное училище») установлен ряд нарушений бюджетного законодательства, законодательства в сфере бухгалтерского учета и отчетности, о контрактной системе в сфере закупок, локальных актов Министерства культуры Алтайского края, условий соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Так, в нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, при расчете размера субсидии на выполнение государственного задания необоснованно включены нормативные затраты на уплату:

земельного налога и налога на имущество, не эксплуатируемое в процессе оказания государственных услуг (выполнения работ), в Музыкальном колледже;

земельного налога по земельному участку, не используемому для оказания государственных услуг (выполнения работ), в Художественном училище.

В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ, условий контрактов Колледжем культуры и искусств необоснованно приняты и оплачены фактически невыполненные работы по ремонту помещений на общую сумму 584,5 тыс. рублей, Музыкальным колледжем – на общую сумму 167,3 тыс. рублей.

Нарушения законодательства в сфере бухгалтерского учета установлены в Музыкальном колледже на сумму 1601,3 тыс. рублей, в Художественном училище – на сумму 480,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Алтайского края от

24.12.2021 № 485 «О мерах по реализации закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Музыкальным колледжем не обеспечено эффективное использование имущества, приобретенного для осуществления уставной деятельности, стоимостью 3512,5 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края, Министерства финансов Алтайского края, Министерства культуры Алтайского края. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание. Объектам контрольного мероприятия внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Счетной палатой в отчетном периоде проведен анализ изменения структуры и содержания плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года (далее – «план мероприятий», «Стратегия»).

В соответствии со статьей 5 закона Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае» план мероприятий относится к документам стратегического планирования социально-экономического развития Алтайского края.

Проведенным анализом установлено, что значения отдельных показателей, предусмотренных в плане мероприятий, отсутствуют в утвержденных документах стратегического планирования Алтайского края.

Из 51 показателя, содержащегося в проекте перечня целевых показателей социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года, значения 7 показателей, обозначенных в Стратегии, не коррелируются с аналогичными показателями, используемыми для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

В перечне мероприятий по реализации Стратегии предусмотрено 196 мероприятий, направленных на реализацию стратегических приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Алтайского края, в том числе 142 мероприятия планируется осуществлять в рамках финансового обеспечения 27 государственных программ Алтайского края, 46 мероприятий – в рамках текущей деятельности исполнительных органов Алтайского края, по 8 мероприятиям источник их ресурсного обеспечения не обозначен.

Выборочно проведенным анализом тождественности значений показателей, содержащихся в перечне мероприятий по реализации Стратегии и в государственных программах Алтайского края, установлены случаи их несоответствия, а также факты несопоставимости отдельных значений (в натуральном выражении/ процентном соотношении) показателей (контрольных точек) документов стратегического планирования, реализуемых в Алтайском крае.

Анализ перечня проектов по строительству (реконструкции) социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, планируемых к завершению в 2023 году, представленного в проекте плана мероприятий, показал, что в отдельных случаях объекты строительства (реконструкции) из данного перечня не идентифицируются с объектами, включенными в КАИП, отсутствует возможность установить их принадлежность к мероприятиям государственных программ Алтайского края. В 2 случаях в проекте плана мероприятий предусмотрено завершение строительства объектов при их отсутствии как в документах стратегического планирования края, так и в КАИП на 2023 год. Помимо этого, установлено 8 фактов включения в перечень проектов по строительству на 2023 год объектов, реализация которых в КАИП предусмотрена на 2022 год и не предусмотрена на 2023 год.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия показали необходимость продолжения работы по корректировке документов стратегического планирования, реализуемых в Алтайском крае, в целях обеспечения их тождественности и сопоставимости.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты Алтайского края. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Министерство экономического развития Алтайского края.

Счетной палатой с 2019 года проводится ежегодный мониторинг организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Алтайском крае.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Счетной палатой в 2023 году, установлено, что на муниципальном уровне в целом удалось сформировать нормативную правовую базу, достаточную для осуществления деятельности контрольно-счетных органов (далее – «МКСО») во всех городских, муниципальных округах и муниципальных районах Алтайского края (далее – «муниципальное образование»).

По состоянию на 01.12.2023 в Алтайском крае осуществляли деятельность 66 МКСО – в 9 городских округах, 4 муниципальных округах и 53 муниципальных районах.

В течение 2023 года в связи с увольнением единственного работника приостановили свою деятельность МКСО в Кытмановском, Поспелихинском и Шипуновском районах, что привело к нарушению положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – «Федеральный закон № 6-ФЗ»), согласно которому деятельность контрольно-счетных органов не может быть приостановлена.

