



ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

за 2023 год

**г. Барнаул
2024 г.**

Содержание

I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

1.1. Краткая информация об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.....	4
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2023 году.....	5
1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	5
1.2.2. Эксперты Pro Vono Publico.....	8
1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	8
1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации	13
1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.....	18
1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края	19
1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием	21
1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края и контрольно-надзорными органами	25
1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными институтами. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты	28
1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	35

II. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Мониторинг текущего состояния бизнеса в условиях экономических санкций. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края

2.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае	39
2.2. Опрос предпринимателей «Мониторинг состояния бизнеса в России»	41
2.3. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края в 2023 году	45

III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного

3.1. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2023»	48
3.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	55
3.3. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха	59
3.3.1. Привлечение к уголовной ответственности, изменение меры пресечения, приговор суда. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ	59
3.3.2. Рассмотрение обращений на действие/бездействие правоохранительных органов	61
3.3.3. Рассмотрение обращений на действие/бездействие органов контроля (надзора), таможенных органов	63
3.3.4. Рассмотрение обращений в сфере земельных и имущественных отношений	64
3.3.5. Рассмотрение обращений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	66
3.3.6. В иных сферах правоотношений	67
3.4. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах	69
3.4.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах. Проблемные вопросы по участию Уполномоченного в процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, в арбитражных судах	69

3.4.2. Проверка соблюдения законности в рамках возбужденных дел об административных правонарушениях	73
3.4.3 Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	74
3.4.4. Участие в проверках	75
3.5. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности	75
IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае	77

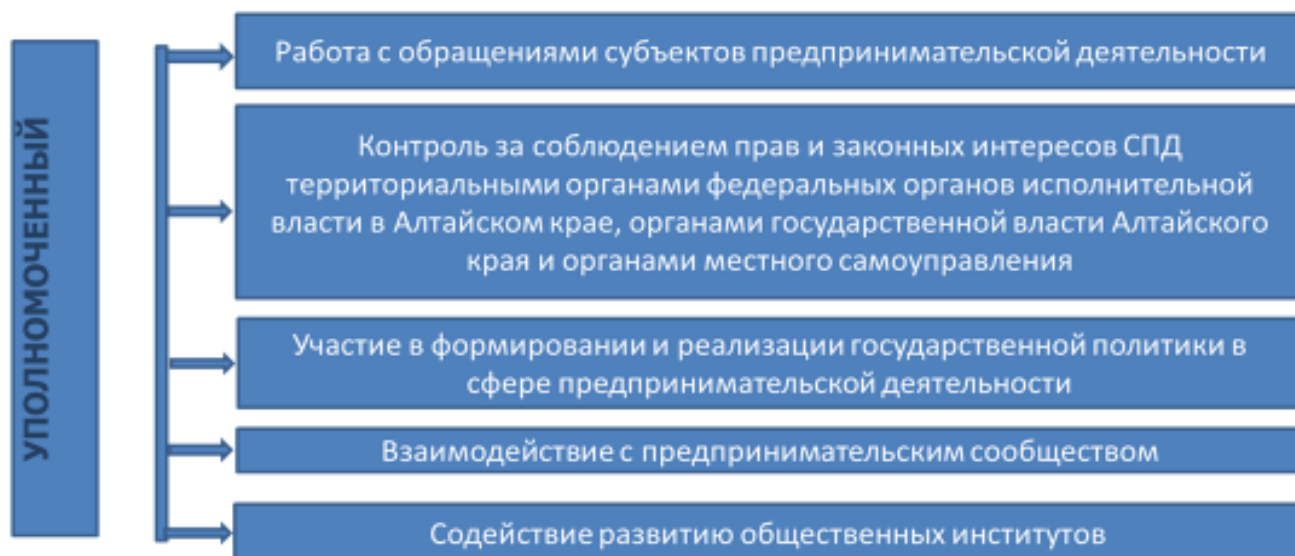
І. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

1.1. Краткая информация об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

7 мая 2013 года	подписан Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»
4 сентября 2013 года	принят закон Алтайского края №48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»
14 октября 2013 года	подписан Указ Губернатора Алтайского края № 50 «О назначении Нестерова Павла Аркадьевича на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
15 ноября 2013 года	зарегистрирован государственный орган Алтайского края с правом юридического лица «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»
6 сентября 2018 года	в закон Алтайского края от 04.09.2013 № 48-ЗС внесены изменения в процедуру назначения и вступления в должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
29 октября 2018 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 29 Нестеров П.А. назначен на новый срок полномочий
26 ноября 2020 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 340 полномочия Уполномоченного Нестерова П.А. досрочно прекращены по собственному желанию
27 ноября 2020 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 347 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае назначен Осипов Андрей Геннадьевич

Цель работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае — **защита прав и законных интересов предпринимателей**, зарегистрированных, а также действующих на территории Алтайского края

Основные задачи в соответствии со статьей 2 закона Алтайского края № 48-ЗС:



1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2023 году



Уполномоченный
по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
А.Г. Осипов

Аппарат Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Алтайском крае

Экспертный совет
24 человека

Общественные
помощники
по отраслям **23**

Общественный совет
9 человек

Общественные
помощники в
муниципальных
образованиях **62**

Эксперты Pro Bono Publico **10**

1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

В целях обеспечения активного изучения общественного мнения и взаимодействия с предпринимательским сообществом по выявлению, обсуждению актуальных проблем и условий развития предпринимательства в Алтайском крае, а также подготовки предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере предпринимательской деятельности при Уполномоченном действуют совещательно-консультативные органы – Экспертный и Общественный советы.

Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

В составе Экспертного совета – 24 человека (представители органов исполнительной власти региона, депутатского корпуса Алтайского краевого Законодательного Собрания, руководители и представители ведущих бизнес-объединений края, инфраструктуры поддержки предпринимательства и вузов, банковского сектора, органов муниципальной власти, а также предприниматели, обладающие профессиональными знаниями и опытом в различных сферах бизнеса).

Основные цели и задачи Экспертного совета:

- 📄 формирование предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере предпринимательства;
- 📄 выявление и анализ системных проблем и коррупционных практик, приводящих к нарушению прав предпринимателей;
- 📄 рассмотрение предложений об отмене или приостановлении действия нормативных и ненормативных правовых актов органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления;
- 📄 проведение экспертизы проектов нормативно-правовых актов и оценки их регулирующего воздействия на развитие предпринимательской деятельности.



Совместное заседание Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 27 февраля 2023, г. Барнаул,

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

В составе Общественного совета – 9 человек (предприниматели и представители некоммерческих предпринимательских объединений).

Основные задачи Совета:

- 📄 разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере развития и поддержки субъектов предпринимательской деятельности, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края;
- 📄 обеспечение участия предпринимательского сообщества в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выдвижение и поддержка соответствующих инициатив;

- 📄 выявление и анализ проблем ведения предпринимательской деятельности на территории Алтайского края;
- 📄 участие в организации и осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей.



Совместное заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 19 сентября 2023 года, г. Барнаул



Совместное заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 07 декабря 2023 года, г. Барнаул

В состав Общественного совета входят представители общественных объединений, предпринимательского, юридического и экспертного сообществ, которые участвуют не только в деятельности Совета, но и вовлекаются в процедуры работы с обращениями.

В 2023 году Советы при Уполномоченном продолжили свою работу. На совместных заседаниях, в том числе с Общественным советом по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и межведомственной комиссией Правительства Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства, были рассмотрены вопросы:

- о результатах деятельности Уполномоченного в 2022 году. Основные проблемы бизнеса Алтайского края, имеющих признаки системности;
- Индекс «Административное давление – 2023. Алтайский край»;
- результаты прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- проблемные вопросы розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края;
- ответственность за неразмещение значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения этих вопросов приняты соответствующие Резолюции, направлены рекомендации профильным государственным органам и общественным организациям предпринимателей, отдельные разъяснения доведены до сведения хозяйствующих субъектов.

Коллегиальные органы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае



Экспертный совет



Общественный совет

1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico

Взаимодействие Уполномоченного с профессиональным сообществом адвокатов, юристов, экспертов в рамках бесплатной профессиональной юридической помощи предпринимателям по системе «Pro Bono Publico» осуществляется посредством соглашений о сотрудничестве на добровольной и безвозмездной основе. В настоящее время Уполномоченным заключены и действуют 10 соглашений об оказании юридической помощи pro bono publico.



Эксперты Pro Bono

В 2023 году в рамках соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи экспертными и юридическими организациями готовились правовые заключения по обращениям.

Практика развития сотрудничества со специалистами в целях оказания безвозмездной юридической помощи предпринимательскому сообществу Алтайского края будет продолжена.

1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Институт общественных помощников (представителей) Уполномоченного сформирован и активно действует с 2014 года. Привлечение общественных представителей к деятельности бизнес-омбудсмана решает проблему доступности и публичности института уполномоченного, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления предпринимателей, контролировать обстановку по соблюдению прав и законных интересов бизнеса на местах.

Общественные представители правозащитника наделены широким спектром полномочий. Основные из них:

- ✓ общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городах и районах края;
- ✓ информирование Уполномоченного о состоянии делового климата на территории муниципальных образований;
- ✓ организация работы по правовому и экономическому просвещению СПД, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;
- ✓ выстраивание диалога с органами местного самоуправления с целью влияния на принятие решений, затрагивающих права и интересы бизнеса;
- ✓ работа с обращениями бизнеса.

Все общественные представители назначаются из числа наиболее активных предпринимателей в отраслевых секторах и муниципальных образований края, а также лиц, обладающих опытом правозащитной работы.

Необходимо отметить, что институт общественных помощников Уполномоченного в Алтайском крае продолжает пополняться профессиональными экспертами.

В истекшем году дополнительно были назначены 3 общественных представителя, осуществляющие экспертное содействие Уполномоченному в сфере здравоохранения, социально-трудовых отношений, деревопереработки и в сфере медицинской оптики.



Рабочая встреча с общественным помощником в сфере деревопереработки и в сфере медицинской оптики, исполнительным директором ООО «Петров» Н.Н. Петровым, 26.06.2023, г. Барнаул

Таким образом по состоянию на 31.12.2023 общественную деятельность в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в регионе осуществляли **23** представителя по отраслям и **62** территориальных помощника.

Вакантными остаются должности в Волчихинском, Егорьевском, Ельцовском, Завьяловском, Красногорском, Краснощековском, Первомайском районах и г. Яровом.

В отчетном периоде общественные представители Уполномоченного продолжили работу, направленную на повышение доступности правовой помощи

и расширение возможностей предпринимателей для обращения за защитой и восстановлением нарушенных прав.

✓ Проводили приемы по обращениям предпринимателей. Разъясняли субъектам предпринимательской деятельности компетенции Уполномоченного, порядок, формы и сроки обращения к правозащитнику.

✓ Принимали участие в организации и проведении круглых столов, координационных, общественных советов, совещаний на местном уровне, в ходе которых проводилась разъяснительная и консультационная работа с представителями бизнеса по наиболее актуальным вопросам, в том числе касающихся принимаемых правительством мер поддержки бизнеса, а также изменений в законодательстве.

✓ Осуществляли взаимодействие по вопросам защиты прав предпринимателей с районными прокуратурами и администрациями муниципальных образований.

С целью повышения уровня правовых знаний, обмена опытом и совершенствования взаимодействия с Уполномоченным и его Аппаратом на постоянной основе с общественными представителями проводятся обучающие семинары и встречи.

19 декабря на площадке регионального Центра «Мой бизнес» состоялся ежегодный семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.



*Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного,
19 декабря 2023, г. Барнаул*

Общественные представители обсудили актуальные вопросы бизнес-сообщества, а также основные итоги работы института Уполномоченного за 2023 год, обменялись опытом в деятельности защиты прав и законных интересов предпринимателей и обозначили основные направления работы на 2024 год.

Также в ходе совещания были рассмотрены вопросы государственной поддержки субъектов МСП и основные изменения в государственной кадастровой оценке.



*Общественные помощники (представители) Уполномоченного, семинар-совещание,
19 декабря 2023, г. Барнаул*

По итогам работы в 2023 году за активное содействие Уполномоченному в обеспечении гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Благодарностью Уполномоченного были отмечены:

- Госьков Евгений Сергеевич – общественный помощник Уполномоченного в сфере интеллектуальной собственности, председатель Алтайского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», генеральный директор ЗАО «Бизнес-эксперт»;

- Махнаков Олег Николаевич – общественный помощник Уполномоченного в сфере сельскохозяйственного производства и переработке, директор ООО «Рикон», председатель СССПК «Колос» и «ВОСХОД»;

- Фролов Олег Витальевич – общественный помощник Уполномоченного в сфере государственных и муниципальных закупок, индивидуальный предприниматель, консалтинг в сфере государственного заказа;

- Гущина Елена Николаевна - общественный помощник Уполномоченного в Алтайском районе.



*Награждение общественного помощника
Уполномоченного Е.С. Госькова,
19 декабря 2023 года, г. Барнаул*



*Награждение общественного помощника
Уполномоченного О.Н. Махнакова,
19 декабря 2023 года, г. Барнаул*

Нельзя обойти стороной тему Специальной военной операции (СВО). Общественные представители Уполномоченного активно подключились и продолжают оказывать поддержку добровольцам, мобилизованным бойцам СВО и членам их семей. Помощники участвуют в сборе гуманитарной помощи. Собирают грузы с медикаментами, продовольствием, одеждой и необходимым оборудованием. Помогают с погрузкой, доставкой, закупками. Оказывают юридическую поддержку участникам специальной военной операции, добровольцам, в части выплат. Гуманитарные грузы отправляются из г. Барнаула в г. Луганск для алтайских бойцов и жителей подшефного Славяносербского района. Активно эту работу проводят Лонская О.В., Паженцев А.В., Тараненко В.А., Соловьева А.А., Ральникова И.Н., Пронина Т.В., Щербакова С.В., Аксенова С.В., Гущина Е.Н. и другие общественные помощники.

Особо можно отметить деятельность в этом направлении общественного помощника Уполномоченного в сфере экологии Карамышиной Кристины Олеговны, генерального директора ООО «Алтайский центр экологии и аудита».

Кристина Олеговна возглавляет волонтерскую группу РАЗВЕДКА СИБИРЬ, которая состоит из спортсменов Федерации практической стрельбы, боевых снайперов, из спецназовцев, сотрудников силовых структур. Эти люди объединились для поддержки российских разведчиков, участвующих в СВО. Согласно запросам ребят, находящихся на передовой, участники группы на постоянной основе собирают средства, покупают ночные прицелы, обмундирование, коптеры и многое другое. РАЗВЕДКА СИБИРЬ работает в тесном взаимодействии с региональным отделением «Единой России», Фондом

«Защитники Отечества», Общероссийским народным фронтом и другими общественными организациями.



Встреча с представителями самых крупных в Алтайском крае общественных объединений помощи участникам СВО и их семьям, 4 июля 2023 года, г. Барнаул



Очередная отправка гуманитарной помощи, 28 августа 2023 года, г. Барнаул

Уполномоченный выражает благодарность всем общественным представителям за плодотворную деятельность, которая остается важным дополнительным ресурсом в защите прав предпринимателей. В том числе за помощь бойцам и помощь нашим новым регионам – это наше общее дело.

Полная информация об общественных представителях размещена на официальном сайте Уполномоченного ombudsmanbiz22.ru в разделе «Общественные структуры/Общественные помощники».



1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации

В 2023 году Уполномоченным активно осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – федеральный Уполномоченный) и Аппаратом федерального Уполномоченного, а также Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные Уполномоченные) и их аппаратами.

Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия является работа по системным проблемам, решение которых требует корректировки законодательства или правоприменительной практики на федеральном уровне. Совместно отработанные предложения отражаются в ежегодном Докладе федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации (далее – Доклад Президенту РФ). Нами были сформулированы ряд предложений по общесистемным проблемам, выявленных в 2022 году или уже обозначенных ранее, но пока не решенных, которые прошли обсуждение с предпринимательским сообществом на заседаниях Советов при Уполномоченном и других мероприятиях. **В доклад Президенту РФ**, представленный федеральным Уполномоченным, были **включены:**

- ✓ Рост фискальной нагрузки в связи с появлением новых неналоговых платежей;
- ✓ Высокие страховые взносы малого и среднего бизнеса;
- ✓ Необоснованно завышаемая кадастровая стоимость земли и объектов недвижимого имущества, превышающая рыночную, налоги на землю и имущество, арендная плата;
- ✓ Проблемы, связанные с обязательной маркировкой молочной продукции;
- ✓ Высокая нагрузка на бизнес из-за роста тарифов естественных монополий (энерго-, тепло-, газо-, водоснабжающих организаций, водоотведения), существенная разница в энерготарифах между регионами РФ;
- ✓ Избыточный объем налоговой и другой фискальной отчетности, что приводит к росту административных затрат;
- ✓ Чрезмерные компенсации даже при незначительных нарушениях прав интеллектуальной собственности;
- ✓ Доступность банковского кредитования для предпринимателей является недостаточной из-за высоких процентных ставок и жестких требований к потенциальным заемщикам, особенно в части залогового обеспечения;
- ✓ Избыточность проверок места нахождения исполнительного органа юридического лица.

В течение года федеральному Уполномоченному также направлялись предложения о внесении изменений в федеральное законодательство или об изменении правоприменительной практики.

