

Казанцева О.А. Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2023 году. Доклад. Барнаул, 2024. 155 с.

Доклад подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае».

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае, информации органов государственной власти и местного самоуправления, анализа информации, сведений, полученных в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

© О.А. Казанцева, Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае, 2024

© Сектор по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, 2024

Содержание

Введение	3
I. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае	4
1.1. Работа с обращениями граждан	4
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	9
II. О соблюдении прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности (проблемы и пути решения)	37
2.1. Право на жизнь, защита от насилия	37
2.2. Право жить и воспитываться в семье	47
2.3. Право на охрану здоровья	66
2.4. Право на образование	76
2.5. Отдых и оздоровление	100
2.6. Право на социальное обеспечение	110
2.7. Право на жилище	123
2.9. Право на информационную безопасность	136
2.10. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	140
2.11. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	150
Приложения	153

Введение

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», статьей 11 закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» в первом полугодии каждого года Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае (далее также - Уполномоченный) представляет письменный доклад Губернатору Алтайского края, в Алтайское краевое Законодательное Собрание, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о результатах своей деятельности, содержащий, в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей в Алтайском крае, а также предложения о совершенствовании их правового положения (далее – ежегодный доклад).

В ежегодном докладе приведен анализ результатов деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, а также обеспечения в Алтайском крае государственных гарантий прав и законных интересов детей, установленных Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

В 2023 году в Алтайском крае проводилась работа в рамках федеральной стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: «Дети в семье» и карты действий по направлениям «Реабилитация родителей от химических зависимостей», «Повышение доступности психиатрической помощи», «Ответственное трудоустройство несовершеннолетних». Уполномоченный содействовал профилактике социального сиротства, обеспечению безопасности детей в разных сферах, осуществлял профилактическое направление работы; обращался в органы государственной власти регионального и федерального уровня с предложениями о совершенствовании нормативных правовых актов в интересах детей, взаимодействовал с органами местного самоуправления, организациями различной ведомственной направленности и некоммерческим сектором, способствуя развитию новых форм работы с детьми и помощи семье.

В основе ежегодного доклада лежат официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, открытых информационных ресурсов в интернет-пространстве, собственные исследования Уполномоченного, а также материалы, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2023 году, в ходе посещения Уполномоченным детских учреждений, участия в работе органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав детей (в том числе в формате совещаний, конференций, «круглых столов» и т. п.). В докладе использованы данные результатов социологического исследования, проведенного Фондом Тимченко, Российской академии народного хозяйства и государственной службы совместно с исполнительными органами Алтайского края, «Индекс детского благополучия».

Материалы и предложения, содержащиеся в ежегодном докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Алтайском крае, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в Алтайском крае.

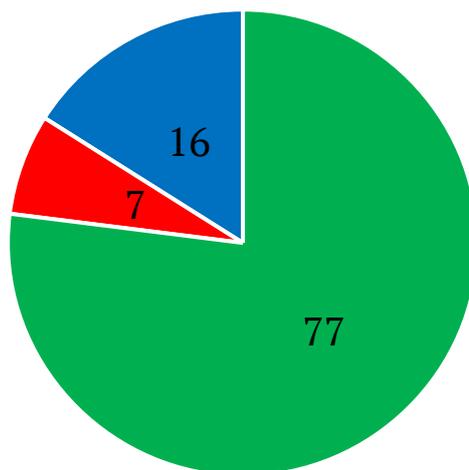
I. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае

1.1. Работа с обращениями граждан

Приоритетным в деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей на территории Алтайского края. Обращения граждан - основной источник информации о нарушениях в данной сфере. Рассмотрение обращений осуществляется Уполномоченным путем конструктивного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления. Документооборот сектора по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края (далее – сектор) в 2023 г. составил 3 тыс. документов.

За 2023 г. поступило 774 обращений граждан. Из них 568 письменных, 55 устных обращений. 121 обращение граждан поступило в ходе личного приема Уполномоченного. Количество обращений в сравнении с 2022 г. (880) – уменьшилось на 15,4%.

Сведения о форме поступления обращений представлены на рисунке 1.1. Письменные обращения граждан составляют большую часть поступивших обращений (77,3%). Количество устных обращений уменьшилось на 38,8% (2022 г – 90 обращений), количество обращений, полученных в результате личного приема граждан, увеличилось на 10,0% в сравнении с 2022 г (110 обращений).



■ Письменные обращения ■ Устные обращения ■ Личный прием граждан

Рисунок 1.1. Сведения о форме поступления обращений в 2023 г, %

Граждане использовали различные каналы связи с Уполномоченным: обращения поступали письменно, устно, во время личных и выездных приемов, путем направления на электронную почту, через сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также через Интернет-приемную на официальном сайте Алтайского края. В таблице 1.1. представлены сведения о каналах поступления обращений граждан. В 2023 г. увеличилось количество обращений, поступивших через Интернет-приемную на официальном сайте Алтайского края (2022 г. - 88, 10% от общего числа). Уменьшилось количество обращений, поступивших через электронную почту (2022 г. - 381, 43,3% от общего числа), однако электронная почта также является востребованным каналом поступления обращения. В течение 2023 г. Уполномоченным и сотрудниками сектора осуществлялось также консультирование по телефону. Гражданам,

обратившимся устно, были даны необходимые консультации, другие 55 звонков (в 2022 г. - 90) были зарегистрированы в качестве обращений, требующих дальнейшей проработки.

Таблица 1.1
Сведения о каналах поступления обращений в 2023 г.