В указанных районах более года не принимались кадровые решения, необходимые для возобновления деятельности МКСО, соответственно в находящихся на их территории 40 поселениях также не осуществлялись полномочия органа внешнего муниципального финансового контроля.

Кроме того, в 10 поселениях Кытмановского района отсутствовали соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее – «соглашение о передаче полномочий»).

Из 66 муниципальных образований, на территории которых функционировали МКСО, в трех были установлены нарушения.

Так, в Каменском районе, на территории которого находится 14 поселений, соглашения о передаче полномочий не были заключены, в связи с чем в данных поселениях полномочия, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 6-ФЗ, не осуществлялись.

В Бийском и Хабарском районах председатели МКСО не были назначены на муниципальные должности и замещали должности муниципальной службы. При этом с 30.09.2021 данные должности исключены из реестра должностей муниципальной службы, утвержденного законом Алтайского края от 07.12.2007 № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае», а также из постановления Администрации Алтайского края от 31.01.2008 № 45 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» и не предусмотрены в постановлении Правительства Алтайского края от 22.06.2023 № 224 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих».

Кроме того, в 5 МКСО единственный работающий сотрудник не является председателем, а функции председателя выполняет либо заместитель председателя (Ключевский район), либо аудитор (Алтайский и Тюменцевский районы), либо инспектор, замещающий должность муниципальной службы (Косихинский и Топчихинский районы).

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены коллегией Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Правительства Алтайского края. Отчет о результатах мероприятия направлен в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Коллегией принято решение продолжить проведение мониторинга организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в 2024 году.

В 2023 году Счетной палатой проведены проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в администрациях Волчихинского и Павловского районов.

Контрольными мероприятиями выявлены нарушения бюджетного законодательства в части ненадлежащего осуществления бюджетных

полномочий получателя бюджетных средств на общую сумму 2,7 млн рублей.

Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты с участием органов местного самоуправления данных муниципальных образований.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание. По решению коллегии Счетной палаты в адрес объектов контроля внесены представления.

4. Деятельность Счетной палаты по противодействию коррупции

В рамках реализации полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в Алтайском крае, предусмотренного пунктом 13 части 1 статьи 8 закона «О Счетной палате Алтайского края», Счетной палатой ведется работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, выявлению причин коррупционных проявлений, минимизации и (или) ликвидации их последствий.

Председатель Счетной палаты является постоянным членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Алтайском крае, созданной Губернатором Алтайского края, комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу, а также межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции под председательством прокурора Алтайского края.

В целях обеспечения дополнительных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в 2023 году:

актуализированы сведения о лицах, состоящих в близком родстве или свойстве с лицами, замещающими государственные должности Алтайского края и должности государственной гражданской службы в Счетной палате;

продолжено осуществление предварительного и последующего анализа соблюдения сотрудниками Счетной палаты антикоррупционных требований (на этапе подготовки рабочих планов и поручений на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – путем выявления родственных связей сотрудника с руководителем и главным бухгалтером объекта контроля, наличия родственников (свойственников), местом работы которых является объект контроля, а также по итогам указанных мероприятий путем сверки данных о родственниках (свойственниках), представленных сотрудниками Счетной палаты, с перечнем проверенных органов и организаций);

проведено заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Счетной палаты Алтайского края и урегулированию конфликта интересов, на котором было рассмотрено уведомление гражданского служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В Счетной палате ведется правовое и методическое сопровождение

представления гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Удельный вес должностей гражданских служащих с высоким риском коррупционных проявлений в общей штатной численности составляет 100%.

С государственными гражданскими служащими Счетной палаты проводятся мероприятия по разъяснению соблюдения требований законодательства в сфере противодействия коррупции, по профилактике коррупционных правонарушений, осуществляется письменное ознакомление с изменениями в антикоррупционное законодательство Российской Федерации и Алтайского края.

Счетная палата участвует в ежеквартальном антикоррупционном мониторинге, сведения о результатах которого представляются в орган Алтайского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

С целью повышения эффективности информирования граждан и организаций об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции на официальном сайте Счетной палаты поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции». Также на сайте Счетной палаты работает раздел «Общественная приемная», посредством которого в Счетную палату могут направляться вопросы, сообщения и обращения граждан антикоррупционной направленности.

5. Взаимодействие Счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, иными государственными органами и организациями

В отчетном периоде Счетной палатой продолжена работа по развитию взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – «Совет КСО России»), а также региональными контрольно-счетными органами.

Одним из основных направлений взаимодействия является обмен информацией.