Так, на основании поступивших обращений от субъектов предпринимательской деятельности были подготовлены предложения:

- об обращении в Генеральную прокуратуру РФ с предложениями о внесении изменений в Инструкцию о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации в части допуска субъекта предпринимательской деятельности, в отношении которого проводится прокурорская проверка, по письменному заявлению, к ознакомлению с материалами обращения в отношении его деятельности (содержание обращения, без доступа к персональным данным), если эти материалы непосредственно затрагивают его права и свободы и в указанных документах и материалах не

содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

- о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части досрочного назначения страховой пенсии по старости безработным гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, а также прекратившим свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, при отсутствии возможности для трудоустройства;

- о внесении изменений в п. 3 ст. 32 Налогового кодекса Российской Федерации в части законодательного закрепления приостановления обязанности налогового органа по направлению материалов налоговой проверки в следственные органы при принятии судами обеспечительных мер в виде приостановления действия решения налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, до вступления в законную силу судебного акта и (или) отмены указанных обеспечительных мер;

- о направлении обращения в Правительство РФ по вопросу урегулирования порядка восстановления в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства автоматически исключенных хозяйствующих субъектов, освобожденных от обязанности предоставлять налоговую отчетность на основании Постановления от 20.10.2022 № 1874 «О мерах поддержки мобилизованных лиц».

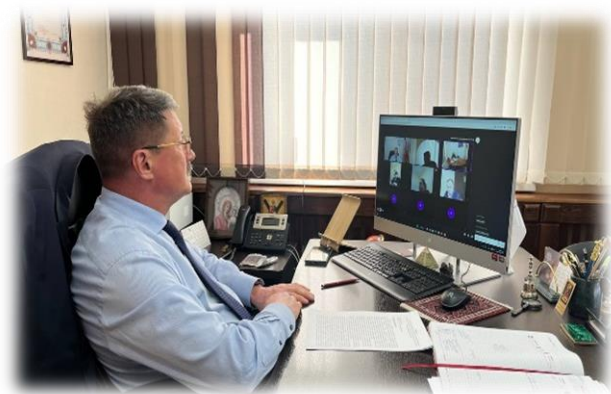
Согласно информации, поступившей из Аппарата федерального Уполномоченного, все предложения были приняты во внимание и взяты в проработку.

Взаимодействие с Аппаратом федерального Уполномоченного осуществлялось и в ходе подготовки Индекса «Административное давление-2023» (*подробнее в разделе 3.1 настоящего Доклада*).

В рамках, проводимых федеральным Уполномоченным онлайн - совещаний с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей, Уполномоченный А.Г.Осипов принимал участие в обсуждении мер поддержки бизнеса в условиях действия экономических санкций, частичной мобилизации и других проблемных вопросов.

Также в течение года Аппаратом федерального Уполномоченного в режиме ВКС проводились круглые столы для Уполномоченных и сотрудников Аппаратов региональных Уполномоченных.

30 января Уполномоченный принял участие в круглом столе на тему: «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» в части, касающейся расширения компетенции уполномоченных по защите прав предпринимателей в интересах физических лиц, являющихся налогоплательщиками, специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».



3 октября, в рамках круглого стола по обсуждению предложений по совершенствованию действующего законодательства в части уголовного преследования предпринимателей, Уполномоченный А.Г.Осипов обозначил проблему с передачей налоговыми органами в следственные органы результатов налоговой проверки и

возбуждением уголовных дел при наличии арбитражного процесса по данным результатам. И предложил внести в ведомственные акты, разъяснения, письма ФНС России информацию о приостановлении обязанности налогового органа по направлению материалов проверки в следственные органы при принятии судами обеспечительных мер в виде приостановления действия решения налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, до вступления в законную силу судебного акта по делу.

В целях обмена лучшими практиками деятельности института Уполномоченных по защите прав предпринимателей продолжилась практика участия в мероприятиях как на федеральном, так и региональном уровнях.

30 мая на Всероссийской конференции региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая прошла на площадке Общественной палаты РФ в г. Москве, Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в работе секции «Налоговое администрирование: баланс интересов государства и бизнеса», спикерами которой выступили федеральный Уполномоченный Б.Ю.Титов и руководитель ФНС России Д.В.Егоров. В ходе секции участники обсудили основные вопросы бизнеса в сфере налогообложения, которые были подготовлены рабочей группой региональных уполномоченных по анализу практики налогового администрирования.



*Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей,
30 мая 2023 года, г. Москва*

Также в рамках Конференции рассмотрели результаты Индекса административного давления и ключевые проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели в регионах.

21-22 декабря в ходе конференции региональных Уполномоченных в с. Абрау-Дюрсо Краснодарского края при участии руководства Южного таможенного управления ФТС России и Новороссийской таможни прошло обсуждение вопросов взаимодействия бизнеса, таможенных органов и региональных уполномоченных.

С 10 по 13 сентября Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в работе VIII Восточного экономического форума (ВЭФ-2023), который прошел в г. Владивостоке на территории кампуса Дальневосточного федерального университета. Одной из ключевых тем Форума стало взаимодействие бизнеса и власти. В рамках секции «Защищенный бизнес как основа устойчивого развития экономики» с участием Генерального прокурора РФ И.В.Краснова и федерального Уполномоченного Б.Ю.Титова, прошло обсуждение избыточного регулирования на территориях с льготными экономическими режимами, административных барьеров для перевозчиков и других видов бизнеса, а также вопросов регулирования тарифов в энергетике и квот в рыболовстве.



VIII Восточный экономический форум, 10 сентября 2023 года, г. Владивосток

23 октября в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в парламентских слушаниях на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение», которые прошли под председательством спикера В.В.Володина. С целью освещения актуальных проблем бизнеса и проработки предложений в Госдуму были приглашены федеральный Уполномоченный Б.Ю.Титов, члены Правительства РФ, региональные Уполномоченные, лидеры общественных объединений и предприниматели.



*Парламентские слушания, Государственная Дума Федерального Собрания РФ,
23 октября 2023 года, г. Москва*

По запросу Комитета Государственной Думы РФ по малому и среднему предпринимательству, с учетом мнения предпринимательского сообщества Алтайского края, были подготовлены предложения для включения в проект рекомендаций слушаний, часть из которых были учтены.

В течение года Уполномоченным осуществлялось межрегиональное сотрудничество с Уполномоченными по защите прав предпринимателей, которое реализовывалось в обмене опытом по наиболее острым ситуациям, требующим защиты нарушенных прав предпринимателей и по наиболее актуальным проблемам правового регулирования.

20-22 июня Уполномоченный принял участие в работе XI Межрегиональной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Ярославле. В ходе Конференции участники обсудили участие уполномоченных по защите прав предпринимателей при уголовном судопроизводстве, а также предложения по совершенствованию законодательства, направленные на декриминализацию «предпринимательских» статей. Рассмотрели вопросы практической реализации полномочий региональных бизнес-омбудсменов.

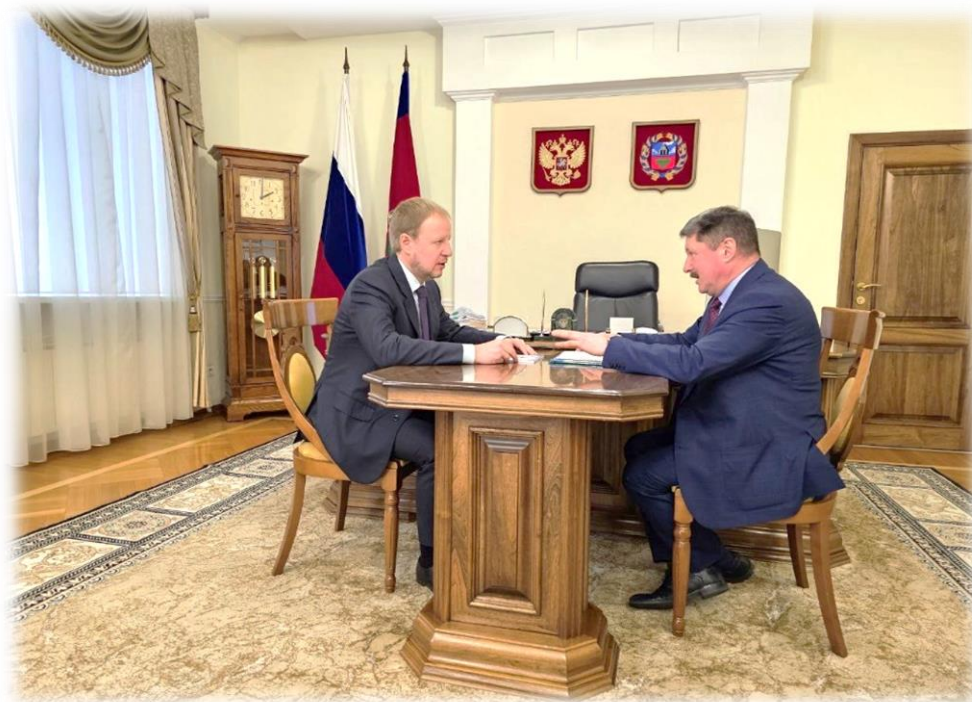
1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами

В 2023 году Уполномоченным осуществлялось активное взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами. Уполномоченным совместно с органами исполнительной и законодательной власти, контрольно-надзорными органами проводились выездные встречи, семинары (совещания), круглые столы с предпринимателями региона, на которых до них доводилась актуальная информация по обязательным требованиям и мерам государственной поддержки, а также рассматривались проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности в связи с постоянно меняющейся ситуацией.

1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края

В связи с действующими с 2022 года экономическими санкциями со стороны недружественных стран, взаимодействие Уполномоченного с Губернатором и Правительством Алтайского края осуществлялось в течение года как в рамках заседаний Правительства региона, рабочих групп, экспертных советов, так и рабочих совещаний с руководителями профильных министерств и ведомств, на которых обсуждались вопросы исполнения поручений Президента РФ, меры поддержки экономики Алтайского края и бизнеса.

23 апреля состоялась рабочая встреча Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым, на которой были подведены итоги работы правозащитного института в 2022 году, представлены проблемные вопросы в сфере предпринимательства.



Встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г. Осиповым, 23 апреля 2023 года, г. Барнаул

Также в ходе встречи обсуждались вопросы дальнейшего совершенствования регионального налогового законодательства, в частности, возможность предоставления льготы по налогу на имущество для организаций, являющихся собственниками объектов культурного наследия регионального значения, после реконструкции данных объектов. Дополнительно Уполномоченный обозначил вопрос об увеличении размера финансирования грантовой поддержки, направленной на развитие торговли в сельских территориях, так как этот инструмент показал свою эффективность и нуждается

в пролонгации.

В завершении встречи Губернатор В.П.Томенко поддержал предложения Уполномоченного и подчеркнул, что органы власти Алтайского края совместно с Уполномоченным продолжат совместными усилиями решать задачи, направленные на поддержку в регионе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Реализуя достигнутые договоренности, а также предложения, отраженные в постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 мая 2023 года № 103 «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2022 году», Губернатором Алтайского края совместно с Уполномоченным были подготовлены и внесены на рассмотрение в Алтайское краевое Законодательное Собрание два законопроекта, направленные на поддержку субъектов предпринимательской деятельности:

- о внесении изменений в закон Алтайского края от 03.06.2016 № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» в части продления до 1 января 2025 года действия налоговой ставки в размере 0 процентов (преференции) налога на впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению. Кроме того, был расширен перечень льготных направлений деятельности, а также увеличен размер предельного уровня дохода индивидуального предпринимателя при использовании данной преференции с 15 до 20 млн. рублей;

- о внесении изменений в закон Алтайского края от 12.05.2005 № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае» в части определения особенностей порядка и срока начала включения объектов культурного наследия краевого значения, на которых выполнены работы по сохранению объекта культурного наследия, в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Оба законопроекта были рассмотрены и поддержаны депутатами АКЗС на 22 сессии 31 августа.

30 мая в рамках работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Алтайском крае Уполномоченный представил доклад «О роли бизнес-сообществ в противодействии коррупции, а также принимаемых мерах по повышению эффективности взаимодействия органов публичной власти и предпринимательского сообщества по вопросам противодействия коррупции». По итогам рассмотрения вопроса была отмечена необходимость в публичном обсуждении и информировании бизнес-среды по

изменениям в законодательстве, привлечению предпринимателей к работе по проведению процедуры «оценки регулирующего воздействия» и экспертизе действующей правовой базы.

По инициативе Уполномоченного в июле 2023 года на совместном заседании Экспертного совета по улучшению инвестиционного климата в Алтайском крае и Инвестиционного комитета Алтайского края был рассмотрен вопрос «Об участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в решении проблемных вопросов представителей бизнеса в 2022 году и 1 квартале 2023 года» и приняты рекомендации с целью устранения системных проблем в сфере предпринимательства.

Также в течении года Уполномоченным совместно с управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры проводилась работа по отстаиванию интересов предпринимательского сообщества, как в рамках подготовки предложений по совершенствованию законодательства в этой сфере, так и проведении совместных мероприятий.

1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием

В 2023 году взаимодействие Уполномоченного с Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее – АКЗС) проходило на постоянной основе и осуществлялось при разработке проектов законов, участии в обсуждении законопроектов на заседаниях профильных комитетов и депутатских объединений, участии в сессиях АКЗС, парламентских слушаниях, при регулярных встречах с Председателем АКЗС А.А.Романенко. Уполномоченный проводит активную работу как с депутатами АКЗС, так и с депутатами Государственной Думы и Сенаторами Российской Федерации от Алтайского края, а также с депутатским корпусом муниципальных образований края.

В 2023 году проводились совместные с депутатами АКЗС выездные встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях края, а также приемы по жалобам. Из 30 выездных мероприятий 23 мероприятия в г. Рубцовске, Железнодорожном, Индустриальном и Центральном районах г. Барнаула, Баевском, Краснощековском, Кулундинском, Курьинском, Локтевском, Мамонтовском, Немецком национальном, Новичихинском, Панкрушихинском, Романовском, Солтонском, Табунском, Топчихинском, Троицком, Тюменцевском, Усть-Калманском, Усть-Пристанском, Хабарском, Чарышском районах были проведены с участием председателя АКЗС Романенко А.А., депутатов АКЗС Голобородько Д.А., Бооса П.Р, Васильева А.А., Ильюченко Т.В., Кочева М.А., Лазарева А.Ф., Лещенко В.А., Локтева А.С., Матвейко Ю.В., Мордовина И.И., Нифонтова И.В., Панарина И.И., Писарева С.В., Серова С.Н., Солнцевой И.В.

18 апреля состоялась рабочая встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко и Уполномоченного А.Г.Осипова, темой обсуждения которой стало содержание доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2022 год, проблемы с которыми столкнулся бизнес в минувшем году, а также вопросы совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности. В том числе, обсудили реализацию краевых законов о патентной системе налогообложения, о льготе по налогу на имущество для предпринимателей.



*Встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым,
18 апреля 2023 года, г. Барнаул*

26 апреля Уполномоченный выступил на заседаниях фракций и комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму, а 27 апреля в присутствии руководителей ведущих предпринимательских объединений региона Уполномоченный А.Г.Осипов представил депутатам ежегодный Доклад о деятельности в 2022 году.

Представляя парламентариям проблемные вопросы предпринимателей, Уполномоченный акцентировал внимание на росте фискальной нагрузки за счет увеличения размеров и введения новых обязательных неналоговых платежей, которые не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются. Отметил остающуюся актуальной проблему завышенной кадастровой стоимости земли, вследствие чего происходит рост налоговых платежей (земельный налог, налог на имущество), стоимости аренды, выкупа имущества. Затронул тему дефицита квалифицированных рабочих кадров и иных рабочих специальностей, которая особенно ощущается во всех сферах в сельской местности. Также Уполномоченный предложил скорректировать ряд законодательных инициатив в сфере налогообложения и поддержки предпринимательства.



*Выступление Уполномоченного А.Г. Осипова на сессии АКЗС,
27 апреля 2023 года, г. Барнаул*

Депутаты положительно оценили деятельность Уполномоченного и отметили, что благодаря совместно проведенной работе бизнес-омбудсменом, органами власти и бизнес-сообществами были подготовлены предложения, которые нашли отражение в мерах поддержки бизнеса.

В течение 2023 года Уполномоченный участвовал во всех заседаниях профильного комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму, а также в рабочих и экспертных группах комитетов АКЗС по разработке предложений о внесении изменений в законодательство в сфере предпринимательской деятельности. Работал в составе Экспертного совета по предпринимательству при постоянном комитете АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму.

Так, 28 марта Уполномоченный принял участие в заседании комитета АКЗС по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям, где прошло обсуждение нового порядка определения кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В связи с прекращением с 1 января 2023 года работы Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Алтайского края, рассмотрение заявлений об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости осуществляется КГБУ «Алтайский центр недвижимости и государственной кадастровой оценки».

В ходе обсуждения было принято решение продолжить работу по информированию предпринимательского сообщества и граждан о кадастровой оценке земельных участков и оценке объектов недвижимости в 2023 году в более широком охвате. Подключать к данной работе муниципалитеты, в том числе по уточнению характеристик объектов недвижимости и земельных участков.