Канал поступления обращений	2022 г.		2023 г.	
	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
Электронная почта	381	43,3	242	32,5
Почтовая связь/лично	148	16,8	149	20,0
Интернет-приемная на официальном сайте Алтайского края	88	10	127	17,1
Личный прием граждан	110	12,5	121	16,3
Телефонная связь	90	10,2	55	7,4
Сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	43	4,9	32	4,3
Сайт Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае	20	2,3	18	2,4
Итого:	880	100	744	100

Большая часть обращений – 422 (56,7% от общего числа) поступила из городов Алтайского края, из сельской местности Алтайского края поступило – 156 обращений, что составило 21%. Наибольшее количество обращений поступило от жителей г. Барнаула (312 обращений), а также г. Рубцовска (31 обращение), г. Бийска (30 обращений), г. Новоалтайска (26 обращений).

Среди жителей муниципальных районов наиболее часто направляли обращения в адрес Уполномоченного из Павловского (14 обращений), Первомайского (13 обращений), Шипуновского (10 обращений), Ребрихинского (8 обращений), Советского (8 обращений), Тальменского районов (8 обращений).

Также поступило 47 обращений (6,3%) из 20 субъектов Российской Федерации, в том числе из Новосибирской области (8 обращений), г. Москвы (5 обращений), Московской области (5 обращений). Не указан почтовый адрес заявителя в 118 обращениях.

В адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей от всех граждан, в том числе законных представителей несовершеннолетних, несовершеннолетних, должностных лиц, общественных организаций.

Основная часть заявителей (66,1%), обратившихся к Уполномоченному, являются законными представителями детей (родители, лица, принявшие детей на воспитание в семью). Пятая часть обращений поступило от равнодушных граждан. За 2023 г. к Уполномоченному поступило 13 обращений от несовершеннолетних, половина из которых являются детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей (7). Сведения о количестве обращений к Уполномоченному в 2023 г. в соответствии с градацией на категории обратившихся представлены в таблице 1.2.

Таблица 1.2.

Сведения по категориям обратившихся к Уполномоченному

Категория заявителей	Количество обращений	%
Законные представители	492	66,1
Родители	466	62,6
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	26	3,4
Многодетная семья	41	5,5
Граждане	150	20,2
Иные родственники	70	9,4
Несовершеннолетние	13	1,7
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	7	0,9
Лица, отбывающие наказание	21	2,8
Адвокаты	3	0,4
Другие	3	0,4

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения затрагивают все сферы жизнедеятельности детей. Перечень наиболее распространенных тем обращений граждан в 2023 г. представлен на рисунке 1.2.

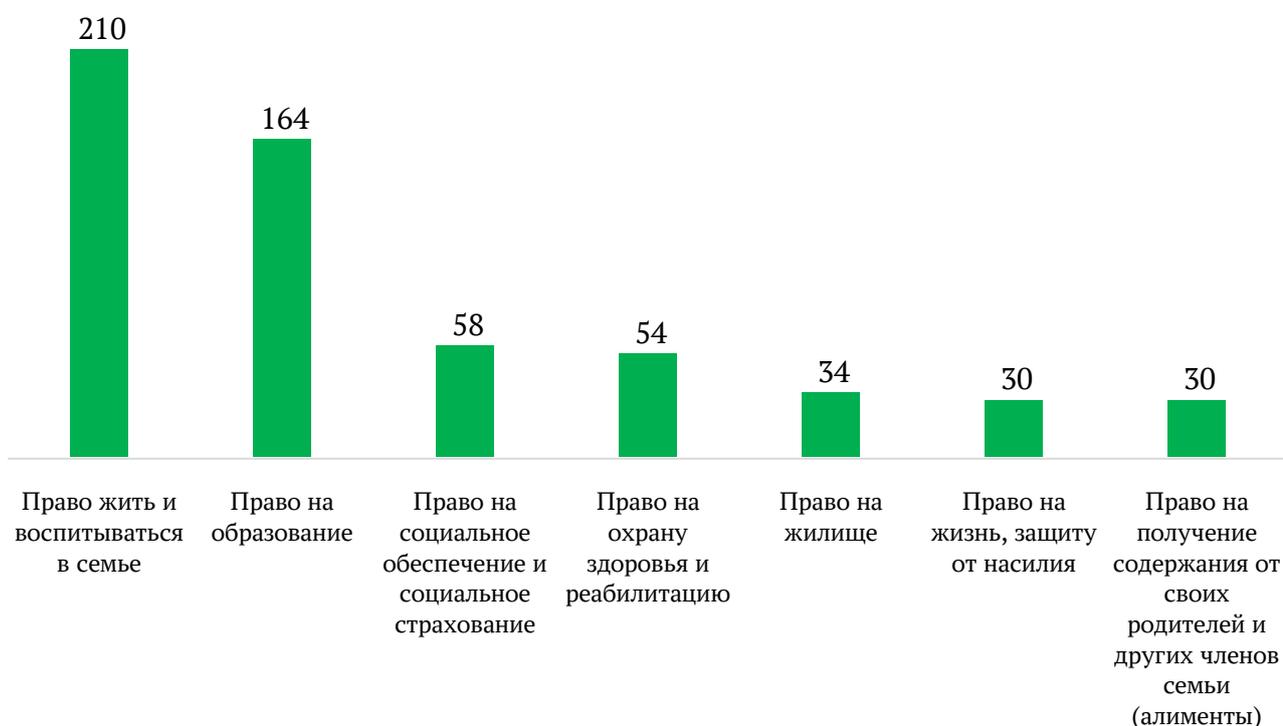


Рисунок 1.2. Перечень наиболее распространенных тем обращений граждан в 2023.

Вопросы, затрагивающие право несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье, являются одними из самых актуальных в обращениях граждан

к Уполномоченному. Данный тип вопросов составляет 27,7% от общего количества тем в обращениях. Половина поступивших обращений данной категории (102 обращения) направлены с целью защиты от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

Обращения, затрагивающие вопросы образования, встречаются в 21,6% обращений (164 обращения). Значительное число обращений в данной рубрике (31,7%) касается конфликтных ситуаций в образовательной организации (52 обращения), 14,6% обращений данной тематики касается вопросов, связанных с устройством ребенка в образовательное учреждение (24 обращения).