Так, в отчетном периоде в адрес Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с полученными запросами Счетной палатой были направлены:

результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в рамках национального проекта «Демография»;

материалы по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограмм «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» государственных программ Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» и краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», а также проверка реализации в Алтайском крае

регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

материалы мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2022 и 2023 годах, по проверке и анализу дебиторской задолженности по доходам;

сведения, отражающие выявленные нарушения при формировании начальных (максимальных) цен контрактов за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года;

информация о предложениях по совершенствованию регионального законодательства, направленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка осуществления полномочий куратора налоговых расходов (налоговых льгот), а также проведения оценки налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 18.11.2019 № 454 «Об оценке налоговых расходов Алтайского края».

Являясь полноправным членом Совета КСО России и отделения Совета КСО России в Сибирском федеральном округе, Счетная палата участвует в совещаниях, обучающих семинарах, мониторингах, аналитических исследованиях, мероприятиях по обмену опытом практической работы между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Так, в рамках взаимодействия в соответствующие комиссии Совета КСО России была направлена информация о практике формирования и представления ежегодного отчета о деятельности Счетной палаты и ежеквартальной информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; о реализации положений статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ по внесению представлений и предписаний, а также контроля за их исполнением; о судебной практике по результатам рассмотрения споров о признании недействительными ненормативных правовых актов Счетной палаты (представлений, предписаний), а также в качестве административного органа при рассмотрении мировыми судьями протоколов об административных правонарушениях по части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составленных в отношении должностных лиц объектов контроля за неисполнение в установленный срок предписаний Счетной палаты; о проведении проверок соблюдения целей, порядка и условий предоставления из краевого бюджета межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В отчетном периоде Счетной палатой в комиссию Совета КСО России по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов направлены предложения по наиболее актуальным (проблемным) темам для включения в программу образовательного курса для сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Принято участие в опросах и анкетировании, организованных комиссиями Совета КСО России, касающихся актуализации перечня (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества; проведения проверок законности и эффективности распоряжения земельными участками публично-правовыми образованиями; мероприятий в

рамках цифровой трансформации; актуальных проблем методологического характера и предложений в части направлений разработки методических подходов по контролю приоритетных направлений развития публично-правовых образований (отраслевых вопросов); проблем сохранения установленных показателей уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы (на основе информации, полученной по итогам проведения мероприятий или исследования отдельных вопросов программ мероприятий); практики привлечения экспертов к работе органа внешнего государственного (муниципального) финансового контроля; осуществления полномочий по экспертизе нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия заключения концессионных соглашений; вопросов терминологии внешнего государственного финансового контроля Российской Федерации; участия региональных контрольно-счетных органов в осуществлении парламентского контроля на уровне субъектов Российской Федерации и по другим темам.

Счетной палатой в рамках реализации плана работы Совета КСО России на 2023 год в отчетном периоде среди контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе был проведен опрос о правовом регулировании оплаты труда, мер материального и социального обеспечения муниципальных должностей контрольно-счетных органов.

В 2023 году Счетная палата приняла участие в комплексе мероприятий Совета КСО России в г. Москве, в том числе в совещаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Эволюция парламентского контроля: взгляд в будущее», в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее», в рабочей встрече в Федеральном казначействе по вопросам взаимодействия органов государственного финансового контроля и повышения эффективности управления государственными финансами, в ежегодном заседании Совета КСО России, в обучающем семинаре «Школа для руководителей контрольно-счетных органов», в открытии выставок в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, посвященных 30-летию российского парламентаризма, в посещении выставки Финансового университета при Правительстве Российской Федерации «Военные деньги. Инструмент экономического противостояния».

Помимо этого, в течении отчетного периода принято участие в рабочих встречах (видеоконференциях) аудиторов Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами по вопросам:

аудита землепользования, разграничения земель, государственного мониторинга земель и учета земельных ресурсов;

управления дебиторской задолженностью по доходам;

подготовки доклада в рамках реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости

населения» в части мониторинга поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, установленных указами Президента Российской Федерации;

подготовки к проведению параллельного с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»;

применения Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Также Счетная палата участвовала в проводимых Счетной палатой Российской Федерации тренингах, обучающих вебинарах.