Заседание комитета АКЗС по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям, 28 марта 2023 года, г. Барнаул

6 апреля Уполномоченный принял участие в выездном совместном заседании постоянного комитета АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму и постоянного комитета АКЗС по аграрной политике, природопользованию и экологии в г. Заринске по теме: «Современные возможности территорий опережающего социально-экономического развития». Перед началом обсуждения результатов работы и перспектив развития ТОСЭР, участники совещания посетили площадки ООО «Русская кожа Алтай». На заседании были рассмотрены вопросы о функционировании территорий опережающего социально-экономического развития и перспективах развития резидента территории опережающего социально-экономического развития «Заринск» – ООО «Русская кожа Алтай».

В рамках работы по совершенствованию законодательства Уполномоченным готовились мотивированные предложения по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства, а также муниципальных правовых актов.

Так, в целях поддержки инвестиционного климата в Алтайском крае, Уполномоченный совместно с Союзом крестьянских (фермерских) формирований направили предложение о рассмотрении вопроса о принятии регионального закона «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль на территории Алтайского края».

Также Уполномоченный воспользовался своим правом законодательной инициативы в АКЗС и совместно с Комитетом АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму внес на рассмотрение АКЗС законопроект «О внесении изменения в часть 2 статьи 5 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» в части закрепления права бизнес-омбудсмена в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения посещать расположенные в границах территории Алтайского края места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания, в т.ч. исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ и ареста.

Кроме того, Уполномоченным были подготовлены ряд других инициатив в части совершенствования законодательства на региональном уровне.

1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края и контрольно-надзорными органами

С целью сокращения административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Уполномоченным проводится системная работа, как в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами контроля (надзора), причем непосредственно в совещательных органах при надзорных ведомствах, так и на совместных мероприятиях, в рамках прямого общения с предпринимателями. Проводятся рабочие встречи с руководителями правоохранительных органов, контрольно-надзорных ведомств по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, совместные приемы по жалобам предпринимателей.

Взаимодействие с Прокуратурой Алтайского края осуществляется в порядке совместных приемов по обращениям предпринимателей, в том числе выездных в муниципальные образования, общих заседаний Советов при прокуратуре края и Уполномоченном, участие в которых принимают представители ведущих предпринимательских объединений, контрольно-надзорных органов, органов законодательной и исполнительной власти, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, приглашенные предприниматели. На заседаниях Советов рассматриваются актуальные вопросы в сфере предпринимательства, разбираются конкретные примеры административного давления на бизнес.

В 2023 году было проведено 2 совместных приема субъектов предпринимательской деятельности с Прокурором края А.А. Германом в г. Барнауле.



Совместный прием предпринимателей Уполномоченным А.Г. Осиповым и Прокурором края А.А. Германом, 22.03.2023 и 16.05.2023, г. Барнаул

Проблемы, обозначенные предпринимателями, касались вопросов нарушения прав органом местного самоуправления при демонтаже и утилизации рекламных конструкций, без передачи их предпринимателю как собственнику; экспортеров зерна при оказании им государственной услуги по выдаче фитосанитарных и карантинных сертификатов; наложения ареста на расчетный счет в банке, с которым имеется соглашение об открытии кредитной линии и др. Также поступило ходатайство от адвоката о возможности избрания в отношении подзащитного предпринимателя менее строгой меры пресечения, не связанной с реальным лишением свободы.

По всем рассмотренным в ходе совместного приема обращениям Прокурором края А.А. Германом были даны поручения о проведении проверок и принятии мер прокурорского реагирования. Уполномоченным обращения рассматривались в рамках компетенции.

27 марта Уполномоченный принял участие в заседании Общественного совета по защите прав малого и среднего предпринимательства при прокуратуре края, на котором был рассмотрен вопрос соблюдения прав предпринимателей в ходе реализации мероприятий налогового контроля. Внимание к данной теме обусловлено, в том числе, особым статусом налоговых проверок, которые, как правило, не подпадают под мораторий на проведение контрольных мероприятий, установленный постановлением Правительства РФ об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и проводятся в соответствии с налоговым законодательством.



Заседание Общественного совета по защите прав малого и среднего предпринимательства при прокуратуре края, 27.03.2023, г. Барнаул

По итогам заседания представителям бизнеса предложено информировать Уполномоченного и органы прокуратуры о нарушении их прав при проведении налоговых проверок. Управлению ФНС по Алтайскому краю предложено организовать разъяснительную работу в данной сфере во взаимодействии с органами местного самоуправления. Также были намечены основные вопросы, на которые будет обращено внимание органами прокуратуры при организации надзорных мероприятий в отношении налоговых органов.

В течение года была продолжена работа по осуществлению совместного

мониторинга за исполнением Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Взаимодействуя в рамках работы совещательных органов, 3 мая общественный представитель Уполномоченного в таможенной сфере Е.Л. Захаров принял участие в заседании Консультативного совета по взаимодействию с участниками внешней экономической деятельности при Сибирском таможенном управлении, где прошло обсуждение актуальных вопросов, связанных с ситуацией в международной торговле, развитием таможенной инфраструктуры в Сибирском федеральном округе, разрешительным порядком вывоза отдельных товаров, новациями в законодательстве.



19 октября Уполномоченный принял участие в совместном заседании Общественного совета при Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии с региональными общественными советами, на котором обсудили аспекты реализации государственной программы «Национальная система пространственных данных» и применение технологий искусственного интеллекта в учетно-регистрационной деятельности, а также преимущества цифровых сервисов Росреестра «ЕВА» и «УМКА».

Также Уполномоченным совместно с органами контроля в целях информационной и правовой поддержки проводятся семинары для предпринимателей по введению новых требований и разъяснению законодательства.

Так, 25 октября по инициативе Уполномоченного совместно с Южно-Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора был проведен семинар по вопросам получения комплексного экологического разрешения (КЭР) для предприятий, относящихся к I категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который прошел в онлайн и офлайн формате. Участие в семинаре приняли представители более 30 предприятий Алтайского края.

Актуальность данной темы обусловлена необходимостью получения КЭР до 1 января 2025 года, а объектам, входящим в «Перечень» необходимо подать заявку на получение до 31 декабря 2024 года.



Семинар для предприятий по вопросам получения КЭР, 25.10.2023, г. Барнаул

Также в 2023 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю, ГУ МЧС России по Алтайскому краю, УФСИН России по Алтайскому краю, УФНС России по Алтайскому краю, УФССП России по Алтайскому краю, Управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю, Южно-Сибирским МУГАДН, Межрегиональной территориальной государственной инспекцией труда в Алтайском крае и Республике Алтай, территориальным органом Росздравнадзора по Алтайскому краю и другими ведомствами, в том числе при непосредственном рассмотрении поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности.

1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом, общественными институтами. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты

В течение 2023 года взаимодействие с ведущими предпринимательскими и отраслевыми объединениями осуществлялось как в рамках встреч с руководством и активом предпринимательских объединений, так и совместных мероприятий (заседаний советов, круглых столов, онлайн-совещаний и т.д.) по рассмотрению проблемных вопросов в сфере предпринимательской деятельности.

Уполномоченным неоднократно в течение года проводились рабочие встречи с руководителями предпринимательских объединений Алтайского края: Торгово-промышленной палаты Алтайского края, Союзом промышленников Алтайского края, АКРО «Деловая Россия», АКО «ОПОРА РОССИИ», НП «Алтайский союз предпринимателей», Общественной организации Региональная ассоциация предпринимателей Алтайского края «ЗаДЕЛО!», Алткрайпотребсоюза, Союза крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных формирований Алтайского края.

С 19 по 26 мая в г. Барнауле прошел IX Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края. Формат мероприятия предусматривал проведение тематических секций, на которых обсуждались наиболее актуальные для бизнеса вопросы: «Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае»; «Интеллектуальная собственность: судебные баталии и тактика защиты»; «Инвестиционная привлекательность региона»; «Финансовые инструменты для развития бизнеса»; «Кадастровая оценка: настоящее и будущее»; «Налогообложение в регионе»; «Кадровые перспективы для сферы малого и среднего предпринимательства»; «Молодежное предпринимательство – драйвер региональной экономики».

В рамках программы форума Уполномоченный выступил модератором дискуссионной площадки «Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае». Участниками площадки стали бизнес-омбудсмен в Республике Хакасия, эксперты в сфере бизнеса, представители деловых объединений предпринимателей и общественных организаций, органов законодательной и исполнительной власти края, предприниматели.

В своем докладе Уполномоченный А.Г. Осипов отметил, что основной круг наиболее проблемных вопросов, которые существенно осложняют ведение предпринимательской деятельности, был сформирован с учетом мнения предпринимательского и экспертного сообщества. Это дефицит квалифицированных рабочих кадров и иных рабочих специальностей; завышенная кадастровая стоимость; влияние санкционных ограничений на ведение предпринимательской деятельности; высокая нагрузка на бизнес из-за тарифов естественных монополий; несоразмерные затраты малого бизнеса, расположенного в удаленных сельских территориях, на внедрение новых информационных систем при низком уровне доходности и др.



*IX Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края,
23 мая 2023 года, г. Барнаул*

В процессе обсуждения участниками площадки был сформирован ряд предложений. В частности: об установлении льгот по налогу на имущество

сроком на 5 лет для субъектов предпринимательской деятельности, являющихся собственниками объектов культурного наследия регионального значения; о расширении перечня направлений предпринимательской деятельности на использование «налоговых каникул» и продлении действия закона Алтайского края от 3 июня 2016 года № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» до 1 января 2025 года; об увеличении размера финансирования на предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики, в том числе на развитие торговли в сельских территориях на 2023 и 2024 годы; о снижении или частичной компенсации затрат при подключении объектов микробизнеса, осуществляющего деятельность в сельской местности, к сетям газо- и энергоснабжения и ряд других.

26 мая Уполномоченный выступил модератором итогового пленарного заседания Конгресса с участием Губернатора края В.П.Томенко, представителей деловых объединений края, региональных органов исполнительной власти и федеральных ведомств, депутатов АКЗС, органов местного самоуправления, на котором были подведены итоги проведенных тематических площадок.



Пленарное заседание IX Конгресса предпринимательских объединений Алтайского края, 26 мая 2023 года, г. Барнаул

В ходе обсуждения участники пленарного заседания смогли задать свои вопросы главе региона и высказать конструктивные предложения. Участвуя в обсуждении, Губернатор края В.П.Томенко отметил, что для решения вопросов социально-экономического развития края, выстраивания региональной экономической политики ценным является прямой диалог власти и бизнеса.

Все предложения предпринимателей стали основой резолюции мероприятия и планом совместных действий органов власти и деловых объединений.

В течение года Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Общественной палатой Алтайского края (далее – ОПАК).

25 апреля, в целях обсуждения с представителями общественности края информации и предложений, отраженных в ежегодном докладе, Уполномоченный выступил на заседании региональной ОПАК.



Также Уполномоченный принимал участие в рабочих совещаниях, круглых столах по обсуждению вопросов поддержки предпринимателей, в т.ч. мобилизованных, которые проходят службу в зоне СВО.



5 сентября Уполномоченный А.Г.Осипов и руководитель регионального филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» В.Н.Мидонов провели рабочую встречу, на которой обсудили текущие вопросы и наметили основные направления взаимодействия. По итогам рабочей встречи было подписано соглашение о сотрудничестве.

Данное соглашение предполагает создание условий для компетентного, квалифицированного на бесплатной основе решения юридических вопросов, возникающих у мобилизованных предпринимателей и членов их семей, связанных с обеспечением защиты их прав и законных интересов; информированием об установленных в РФ и регионе мерах поддержки субъектов предпринимательской деятельности из числа участников специальной военной операции и ветеранов боевых действий.

В 2023 году Уполномоченным продолжилось взаимодействие с банковским сектором.



Так, 31 октября Уполномоченный А.Г. Осипов провел рабочую встречу с Президентом Алтайского банковского союза, Председателем Правления Сибсоцбанка Д.А. Тюниным, на котором обсудили реализацию ключевых механизмов поддержки малого и среднего бизнеса, включая актуальные вопросы и проблематику.

В целях реализации достигнутых договоренностей, 8 декабря был проведен круглый стол «Влияние денежно-кредитной политики и банковских процентных ставок на предпринимательскую активность», на котором банковское сообщество, представители органов власти и предприниматели обсудили возможность смягчения последствий повышения ключевой ставки ЦБ, а также чем банки сегодня могут помочь бизнесу.



Также рассмотрели поручительства НО «Алтайский фонд МСП», как инструмент стимулирования кредитования и показатели деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства Алтайского края.

В 2023 году продолжилась реализация проекта «День Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в муниципальных образованиях», в рамках которого проводятся семинары-встречи с предпринимателями и рассматриваются вопросы деятельности института Уполномоченного, взаимодействия с контрольно-надзорными органами, защиты прав предпринимателей, изменений в законодательстве, создания благоприятного делового климата, реализуемые в регионе меры поддержки для малого и среднего бизнеса, вопросы налогового администрирования, использование «Системы быстрых платежей (СБП)» Банка России предпринимателями как альтернативы банковского эквайринга и другие актуальные вопросы.

С целью информирования бизнес-сообщества и реальной оценки ситуации на местах в таких выездных мероприятиях принимают участие депутаты АКЗС, руководители управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, прокуроры городов и районов, представители УФНС России по Алтайскому краю, Отделения по Алтайскому краю Сибирского ГУ Центробанка РФ и других ведомств. Аудитория - общественные помощники Уполномоченного, руководители территориальных общественных предпринимательских объединений, актив бизнес-сообщества, предприниматели, специалисты муниципальных образований.

Выездные обучающие семинары были проведены в 30 муниципальных образованиях (г.г. Рубцовск, Славгород/Яровое, Железнодорожном, Индустриальном, Октябрьском и Центральном районах г. Барнаула, Баевском, Бурлинском, Заринском, Краснощековском, Кулундинском, Курьинском, Кытмановском, Локтевском, Мамонтовском, Немецком национальном, Новичихинском, Панкрушихинском, Романовском, Солтонском, Солонешенском, Табунском, Тогульском, Топчихинском, Троицком, Тюменцевском, Усть-Калманском, Усть-Пристанском, Хабарском, Чарышском районах). В г. Рубцовске и Локтевском районе в семинарах принял участие Председатель АКЗС А.А.Романенко.



Во время выездных мероприятий проводятся личные приемы предпринимателей, а также осуществляется посещение производственных предприятий малого и среднего предпринимательства, с целью ознакомления с деятельностью, обсуждения с руководством перспектив развития, получения господдержки и сложностей, с которыми приходится сталкиваться бизнесу.

В 2023 году Уполномоченный принял участие в ряде просветительских и образовательных мероприятий как для действующих предпринимателей, так и для студентов и школьников:

14 ноября в рамках проекта «Юристы - населению» Уполномоченный выступил с лекцией для участников окружной правовой школы в Новичихинском районе;

16 ноября в рамках федерального проекта «ГосСтарт.Диалог» прошла встреча со студентами направлений подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция», «Экономика» Алтайского

государственного университета. Важно отметить, что в рамках реализации данного проекта представители органов государственной власти рассказывают будущим управленцам о своем трудовом пути и о возможностях для молодежи в регионе.



1 декабря Уполномоченный выступил с докладом по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в рамках судебных разбирательств на региональной научно-практической конференции «Юридическая наука и практика: ресурс взаимодействия в Алтайском крае», которая прошла на площадке Юридического института Алтайского государственного университета.



Также в рамках Конференции состоялась торжественная церемония подписания соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным и Юридическим институтом Алтайского государственного университета, которое направлено на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждение, выявление и устранение их нарушений.

12 декабря в г. Барнауле в Алтайском филиале РАНХИГС прошла Всероссийская (национальная) научно-практическая конференция «Конституция Российской Федерации как правовая основа стабильного развития общества и государства», посвященная 30-летию Конституции Российской Федерации. Уполномоченный А.Г. Осипов выступил с докладом по теме «Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае с контрольно-надзорными органами в рамках снижения административного давления на бизнес».

Уже четвертый год подряд в г. Барнауле проходит летняя краевая Спартакиада среди предпринимателей и представителей организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса, инициаторами и организаторами которой выступают региональное отделение общероссийской

общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ», Министерство спорта Алтайского края, управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

3 июня в спортивном клубе «Темп» на одной спортивной площадке собралось 18 команд, более 300 человек.

Представители Уполномоченного выступили в сборной команде инфраструктуры поддержки предпринимательства под флагом «Мой бизнес», которую возглавил начальник управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры А.С. Евстигнеев.

Команды предпринимателей и организаций поддержки соревновались в таких видах спорта как эстафета, стритбол, бадминтон, гиревой спорт, футбол, настольный теннис, шахматы, петанк, дартс, пляжный волейбол и стрельба из лука.



Спартакиада, 4 июня 2023 года, г. Барнаул

По итогам соревнований сборная команда заняла 3 общекомандное место, забрав первое место в петанке, второе в футболе, третье в бадминтоне и гиревом спорте.

1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае <https://ombudsmanbiz22.ru>.

Для удобства предпринимателей на информационном ресурсе размещена информация о порядке и способах обращения к бизнес-омбудсмену.



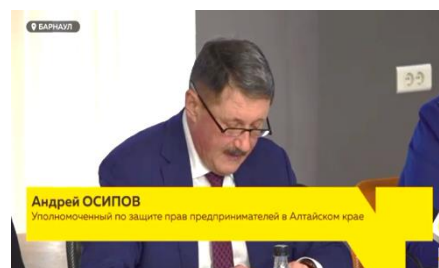
На сайте обеспечена возможность направить обращение в адрес Уполномоченного в электронном виде через интернет-приемную **/Предпринимателю/ Интернет – Приемная/**.