7,7% тем (58 обращений) касаются вопросов социального обеспечения, указанная категория обращений объединяет в себе назначение и выплату пенсии, пособий, льгот, предоставление материальной помощи и иных мер социальной поддержки.

7,1% тем (54 обращения) в поступивших обращениях посвящены вопросам охраны жизни и здоровья, реабилитации. Обращения данной категории включают в себя вопросы оказания медицинской помощи, госпитализации и оказания экстренной помощи, снятия/установления инвалидности, лекарственного обеспечения, а также иные вопросы оказания медицинской помощи. 16,6% обращений данной тематической категории составляют, в том числе, и просьбы о содействии в получении лекарств.

Также 4,5% тем (34 обращения) – это вопросы имущественного характера. Данная категория включает в себя вопросы, связанные с правом несовершеннолетнего на жилище. По 30 обращений (4%) связаны с правом на жизнь и защиту от насилия, с правом на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Кроме этого, в 2023 г. поступали обращения по вопросам гражданства, отдыха и оздоровления, защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью, права наследования, реализации права на имя, честь и достоинство, право на доступ к культурным ценностям.

В таблице 1.3 представлена статистическая информация о рубриках, отражающих содержание вопросов в данных обращениях. Необходимо подчеркнуть, что в обращениях граждан иногда указываются несколько проблем разной направленности: количество тем, обозначенных в обращениях, превышает количество обращений на 1,9% (758 тем).

Таблица 1.3

Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 г

Наименование темы	Количество обращений	
	2022 г.	2023 г.
Право жить и воспитываться в семье	238	210
Право на образование	130	164
Право на социальное обеспечение и социальное страхование	92	58
Право на охрану здоровья и реабилитацию	71	54
Право на жилище	54	34
Право на жизнь, защиту от насилия	38	30
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	32	30
Право на отдых	15	9
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	4	7
Право на имя, честь и достоинство	5	5
Право иметь гражданство и свободу перемещения	3	4
Право наследования	5	2
Право на доступ к культурным ценностям	-	1
Иные	204	152
Итого	894	758

Классификация поступающих обращений ведется согласно рубрикам, рекомендованным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Факты, указанные в обращениях граждан к Уполномоченному, в большинстве случаев проверялись с участием исполнительных органов Алтайского края, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, прокуратуры, следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю. В 2023 г. Уполномоченным были направлены запросы по 553 обращениям; также с целью достижения наиболее качественного результата в решении проблемы заявителя нередко по одному обращению направлялось несколько запросов в различные ведомства и организации. Всего за 2023 г. было отправлено 608 запросов по обращениям граждан, часть обращений рассматривается с выездом в органы местного самоуправления, образовательные, социальные организации. Также в ходе рассмотрения обращений проводилось правовое консультирование заявителей о способах защиты и восстановления нарушенных прав.

За 2023 г. было рассмотрено 112 обращений граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края. Гражданам предоставлены письменные консультации.

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

1.2.1. Принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и законных интересов детей

В 2023 году Уполномоченный осуществил 31 выездную проверку в города и районы Алтайского края в рамках работы по обращениям граждан, чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними (исключая Барнаул). Выезды состоялись в г. Бийск, г. Камень-на-Оби, г. Новоалтайск, г. Рубцовск, г. Алейск, г. Белокуриха, Поспелихинский район, Советский район, Троицкий район, Алейский район, Бийский район, Егорьевский, Павловский район, Локтевский район, Шелаболихинский район, Целинный район, Угловский район, Родинский район, Тюменцевский, Ключевской и другие.

Право на жизнь, профилактика смертности детей от внешних причин

Уполномоченный входит в состав краевой группы реагирования на случаи суицидального поведения несовершеннолетних, за 2023 год проведено 4 заседания группы. Кроме того, участвует в разборе сложных случаев и оказании методической помощи районам при организации помощи нуждающимся несовершеннолетним. Изучаются все анкеты и планы сопровождения несовершеннолетних, совершивших попытку суицида и несуициального поведения, вносятся предложения в муниципальные группы реагирования.

Уполномоченный встречается с коллективами профессиональных образовательных организаций с целью мотивирования и реагирования на случаи изменения поведения ученика, оказания им поддержки. Такие встречи были проведены в КГБУПО «Алтайский промышленно-экономического колледж», КГБУПО «Международный колледж сыроделия и технологий». Для изучения обстоятельств и оказанных мер поддержки несовершеннолетним, имеющим несуицидальные попытки Уполномоченный выезжал в г. Белокуриху, были изучены планы помощи семьям и детям, предложена коррекция мер.

Уполномоченный продолжает просвещение родителей о причинах суицидального поведения подростков, о способах получения помощи, о своевременности оказания психиатрической помощи детям, о стигматизации психиатрической помощи. Данная работа проводится на родительских собраниях, краевых собраниях, организуемых Министерством образования и науки Алтайского края, в аккаунте Уполномоченного в социальных сетях (охват от 1,5 до 3 тысяч каждой публикации). Важная роль отводится взаимодействию психологов и психиатров, так родители опасаются направлять детей в психиатрическую службу, поэтому просвещение проводится и с выпускными группами студентов факультета психологии и педагогики ФГБОУ «Алтайский государственный педагогический университет».

Уполномоченный принимает участие в выработке дополнительных мер по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних совместно с исполнительными органами Алтайского края, проводит обучающие мероприятия для педагогов системы образования г. Барнаула, участвует в подготовке специалистов муниципальных групп реагирования, изучает работу ресурсных центров по оказанию помощи детям, совершившим попытку суицида (КГБУСО «Краевой кризисный центр для женщин», КГБУ «Краевой центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи несовершеннолетним», КГБУЗ «Краевой психоневрологический диспансер»), в результате чего были выявлены проблемы отсутствия персонифицированного учета и, как следствие, не всем детям оказывалась помощь, во второй половине года учет был налажен.