Кроме того, Счетная палата по линии международного сотрудничества приняла участие в 5 видеоконференциях, организованных Счетной палатой Российской Федерации. В рамках межрегионального взаимодействия Счетная палата приняла участие в следующих мероприятиях, проводимых отделениями Совета КСО России в федеральных округах:

семинаре-совещании «Практика повторного направления предписания за невыполнение представления контрольно-счетного органа, привлечение к ответственности за невыполнение предписания» с выступлением по указанной тематике;

семинаре-совещании «Актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля в условиях бюджетных рисков: открытая повестка»;

семинаре-совещании «Актуальные вопросы правового регулирования оплаты труда, мер материального и социального обеспечения муниципальных должностей контрольно-счетных органов» с выступлением по указанной тематике;

семинаре-совещании «Органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля как участники системы стратегического планирования»;

семинаре-практикуме на тему «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами. Практика организации контроля достижения декомпозированных на муниципальный уровень показателей в рамках реализации региональных составляющих национальных проектов».

Счетная палата с 2022 года принимает участие в совместном со Счетной палатой Российской Федерации пилотном проекте по мониторингу реализации национальных и федеральных проектов. В рамках данного проекта в 2023 году Счетной палатой была направлена информация о показателях региональных проектов, представляющих наибольший риск недостижения по

итогах 2022 года.

Председатель Счетной палаты с 2023 года входит в состав комиссии Совета КСО России по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне и принимает участие в ее работе.

По предложению Счетной палаты, внесенному в 2023 году, в план работы Совета КСО России на 2024 год и комиссии Совета КСО России по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне на 2024 год включено проведение анализа и обобщения лучших практик правового регулирования и реализации мер материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах.

Счетной палатой в формате видеоконференцсвязи принято участие в 17 мероприятиях, организованных Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (вебинарах, круглых столах и иных).

В отчетном периоде Счетная палата принимала участие в конкурсе Совета КСО России «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», а также входила в состав конкурсной комиссии первого этапа конкурса среди контрольно-счетных органов Сибирского федерального округа. В целях совершенствования организации проведения данного конкурса Счетная палата участвовала в анкетировании контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В 2023 году Счетная палата продолжила активное взаимодействие с органами государственной власти Алтайского края в формате участия в работе сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания, в заседаниях Правительства Алтайского края, постоянных депутатских объединений и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, в расширенных заседаниях коллегий министерств Алтайского края, в совещаниях исполнительных органов власти края, контрольных и координационных советах, заседаниях рабочих групп, депутатских слушаниях, публичных обсуждениях и других мероприятиях.

Результаты наиболее значимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматриваются на заседаниях профильных комитетов и у председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Информация о результатах данных мероприятий направляется Губернатору Алтайского края.

Счетная палата на постоянной основе принимает участие в заседаниях контрольного совета по рассмотрению результатов контрольных мероприятий, проведенных инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края.

Ежегодно Счетная палата принимает участие в формировании проекта Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства Алтайского края и перспективах его совершенствования путем направления информации для отдельных разделов Доклада, а также предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Алтайского края и.

В декабре 2023 года Алтайским краевым Законодательным Собранием и Счетной палатой с участием представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края проведено совещание на тему «Взаимодействие органов внешнего финансового контроля с органами государственной власти и местного самоуправления. Пути повышения эффективности их деятельности».

Также в 2023 году Счетная палата принимала участие в заседании Экспертного совета по развитию здравоохранения Алтайского края, созданного при комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению.

Помимо этого, представители Счетной палаты являются членами комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу, комиссии при Губернаторе Алтайского края по координации работы по противодействию коррупции в Алтайском крае, межведомственных рабочих групп при прокуратуре Алтайского края по противодействию коррупции, противодействию правонарушениям в сфере экономики, противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов.

В 2023 году Счетная палата принимала участие в мероприятиях общероссийского уровня: XXI Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России» в г. Санкт-Петербурге, в XIX Красноярском экономическом форуме «НЭП: Сибирский вариант», в XI Васильевских чтениях – ежегодном форуме «Общественные финансы: наука и практика» в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации и в мероприятиях, проводимых в рамках XVIII Всероссийского Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ».

Кроме того, Счетной палатой принято участие в круглом столе на тему «Новации методологии ведения бухгалтерского учета и отчетности государственных финансов, внутреннего государственного финансового контроля», организованного Министерством финансов Российской Федерации, с выступлением на секции «Внутренний государственный финансовый контроль» на тему «Вопросы взаимодействия органов внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в Алтайском крае».

Также в 2023 году в режиме видеоконференцсвязи принято участие во Всероссийском совещании, организованном Федеральным казначейством, в ходе которого рассмотрены возможности применения новой подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС при проведении аудита и контрольно-надзорной деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Помимо этого, Счетная палата приняла участие в ряде мероприятий, посвященных Дню местного самоуправления, 100-летию со дня образования контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации.