Кроме того, предприниматели могут получить письменную правовую консультацию в разделе **/Вопрос-ответ/**.

Также деятельность регионального института по защите прав предпринимателей освещается на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова **ombudsmanbiz.ru** в разделе региональных новостей (<https://ombudsmanbiz.ru/altajskij-kraj/>).

В 2023 году велась активная разъяснительная и информационная работа с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации. Выступления Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей выходили в эфир на теле- и радиоканалах «Катунь-24», «Вести-Алтай», «Толк», «МАЯК» и др.

1 марта телеканал «Толк» осветил работу совместного заседания Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном по обсуждению системных проблем в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае.



30 апреля в видеосюжете «Вести Алтай» о социально важных решениях, принятых депутатами краевого парламента сообщается о докладе уполномоченного по защите прав предпринимателей.



27 мая на телеканале «Толк» бизнес-омбудсмен рассказал об итогах IX Конгресса предпринимательских объединений Алтайского края.



31 октября в программе «Вести Алтай» бизнес-омбудсмен сообщил, как и с какими вопросами к нему можно обратиться.



31 октября Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае Андрей Осипов на краевом информационном телеканале «Катунь 24» в программе «Интервью дня» рассказал о 10-летнем юбилее правозащитного института в Алтайском крае.



Кроме того, 31 октября в эфире радио «МАЯК» Барнаул региональный Уполномоченный рассказал ведущим и слушателям о правозащитной деятельности в Алтайском крае.



Также комментарии и выступления Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей выходили в местных программах и изданиях, в том числе публикации на официальном сайте Алтайского края www.altaregion22.ru, АКЗС www.akzs.ru, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры <https://www.altymb.ru>, Алтайского фонда МСП <https://мойбизнес22.рф> и др.

Согласно ежегодного федерального медиарейтинга, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае А.Г. Осипов остается лидером по числу упоминаний в СМИ в 2023 году среди бизнес-омбудсменов в субъектах Сибирского федерального округа. В общефедеральном списке А.Г. Осипов в сравнении с прошлым годом поднялся на 3 пункта и занял 10 место среди региональных уполномоченных России.

Вместе с тем государственный орган - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, представлен в сети Интернет. В частности, социальных сетях: «ВКонтакте», «Одноклассники», а также работает Telegram-канал. В официальных аккаунтах можно узнать об изменениях в

законодательстве, действующих мерах поддержки. А также найти актуальные контактные данные, включая адрес электронной почты и номера телефонов.

Важно отметить, что работа правозащитного института в социальных сетях — это открытость, доступность и возможность получать актуальную информацию, что называется, из первых рук, быть всегда на связи с бизнес-сообществом и оперативно реагировать на возникающие проблемы.

Уполномоченный в социальных сетях:



«ОДНОКЛАССНИКИ»



Telegram



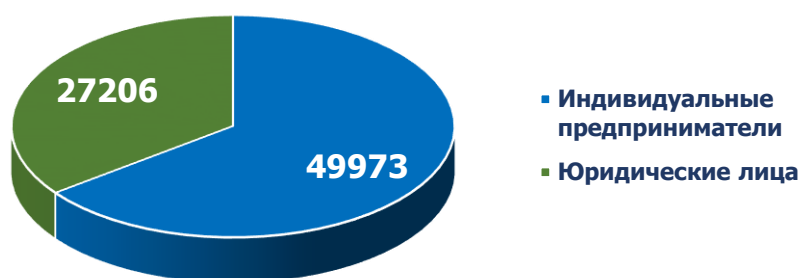
«ВКОНТАКТЕ»

II. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Алтайском крае. Мониторинг текущего состояния бизнеса в условиях действия экономических санкций. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края.

2.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае

Согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 10.01.2024 в Алтайском крае зарегистрировано 77179 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), из них 49973 индивидуальных предпринимателя и 27206 юридических лиц.

Количество субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае в 2023 году (Единый реестр субъектов МСП), единиц



По категориям отнесения к СМСП

- микропредприятия с численностью работников до 15 человек – 74279;
- малые предприятия с количеством занятых от 15 до 100 человек – 2655;
- средние предприятия с количеством занятых от 101 до 250 человек – 245.

Всего численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Алтайского края, включая индивидуальных предпринимателей, за 2023 год составила 392503 человек (на основании Методики расчета показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 23.04.2019 № 239.

Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» по состоянию на 31.12.2023 в Алтайском крае 104665 человек, из них: 100275 физических лиц и 4390 индивидуальных предпринимателей.

**Сведения о количестве самозанятых граждан,
зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим
«Налог на профессиональный доход» в Алтайском крае, 2020-2023 г.г.**



За 2023 год в Алтайском крае количество «самозанятых» увеличилось на 36092 человека, а за два года общий рост составил 70828, что показывает популярность специального налогового режима.

По информации УФНС России по Алтайскому краю, в качестве плательщиков данного налога регистрируются граждане, самостоятельно осуществляющие трудовую деятельность, а чаще всего это лица, впервые принявшие решение об осуществлении приносящей доход деятельности. Наибольшее количество самозанятых зарегистрировано в области ремонта (ремонт квартир, бытовой техники, сантехнический и прочее), красоты (парикмахер, косметолог, стилист и другое), деятельность, связанная с автомобилями (перевозка грузов и пассажиров, автосервис, мойка и прочее), а также в бьюти-индустрии, аренде, верстке, дизайне, IT-сфере и репетиторстве.

При этом, необходимо на законодательном уровне осуществлять дальнейшее совершенствование механизмов, направленных на создание для самозанятых граждан условий ведения предпринимательской деятельности, в том числе по расширению перечня видов экономической деятельности, осуществляемой самозанятыми гражданами.

По мнению общественных экспертов бизнес-омбудсмена, отдельных самозанятых, озвученному в рамках проведения Уполномоченным и управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры совместных коммуникационных мероприятий, одним из факторов, сдерживающих применение специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», является установленный предельный размер выручки (2,4 млн. рублей в год), не учитывающий особенности ведения деятельности, поскольку некоторые виды произведенной продукции имеют высокую долю себестоимости в итоговой выручке. Ввиду этого предлагается предусмотреть в

федеральном законе установление категорий самозанятых по видам деятельности: оказывающие услуги и производящие продукцию, а также позволить вторым уменьшать размер налогооблагаемой базы в размере понесенных расходов и не учитывать его при расчете предельных сумм возможности применения данного налогового режима.

2.2. Опрос предпринимателей «Мониторинг состояния бизнеса в России»

В ноябре 2023 года при нашем содействии Аппаратом федерального Уполномоченного был проведен «Мониторинг состояния бизнеса в России», участие в котором приняли 5751 предпринимателей из 85 субъектов Российской Федерации, включая предпринимателей Алтайского края.

Согласно результатам опроса субъектов предпринимательской деятельности Алтайского края 73,3% опрошенных являются представителями микробизнеса (до 15 сотрудников и до 120 млн. руб. оборота);

15,1% - малого бизнеса (16–100 сотрудников и 120 - 800 млн. руб. оборота);

5,8% - среднего бизнеса (101–250 сотрудников и 800 млн. - 2 млрд. руб. оборота);

5,8% - крупного бизнеса (более 250 сотрудников или более 2 млрд. руб. оборота).

К основным видам деятельности опрошенных относятся торговля непродуктовыми группами товаров (25,6%), торговля продуктовыми группами товаров (22,1%), общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п) (7%) (табл.1).

Таблица 1

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«К какой сфере деятельности относится Ваша компания?»

Вид деятельности	% от числа опрошенных
Торговля непродуктовыми группами товаров	25,6
Торговля продуктовыми группами товаров	22,1
Общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п)	7,0
Обрабатывающие производства	5,8
Пассажирские перевозки	4,7
Сельское и лесное хозяйство	4,7
Гостиничный и туристический бизнес	3,5
Перевозка грузов	3,5
Строительство и строительные материалы	2,3
Медицинские услуги населению	2,3
Образовательная деятельность	2,3

Предоставление прочих услуг	2,3
Бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	1,2
Деятельность в области информации и связи	1,2
Финансы и страхование	1,2
Операции с недвижимым имуществом	1,2
другое	9,1
Итого	100,0

При оценке текущей ситуации в своем бизнесе предприниматели дали более оптимистичную оценку по сравнению с 2022 годом.

15,1% опрошенных заявили, что их бизнес стабилен и продолжает расти (в прошлом году – 6,6%). *В целом по России на рост в своем бизнесе указали 23,6% (в прошлом году – 10,4%).* В состоянии стагнации находится 32,6% предпринимателей (23,4% - 2022 год).

Вместе с тем, число предпринимателей, которые негативно оценивают ситуацию в бизнесе, остается высоким - 52,3%, но это ниже на 17,7% по сравнению с 2022 годом.

«Как Вы оцениваете текущее состояние своего бизнеса?»



С 2022 года после введения внешних санкций произошла переориентация на новые экспортные и внутрироссийские рынки и новых импортных и российских поставщиков. **На вопрос как компании участвуют в «повороте» на Восток и на Юг** (сотрудничество со странами Азии и глобального Юга), в раскрытии возможностей российского рынка, 22,1% предпринимателей из Алтайского края ответили, что адаптировались и нашли новых поставщиков и рынки сбыта, из них: 11,6% в России, 10,5% в дружественных или других странах. 31,4% опрошенных участвуют в «повороте» минимально, т.к. их

деятельность практически не поменялась. При этом, 46,5% предпринимателей никак не участвуют в переориентации своего бизнеса на другие рынки, что практически равно среднероссийскому показателю (44,7%).

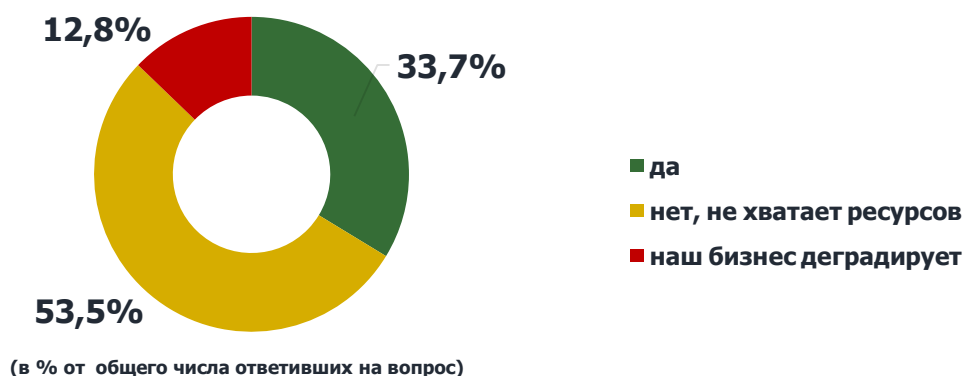
При изучении проблемных вопросов для бизнеса на первое место по актуальности в 2023 году вышла проблема дефицита кадров – 52,3%, на втором месте - спад внутреннего спроса (47,7%), рост издержек отметили 43,0% предпринимателей. Также проблемными остаются выросшая налоговая нагрузка (31,4%) и дефицит оборотных средств и кассовые разрывы (22,1%) (табл. 2).

Таблица 2

Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны?»
(не более 3-х вариантов ответов)

Варианты ответов	%
Дефицит кадров	52,3
Спад внутреннего спроса	47,7
Рост издержек	43,0
Выросшая налоговая нагрузка	31,4
Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	22,1
Увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	11,6
Выросшая административная нагрузка	10,5
Сложности работы по госконтрактам и контрактам с госкомпаниями	9,3
Неплатежи со стороны контрагентов	7,0
Сложности доставки/транспортировки по импорту	7,0
Сложности при экспорте	4,7
Другое	1,2

На вопрос **«Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас»** положительно ответили 33,7% опрошенных. При этом 12,8% заявили о деградации бизнеса.



По мнению опрошенных предпринимателей, **развиваться их бизнесу в среднесрочной перспективе мешает**: дефицит кадров – 50,0%, недостаточный внутренний спрос – 37,2%, неопределенность экономической ситуации – 32,6%.

«Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе?»

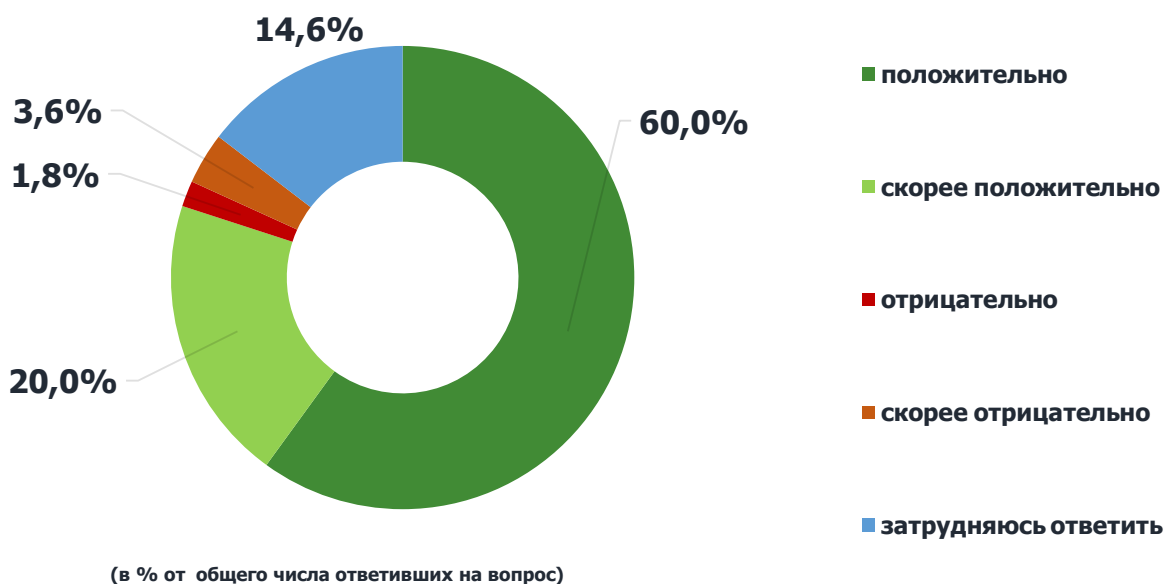


На вопрос «**Проводились ли в Вашей компании проверки за последние полгода?»** 69,8% предпринимателей ответили об отсутствии проверок, 30,2% опрошенных указали, что проверки были.

О работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае знают 64,0% опрошенных предпринимателей и 36,0 – не знают.

Положительно оценивают работу Уполномоченного 80,0% опрошенных, отрицательно – 5,4%.

«Как Вы оцениваете работу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае?»



2.3. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края в 2023 году

В целях сохранения стабильности деятельности субъектов предпринимательства в период нарастающего санкционного давления недружественных государств, в Алтайском крае в 2023 году осуществлялась реализация федеральных и региональных мер поддержки.

На реализацию государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» (далее - Программа), содержащей, в том числе мероприятия национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края, в 2023 году направлено 1 379,9 млн. рублей, что превышает объемы 2022 года на 41,7 %. Благодаря работе Правительства Алтайского края значительно увеличилась их федеральная составляющая: в 2023 году она достигла 1316,7 млн. рублей, что больше уровня 2022 года почти в 1,5 раза.

В 2023 году в рамках Программы были реализованы следующие меры финансовой поддержки субъектов бизнеса:

субсидирована часть затрат, связанных с приобретением субъектами бизнеса оборудования (постановление Правительства Алтайского края от 28.07.2020 № 324): предоставлены субсидии на сумму 388,1 млн. рублей, заключено 206 соглашений;

предоставлены гранты в форме субсидии субъектам бизнеса, включенным в реестр социальных предпринимателей, а также субъектам предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (постановление Правительства Алтайского края от 28.09.2021 № 358): поддержку на общую сумму 37,9 млн. рублей получили 78 субъектов предпринимательства, в том числе 29 социальных предпринимателей, 49 молодежных предпринимателей;

предоставлены льготные займы (постановление Администрации Алтайского края от 13.03.2009 № 91): выдано 457 займов для 421 субъекта бизнеса на общую сумму 1 316,8 млн. рублей. Развитию данного вида поддержки способствовала докапитализация фонда в размере 252,5 млн. рублей за счет средств индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края на 2020 - 2024 годы;

предоставлены поручительства для обеспечения обязательств субъектов бизнеса по кредитам и займам (постановление Правительства Алтайского края от 20.04.2018 № 135): оформлено 269 поручительств для 229 субъектов бизнеса на общую сумму 2 089,5 млн. рублей, что позволило привлечь 5 206,1 млн. рублей заемных средств;

предоставлены за счет региональных средств гранты в форме субсидии субъектам бизнеса на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики (постановление Правительства Алтайского края от 03.09.2019 № 333): гранты на общую сумму 20,0 млн. рублей получили 20 субъектов предпринимательства. Впервые поддержка была акцентирована на развитие деятельности по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг в сельских территориях края.

В соответствии с планом мероприятий по обеспечению экономической устойчивости Алтайского края и сбалансированности консолидированного бюджета региона в условиях внешнего санкционного давления (далее – План мероприятий) в прошедшем году были реализованы дополнительные меры поддержки субъектов бизнеса.