Для организации системной работы по оказанию помощи несовершеннолетним, совершившим суицидальную попытку, Уполномоченный разработал карту многофакторного анализа суицидального поведения, которая внедряется в работу муниципальных групп реагирования на случаи суицидального поведения.

В связи с тем, что родители вправе выбирать место оказания психологической помощи ребенку, имеется тенденция выбора частнопрактикующих психологов. Однако, помощь ребенку должна быть междисциплинарной, эффективной поэтому продолжена работа с лидерами негосударственной системы психологической помощи по вопросам оказания помощи подросткам, имеющим суицидальное поведение и несуицидальное поведение. На постоянной связи супервизоры в сфере оказания психологической помощи, лидеры профессиональных сообществ, руководители частных психологических центров. Участники информированы об имеющихся ресурсах комплексной помощи подросткам с суицидальными намерениями и предложены точки входа в государственную систему поддержки несовершеннолетних в трудной жизненной ситуации. Кроме того, специалисты имеют доступ ко всем современным методическим материалам по профилактике суицида, который разрабатывают в экспертных организациях Российской Федерации.

В ходе работы профильной секции по профилактике суицидов федерального мероприятия «РОСПОДРОС» руководителю ФГБУ «Национальный медицинский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Министерства здравоохранения Российской Федерации для разрешения проблемы дефицита оказания психологической помощи специалистами психиатрической службы, внесены предложения о необходимости подготовки содержательных рекомендаций для специалистов разных ведомств по ведению несовершеннолетнего, имеющего попытку суицида; подготовки методических рекомендаций по психологической коррекции поведения несовершеннолетним, имеющим диагноз «несоциализированное расстройство поведения и социализированное расстройство поведения». В целом в решение форума предложено внести стандартизацию первичной профилактики суицидального поведения и формирование единых программ жизнестойкости, которые должны обладать высокой эффективностью, надежностью.

Профилактике суицидов несовершеннолетних способствует большая информированность родителей о факторах риска суицида, о способах оказания помощи детям, остается актуальным вопрос дестигматизации психиатрической помощи среди родителей и специалистов. Уполномоченный выборочно анализирует в рамках рабочих выездов в районы планы профилактики суицидов несовершеннолетних. Так, постановлением КДНиЗП Красногорского района от 14 января 2015 года №1 утвержден межведомственный план мероприятий, направленных на профилактику суицидального поведения несовершеннолетних в образовательных организациях Красногорского района, 20.12.2022 г. Он направлен для исполнения. Предварительный анализ исполнения указанного плана указывает, что часть мероприятий не исполнялось. Так, не осуществлялся контроль за внедрением программ по формированию жизнестойкости подростков 11-15 лет в общеобразовательных организациях, не организовано участие в семинарах педагогов-психологов, руководителей образовательных учреждений по профилактике суицидального поведения обучающихся (пункт 4), не распространялись методические материалы по профилактике суицидального поведения (пункт 6), аналогично не исполнены пункт 13, 15 и т.д. Мониторинг проведения профилактики суицидов несовершеннолетних в образовательных организациях не проводился, в учредительный контроль комитета по образованию данный вопрос не включен, список детей группы риска по суицидальному поведению не ведется. Между тем, суицид Т. является вторым в Красногорском районе за 2023 г. При проведении профилактической работы, направленной на информирование родителей о возможности получения помощи не использовался видеофильм, специально подготовленный Министерством образования и науки Алтайского края совместно с заинтересованными ведомствами и направленный для применения в районы.

Главе администрации района было рекомендовано обеспечить проведение обучающих мероприятий для педагогов системы образования Красногорского района с участием специалистов Министерства образования и науки Алтайского края и иных профильных ведомств.

Провести консультирование с КГБУ «Центр психоло-педагогической и медико-социальной помощи» Министерства образования и науки Алтайского края по вопросам первичной профилактики и выявления детей «группы суицидального риска».

Внедрить в деятельность образовательных организаций методические рекомендации по профилактике антивиталяного поведения несовершеннолетних, разработанные КГБУ «Центр психоло-педагогической и медико-социальной помощи» Министерства образования и науки Алтайского края, размещенные на сайте организации в разделе «Педагогам».

Среда для несовершеннолетних должна быть безопасной, что позволит снизить травматизм и гибель несовершеннолетних. В разные годы на территории региона происходили случаи падения футбольных ворот на несовершеннолетних и причинения тяжкого вреда и гибели детей. Ежегодно Уполномоченный проводит мониторинг футбольных ворот и их технического состояния в организациях системы общего и, дополнительного образования. Некоторые ворота относятся к собственности муниципалитетов. Со всеми собственниками футбольных ворот проводим работу по изучению состояния и приведения их в исправное состояние. По итогам мониторинга 2023 года из 810 футбольных ворот, установленных в организациях у 35 ворот были выявлены нарушения крепления, во всех 100% случаев нарушения крепления устранены. К устранению недостатков привлекались органы местного самоуправления, собственники организаций.

Комитетом по физкультуре и спорту г. Барнаула проведены проверки технического состояния спортивного оборудования, используемого обучающимися. В результате проверок были выявлены неисправности оборудования, которое в одних случаях демонтировали, в других случаях привели в технически безопасное состояние.