При рассмотрении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседания коллегии Счетной палаты приглашались руководители постоянных депутатских объединений (фракций), председатели постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, члены Правительства Алтайского края, руководители исполнительных органов Алтайского края, главы муниципальных образований, должностные лица иных органов и организаций.

Счетная палата в рамках сотрудничества региональных органов государственного финансового контроля осуществляла взаимодействие с инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края, в том числе координацию проведения контрольных мероприятий при планировании ежегодной деятельности.

На основе заключенных соглашений осуществляется взаимодействие Счетной палаты с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, Министерством финансов Алтайского края, Министерством экономического развития Алтайского края, КАУ «Алтайский центр финансовых исследований».

Для координации совместной деятельности, направленной на совершенствование организации бюджетного процесса в Алтайском крае, повышение эффективности использования бюджетных средств, а также на своевременное принятие системных мер для минимизации нарушений в финансово-бюджетной сфере, в 2023 году принят Регламент организации информационного взаимодействия Министерства финансов Алтайского края и Счетной палаты Алтайского края.

С целью развития долгосрочного и эффективного сотрудничества, информационного взаимодействия, реализации совместных проектов в 2023 году заключено соглашение между Счетной палатой Алтайского края и Федеральным государственным образовательным бюджетным учреждением высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

Продолжено взаимодействие в рамках соглашений, заключенных Счетной палатой с прокуратурой Алтайского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю, а также сотрудничество с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Алтайскому краю.

На коллегии прокуратуры Алтайского края по вопросу «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законов при реализации национальных проектов» Счетной палатой представлен доклад о результатах проводимого ею мониторинга реализации на территории Алтайского края национальных проектов.

6. Взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Алтайского края

В соответствии со статьей 18 закона «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата осуществляет взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований.

По состоянию на 01.01.2024 в крае осуществляли деятельность 66 контрольно-счетных органов – в 9 городских округах, 4 муниципальных округах и 53 муниципальных районах.

Одной из форм взаимодействия является совместная работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Алтайского края (далее – «Совет КСО Алтайского края»). По состоянию на начало 2024 года в состав Совета КСО Алтайского края вошли контрольно-счетные органы 69 муниципальных образований края, при этом по 3 контрольно-счетным органам деятельность в Совете приостановлена в связи с увольнением сотрудников.

В 2023 году было проведено 3 заседания Совета КСО Алтайского края, на которых рассматривались вопросы планирования работы, изменений в Регламент Совета КСО Алтайского края, вхождения в состав Совета КСО Алтайского края 4 муниципальных контрольно-счетных органов, избрания председателей отделений Совета КСО Алтайского края в округах Алтайского края, утверждения персонального состава президиума Совета КСО Алтайского края, информационной открытости муниципальных контрольно-счетных органов, итоги работы Совета КСО Алтайского края и другие темы.

В отчетном году создано семь отделений Совета КСО Алтайского края: Алейское, Барнаульское, Бийское, Заринское, Каменское, Рубцовское и Славгородское, а также утвержден персональный состав Президиума Совета КСО Алтайского края.

В течение 2023 года сотрудниками Счетной палаты проведен цикл выездных совещаний на базе 7 отделений Совета КСО Алтайского края с участием руководителей МКСО, на которых обсуждались актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля. В ходе данных встреч сотрудники Счетной палаты поделились своим опытом работы при осуществлении внешнего государственного финансового контроля, ответили на интересующие вопросы коллег, участники мероприятий обменялись мнениями.

В октябре 2023 года в Парламентском центре Алтайского края было проведено совещание с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания, Счетной палаты и Министерства финансов Алтайского края, председателей отделений Совета КСО Алтайского края в округах Алтайского края, на котором обсуждались актуальные вопросы деятельности МКСО и мер материального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в МКСО.

В декабре 2023 года в Парламентском центре Алтайского края состоялось совещание Алтайского краевого Законодательного Собрания, Счетной палаты, представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований по теме «Взаимодействие органов внешнего финансового контроля с органами государственной власти и местного самоуправления. Пути повышения эффективности их деятельности».

В ходе данного мероприятия Благодарностью Губернатора Алтайского края, Благодарственным письмом Алтайского краевого Законодательного

Собрания и Благодарностью Счетной палаты были поощрены руководители 8 МКСО.

Счетной палатой оказывается постоянная методическая, правовая, информационная поддержка контрольно-счетным органам, созданным в муниципальных образованиях края, проводятся обучающие и иные мероприятия.