В частности, повышению доступности кредитных ресурсов способствовало решение об установлении комиссии по поручительствам, предоставляемым Центром предоставления гарантий НО «Алтайский фонд МСП» для большинства видов экономической деятельности на уровне 0,25 % годовых. Размер комиссионного вознаграждения за пользование займами МКК Фонд финансирования предпринимательства был определен в границах от 1 % до 7 %.

В 2023 году финансовая поддержка субъектов инвестиционной деятельности осуществлялась по следующим направлениям:

субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования (постановление Правительства Алтайского края от 27.05.2020 № 245) – поддержка оказана 14 субъектам МСП на сумму 52,8 млн. рублей;

займы, выдаваемые Фондом развития Алтайского края на льготных условиях, предоставлены 6 субъектам МСП на сумму 73,9 млн. рублей.

Кроме того, в аренду без проведения торгов предоставлены земельные участки 5 субъектам МСП.

Также осуществлялась государственная поддержка субъектов инновационной деятельности. Предоставлены гранты победителям ежегодного краевого конкурса «Проекты Национальной технологической инициативы» (постановление Правительства Алтайского края от 10.10.2017 № 362) по 4 инновационным проектам на общую сумму 4,0 млн. рублей;

Предоставлены субсидии на возмещение части затрат, связанных с участием в межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях:

в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края 24.10.2017 № 377 возмещены расходы 15 субъектов МСП общую сумму 3,6 млн. рублей;

в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2018 № 303 предоставлены субсидии 14 юридическим лицам на общую сумму 15,8 млн. рублей.

Центром поддержки экспорта НО «Алтайский фонд МСП» с целью расширения рынков сбыта продукции организовано участие предпринимателей края в международных мероприятиях: 13 бизнес-миссиях, 2 реверсных бизнес-миссиях, 11 международных выставках. В итоге экспортные контракты заключил 71 субъект бизнеса. Их общая сумма составила 31,5 млн. долларов США.

Таким образом в регионе выстроена системная работа по поддержке малого и среднего предпринимательства, в которую вовлечены большинство органов государственной власти Алтайского края, а также федеральные, региональные и муниципальные объекты инфраструктуры поддержки бизнеса. Совокупный объем средств, в том числе кредитных и привлеченных региональными отраслевыми ведомствами, направленных на развитие предпринимательства в Алтайском крае в 2023 году, по предварительной оценке, составил порядка 18 млрд. рублей, а общее количество оказанных услуг - 23 тысячи ед.

III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного

3.1. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2023»

В 2023 году федеральным Уполномоченным совместно с экспертами в рамках подготовки доклада Президенту Российской Федерации в пятый раз был проведен мониторинг регионов по безопасности ведения бизнеса (первый - в 2019 году) и составлен Индекс «Административное давление - 2023» (далее – Индекс-2023).

Индекс подготовлен для 85 субъектов РФ и основан на данных территориальных органов и центральных аппаратов федеральных контрольно-надзорных органов, Минэкономразвития России, Росстата, данных судебной статистики РФ и Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий.

В Индекс-2023 вошли такие ведомства, как Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор и ФНС России (в части мероприятий, подпадающих под действие Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), как ведомства, в течение нескольких лет проводящие наибольшее количество проверок по 294-ФЗ и 248-ФЗ.

Расчет индекса по каждому ведомству производился по следующим показателям:

- **снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности** (показатель P1) – доля предупреждений от общего числа наказаний;
- **эффективность внедрения риск-ориентированного подхода** (показатель P2) – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных;
- **доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий** (показатель P3).

В связи с изменением правил учета и отчетных форм в контрольно-надзорной деятельности, изменилась и методика оценки.

В части контрольно-надзорных мероприятий данные брались не только по проверкам, но и по всем проведенным контрольно-надзорным мероприятиям в совокупности. В части профилактических мероприятий - только по предостережениям и по профилактическим визитам, так как они учитываются в Едином реестре контрольно-надзорных мероприятий и могут быть верифицированы.

Также следует отметить, что помимо рейтинговых показателей, впервые собирались данные по уровню цифровизации контрольно-надзорной деятельности, которые в этом году использовались для формирования внерейтингового показателя.

Как и в прошлом году, показатели Р1, Р2 и Р3 были включены Агентством стратегических инициатив в состав расчета Национального инвестиционного рейтинга регионов.

По итогам 2022 года Алтайский край вошел в топ 30-ти регионов России с наименьшим давлением на бизнес и занял 26 место.

Помимо этого, за пять лет существования Индекса административного давления сформировался и список лидеров – тех, кто поддерживает высокий средний балл из года в год. Можно отметить, что в этих регионах, несмотря на колебания положения в Индексе в разные годы, уделяется системное внимание вопросам снижения контрольно-надзорного давления. **Алтайский край также вошел в топ-20 лидеров по итогам пяти лет и занял 16 место.**

ТОП 20 РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЛИДЕРЫ ПО ИТОГАМ 5 ЛЕТ



№	Субъект РФ	Средний балл
1	Удмуртская Республика	2,65
2	Ульяновская область	2,95
3	Республика Адыгея	2,95
4	Вологодская область	3,23
5	Республика Татарстан	3,31
6	Смоленская область	3,32
7	Республика Карелия	3,46
8	Челябинская область	3,48
9	Республика Калмыкия	3,48
10	Кемеровская область	3,49

№	Субъект РФ	Средний балл
11	Москва	3,51
12	Ивановская область	3,52
13	Республика Хакасия	3,52
14	Республика Чувашия	3,53
15	Кировская область	3,53
16	Алтайский край	3,56
17	Курганская область	3,56
18	Сахалинская область	3,58
19	Республика Башкортостан	3,59
20	Севастополь	3,60

Несмотря на снижение своих позиций с 13 места в 2022 году **только Алтайский край** с Индексом административного давления – 3,59 из регионов Сибирского Федерального округа **вошел в Топ -30.**

Алтайский край (индекс 3,59) из регионов РФ занял **26 место** (13 место – 2022 год), по регионам **СФО**, входящих в **Топ 30 – 1 место** (2 место – 2022 год)

Наименование ведомства	Индекс АК- 2023	Индекс АК- 2022
Ростехнадзор	6,57 ↑ (+ 1,77)	4,8
Роспотребнадзор	5,80 ↑ (+ 3,7)	2,1
Россельхознадзор	4,53 ↑ (+0,63)	3,9
ФНС	4,50	-
Роструд	3,03 ↑ (+ 0,53)	2,5
Ространснадзор	2,87 ↑ (- 2,07)	0,8
МЧС	2,77 ↓ (- 2,73)	5,5
Росздравнадзор	1,4 ↓ (- 3,8)	5,2
Росприроднадзор	0,87 ↑ (+ 0,27)	0,6

Согласно проведенного анализа в Алтайском крае самый высокий индекс у Ростехнадзора – 6,57. Самый низкий – Росприроднадзор (0,87).

По сравнению с прошлым годом произошло улучшение индекса административного давления только у двух ведомств: МЧС и Росздравнадзора. У остальных, к сожалению, показатели ухудшились.

Наибольшее снижение индекса мы наблюдаем у Росздравнадзора, который составил 1,4 по итогам 2022 года (при индексе 5,2 – по итогам 2021 года). У Управления МЧС индекс составил 2,77, снизившись на 2,73 пункта.

Однако, по шести ведомствам произошло увеличение давления на бизнес. У Роспотребнадзора по сравнению с прошлым годом индекс вырос существенно на 3,7 пункта с 2,1 до 5,80, также, как и у Ростехнадзора с 4,8 до 6,57. У остальных ведомств увеличение индекса было не таким значительным. Но, все-таки, показатели ухудшились.

Что касается ключевых показателей по всем контрольно-надзорным органам, по 6 ведомствам доля предупреждений, вынесенных по результатам проверок, выше чем в среднем по России: это Ространснадзор – 100%; МЧС – 95,3%, Росприроднадзор – 90%; Роструд – 82,6%; Россельхознадзор - 46,4%; Ростехнадзор – 22%.

У Роспотребнадзора доля предупреждений (15,2%) оказалась ниже среднероссийского показателя, однако по сравнению с прошлым годом все равно произошел рост на 3,2%.

Показатели Р1, Р2 по ФНС России и Р1 по Росздравнадзору при подсчете регионального рейтинга в 2023 году не учитывались ввиду минимального числа фактически применяемых наказаний и подвергнутых контролю субъектов (в случае ФНС России).

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, РАССЧИТАННЫЕ ДЛЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ
(по данным за 2022 год)**

	(P1) - ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2) - ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) - ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
РОСПОТРЕБНАДЗОР	15,2 %	9,9 %	71,4 %
РОСПРИРОДНАДЗОР	90,0 %	3,1 %	94,1 %
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	46,4 %	8,9 %	71,5 %
РОСТЕХНАДЗОР	22,0 %	14,4 %	16,0 %
РОСТРАНСНАДЗОР	100,0 %	0,8 %	85,6 %
МЧС	95,3 %	0,4 %	73,5 %
РОСЗДРАВНАДЗОР		0,6 %	99,0 %
ФНС РОССИИ			43,7 %
РОСТРУД	82,6 %	0,1 %	81,3 %

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже, чем в среднем по России»

По количеству организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору, у пяти ведомств произошло снижение контрольных мероприятий. У Росприроднадзора с 13,9% до 3,1%. У Роструда, МЧС, Росздравнадзора и Ространснадзора доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных, составила менее 1%. У остальных КНО произошел рост.

Что касается профилактических мероприятий, то этот показатель (P3), применяется при расчете индекса второй год подряд и можно уже проследить динамику по сравнению с прошлым годом.

Практически у всех органов контроля произошло увеличение профилактических мероприятий. У семи ведомств (Росздравнадзора, Росприроднадзора, Ространснадзора, Роструда, МЧС, Россельхознадзора, Роспотребнадзора) доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий составляет более 70%.

Самый низкий процент профилактических мероприятий у Ростехнадзора – 16% при среднероссийском показателе - 26,6%.

Как мы видим, новое законодательство о контроле свело к минимуму количество контрольно-надзорных мероприятий, не подлежащих согласованию с органами прокуратуры. Последовательно продлеваемый в 2022-2023 годы мораторий на проверки распространился и на другие контрольно-надзорные мероприятия.

Одновременно с принятием постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 снизилась и проблема подмены проверок административными расследованиями (установлен запрет на возбуждение дел об административном правонарушении без проведения контрольно-надзорного мероприятия).

В то же время, в итоговых выводах Индекса указано, что предприниматели

отмечают рост административной нагрузки за рамками контрольно-надзорной деятельности, проводимой по закону № 248-ФЗ. Например, это усиление налогового контроля. По данным Индекса «Столыпин 2.0» по итогам 1-го квартала 2023 года рост нагрузки, связанной с налоговыми проверками и другими факторами отметили 37,6% предпринимателей, снижение – 9,2%, отмечается рост числа выездных налоговых проверок и рост числа доначислений, количества предпроверочных налоговых мероприятий.

По данным Генеральной прокуратуры существует проблема подмены деятельности контрольно-надзорных органов деятельностью органов правоохранительных (возбуждение уголовных дел следствием), а также расширение сферы действия государственных автоматизированных систем контроля, которые зачастую дублируют друг друга.

Эти выводы перекликаются и со сведениями национального Рейтинга **состояния инвестиционного климата регионов**. По итогам прошлого года наш регион в невысоких группах по показателю доли предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов (С) и по оценке бизнесом обеспечения безопасности своей деятельности в части правоохранительной системы (D). Хотя, следует отметить, что в сравнении с 2021 годом эти два показателя улучшились.

Алтайский край. Состояние инвестиционного климата.2023

АЛТАЙСКИЙ КРАЙ		РЕЗУЛЬТАТ РЕГИОНА		СРЕДНИЕ ЗНАЧЕНИЯ ПО ГРУППАМ						
ФАКТОР/ПОКАЗАТЕЛЬ	ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ	ГРУППА 2022	ЗНАЧЕНИЕ 2023	ГРУППА 2023	A	B	C	D	E	
Направление Б - «Институты для бизнеса»										
Б7	Силовое давление на бизнес									
Б7.1	Оценка обеспечения безопасности ведения бизнеса в части правоохранительной системы	Средний балл	E	3,26	D	4,54	4,00	3,69	3,34	3,05
Б7.2	Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов (от общего числа опрошенных)	%	D	8,11	C	1,02	4,65	7,81	10,95	19,25

ПОКАЗАТЕЛЬ Б7 оценивается
по результатам опроса субъектов предпринимательской деятельности и сводным статистическим сведениям Генеральной прокуратуры РФ, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и платформы «Забизнес.рф»

19 сентября 2023 года под председательством заместителя Председателя Правительства Алтайского края И.В. Кибардина прошло совместное заседание межведомственной комиссии Правительства Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства, Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, на котором

обсудили результаты показателей Индекса по Алтайскому краю с участием руководителей и представителей федеральных, региональных и муниципальных органов контроля (надзора), органов исполнительной и законодательной власти, предпринимательских объединений края.

Решением совместного заседания Советов органам контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности рекомендовано:

- расширить практику применения мер профилактического характера, в том числе профилактических визитов;
- использовать преимущественно мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование), в том числе в ходе предварительной оценки доводов обращений граждан и организаций;
- исключить практику подмены мероприятий по контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями;
- исключить факты незаконного привлечения хозяйствующих субъектов к административной ответственности, возбуждать дела об административных правонарушениях с соблюдением требований ч.ч. 3.1-3.5 ст. 28.1 КоАП РФ;
- разъяснять субъектам предпринимательской деятельности предусмотренное ст. 36 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» право привлекать Уполномоченного к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с этим, предложено органам государственного контроля, участвующим в формировании Индекса, актуализировать сведения об объектах контроля и контролируемых лицах с целью последующего учета этих данных при подсчете Индекса «Административное давление».

Также было принято решение об организации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами Алтайского края, осуществляющими виды государственного контроля (надзора), совместно с управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры информационно-просветительской компании в целях популяризации среди контролируемых лиц профилактических визитов, проводимых в соответствии с действующим законодательством.

В Аппарате Уполномоченного продолжила свою работу «горячая линия» по вопросам реализации требований законодательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, открытая в 2021 году в целях оперативного решения проблемных вопросов и консультирования субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая действие моратория на проведение плановых проверок, введённого постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2023 году продолжилось снижение

проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ).

Согласно данным ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее - ЕРКНМ) в 2023 году органами контроля (надзора) проведено 827 плановых и 2907 внеплановых КНМ.

В 2023 году в прокуратуру Алтайского края поступило 665 заявлений о согласовании внеплановых КНМ, из них 538 в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 117 - физических лиц, 10 - органов местного самоуправления. Проведение 182 внеплановых КНМ было согласовано, 483 – отклонено в связи с отсутствием оснований для их проведения.

Вместе с тем, не исключены факты проведения контрольными (надзорными) органами плановых и внеплановых мероприятий в отсутствие оснований для их проведения. Всего в 2023 году по мерам прокурорского реагирования (в том числе внесенным в 2022 году) отменены результаты 10 КНМ.

В органах контроля (надзора) прокуратурой края устанавливались нарушения на стадиях организации, проведения и оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий. Просчеты при составлении решений о проведении КНМ, выразившиеся в неверном определении объектов контроля (надзора), неуказании структурных единиц нормативных правовых актов, подлежащих оценке, неустановлению или неверном установлении срока непосредственного взаимодействия с субъектами малого предпринимательства и микропредприятиями, указании излишних истребуемых документов допускались Южно-Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Роспотребнадзором, Госинспекцией, Алтайохранкультурой и др. Внесенные представления рассмотрены, приняты меры по недопущению таких нарушений.

Проведенный прокуратурой края мониторинг ЕРКНМ показал, что повсеместно контрольными (надзорными) органами допускаются нарушения Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604.

В связи с допущенными нарушениями порядка и сроков внесения информации в ЕРКНМ по проведенным контрольным (надзорным) и профилактическим мероприятиям органами прокуратуры края внесено 89 представлений в адрес руководителей 10 органов федерального контроля (надзора), 4 органов регионального контроля (надзора) и 4 органов муниципального контроля. К дисциплинарной ответственности привлечены 205 должностных лиц. Кроме того, 7 должностных лиц привлечены к административной ответственности по части 3 статьи 19.6.1 КоАП РФ с назначением наказаний в виде предупреждения.

В 2023 году в прокуратуру края поступило 18 проектов планов на 2024 год, содержащих предложения о проведении 3167 КНМ. Большая часть плановых мероприятий инициировалась Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому

краю - 1280 КНМ, ГУ МЧС России по Алтайскому краю - 1505 КНМ. По результатам оценки законности включения данных мероприятий в проекты ежегодных планов в согласовании 2 329 было отказано, что составило 73,5% от общего количества предложенных мероприятий.

В целом в сфере соблюдения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в 2023 году органами прокуратуры края вскрыто более 2 тысяч нарушений, внесено 1070 представлений об устранении нарушений законодательства. По инициативе прокуратуры края 84 лица привлечены к административной ответственности, принесено 195 протестов, в суды направлено 63 исковых заявления, объявлено 190 предостережений о недопустимости нарушения действующего законодательства.