В ходе зимнего этапа акции «Безопасность детства» было проверено 37611 объектов. Проверено более 1700 детских площадок, 3250 спортивных площадок, 240 торгово-развлекательных центров, 499 скверов, 739 мест организованного зимнего отдыха семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы, спуски и тд), 210 стихийно образовавшихся мест зимнего отдыха (катки, ледянки), около 900 недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, 752 чердачных и подвальных помещения, проверены более 20000 мест проживания семей с детьми. В ходе осмотра были выявлены следующие нарушения: в 24 случаях - отсутствие освещения, отсутствие периметрального ограждения в 4 организациях, травмоопасное расположение стихийно расположенных мест зимнего отдыха, наледь на входе в детское учреждение, свободный доступ на объекты повышенного риска (28 фактов), отсутствие охранно-пожарной сигнализации в местах массового пребывания несовершеннолетних, 72 случая проживания семей с детьми в плохо отапливаемых и пожароопасных помещениях, отсутствие или неисправность охранно-пожарной сигнализации в местах проживания семей с детьми (469), наличие на территории мест скопления собак. Среди принятых мер: приостановлено (прекращено) функционирование объекта зимнего отдыха, в 35 случаях приняты меры к обеспечению безопасности объектов зимнего отдыха, удалено обледенение (120 фактов), убрана территория (17 - случаев), установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждение) на 68 объектах, установлена (исправлена) охранно-пожарная сигнализация на объектах массового пребывания детей (2159 фактов), установлена охранно-пожарная сигнализация в местах проживания детей (630), в 5 местах скопления безнадзорных собак отловлены собаки и направлены в приюты.

В г. Барнауле содержание зимних спортивных площадок, парков, скверов контролируется районными администрациями. Еженедельно проводится объезд данных

территорий, принимаются меры по обеспечению безопасности детей. Всего в период проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» проверено 714 объектов. В целях безопасности детей на пустующих, не переданных подрядной организации для выполнения работ по сносу объектов, комитетом жилищно-коммунального хозяйства г. Барнаула заключены контракты с частными охранными предприятиями на оказание услуг по охране пустующих или частично расселенных домов.

Летний этап акции «Безопасность детства» охватил более 10600 объектов на территории региона. Проверено более 110 скверов, 168 мест для отдыха и купания, 1204 мест, запрещенных для купания, 450 недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, 1402 чердачных и подвальных помещения. В ходе осмотра были выявлены следующие нарушения: в 13 случаях отсутствие освещения, отсутствие периметрального ограждения в 10 организациях, 19 объектов травмоопасным оборудованием на детских и спортивных площадках, открытые канализационные люки (6), провалы грунта (26), свободный доступ на объекты повышенного риска (крыша, заброшенные объекты).

КГБУЗ «Центральная больница Локтевского района» проведены профилактические мероприятия в образовательных организациях по обучению детей навыкам оказания первой медицинской помощи.

Так, в общеобразовательных организациях Троицкого района с начала летнего сезона возобновил работу «Родительский патруль на воде» с целью пресечения нарушений статей 243, 214 Уголовного кодекса Российской Федерации, закона Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края». В рейды выходили также представители полиции, администрации Троицкого района и других органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Троицкого района.

Среди принятых мер: покосена трава (503 объекта), отремонтирована конструкция (190 объектов), убрана территория (182 объекта), установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждение) на 283 объектах, в 12 местах скопления безнадзорных собак животные отловлены и направлены в приюты.

Лодки и плоты, находящиеся у воды и не закрепленные соответствующим образом, могут приводить к несчастным случаям с детьми. Уполномоченный обратился к главам муниципальных образований о проведении рейдов и исключении бесхозных объектов на водоемах.

О безопасности детей в летний период Уполномоченный говорит с разных коммуникативных площадок: от СМИ региона, до встреч с родителями на родительских собраниях. В приоритете - предотвращение гибели детей от утопления, от дорожно-транспортных происшествий. На краевом родительском собрании отдельная тема для повышенного внимания родителей – это использование подростками средств передвижения (скутеров, мопедов, квадрациклов), которые требуют наличия специальных прав для управления.

Летний загородный отдых базируется прежде всего на безопасности, и несмотря на то, что это крайне редкие случаи в масштабах страны, следует анализировать причины трагедий и предпринимать усилия, чтобы исключить их. В апреле Уполномоченный встречается с директорами загородных оздоровительных организаций и обсуждает вопросы безопасности. В Алтайском крае 11 пляжей находятся на территории загородных оздоровительных лагерей. Наличие пляжа в загородном лагере является безусловным плюсом для детей, но требует системы мероприятий для обеспечения безопасности: от обученных инструкторов, до подготовленных специалистов по оказанию сердечно-легочной реанимации. Ежегодно Уполномоченный уделяет внимание подготовке к работе в оздоровительном лагере юным вожатым, тем кто впервые становятся ответственными за благополучие детей. Встреча включает как разъяснение форматов ответственности детей в лагере, так и распознавание неблагополучия, выявление нарушений прав детей.

Права детей-инвалидов на охрану здоровья и социальную защиту

Остаётся актуальным вопрос уклонения родителей от лечения детей с установленным ВИЧ-статусом, в 2023 году на территории региона было 3 семьи, родители в которых уклоняются от лечения детей. В каждом из случаев матери детей, также имеют ВИЧ заболевание и не принимают антиретровирусные препараты. В каждом из случаев Уполномоченный обсуждает с родителями детей необходимость начала дополнительного обследования и приема специальных лекарств, в случае отказа родителей от лечения лекарственными препаратами, назначенными врачами, предлагается проведение госпитализации в федеральные профильные клиники.

В рамках постоянной работы со СПИД-центром при первой необходимости Уполномоченный ищет источники оплаты проезда авиатранспортом до г. Санкт-Петербург. Проблемы мотивирования родителей были предметом совместной встречи с Розенбергом В.Я., специалистом ФКУ «Республиканская клиническая инфекционная больница» Минздрава России (Санкт-Петербург). Достигнуто общее понимания необходимости исключения случаев ограничения родительских прав через расширение практики направления в федеральные специализированные центры родителей совместно с ребенком.