В дистанционном формате организация мероприятий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации с участием муниципальных образований осуществляется через Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, в связи с чем Счетной палатой оказывалось содействие начинающим МКСО в регистрации на данном Портале. На конец отчетного периода на Портале были зарегистрированы сотрудники 53 контрольно-счетных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов.

В целях повышения уровня профессиональных знаний и умений в области финансового контроля сотрудники МКСО принимали участие в обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, приглашались к участию в курсах для самостоятельного обучения на базе образовательной платформы на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

Помимо этого, в декабре 2023 года Счетной палатой был проведен обучающий семинар-совещание контрольно-счетных органов Алтайского края по теме «Актуальные вопросы деятельности муниципальных контрольно-счетных органов», в котором приняли участие руководители 54 МКСО.

В ходе данного мероприятия сотрудники Счетной палаты обсудили с коллегами из муниципальных районов, муниципальных и городских округов вопросы проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов, практику составления протоколов об административных правонарушениях, осуществления контроля за организацией исполнения местного бюджета и оперативного анализа исполнения местного бюджета, ответили на интересующие вопросы коллег, также участники мероприятия обменялись мнениями.

Кроме того, в отчетном периоде Счетной палатой проведены обучающие семинары по вопросам подготовки и проведения контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования коммунальной техники, приобретенной за счет средств краевого бюджета и переданной муниципальным образованиям Алтайского края» и экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых в Алтайском крае по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства».

В 2023 году продолжилось заключение соглашений о сотрудничестве между Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований. На 30.12.2023 данная работа завершена, между Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных районов, муниципальных и

городских округов заключено 69 соглашений о сотрудничестве (в том числе с тремя МКСО, на указанную дату приостановившими деятельность).

Контрольно-счетные органы муниципальных образований приняли участие в 5 мониторингах, проводимых постоянными комиссиями, образованными Советом КСО России, а также в 2 мониторингах Счетной палаты. Счетной палатой обобщены сведения об основных показателях деятельности МКСО за 2022 год, на их основе подготовлен отчет и направлен в Совет КСО России.

Помимо этого, Счетной палатой в отчетном периоде проведен мониторинг информационной открытости 66 МКСО, осуществляющих деятельность по внешнему муниципальному финансовому контролю. По состоянию на 01.12.2023 созданы и функционируют сайты (страницы, разделы) у всех МКСО. Информацию о своей деятельности в социальной сети «ВКонтакте» размещают 57 контрольно-счетных органов, «Одноклассники» – 55 контрольно-счетных органов.

Руководителям созданных МКСО, а также вновь назначенным руководителям действующих контрольно-счетных органов были доведены Методические рекомендации по информационному наполнению официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде продолжена практика проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований. Так, Счетной палатой с участием МКСО проведены следующие мероприятия:

«Проверка эффективности использования в 2020-2022 годах, истекшем периоде 2023 года коммунальной техники, приобретенной за счет средств краевого бюджета в 2020-2022 годах и переданной муниципальным образованиям Алтайского края»;

«Анализ результативности мер, принимаемых в Алтайском крае по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2023».

Счетной палатой в соответствии с соглашениями о сотрудничестве между Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований в адрес отдельных контрольно-счетных органов для использования в работе были направлены отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по проверке годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

В течение 2023 года на сайте Счетной палаты и на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещалась информация об итоговых показателях работы Совета КСО Алтайского края, заседаниях Совета КСО Алтайского края, об участии членов Совета КСО Алтайского края в вебинарах, обучающих семинарах, иных мероприятиях.

Также Счетной палатой на официальном сайте были размещены план

работы Совета КСО Алтайского края, состав Президиума Совета КСО Алтайского края, в течение года на постоянной основе актуализировалась информация (сведения) о контрольно-счетных органах муниципальных образований, о составе Совета КСО Алтайского края, о количестве заключенных соглашений о сотрудничестве между Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований, а также другие материалы.

Информация по вопросам организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля оперативно доводится до сведения муниципальных контрольно-счетных органов, в том числе с использованием возможностей современных информационных систем (мессенджеров) через созданный Счетной палатой групповой чат, а также через социальные сети.

В рамках реализации положений закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата в 2023 году по обращениям представительных органов Каменского района и муниципального округа Чарышский район давала заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Алтайского края требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ.

7. Информационная деятельность Счетной палаты

Наряду с законностью, объективностью, эффективностью, независимостью и открытостью не менее важным принципом деятельности Счетной палаты является гласность. В отчетном году, как и в предыдущие годы, данный принцип реализовывался, прежде всего, в форме представления на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания годового отчета о деятельности Счетной палаты, а также представления в течение года в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Губернатору Алтайского края информации и отчетов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, выводы Счетной палаты по экспертизе проекта краевого бюджета и годовому отчету об исполнении краевого бюджета были представлены на публичных слушаниях.