3.2. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного с обращениями

В 2023 году Уполномоченному поступило 240 обращений, из них **132** письменных жалобы, среди которых 112 – по административным делам и 20 – по уголовным делам, в том числе 2 жалобы, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для рассмотрения по существу; 93 устных обращения; 13 предложений по совершенствованию действующего законодательства, 2 заявления субъектов предпринимательской деятельности об участии Уполномоченного при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Также Уполномоченный рассмотрел 10 письменных жалоб, перешедших с 2022 года.



По тематике обращений (жалоб):

Системный анализ поступивших обращений (жалоб) показал, что в 2023 году тройка проблемных вопросов по тематике осталась неизменной, как и в предыдущий период. Первое место составили обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные с земельными и имущественными отношениями – 26,5%;

второе место – на действия правоохранительных органов (полиция, СУ СК, прокуратура) – 16,7%;

третье место - в сфере финансово-кредитных отношений, банковской деятельности – 9,8%;

на действия органов контроля (надзора) – 9,1%;

о внесении изменений в НПА, разъяснении законодательства – 7,6%;

на действия должностных лиц отделений УФССП по АК – 6,1%;

на действия налоговых органов – 4,5%;

в сфере электроэнергетики, газораспределения – 4,5%;

на действия таможенных органов – 3,8%;

в сфере государственных и муниципальных закупок, в т.ч. на неоплату государственного (муниципального) контракта – 3,8%;

в сфере авторского права, товарных знаков – 3,0%;

проблемы при перевозке грузов железнодорожным транспортом в Китайскую Народную Республику – 2,3%;

на действия судов при вынесении приговора, продление меры пресечения – 2,3%.



В зависимости от уровня полномочий и принимаемых решений:

- 49,2% - на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов власти в Алтайском крае и их должностных лиц;
- 18,2% - на действия (бездействие) органов власти Алтайского края и их должностных лиц;
- 18,2% - на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- 14,4% - меж(внутри)хозяйственные споры.



В сравнении с 2022 годом произошло снижение количества обращений на действия (бездействия) федеральных органов власти в Алтайском крае на 3,9%, эта тенденция прослеживается с 2020 года, когда доля жалоб по данному сегменту составляла – 63,2%. Также снижение обращений на 2,6% произошло по меж(внутри)хозяйственным спорам. При этом существенно увеличились жалобы на действия муниципальных органов власти на 5,3%. Это связано, в первую очередь, с ростом обращений по земельно-имущественным вопросам.

По отраслевому принципу обращения предпринимателей разделились следующим образом: предоставление услуг – 39,4%; торговля – 30,3%; промышленность (производство) – 15,1%; сельское хозяйство – 13,6%; строительство – 1,6%.



В сравнении с 2022 годом произошло существенное снижение количества обращений от предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли на 7,7%. При этом на 5,4% увеличились обращения от представителей сельскохозяйственной отрасли.

В 2023 году Уполномоченным было завершено рассмотрение 134 обращений (жалоб), в т.ч. 10 обращений, перешедших с 2022 года, из них: 115 – по административным делам и 19 - по уголовным.



По результатам рассмотрения Уполномоченным обращений (жалоб) в **38,9%** случаев права предпринимателей были полностью или частично восстановлены;

- предложены правовые механизмы защиты, а также оказана помощь в подготовке документов для защиты прав в суде – в **58,2%**;

- рассмотрение обращения прекращено (не представлены документы, подтверждающие изложенные в обращениях обстоятельства; перенаправлено для рассмотрения в другой орган по подведомственности) – в **2,9%**.

Сумма средств, полученных предпринимателями или не взысканных с них в результате восстановления нарушенных прав этих предпринимателей при содействии Уполномоченного (*экономический эффект для предпринимателей, связанный с деятельностью Уполномоченного*) составила **19 541 878,91** рублей.

3.3. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха.

3.3.1. Привлечение к уголовной ответственности, изменение меры пресечения, приговор суда. Посещение мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ.

Защита прав предпринимателей от уголовного преследования продолжает оставаться одной из приоритетных задач института Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

14 февраля 2023 года Президент Российской Федерации В.В. Путин участвуя в ежегодном совещании судей судов общей юрисдикции, военных и арбитражных судов Российской Федерации, посвящённом подведению итогов работы российской судебной системы в 2022 году и приоритетным задачам на текущий год указал, что вновь встаёт вопрос о законодательных гарантиях защиты предпринимателей от необоснованного уголовного преследования, включая запрет на продление срока содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в преступлениях в экономической сфере, а также избрании для них мер пресечения, не связанных с изоляцией от общества.

Государство проводит политику, направленную на гуманизацию уголовного законодательства в отношении преступлений, совершаемых в сфере предпринимательской деятельности. Этому должны способствовать и внесенные изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ) в части гарантий защиты предпринимателей от необоснованного избрания меры пресечения, связанной с лишением свободы (ч.ч. 1.1, 3.1 ст. 108).

Несмотря на это, правоохранительными органами продолжает неоднозначно толковаться инкриминируемое предпринимателю преступление, т.к. оно, по их мнению, выходит за рамки предпринимательской деятельности.

Так, по материалам одной из жалоб (№22-00027-ОБ), из постановления о привлечении в качестве обвиняемого следовало, что директор Общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО) совершил преступление посредством существенного (явного) завышения рыночной (фактической) стоимости оказанных медицинской организацией услуг.

При этом при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу следственные органы и прокуратура ссылались, что преступление, в совершении которого обвиняется директор ООО, сопряжено с фальсификацией документов на стадии проверки конкурсных процедур и заключением договоров с медицинской организацией, в том числе путем предоставления подложных коммерческих предложений и заявок на участие в конкурсных процедурах от аффилированных зависимых организаций.

Таким образом, по мнению следственного органа и надзирающей прокуратуры, инкриминируемое преступление выходит за рамки предпринимательской деятельности, в связи с чем отсутствует основание для применения положений, установленных ст. 108 УПК РФ.

В марте 2023 года в рамках совместного приема прокурора Алтайского края А.А. Германа и Уполномоченного А.Г. Осипова за помощью обратился адвокат предпринимателя с просьбой рассмотреть вопрос о возможности избрания в отношении подзащитного менее строгой меры пресечения, не связанной с реальным лишением свободы.

После посещения в СИЗО-1 УФСИН России по Алтайском краю обвиняемого предпринимателя и изучения материалов дела, Уполномоченным было подготовлено ходатайство в суд об избрании в отношении предпринимателя менее строгой меры пресечения, не связанной с реальным лишением свободы.

С учетом мнения бизнес-защитника районным судом города Барнаула в отношении директора Общества мера пресечения в виде заключения под стражу была изменена на запрет определенных действий, и директор был освобожден из следственного изолятора.

Аналогичное обращение (№22-00070-ОБ) поступило к Уполномоченному в июле 2023 года от адвоката, представляющего интересы учредителя ООО и председателя правления Алтайской краевой общественной организации, обвиняемого по ч. 4 ст. 159 УК РФ, с просьбой оказать поддержку в изменении подзащитному меры пресечения, не связанной с реальным лишением свободы.

Так, в декабре 2022 года судом по ходатайству следственного органа в отношении обвиняемого была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, и в дальнейшем срок содержания под стражей неоднократно продлевался.

Учитывая внесенные в июне 2023 года изменения в УПК РФ, в части основания избрания меры пресечения в виде заключения под стражу и продления сроков содержания под стражей в отношении субъектов предпринимательской деятельности и членов органов управления коммерческих организаций, Уполномоченным было направлено обращение в следственный орган и прокуратуру Алтайского края, а также подготовлено заключение для приобщения к материалам дела в суд об избрании менее строгой меры пресечения, не связанной с реальным лишением свободы. Также Уполномоченный указал, что необходимость дальнейшего производства следственных действий не может являться единственным и достаточным основанием для продления срока содержания под стражей (ч. 8 ст. 109 УПК РФ).

В результате доводы Уполномоченного были учтены. При рассмотрении вопроса о продлении учредителю Общества меры пресечения следственным органом было направлено ходатайство в суд об избрании менее строгой меры пресечения в виде домашнего ареста. Судом мера пресечения в виде заключения под стражу была изменена на домашний арест.

Всего в 2023 году Уполномоченному поступило 20 обращений по уголовным делам. Тематика остальных обращений касалась в основном вопросов ведения предварительного следствия: отказе в возбуждении уголовного дела или законности возбуждения уголовного дела; волоките при расследовании уголовного дела и проведении доследственной проверки; неправомерности действий должностных лиц органов дознания и следствия и др.

3.3.2. Рассмотрение обращений на действие/бездействие правоохранительных органов

Примеры 1-2. Содействие субъектам предпринимательской деятельности в устранении волокиты при рассмотрении сообщений о преступлении:

1. Обращение (№ 22-00015-ОБ) директора ООО по вопросу волокиты со стороны следователя отдела по расследованию преступлений, совершенных на территории, обслуживаемой ОП по Индустриальному району, СУ УМВД России по г. Барнаулу при рассмотрении заявления о совершении мошеннических действий в отношении предпринимателя по заключенному договору поставки в декабре 2020 года на сумму 1 038 620 руб.

По обращению Уполномоченного прокуратурой Алтайского края была инициирована проверка по данному вопросу, по результатам которой было внесено представление в адрес руководства следственного органа об устранении нарушений. Расследование по сообщению о преступлении было активизировано, а ход и результаты процессуальной проверки были поставлены в прокуратуре края на контроль.

2. Обращение (№ 22-00063-ОБ) директора ООО на волокиту со стороны правоохранительных органов при рассмотрении заявления о преступлении.

С учётом доводов жалобы, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края. В ходе проведенной прокурорской проверки было установлено, что в отдел полиции поступило заявление учредителя общества о хищении денежных средств данного Общества. По результатам дополнительной проверки должностным лицом отдела полиции было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое 06.07.2023 было отменено надзирающей прокуратурой. Ход и результаты проверок поставлены на контроль в прокуратуре края.

Кроме того, в связи с нарушением отделами полиции г. Барнаула требований ст. 6.1 УПК РФ при проведении процессуальной проверки по заявлению, прокуратурой края в ГУ МВД России по Алтайскому краю внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Пример-3. Уполномоченный помог предпринимателю в прекращении возбужденных уголовных дел (обращение № 22-00089-ОБ).

Обращение генерального директора ООО, занимающегося строительством газораспределительных сетей, по вопросу возбуждения в отношении него уголовных дел МУ МВД России «Бийское» по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края с просьбой провести проверку правомерности действий правоохранительных органов.

По результатам проверки, расследование по уголовным делам были прекращены на основании пункта 2 части 1 статьи 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в действиях директора Общества состава преступления.

Также в целях устранения нарушений закона о разумном сроке уголовного судопроизводства при расследовании данных уголовных дел надзирающим прокурором в адрес начальника ГСУ ГУ МВД России по Алтайскому краю внесены представления, по результатам рассмотрения которых следователь и руководитель следственного органа привлечены к дисциплинарной ответственности.

Пример-4. Содействие в снятии ареста с расчетного счета (обращение № 22-00042-ОБ).

Обращение директора крупного предприятия Алтайского края, занимающегося производством пищевой продукции, по вопросу отказа должностных лиц СУ СК России по Алтайскому краю в изменении принятых обеспечительных мер в виде наложения ареста на расчетный счет в банке, в котором открыта кредитная линия, в рамках возбужденного уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 199 УК РФ (уклонение от уплаты налогов).

Представитель производственного предприятия неоднократно обращался с ходатайством к следователю о снятии ограничительных мер с данного расчетного счета с сохранением наложения ареста на денежные средства в нужном размере на любом другом расчетном счете. Все заявленные ходатайства были оставлены без удовлетворения. Из-за такой позиции следователя СУ СК у предприятия отсутствовала возможность использования новых кредитных средств в соответствии с условиями кредитного договора об отсутствии обременений по счету. Для предприятия было принципиально отсутствие ареста средств именно по этому счету, а не по счетам в других банках.

На запрос Уполномоченного Следственное Управление СК России по Алтайскому краю предоставило информацию, что арест был наложен в пределах суммы налоговой задолженности, в связи с чем, в распоряжении иными денежными средствами представители организации не ограничены, основания для снятия ареста отсутствуют. Контакты Уполномоченного с заместителем Руководителя СУ СК России по Алтайскому краю к нужному результату также не привели.

Директор Общества был приглашен на совместный прием, проводимый Уполномоченным и Прокурором Алтайского края, где был озвучен указанный проблемный вопрос.

После вмешательства Прокурора края А.А.Германа арест с расчетного счета следственным органом был снят.

3.3.3. Рассмотрение обращений на действие/бездействие органов контроля (надзора), таможенных органов

Пример-1. Содействие в установлении нарушений при проведении контрольно-надзорного мероприятия (обращение № 22-00012-ОБ).

Обращение директора ООО по вопросу неправомерности выставления Южно-Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования требования о возмещении вреда, причиненного почвам.

В рамках изучения представленных Обществом документов и информации, Уполномоченным было усмотрено нарушение со стороны административного органа Федерального закона РФ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе проведенной прокуратурой Алтайского края по обращению Уполномоченного проверки, было установлено нарушение Управлением Росприроднадзора действующего законодательства о государственном контроле (надзоре). Так, Управлением была осуществлена подмена организации контрольно-надзорного мероприятия проведением административного расследования, являющегося самостоятельной процедурой. Кроме того, в отношении организации осуществлено мероприятие по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом в форме выездного обследования, по

результатам которого составлен акт. Однако обязанность по направлению акта контролируемому лицу, административным органом исполнена не была.

Таким образом, Управлением были допущены нарушения при проведении контрольно-надзорного мероприятия без взаимодействия, а также при организации и проведении административного расследования. По результатам проверки прокуратурой края приняты меры прокурорского реагирования.

Пример-2. Содействие предпринимателю в отказе от исковых требований со стороны ТО Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю (обращение № 22-00062-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя С. по вопросу подачи территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю в суд искового заявления о признании действий предпринимателя по нарушению обязательных требований в государственной информационной системе мониторинга товаров «Честный знак» (ГИС МТ) противоправными.

Согласно доводов обращения предпринимателя, указанные в исковом заявлении отклонения при реализации обувных товаров были связаны с некорректной работой сканера считывания кода маркировки, в связи с чем предпринимателем был произведен технический ремонт сканера.

Уполномоченным было направлено обращение в Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю с просьбой рассмотреть возможность отказа от указанного иска и проведения профилактического мероприятия, т.к. в настоящее время реализация предпринимателем обувных товаров с незарегистрированными средствами идентификации не производится, а также на торговом объекте усилен контроль за соблюдением действующего законодательства.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, ТО Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю исковое заявление было отозвано в порядке, предусмотренном статьей 39 ГПК РФ.

3.3.4. Рассмотрение обращений в сфере земельных и имущественных отношений

По сравнению с 2022 годом количество жалоб в сфере земельных и имущественных отношений увеличилось на 8,8% с 17,7% до 26,5%. Несмотря на колебания в количестве поступающих Уполномоченному обращений по этим вопросам, они из года в год остаются на первом месте. Причинами таких жалоб становятся неправомерные отказы от продления договоров аренды нежилых помещений и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; незаконный снос объектов, используемых в предпринимательской деятельности; согласование с администрацией района проведения работ по перепланировке или переустройству коммерческого помещения; завышенная кадастровая стоимость земельных участков и др.

Пример-1. Содействие предпринимателю в устранении волокиты со стороны органов местного самоуправления при решении вопроса (обращение № 22-00025-ОБ).

Обращение председателя сельскохозяйственного производственного кооператива (СПК) по вопросу причинения ущерба кооперативу из-за систематического выпаса сельскохозяйственных животных вне специально отведенных для этих целей мест в месте хранения кормов СПК, а также бездействия органов местного самоуправления по этому вопросу.

Уполномоченным были направлены обращения в прокуратуру Алтайского края, ГУ МВД России по Алтайскому краю и администрацию Романовского района.

В ходе прокурорской проверки было установлено, что поступившие в отдел полиции сообщения по фактам причинения ущерба СПК бродячими конями направлены в административную комиссию администрации Романовского района, к полномочиям которой относится рассмотрение дел этой категории. Комиссией по результатам рассмотрения указанных материалов вынесено 2 постановления о привлечении владельца вышеуказанных животных к административной ответственности, 8 определений об отказе в возбуждении дел (в связи с отсутствием состава правонарушения), что не предусмотрено ст. 29.9 КоАП РФ.

Вместе с тем, в ходе прокурорской проверки выявлено, что определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях вынесены административной комиссией необоснованно, вопрос о направлении материалов должностным лицам органов муниципального контроля не решен. Кроме того, в нарушение п. 4.1 Правил благоустройства территории Казанцевского сельсовета органом местного самоуправления не определено место для осуществления выпаса сельскохозяйственных животных.

Органом муниципального контроля в сфере благоустройства Казанцевского сельсовета контрольно-надзорные мероприятия в данной сфере, в том числе профилактического характера, в отношении гражданина не создавшего условия для содержания указанных животных и не осуществляющим контроль за их выпасом, не реализовывались, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении муниципального контроля.

В этой связи прокурором Романовского района были внесены представления главе района и главе сельского совета, а также подано исковое заявление в суд. В исполнение решения суда администрацией сельского совета было определено место для выпаса сельскохозяйственных животных.