В ходе посещения Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае КГБУСО «Егорьевский психоневрологический интернат» были изучены условия пребывания детей, а также выполнение опекуном требований к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна. Изучение индекса массы тела несовершеннолетних убедительно показывает состояние белково-энергетической недостаточности. Среди 56 несовершеннолетних, проживающих в КГБУСО «Егорьевский психоневрологический интернат», только 12 имеют индекс массы тела больше 15,5, остальные дети демонстрируют признаки тяжелой степени белково-энергетической недостаточности. Белково-энергетическая недостаточность, проявляющаяся в виде задержки роста и развития ребенка, а также низкой массы тела, влияет на развитие всех систем организма, в том числе и иммунной, что определяет высокий риск возникновения тяжелой пневмонии на фоне острых респираторных заболеваний, а также туберкулеза. Требуется действия по коррекции белково-энергетической недостаточности, включая установку гастростом по медицинским показаниям. Подготовлено обращение к министру здравоохранения Алтайского края, в результате которого издано распоряжение Министерства здравоохранения Алтайского края от 23.05.2023 №596, на основании которого специалисты КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» обеспечивают на постоянной основе медицинскую помощь и методическое сопровождение. Разработан совместный план с Министерством социальной защиты Алтайского края, вопрос находится на ежемесячном контроле в ведомстве.

Одним из негативных факторов, осложняющих высококвалифицированную реабилитацию детям, имеющим тяжелые нарушения, является нахождение КГБУСО «Егорьевский психоневрологический интернат» в 300 км от краевой столицы, в связи с чем значимым является решение вопроса перевода несовершеннолетних в организацию, приближенную к медицинской помощи третичного уровня.

Остается нерешенным вопрос содержания несовершеннолетних, в отношении которых судом применены принудительные меры медицинского характера по основаниям, установленным Уголовным кодексом Российской Федерации, в КГБУЗ «Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича». Согласно статьям 5, 30 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» психиатрическая помощь в стационарных условиях оказывается с наименьшими ограничениями, обеспечивающими безопасность госпитализированного лица и других лиц, при соблюдении медицинскими работниками его прав и законных интересов. Между тем, было установлено, что

несовершеннолетние содержатся в помещениях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям в части норм площади на одного человека.

В рамках задач, установленных для региональных уполномоченных по правам ребенка, продолжена работа по повышению качества оказания специализированной психиатрической помощи. Психиатрическая помощь затрагивает детей, имеющих ограничения жизнедеятельности, вплоть до инвалидности по психическим заболеваниям. Число детских психиатров по данным Министерства здравоохранения Алтайского края несколько лет снижалась, однако в 2023 год увеличилась на 3 специалиста и составила 23 человека. Основная нагрузка по оказанию специализированной психиатрической помощи ложится на КГБУЗ «Алтайский краевой психоневрологический диспансер для детей». В ходе посещения данной организации, изучения представленной документации выявлено, что площади стационара не соответствуют решаемым задачам и числу оказываемых медицинских услуг. На сегодняшний день диспансер располагает стационаром с круглосуточным пребыванием на 60 коек, со способностью пролечивать за год 971 пациента, при средней длительности койко/дня 21 день. Стационар располагается на третьем и частично на втором этаже здания диспансера 1978 года постройки. Общая занятая площадь для пребывания детей в стационаре - 264 м². Согласно СанПиН 2.1.3.2630-10 этих площадей недостаточно для пребывания детей старше 7 лет в психиатрическом стационаре общего типа (норма - 5 м² на человека). Нередко пациенты, получающие помощь в стационаре, младше 7 лет и находятся они во время госпитализации в сопровождении родителя. Таким пациентам по СанПиН 2.1.3.2630-10 предусмотрено 6 м² на человека. Остальная площадь диспансера занята под кабинеты специалистов, палаты дневного стационара на 50 койко/мест, иглорефлексотерапии, физиокабинета.

Уполномоченный встречался по этому вопросу с министром здравоохранения Алтайского края Поповым Д.В., руководитель ведомства поддержал идею о расширении площадей по оказанию медицинской помощи. Принято решение о строительстве нового здания на 50 приемных кабинетов, которое позволит качественно изменить оказание психиатрической помощи несовершеннолетним. В рамках проектирования задания для нового здания Уполномоченный совместно с главным детским психиатром Алтайского края посетил ГБУЗ «Научно-практический центр психического здоровья детей и подростков им. Г.Е.Сухаревой для налаживания контактов по обмену лучшими стратегиями помощи несовершеннолетним детям.

Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится более 900 детей, большая часть детей являются подростками, в связи с чем актуальным является профилактика «неуставных отношений». Это система официально не декларируемых форм физического и психического насилия, обеспечивающих доминирующее положение старших по нерегламентированному статусу в группе над младшими. «Неуставные отношения» не сводятся к неструктурированному насилию, так как они заключаются не только в давлении на отдельных членов группы, но и выполняют ряд функций, способствующих удовлетворению потребностей участников взаимодействия. Уровень выраженности проявлений «неуставных отношений» зависит как от социальных детерминант, так и от личностных предпосылок их участников.

К первой группе относятся закрытость коллектива, неблагоприятная социальная среда, отсутствие возможности для самоутверждения социально приемлемыми способами. Вторая группа включает паллиативные способы адаптации в обществе, отсутствие культуры спора, низкий уровень культурного и нравственно воспитания и др. В Министерство образования и науки Алтайского края направлены предложения по недопущению агрессивного отношения к ровесникам в центрах помощи, информированию педагогов о последствиях «наделения властью» с целью поддержания порядка и

дисциплины некоторых детей, не допущению наказания всей группы воспитанников за нарушение правил внутреннего распорядка, в том числе при возвращении несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход. Необходимо осуществлять педагогический контроль за недопустимостью причинения физического и психического вреда ребенку, проводить психологическую реабилитацию несовершеннолетним, подвергавшимся в кровных семьях физическому и психическому насилию. Важно также исключать случаи объединения несовершеннолетних в группы, которые контролируют дисциплину и распределяют наказание за нарушение правил внутреннего распорядка, осуществлять дополнительный контроль за несовершеннолетними, совершившими насильственные действия против жизни и здоровья, имевшими судимость или состоящими на профилактическом учете в ПДН, развивать у подростков способы совладания с импульсивностью действий деструктивного характера, создавать условия для самоутверждения социально-приемлемыми способами и размещать в открытом доступе телефоны независимых контролирующих организаций, включая телефон Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае. С подобными предложениями выступила перед директорами центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предложения были включены в протокол заседания.