Принцип информационной открытости Счетной палаты предполагает обеспечение в установленном законодательством порядке доступа к информации о ее деятельности.

В отчетном периоде введена в эксплуатацию новая версия официального сайта Счетной палаты, проведена работа по его информационному и тематическому наполнению в соответствии с требованиями, предъявляемыми действующим законодательством к официальным сайтам государственных органов.

На сайте размещаются годовые планы работы Счетной палаты, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и недостатках, о направленных и снятых с контроля представлениях и предписаниях, ежегодные отчеты о работе Счетной палаты, информация об итогах заседаний

коллегии Счетной палаты, участия в заседаниях постоянных комитетов и сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, заседаниях Правительства Алтайского края, мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации, Совета КСО России, Союза муниципальных контрольно-счетных органов и Совета КСО Алтайского края и иных мероприятиях, проводимых на федеральном и региональном уровнях. В течение года на постоянной основе актуализировалась размещенная на сайте информация о контрольно-счетных органах Алтайского края и Совете КСО Алтайского края.

Всего на сайте за 2023 год размещено 662 документа и информации о деятельности Счетной палаты.

Кроме того, в соответствии с требованиями законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Счетной палатой на постоянной основе ведутся социальные сети «ВКонтакте» и «Одноклассники», в которых размещено по 350 информаций о деятельности Счетной палаты.

Все сотрудники Счетной палаты зарегистрированы на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – «Портал КСО») и являются его пользователями.

В течение отчетного периода Счетной палатой на Портале КСО осуществлялось информационное обеспечение раздела «События» (опубликовано 354 информации, рост к 2022 году – 26%) и наполнение раздела «Библиотека» (по состоянию на 01.01.2024 было размещено 204 документа, количество скачиваний – 9446, с ростом к уровню предыдущего года на 34 единицы и 156 единиц соответственно). Согласно статистическим данным Портала КСО Счетная палата по количеству опубликованных информаций находится на первом месте в Российской Федерации, а по количеству просмотров занимает второе место (на первом месте Счетная палата Российской Федерации).

Посредством использования ресурсов Портала КСО и видеохостинга «You Tube» должностные лица Счетной палаты в 2023 году участвовали в 52 видеоконференциях, круглых столах, вебинарах, анкетированиях, обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО России и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

Кроме того, сотрудники Счетной палаты повышали профессиональный уровень на курсах для самостоятельного обучения на базе Образовательной платформы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

Используя дополнительные возможности Портала КСО, в 2023 году Счетная палата в формате видеоконференцсвязи провела 2 обучающих семинара в рамках проведения параллельных контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Алтайского края.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»,

законом Алтайского края от 29.12.2006 № 152-ЗС «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края» Счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивает рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, поступающих от граждан, объединений граждан и юридических лиц.

В 2023 году в Счетную палату поступило 62 обращения (1,8 раза больше, чем в 2022 году). Все обращения рассмотрены в соответствии с действующим законодательством.

Наиболее актуальными для заявителей являлись вопросы, касающиеся проведения контрольных мероприятий в части соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом, деятельности органов государственной власти края и ряд других вопросов.

Обращения по вопросам, не относящимся к компетенции Счетной палаты, были переадресованы в соответствующие уполномоченные органы с обязательным уведомлением заявителя.

Большинство обращений поступило в форме электронного документа на адрес электронной почты.

Информация о работе с обращениями размещена на официальном сайте Счетной палаты.

8. Организационное и кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты

В соответствии с законом «О Счетной палате Алтайского края» и Регламентом Счетной палаты в 2023 году проведено 87 заседаний коллегии Счетной палаты. Коллегиально рассмотрено 400 вопросов, что на 28 вопросов (7,5%) больше, чем в 2022 году.

Коллегией Счетной палаты в отчетном периоде рассматривались вопросы планирования, стандартизации деятельности Счетной палаты, заключения на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2022 год, на проекты законов об указанных бюджетах на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, результаты экспертизы проектов законов Алтайского края, государственных программ Алтайского края, изменений в действующие государственные программы Алтайского края, отчет о работе Счетной палаты за 2022 год, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных Счетной палатой в текущем году, предписания и представления Счетной палаты, направляемые в адрес объектов контроля, информации о принятых мерах в ходе реализации предписаний и представлений Счетной палаты, обращения, поступившие в Счетную палату от физических и юридических лиц, и другие вопросы. По всем рассматриваемым на коллегии вопросам приняты решения, исполнение которых взято Счетной палатой на контроль.