3.3.5. Рассмотрение обращений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Несмотря на то, что данная сфера продолжает оставаться проблемной для субъектов предпринимательской деятельности, следует отметить, что в последние пять лет наблюдается тенденция на снижение поступающих жалоб по данному вопросу. По итогам 2023 года обращения субъектов предпринимательской деятельности на неисполнение контрактов государственными и муниципальными заказчиками к Уполномоченному заняли 10 место. Поступившие жалобы касались вопросов неисполнения обязательств по оплате надлежаще выполненного контракта, приемки результатов по выполненному контракту. Рассматривая жалобы в сфере закупок, Уполномоченный содействовал урегулированию конфликтных ситуаций во внесудебном порядке с привлечением территориальных органов Федеральной антимонопольной службы РФ, органов прокуратуры, органов власти муниципальных образований края.

Примеры 1-2. Содействие субъектам предпринимательской деятельности в получении оплаты по выполненным муниципальным контрактам на поставку товара:

1. Обращение (№ 22-00019-ОБ) директора ООО по вопросу неисполнения администрацией муниципального района Алтайского края обязательств по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта на сумму 6 425 140,75 рублей.

В августе 2022 года между Обществом и администрацией района был заключен муниципальный контракт на поставку блочно-модульной котельной установки. Срок исполнения - конец 2022 года. Согласно условиям договора, перечисление средств краевого бюджета органу местного самоуправления для оплаты контракта возможно только после предоставления документов, подтверждающих приемку поставленного товара. Вместе с тем, предприниматель к началу декабря осуществить поставку товара не смог в связи с задержкой компонентов поставляемого оборудования из-за рубежа. Поставка товара осуществлена компанией в феврале 2023 года.

По обращению Уполномоченного прокуратурой Алтайского края была проведена проверка, в ходе которой установлено, что в связи с нарушением установленного срока поставки товара, предусмотренные на оплату указанного контракта денежные средства краевого бюджета были перераспределены на другие цели. При этом, администрацией района не были своевременно приняты меры по определению источника финансирования муниципального контракта, что повлекло нарушение сроков его оплаты. В связи с чем, прокурором района главе муниципального образования было внесено представление.

По ходатайству администрации района о выделении необходимых денежных средств, Министерством строительства Алтайского края был

разработан и направлен в Правительство региона проект распоряжения о перераспределении субсидии на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту объектов теплоснабжения на 2023 год.

Дополнительно Уполномоченным были направлены обращения в Минстрой и администрацию района с просьбой принять меры к скорейшему исполнению перед предпринимателем обязательств по оплате муниципального контракта. В апреле 2023 года распоряжением Правительства Алтайского края были распределены средства краевого бюджета, в том числе и денежные средства на оплату обязательства перед компанией.

В конце мая 2023 года обязательства перед Обществом по муниципальному контракту в сумме 6 425 140,75 рублей были выполнены в полном объеме.

2. Обращение (№ 22-00048-ОБ) директора Общества с ограниченной ответственностью по вопросу неисполнения администрацией района обязательств по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта на поставку офисной техники.

Согласно условиям контракта, Заказчик обязан был произвести с Обществом расчет в сумме 779 079,84 рубля в течении 7 рабочих дней с даты приемки товара 20.04.2023, однако в нарушение условий контракта оплата произведена не была.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края, а также направлен запрос в администрацию района с просьбой предоставить информацию о правовых основаниях, послуживших поводом для неоплаты надлежаще выполненного контракта, и рассмотреть вопрос о погашении задолженности перед предпринимателем.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, оплата за поставленный товар администрацией района предпринимателю была произведена в полном объеме. Причиной несвоевременного исполнения обязательств послужило неравномерность исполнения доходной части бюджета муниципального образования и необходимость исполнения первоочередных платежей.

3.3.6. В иных сферах правоотношений

Пример- 1. Уполномоченный помог предпринимателю избежать досрочного расторжения социального контракта (обращение № 22-00004-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя Е. по вопросу досрочного расторжения КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Новоалтайску и Первомайскому району» заключенного социального контракта на открытие предпринимательской деятельности в сфере оказания услуг автодиагностики и предъявления требования о возврате выделенных денежных средств в размере 250 тысяч рублей. Как было отмечено в обращении, все

документы, подтверждающие приобретение в рамках контракта необходимого инвентаря и оборудования, имеются, однако в связи со сложившейся социально-экономической и внешнеполитической ситуацией, оборудование приобреталось частями с использованием различных форм оплаты.

Уполномоченный обратился к министру социальной защиты Алтайского края с просьбой оказать заявителю консультативную правовую помощь по порядку предоставления в центр занятости документов, подтверждающих целевое использование денежных средств и предотвратить расторжение контракта.

Решением межведомственной комиссии управления социальной защиты населения дополнительно предоставленные предпринимателем документы по оплате приобретаемых в рамках заключенного соцконтракта основных средств были рассмотрены и приняты в качестве подтверждающих целевое использование выделенных денежных средств. Таким образом, при содействии Уполномоченного досрочного расторжения социального контракта не состоялось.

Пример- 2. Уполномоченный помог самозанятому гражданину решить вопрос с электросетевой организацией (обращение № 22-00065-ОБ).

Обращение самозанятого по вопросу выставления со стороны электросетевой организации требования о заключении договора коммерческого учета электрической энергии в квартире, где гражданин проживает и осуществляет деятельность по предоставлению парикмахерских услуг в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход, а также отказа сетевой компании в установке отдельного прибора учета в помещении.

С учётом сложившейся социально-экономической и внешнеполитической ситуации, а также необходимости стимулирования предпринимательской активности и самозанятости, Уполномоченным на основании Соглашения о взаимодействии было направлено обращение руководителю электросетевой компании с просьбой рассмотреть пути решения сложившегося проблемного вопроса и поддержать самозанятого гражданина.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, сотрудниками сетевой компании произведены работы по установке отдельного прибора учета для расчета электроэнергии в помещении, где оказываются парикмахерские услуги.

Пример- 3. Содействие компании в заключении договора на оказание услуг по программе производственного контроля (обращение №22-00106-ОБ).

Обращение директора стоматологической клиники по вопросу отказа филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» в заключении договора на оказание услуг по программе производственного контроля.

Уполномоченным было направлено обращение в ФБУЗ с просьбой рассмотреть вопрос о заключении с клиникой указанного договора, т.к. указанные лабораторно-инструментальные измерения являются обязательными для осуществления деятельности. Однако, по результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, ФБУЗ отказал в заключении указанного договора.

Для проверки правомерности действий филиала ФБУЗ требованиям Федерального закона «О защите конкуренции», Уполномоченный направил обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю. По результатам проведенной проверки, в связи с наличием в действиях ФБУЗ признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в уклонении от заключения (пролонгации) договора оказания услуг по проведению лабораторных исследований и инструментальных измерений, необходимых для осуществления производственного контроля клиники, УФАС по АК было выдано ФБУЗ предупреждение о необходимости прекращения указанных действий.

В результате рассмотрения предупреждения, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» заключило договор с клиникой на оказание услуг производственного контроля.

3.4. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный в 2023 году, в соответствии с действующим законодательством, использовал специальные полномочия, в том числе право участия в делах, рассматриваемых в судах, принимал участие в выездных проверках, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

3.4.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах. Проблемные вопросы по участию Уполномоченного в процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, в арбитражных судах.

Всего в 2023 году Уполномоченный и его представители участвовали в судах различных инстанций при рассмотрении 20 обращений, из них по 10 жалобам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, **по 1 обращению** в качестве защитника, по остальным обращениям были подготовлены правовые позиции по делу, направлены ходатайства и отзывы на исковые заявления в судебные инстанции. **По 10 делам, при рассмотрении которых участвовал Уполномоченный, права предпринимателей были полностью или частично восстановлены.**

Пример - 1. Содействие в восстановлении срока для оплаты административного штрафа в размере половины от вынесенной суммы (обращение № 22-00050-ОБ).

Таможенным органом в апреле 2023 года было вынесено постановление о назначении административного наказания директору ООО о признании ее виновной в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде административного штрафа. Копия постановления была направлена директору почтовым отправлением по месту регистрации.

В ходе изучения предоставленных документов и информации, Уполномоченным было установлено, что копия постановления была получена собственником бизнеса после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления из-за ненадлежащей работы почтового отделения связи, в связи с чем, предприниматель не смогла воспользоваться правом на оплату административного штрафа в размере половины суммы наложенного взыскания. Директор Общества направила в таможенный орган ходатайство с просьбой восстановить указанный срок. Кроме того, аналогичное ходатайство направил и Уполномоченный. Данные просьбы таможенной службой были отклонены.

Директор Общества обратилась в суд об оспаривании указанного определения. На основании ст. 25.5.1. КоАП РФ, Уполномоченный был допущен к участию в деле в качестве защитника.

В ходе судебного разбирательства было установлено нарушение почтовой организацией доставки постановления по делу об административном правонарушении.

В результате, решением Индустриального районного суда г. Барнаула определение таможенного органа признано незаконным и отменено. Срок для оплаты административного штрафа в размере половины суммы наложенного штрафа восстановлен.

Пример-2. При содействии Уполномоченного прекращено исполнение постановления о назначении административного наказания (обращение № 22-00078-ОБ).

Обращение индивидуального предпринимателя А. по вопросу прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа, в связи с истечением срока давности исполнения по делу.

Так, МО МВД РФ в 2021 году обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении предпринимателя к административной ответственности. Уполномоченный был привлечён к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора. Решением Арбитражного суда Алтайского края предприниматель был привлечен к административной ответственности, в виде штрафа в размере 50 000 руб.

В связи с тяжелым материальным положением, низкодоходностью бизнеса, произвести оплату данного штрафа предприниматель не смог. При этом, индивидуальный предприниматель от исполнения постановления о назначении административного наказания не уклонялся, вещи или доходы, на которые может быть обращено взыскание, не скрывал.

В Арбитражный суд Алтайского края в августе 2023 года поступило заявление МО МВД России о назначении рассмотрения вопроса о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа, в связи с истечением срока давности исполнения по делу. Также Уполномоченный обратился в суд с ходатайством, в котором просил прекратить исполнение решения арбитражного суда в части привлечения предпринимателя к административной ответственности.

Арбитражным судом исполнение решения в части привлечения предпринимателя к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей было прекращено.

Несмотря на положительные примеры привлечения Уполномоченного к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, **существует проблема правового регулирования порядка привлечения Уполномоченного в качестве третьего лица в арбитражном процессе.**

Главой 5 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее - АПК РФ) определен круг лиц, участвующих в деле, к числу которых отнесены третьи лица (статьи 50 и 51) и специальные субъекты арбитражного процесса: прокурор (статья 52) и Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (статья 53.1).

Исходя из положений частей 1, 2, 3 статьи 53.1 АПК РФ, объем процессуальных полномочий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей не является идентичным объему процессуальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Таким образом, процессуальное правомочие о вступлении в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований статьей 53.1 АПК РФ предоставлено только Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, равно как право обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам, установленным статьей 42 настоящего Кодекса.

В 2023 году Уполномоченный участвовал в арбитражных судах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в 10 судебных разбирательствах. Из них положительно для СПД завершились 4 дела. На рассмотрении - 2 дела. По 2 делам в 2023 году Арбитражным судом Алтайского

края было отказано в привлечении Уполномоченного в качестве третьего лица. Из них одно дело было передано на рассмотрение в суд общей юрисдикции, где Уполномоченный вступил в качестве защитника по делу об административном правонарушении с положительным завершением для предпринимателя рассмотрения дела судом.

Отсутствие законодательно закреплённой возможности Уполномоченному в субъекте Российской Федерации вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, создает правовую неопределённость, которая влияет на обеспечение возможности полноценной правовой защиты предпринимателей в рамках судебного разбирательства.

В связи с этим, Уполномоченные в субъектах РФ неоднократно высказывались о необходимости внесения соответствующих изменений в статью 53.1 АПК РФ.

Кроме того, согласно пункта 2 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» при осуществлении своей деятельности Уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

Текущая формулировка ограничивает региональных омбудсменов в возможностях судебного оспаривания решений органов власти. В частности, в ней говорится, что региональный Уполномоченный вправе обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями. Но на практике, очень большая доля спорных ситуаций связана с действиями не самих органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, а территориальных подразделений Федеральных органов исполнительной власти.

3.4.2. Проверка соблюдения законности в рамках возбужденных дел об административных правонарушениях

Примеры – 1-2. Содействие в прекращении дела об административном правонарушении:

1. Обращение (*№ 22-00083-ОБ*) индивидуального предпринимателя Ч. по вопросу неправомерности составления в отношении него протокола о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.39 КоАП РФ.

Так, по результатам выездного обследования территории памятника природы краевого значения должностным лицом КГБУ «Алтайприрода» в отношении предпринимателя был составлен протокол об административном правонарушении по статье 8.39 КоАП РФ за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Уполномоченным было направлено обращение в административный орган, возбудивший дело об административном правонарушении, с просьбой предоставить материалы дела, а также в рамках ведомственного контроля проверить правомерность возбуждения дела об административном правонарушении. По результатам внутреннего контроля, административное производство по факту совершения предпринимателем административного правонарушения было прекращено в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Дополнительно, для проверки правомерности действий должностных лиц, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края. По факту необоснованного возбуждения дела об административном правонарушении прокурором района внесено представление и виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

2. Обращение (*№ 22-00112-ОБ*) индивидуального предпринимателя А. по вопросу неправомерности возбуждения ОСП ГУФССП по Алтайскому краю дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 17.14 КоАП РФ за невыполнение требований судебного пристава-исполнителя о регистрации $\frac{1}{2}$ доли в праве собственности в совместно нажитом имуществе (земельный участок и здание магазина) с целью обращения взыскания на предпринимателя для погашения задолженности по исполнительному производству.

В ходе изучения предоставленных документов и информации, Уполномоченным было усмотрено, что решением на заявителя обязанность зарегистрировать долю в праве общей собственности не возлагалась, а судебный пристав-исполнитель вправе самостоятельно обратиться за государственной регистрацией права собственности должника на имущество, подлежащего регистрации.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Алтайского края и ГУ ФССП России по Алтайскому краю, а также составлен проект жалобы в суд на постановление по делу.

В ходе проведенной прокуратурой Алтайского края проверки, доводы о нарушении прав предпринимателя нашли свое подтверждение. В этой связи межрайонным прокурором постановление начальника ОСП о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.14 КоАП РФ опротестовано руководителю ГУ ФССП России по Алтайскому краю.

По результатам рассмотрения протеста было принято решение об отмене указанного постановления, производство по делу об административном правонарушении было прекращено за отсутствием состава административного правонарушения.

3.4.3. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности

В 2023 году Уполномоченным были подготовлены **9 ходатайств** по обращениям о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности.

По всем ходатайствам Уполномоченного были проведены проверки, по результатам которых по 8-ми ходатайствам были приняты решения о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности, также им указано на недопущение подобных нарушений при дальнейшем исполнении контрольно-надзорных функций в отношении предпринимателей.

Также в 2023 году к дисциплинарной ответственности было привлечено должностное лицо за воспрепятствование деятельности Уполномоченного.

Так, Уполномоченному поступило обращение предпринимателя на действия должностных лиц комитета администрации города Барнаула. Уполномоченным в адрес заместителя председателя Комитета было направлено обращение с просьбой предоставить соответствующую информацию и необходимые документы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения, установленный действующим законодательством. Однако запрашиваемая информация не была предоставлена.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру г. Барнаула для проведения прокурорской проверки.

По факту выявленных нарушений в адрес председателя комитета прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства, и в отношении должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 52-2 Закона Алтайского края от 10.07.2002 № 46-ЗС. Решением мирового судьи должностное лицо было признано виновным в совершении административного правонарушения, и ему назначено наказание в виде предупреждения.

3.4.4. Участие в проверках

В 2023 году Уполномоченным реализовывалось полномочие по участию в выездных проверках, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) по двум заявлениям.

Во исполнение поручения Правительства РФ и приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О проведении внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже табачной и никотиносодержащей продукции» Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю были проведены внеплановые выездные проверки двух объектов, участие в которых принял Уполномоченный.

По результатам проведенных проверок нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности связанной с реализацией табачной и никотиносодержащей продукции выявлено не было.

3.5. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченным налажено конструктивное взаимодействие с АКЗС, министерствами и ведомствами Алтайского края, муниципальными образованиями г.г. Алейска, Барнаула, Бийска и рядом других городов и районов края в рамках осуществления оценки регулирующего воздействия вновь принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также экспертизы действующих.

В 2023 году Уполномоченным были рассмотрены **862** проекта нормативных правовых актов, а также подготавливаемых законопроектов на федеральном, региональном и муниципальных уровнях:

10 проектов федеральных нормативных правовых актов,

829 проектов региональных нормативных правовых актов (из них 791 НПА по объектам культурного наследия регионального значения);

23 проекта муниципальных правовых акта.

По нормативным правовым актам регионального уровня Уполномоченным подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА в сферах налогообложения, розничной торговли, административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края, региональной поддержки субъектов предпринимательской деятельности и др.

По нормативным правовым актам муниципального уровня подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА г.г. Алейска, Барнаула, Бийска, Железнодорожного района г. Барнаула, Троицкого района по вопросам осуществления муниципального контроля в сферах благоустройства, землеустройства, размещении НТО, градостроительной деятельности, розничной продажи алкогольной продукции, муниципальной поддержки предпринимателей, осуществлении муниципального контроля.