Профилактика сиротства и минимизирование сроков помещения детей в дома ребенка

Это направление является приоритетным в работе Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, проводятся мониторинги, обсуждение проблем с Министерством образования и науки Алтайского края и Министерством здравоохранения Алтайского края. Среди проблем, над которыми проводилась работа в 2023 году были: сокращение сроков пребывания детей в домах ребенка, исключение необоснованных продлений сроков, налаживание взаимодействия между органами опеки и попечительства и домами ребенка, подготовка трехсторонних соглашений с описанием обязанностей родителей по выходу из трудной жизненной ситуации, вовлечение иных организаций для преодоления трудной жизненной ситуации семьи. По данной проблеме проводилось совещание председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края Степаненко И.Б. с участием ответственных исполнительных органов Алтайского края. Для формирования совместных действий с органами опеки и попечительства муниципальных районов, муниципальных и городских округов Алтайского края организовано и проведено селекторное совещание, на котором акцентировано внимание на предотвращении разлуки родителей и детей и совместной работе по сохранению семьи для ребенка.

В результате проведенной работы, сократилось число детей, которые находятся в интернатной организации с 49 в конце 2022 года до 32 на конец 2023 года, в первом квартале 2024 года детей в рамках трехсторонних соглашений осталось 12. Кроме того, сократились сроки помещения, в соглашениях конкретизированы обязанности сторон. Сокращение сроков пребывания в интернатной организации соответствует интересам детей раннего возраста. С учетом сокращения числа детей раннего возраста в домах ребенка нужно проводить реорганизацию, перепрофилирование. Актуальным направлением является 5- дневное пребывание детей, пребывание совместно родителя и ребенка, организация ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и тд.

В рамках проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Профилактика социального сиротства 0-4» проводится работа по расширению доступности групп взаимопомощи на территории Алтайского края. До 50% лишений родительских прав связано со злоупотреблением алкоголем, государственная система наркологической помощи нуждается в привлечении общественного сектора, владеющего социальными технологиями. Уполномоченный продолжил работу с

сообществом «Анонимные алкоголики Алтай» по доступности информации о такой форме самопомощи, так при поддержке министра социальной защиты Алтайского края удалось разместить более 50 стендов в организациях социальной защиты, открыть 2 группы (Центральный район г. Барнаула, г. Рубцовск), сохранить действующую группу в Железнодорожном районе г. Барнаула. Открыта группа самопомощи для созависимых членов семьи в городе Камень-на-Оби.

Размещены не пополняемые стенды в ОВД по г. Барнаулу и Алтайскому краю в количестве 275 шт. + 400 буклетов, проведено выездное совещание с органами профилактики в городе Камень-на-Оби совместно с Славгородской Епархией. Эффективной практикой стало привлечение на открытие группы сообщества заместителей по социальным вопросам разных муниципальных образований, что позволяет наладить эффективную работу с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Совместно с сообществом «Анонимные алкоголики Алтай» подготовлены буклеты с расписанием групп, в том числе работающих дистантно режиме, буклеты распространены среди органов опеки и попечительства, руководителей центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, центров социальной помощи и территориальных управлений социальной защиты. Данная работа позволяет сохранять родителям трезвость, восстанавливаться в родительских правах, самостоятельно воспитывать детей.

Исполнительным органам Алтайского края в сфере профилактики социального сиротства направлены следующие предложения по профилактике социального сиротства:

1. Расширять взаимодействие с «Содружеством Анонимных алкоголиков Алтай» с целью открытия групп самопомощи во всех районах Алтайского края и их популяризации среди родителей, употребляющих алкоголь с которыми организована индивидуальная профилактическая работа.

2. Проведение анализа исполнения межведомственного соглашения о взаимодействии при оказании помощи родителям, которые имеют намерение восстановиться в родительских правах, принять меры к активизации работы с родителями, ограниченными или лишенными в родительских правах.

3. Оказывать содействие малообеспеченным и многодетным семьям в организации ремонта и регулярной уборке жилых помещений.

4. Оказывать содействие в предоставлении в установленном порядке временного жилого помещения семьям с детьми, не имеющим пригодного жилья, для этого требуется наличие маневренного фонда в муниципальных образованиях, либо ресурсов для предоставления жилья по социальному найму.

5. Оказывать содействие в улучшении жилищных и бытовых условий многодетным семьям, включая реальную помощь в проведении канализации, водопровода, газопровода.

6. Осуществлять помощь в уходе за детьми, в многодетных семьях (социальные няни), другими нетрудоспособными или тяжело и длительно болеющими членами семьи.

7. Совместно с Общественной палатой Алтайского края и Ресурсным центром в сфере социально-ориентированных организаций увеличить число гражданских инициатив в сфере профилактики социального сиротства.

8. Увеличение штатной численности специалистов, работающих в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав и в органах опеки и попечительства.

9. Внедрение национального стандарта «Услуги по профилактике социального сиротства» во всех муниципальных образованиях Алтайского края.