Деятельность Счетной палаты осуществляется на основании стандартов, разрабатываемых ею самостоятельно. В соответствии с требованиями статьи 11

Федерального закона № 6-ФЗ в отчетном периоде коллегией Счетной палаты утверждены стандарт внешнего государственного финансового контроля «Последующий контроль исполнения краевого бюджета» (взамен утратившего силу) и изменения в стандарт внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

Одним из способов повышения эффективности деятельности Счетной палаты является работа по ее кадровому обеспечению, осуществляемая в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и учитывающая тенденции развития Счетной палаты.

По состоянию на 31.12.2023 штатная численность Счетной палаты составляла 35 сотрудников, из них 6 человек замещали государственные должности Алтайского края (председатель, заместитель председателя, аудиторы).

Все сотрудники Счетной палаты имеют высшее образование, при этом 10 сотрудников имеют 2 и более высших образований.

В целях профессионального развития и повышения результативности государственной гражданской службы сотрудники Счетной палаты ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

В отчетном периоде 15 сотрудников получили дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации. Обучение проходило на базе Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», АНО ДПО «Сибирский институт государственного и муниципального управления».

В 2023 году в Счетной палате в соответствии с планом проведены внутренние обучающие мероприятия, направленные на улучшение качества профессиональных знаний и умений сотрудников в области государственного финансового контроля, проведения параллельных проверок, профилактики коррупционных правонарушений и другим темам.

В соответствии с техническими требованиями в Счетной палате оборудованы автоматизированные рабочие места, созданы условия для эффективного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществления аудита эффективности использования бюджетных средств.

Подготовка и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудниками Счетной палаты осуществляется с использованием информационных ресурсов и систем открытого доступа, в том числе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», государственной информационной системы «Финансы», Единой государственной информационной системы в сфере закупок, официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных)

учреждениях, официальных сайтов органов государственной власти Алтайского края в сети «Интернет» и других источников информации.

Счетная палата, являясь участником Единой системы электронного документооборота Алтайского края, осуществляет обмен документами с органами государственной власти Алтайского края, органами местного самоуправления посредством указанной системы.

9. Заключительные положения

В отчетном периоде Счетной палатой обеспечена реализация комплекса полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», законами Алтайского края от 10.10.2011 № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» и от 03.09.2007 № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае». Утвержденный план работы на 2023 год выполнен в полном объеме.

В 2024 году Счетная палата продолжит осуществлять аудит формирования краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, реализацию комплекса мероприятий по контролю за их исполнением, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края, деятельностью хозяйственных обществ с долей Алтайского края в уставном капитале, проведение мониторинга достижения на территории Алтайского края целевых показателей национальных проектов, проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края, обратив особое внимание на документы стратегического планирования Алтайского края.

Счетной палатой в пределах своей компетенции будет организована работа по контролю за выполнением положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024.

Также особое внимание будет уделено проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках выполнения поручений Алтайского краевого Законодательного Собрания, предложений Правительства Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Счетной палаты Российской Федерации и иных органов власти.

Счетной палатой в 2024 году будет продолжено проведение комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях края, в ходе которых будут проверены вопросы соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении местных бюджетов, а также целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета.

Для качественного исполнения намеченных мероприятий Счетной палатой запланировано повышение профессионального уровня сотрудников, применение цифровых инструментов, разработка и совершенствование стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Счетная палата продолжит работу по выработке предложений, направленных на предотвращение недостатков и нарушений системного характера, выявляемых Счетной палатой в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 году взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации будет развиваться, в том числе путем проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Планируется расширение практики взаимодействия с Алтайским краевым Законодательным Собранием и Правительством Алтайского края посредством участия должностных лиц Счетной палаты в обсуждении результатов наиболее значимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, участия в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов законов Алтайского края.

Ориентирами на среднесрочную перспективу в отношениях с контрольно-счетными органами муниципальных районов, муниципальных и городских округов Алтайского края, в том числе в рамках Совета контрольно-счетных органов Алтайского края и заключенных соглашений, станут расширение обмена опытом и лучшими практиками, укрепление методологических основ деятельности, оказание методической помощи муниципальным контрольно-счетным органам, решение вопроса о применении единых подходов к мерам социального и материального стимулирования для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

Отчет о работе Счетной палаты за 2023 год утвержден решением коллегии Счетной палаты (от 17.05.2024 № 25/513).

Председатель Счетной палаты
Алтайского края



В.В. Миненок