По ряду нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня позиция Уполномоченного была учтена.

IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае

Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского и экспертного сообщества сформирован основной круг наиболее проблемных вопросов, которые в 2023 году существенно осложняли ведение предпринимательской деятельности и в настоящий момент негативно влияют на деловой климат в Алтайском крае:

1. Дефицит квалифицированных и рабочих кадров для бизнеса.

По итогам 2023 года проблема дефицита кадров вышла на первое место. Однако, если годом ранее бизнес в первую очередь говорил о нехватке квалифицированных кадров, то теперь мы наблюдаем и дефицит рабочих рук.

По данным управления Алтайского края по труду и занятости населения, на 1 января 2024 года коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда составил 10:5, т.е. на десять вакантных мест приходится пять зарегистрированных граждан, ищущих работу.

Самый острый дефицит кадров сегодня испытывают такие отрасли как промышленность, строительство, производство и сервисное обслуживание, сельское хозяйство, добыча сырья, медицина и фармацевтика. В некоторых сферах «оголяются» целые направления. Наблюдается отток специалистов рабочих профессий в более благополучные отрасли и за пределы Алтайского края. Нехватка квалифицированных кадров ощущается во всех сферах и в сельской местности. Многие предпочитают не работать, получая пособие по безработице и перебиваясь случайными подработками.

Несмотря на рост зарплат, особенно в промышленности, принимаемые меры в регионе по обучению и переподготовке необходимых специалистов, найти работников становится все сложнее. Во-первых, дефицит квалифицированных работников предприятия испытывали и раньше из-за дисбаланса спроса и предложения на рынке труда. Ушедших по мобилизации работников, в связи с проведением СВО, заменить оказалось нечем. Во-вторых, период промышленного роста, связанного с импортозамещением и наращиваем гособоронзаказов, совпал с демографическим кризисом в стране. В-третьих, все равно остается актуальной проблема низкой оплаты труда в ряде отраслей.

2. Устаревшие критерии отнесения к МСП. Ограничения в применении УСН и ПСН из-за установленных законодательством критериев.

Ввиду изменившейся экономической ситуации критерии отнесения предпринимателей к субъектам МСП устарели. Экономическая ситуация за последнее время существенно изменилась, при этом предельные значения дохода для отнесения к МСП, установленные законодательством не менялись с 2016 года. Как следствие, опасаясь, в том числе, ограничения к доступу мер

поддержки, включая льготное кредитование, субъекты МСП стараются сдерживать свои финансовые показатели.

Также, из-за неактуальности установленных законодательством критериев, возникли ограничения в возможности применения упрощенной и патентной систем налогообложения. В настоящий момент нельзя применять ПСН, если по всем видам деятельности индивидуального предпринимателя, подпадающим под патент, численность занятых превысит 15 человек, а доходы – 60 млн. рублей. Эти критерии были установлены Налоговым кодексом РФ в 2012 году на момент введения патентной системы и с тех пор не пересматривались. Они недостаточны даже с учетом применения коэффициентов-дефляторов. Так, действующие критерии по доходам для применения ПСН в два раза ниже действующих критериев для отнесения к микропредприятиям (120 млн.рублей). Верхние пределы для УСН также существенно ниже введенных в 2016 году критериев по объему доходов для отнесения предприятий к малым (800 млн. рублей). Кроме того, если годовой доход плательщика УСН составляет более 199,35 млн. рублей, то он платит налог по повышенной ставке.

Также при успешной деятельности предпринимателя и превышении предела выручки предприниматель считается утратившим право на применение ПСН и перешедшим на общий режим налогообложения.

Таким образом, предприниматели оказываются в ситуации, когда они сразу должны платить дополнительно НДС 20%, налог на прибыль, превышающий ставку «доходы минус расходы» на УСН, налог на имущество, а для ИП еще НДФЛ. Это создает предпосылки для сокрытия выручки и дробления бизнеса.

Предложения:

1. Необходимо на федеральном уровне пересмотреть действующие критерии отнесения к субъектам МСП и пороги применения специальных режимов налогообложения.

2. Рассмотреть вопрос о переходных налоговых режимах общей системы налогообложения, включающих в себя пониженные ставки НДС и налога на прибыль отдельно для малого и среднего бизнеса в соответствии с их пределами по выручке и численности.

3. Завышенная кадастровая стоимость земли и объектов недвижимого имущества организаций, превышающая рыночную стоимость. Проблема реализации установленной в Алтайском крае льготы по уменьшению налоговой базы в отношении объектов недвижимого имущества площадью до 300 кв.м. по отдельным категориям субъектов предпринимательства.

После проведения кадастровой оценки земли и недвижимого имущества, многие предприниматели Алтайского края столкнулись с завышенной кадастровой стоимостью объектов, которая не соответствует реальной рыночной. Как следствие, произошел рост налоговых платежей (земельный налог, налог на имущество), стоимости аренды, выкупа имущества. При проведении оценки не

учитывается состояние рынка, платежеспособности населения, расположение объекта, наличие поблизости объектов инфраструктуры и т.д.

Оспаривание кадастровой стоимости в комиссии по оспариванию или в суде, и даже получение вступившего в законную силу решения, устанавливающего справедливую стоимость, не позволяет решить проблему - оно занимает длительное время, и даже после достижения результата нет гарантий, что при следующей переоценке стоимость земли или объекта не вырастет кратно. Также у предпринимателей, оспаривавших результаты кадастровой оценки, возникают проблемы по участию в действующих программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Принятый в 2022 году региональный закон об уменьшении налоговой базы в отношении недвижимого имущества площадью до 300 кв.м. по отдельным категориям субъектам предпринимательства, отвечающим установленным требованиям, проблему не решил. Во-первых, закон, в силу региональных полномочий, действует только в части налога на имущество организаций и не распространяется на имущество, облагаемое налогом на имущество физических лиц. Во-вторых, введенные дополнительные критерии, значительно сужают круг потенциальных получателей такой преференции.

Необходимо отметить еще проблему роста имущественных налогов, которая обсуждалась 23 октября на парламентских слушаниях в Государственной Думе РФ. В 2022 году была проведена кадастровая оценка земельных участков. Налоговая база по земельному налогу за 2023 год должна определяться по оценкам, сделанным до начала 2022 года, если кадастровая стоимость превышает оценку земельного участка до 2022 года. В 2023 году во всех субъектах РФ проведена государственная кадастровая оценка объектов капитального строительства без учета ограничений по периодичности проведения государственной кадастровой оценки. Результаты проведения такой оценки будут применяться к налоговым периодам начиная с 2024 года, что может привести к росту налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, поскольку законодательством не предусмотрен защитный механизм, направленный на недопущение существенного роста кадастровой стоимости земельных участков. При этом по итогам проведения кадастровой оценки земельных участков за 2022 год продолжается тенденция к оспариванию кадастровой стоимости в связи с отсутствием индивидуального подхода к оценке земельных участков, а также в связи с тем, что плановая оценка кадастровой стоимости определяется исходя из результатов той оценки земельных участков, которая была установлена до ее оспаривания в суде.

Предложения:

1. Необходимо вернуться к совершенствованию положений регионального закона по налогу на имущество, пересмотрев перечень дополнительных критериев.

4. Высокая дополнительная нагрузка на бизнес за счет неналоговых платежей и других видов финансовой нагрузки, включая высокие ставки по кредитам, затраты на банковское обслуживание, ведение отчетности, внедрение новых систем учета и других информационных систем.

Проблема роста фискальной нагрузки за счет увеличения размеров и введения новых обязательных неналоговых платежей регулярно озвучивается представителями предпринимательского сообщества, но до сих пор так и не решена. Неналоговые платежи — одна из ключевых проблем для бизнеса. К ним относятся экологические платежи, обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности, платежи за спецоценку трудовых условий, оплата мероприятий по охране трудовой деятельности, покупка контрольно-кассовой техники, выполнение требований транспортной безопасности, установка тахографов, внесение данных в Единую информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения, размещение сведений о фактах деятельности юридических лиц в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений, оборудование для маркировки товаров и ежемесячные платежи за марки и обслуживание, утилизационный сбор и др. Они не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются в комплексе.

Основные проблемные вопросы, возникающие при внедрении новых информационных систем, это дополнительные финансовые затраты на приобретение оборудования, программного обеспечения и поддержание их работоспособности, особенно для микробизнеса в сельской местности, где нет устойчивого интернета и нет возможности нанять дополнительного специалиста, ввиду небольшого дохода, связанного с низкой покупательской способностью населения. А во многих ситуациях и вообще отсутствие таких специалистов, способных обслуживать новые системы.

Также дополнительную нагрузку на бизнес оказывает резкий рост ключевой процентной ставки. Из-за повышения Банком России ключевой ставки коммерческие банки также повышают процентные ставки по кредитам предпринимателям, в т.ч. ранее выданным. В таких ситуациях предприниматели вынуждены нести дополнительные непредвиденные расходы, из-за чего предприятие лишается возможности развития, модернизации оборудования и соответственно, увеличения производительности труда.

5. Проблема перехода на Единый налоговый счет. Сложности в администрировании ЕСН и в коммуникации с налоговыми органами.

С 1 января 2023 года стал обязательным новый порядок уплаты налогов (сборов) — путём перечисления денежных средств (единого налогового платежа) на единый налоговый счёт (ЕНС), который был призван упростить механизм обязанности по уплате налогов. Однако, на практике, все оказалось намного сложнее. И, несмотря на донастройку механизма в течение 2023 года, проблемные вопросы остались.

Основные проблемы с ЕНС (путаница начислений, некорректное сальдо, сложности со сверкой), проблемы с ответами по электронным обращениям. В течение года предпринимателями отмечалась некорректная работа личного кабинета налогоплательщика.

Также возникают сложности в коммуникации с налоговыми органами, когда налогоплательщик не может дозвониться в межрайонную инспекцию, чтобы оперативно решить возникшие вопросы.

При этом можно отметить постепенное решение ФНС возникших проблем.

6. Проблемы взаимодействия предпринимателей с объектами интеллектуальной собственности с учетом сложившейся правоприменительной и судебной практики.

Распространена практика несоразмерного и произвольного применения мер гражданской и публичной ответственности к предпринимателям за нарушение интеллектуальных прав. Необоснованно высокие суммы компенсаций, предъявляемые к нарушителям прав на произведение, с требованием выплаты компенсаций на товарный знак.

У правообладателей отсутствует обязанность по обоснованию размера суммы компенсаций за нарушение исключительного права на произведение. ГК РФ позволяет правообладателю требовать от нарушителя возмещение убытков от 10 тысяч рублей до 5 млн. рублей, или в двукратном размере стоимости контрафактных экземпляров произведения. На предпринимателей накладываются для взыскания суммы в несколько десятков, а то и сотен раз превышающих стоимость произведения, что несоразмерно допущенному нарушению.

Практика правоприменения также способствует привлечению к ответственности лишь мелких розничных продавцов контрафакта, что не решает проблему производства и распространения. Иски же непосредственно к производителям и оптовым продавцам, напротив, встречаются множество препятствий (проблемы с расчетом суммы ущерба, практика оформления заказов со стороны фирм-однодневок и т.д.).

Имеется практика предъявления исков от имени правообладателей из «недружественных» государств, которая в сегодняшних санкционных и внешнеполитических условиях и с учетом практического прекращения валютных переводов в эти страны, является неадекватной.

7. Высокая нагрузка на бизнес из-за тарифов естественных монополий (энерго-, тепло-, газо-, водоснабжающих организаций, водоотведения) и установленного порядка предоставления услуг.

Тарифы инфраструктурных монополий в России необоснованно завышены, т.к. цены на их услуги формируются, исходя из фактических затрат, а не экономической обоснованности. Иначе говоря, в тариф закладываются любые расходы естественной монополии, без учета их эффективности. В итоге, тарифы естественных монополий растут гораздо значительно, чем конечные цены на

продукцию и оказываемые услуги у предпринимателей. При этом, имеет место быть существенная разница в установленных тарифах для бизнеса на электроэнергию в субъектах РФ, в связи с чем, возрастание нагрузки на бизнес, даже в соседних территориях, может быть разной, что заставляет предпринимателей в целях снижения финансовой нагрузки, закрывать бизнес в своем регионе и переводить в соседний, из-за чего страдает социально-экономическое развитие субъекта РФ.

8. Нарушение федеральной электросетевой организацией сроков осуществления технологического присоединения объектов бизнеса к электрическим сетям.

К Уполномоченному поступают письменные и устные обращения субъектов предпринимательской деятельности о проблемах, возникающих при осуществлении технологического присоединения ПАО «Россети Сибирь» объектов к электрическим сетям. Так, предприниматели отмечают значительное нарушение со стороны субъекта естественной монополии – электросетевой организации сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, при фактическом подписанном договоре на технологическое присоединение и исполнении со стороны бизнеса условий данного договора.

9. Несоразмерные затраты малого бизнеса, расположенного в сельских территориях, на внедрение информационных систем при низком уровне доходности от реализации товаров и услуг. Недостаточная финансовая поддержка бизнеса в сельских территориях.

Недостаток собственных средств и низкая рентабельность субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в удаленных сельских территориях и обслуживающих сельское население с малыми доходами, а также отсутствие стабильного Интернета, не позволяют не только на должном уровне развивать объекты торговли, улучшать условия труда работников, но и реализовывать в полной мере требования законодательства в части обеспечения прослеживаемости происхождения товара посредством распространения онлайн-касс, систем ЕГАИС и Меркурий, Честный знак, соблюдения требований к организации продаж отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, приобретения и установки дорогостоящего кассового оборудования и программных продуктов с целью внедрения системы маркировки. При этом требования к осуществлению деятельности предъявляются практически идентичные, как для любого субъекта предпринимательской деятельности.

10. Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса при высокой степени занятости в ненаблюдаемом секторе экономики. Снижение конкурентоспособности легальной предпринимательской деятельности.

Предприниматели, реализующие свою деятельность в соответствии с требованиями действующего законодательства, оказываются неконкурентоспособны по отношению к «нелегалам», работающим без регистрации. Деятельность последних, в ряде случаев не соответствует требованиям безопасности при оказании услуг и реализации товаров. Например, деятельность нелегальных пассажироперевозчиков зачастую приводит к росту аварийности и наличию пострадавших пассажиров, ничем не защищенных.

11. Недостаточный уровень знаний и компетенций предпринимателей в части требований действующего законодательства, соблюдения нормативов, правил, ведения деятельности в определенных отраслевых сферах. Недостаточное соблюдение бизнесом установленных норм и требований ввиду действия моратория на проверки.

Работа в условиях рынка требует от предпринимателей высокой компетенции при ведении бизнеса. Однако, предприниматели часто имеют недостаточный уровень знаний в части соблюдения обязательных требований, нормативов, правил при осуществлении деятельности. В силу обстоятельств субъекты предпринимательской деятельности не успевают отслеживать изменения законодательства.

Кроме того, с учетом введенного моратория на проверки, часть предпринимателей временно приостановили исполнение ряда требований и отложили «на потом» мероприятия, связанные с реальными рисками в сфере пожарной безопасности, экологии и др. Все это после отмены моратория или в случаях чрезвычайных ситуаций может привести к резкому росту проверок и наложению административных штрафов.

12. Отсутствие дифференциации между малым и крупным бизнесом при соблюдении установленных законодательством обязательных требований.

Во многих сферах предпринимательской деятельности соблюдение требований, нормативов, правил, подготовка необходимых документов для получения лицензий, сертификатов, разрешений, работа с информационными системами учета являются обязательным для исполнения как для малого, так и для крупного бизнеса. Это требует больших финансовых и временных затрат, наличие в штате определенных специалистов и т.д.

Малые формы хозяйствования, особенно КФХ, испытывают трудности с цифровыми процедурами получения господдержки и государственных услуг, не имея штата необходимых специалистов. У небольших фермерских хозяйств отсутствует необходимая материально-техническая база для выполнения всех требований системы ФГИС «Зерно». Также для малых предприятий нет особых

«упрощенных» требований охраны труда или укороченного списка обязательных документов, которые бы отличались от аналогичных для средних и крупных предприятий.

Предложения: Необходим упрощенный порядок требований или оформления документов для микро- и малых предприятий.

Все системные проблемы и проблемные вопросы в отраслевых сферах прошли обсуждение с предпринимательским сообществом Алтайского края и так как для их решения требуется совершенствование законодательства не только на региональном, но и федеральном уровнях, были направлены в Аппарат федерального Уполномоченного для включения в разделы «Реестр системных проблем Российского бизнеса» для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Дополнительные предложения по решению на региональном уровне:

В скором времени может стать острым вопрос об оказании поддержки вернувшихся предпринимателей - участников специальной военной операции (СВО), а также желающих открыть бизнес.

Данные меры поддержки должны предусматривать оказание содействия в части организации предпринимательской деятельности, предоставлении государственной финансовой поддержки на льготных условиях, трудоустройстве или прохождении профессионального обучения (переподготовки), которая, в том числе, может понадобиться в связи с утратой или ограничением профессиональной трудоспособности по показаниям здоровья по ранее осуществляемому виду деятельности или выполняемой работе.

В связи с этим, Правительству Алтайского края совместно с Алтайским краевым Законодательным Собранием и другими заинтересованными структурами необходимо рассмотреть вопрос о разработке региональной программы поддержки предпринимателей-участников СВО.