Уполномоченный участвует в реализации проекта «Два сердца вместе», реализуемого КБУСО «Краевой кризисный центр для женщин». С 1 июля 2023 года поступило 65 (26 - беременных; 39 - родивших) запросов на оказание специалистами

учреждений социального обслуживания населения Алтайского края социальной, психологической, правовой помощи несовершеннолетним беременным и матерям с новорожденными детьми «группы риска» или находящимися в социально опасном положении. Со всеми проводится работа по оказанию социально-психологической помощи и социальной поддержки по месту жительства, оказано 216 социальных услуг. В результате данной деятельности 39 детей находятся в кровной семье. Уполномоченный принимал участие в разработке модели межведомственного сопровождения несовершеннолетних матерей, проводил правовое просвещение о правовом статусе несовершеннолетних родителей, включая воспитанниц организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе посещения Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае в апреле 2023 года КГБУСО «Егорьевский психоневрологический интернат» было установлено, что в нем проживают дети, которые были временно помещены в организацию, однако находятся там в течение 1-2 лет. Так, Б.В. 2013 г.р. помещена в 2021 году, находится по настоящее время, В.А. 2009 г.р. помещена в 2022 году, К. В..2009 г.р. помещен в 2022 году, К. В. 2012 г.р., помещен в 2021 году, Т. Н. 2006 г.р., помещена в 2022 году, Ф. Ю. 2006 г.р., помещена в 2022 году. Администрацией КГБУСО «Егорьевский психоневрологический интернат» не проводится работа по изучению обстоятельств, на основании которых дети длительное время вынуждены проживать в интернатной организации, не проводится взаимодействие с управлениями социальной защиты населения по месту жительства законных представителей несовершеннолетних о потребностях в социальной помощи с целью возвращения ребенка в семью, кроме того, в ходе беседы с администрацией установлено, что родители не исполняют свои родительские обязанности, не интересуются состоянием детей, не навещают их. Помещение ребенка в детский психоневрологический дом-интернат на стационарную форму социального обслуживания – путь к социальному сиротству (семейные связи нарушаются; единицы детей возвращаются в семью; перспективы взрослой жизни – перевод в психоневрологический интернат). Необходимо расширять материальную поддержку семей с детьми, имеющими тяжелые формы инвалидности; развивать доступные полустационарные услуги и услуги на дому семьям с детьми-инвалидами; развивать кризисные центры для возможности совместного проживания ребенка с родителем.

Кроме того, в КГБУСО «Егорьевский психоневрологический интернат» проживают несовершеннолетние, имеющие сиблингов, находящихся под надзором в краевых государственных организациях Министерства образования и науки Алтайского края, однако родственные контакты не поддерживаются, полагаю, что даже в силу отсутствия возможности общаться братья и сестры ребенка-инвалида могут получать сведения, включающие фото, поделки, видеосообщения от детей, находящихся в психоневрологическом интернате. Эта специально организованная деятельность по поддержанию родственных отношений требует отражения в индивидуальных программах семейного жизнеустройства. Также были изучены акты проверок условий жизни несовершеннолетнего подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» в целях осуществления надзора за деятельностью опекунов орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного проводит плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей. Анализ заполнения актов указывает на однотипность их заполнения,

сокращенный объем информации, представленной в акте не позволяет сделать выводы о глубине обследования условий жизни несовершеннолетнего, а также о выполнении опекуном своих обязанностей.

Уполномоченный обратил внимание на то, что в разделе сведения о доходах не представлена величина дохода, не указано на проведение диспансеризации и исполнение результатов диспансеризации. В пункте 2.4 во всех актах сообщается, что связей с родственниками нет, однако в пункте 5 «Выявленные нарушения и рекомендации по их устранению» не указывается на необходимость действий законного представителя по установлению контактов с родственниками.

На личном приеме в ФКУ СИЗО-1 к Уполномоченному обращаются матери детей с заявлениями о желании самостоятельно воспитывать детей после освобождения и стремлении оформить опеку в отношении ребенка на членов семьи. Стоит отметить, что основания для лишения родительских прав перечислены в Семейном кодексе РФ и лишить родительских прав может только суд. На период, пока женщина отбывает наказание, дети находятся с отцом, в центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, либо под опекой (попечительством). Чаще всего это опека, оформленная на родственников. При помещении ребенка под надзор в государственные организации у женщин имеются вопросы о порядке возвращения ребенка в семью.

К Уполномоченному при посещении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю обратилась подследственная Ж.М.О. с просьбой предоставить ей информацию о несовершеннолетней дочери Ж.П.Д., 2022 года рождения, с которой ее разлучили при задержании. Заявитель хотела бы поддерживать детско-родительские отношения с дочерью и отметила, что ее родная сестра выразила желание оформить опеку в отношении ребенка на время нахождения ребенка без родительского попечения.

По информации администрации Индустриального района г. Барнаула, в феврале 2023 года в отдел по охране прав детства обратилась Ж.А.О. (сестра заявителя), которой была оказана юридическая помощь по вопросам оформления опеки (попечительства) в отношении несовершеннолетней Ж.П.Д. Для получения заключения о возможности быть опекуном (попечителем) Ж.А.О. была направлена по месту жительства в отдел по охране прав детства администрации Ленинского района г. Барнаула.

При получении заключения о возможности быть опекуном (попечителем) Ж.А.О. может обратиться с заявлением о назначении ее опекуном несовершеннолетней, которое будет рассмотрено в соответствии с действующим порядком установления опеки (попечительства) с учетом интересов несовершеннолетней.

Помимо этого, в Индустриальном районном суде г. Барнаула рассматривается гражданское дело по иску администрации Индустриального района г. Барнаула о лишении заявителя родительских прав в отношении несовершеннолетней Ж.П.Д.

Заявителю разъяснены права и обязанности сторон в гражданском процессе, порядок обжалования судебного акта и порядок восстановления в родительских правах.

Конечно, женщина после завершения срока наказания, находится в трудной ситуации, когда вынуждена искать работу, решать вопрос с местом проживания, создавать условия для воспитания ребенка.

За 2022 и 2023 годы учреждениями социального обслуживания населения Алтайского края в сфере межведомственной работы с женщинами, которые находятся или освободились из мест лишения свободы и их семьями была организована работа, направленная на социализацию, адаптацию и восстановление утраченных семейных связей женщин после освобождения.

По данным мониторинга по работе с женщинами, освободившимися из мест лишения свободы в 2023, было выявлено, что 15% женщин определяют взаимоотношения с родными и близкими как конфликтные, 20% не поддерживают общение. За время отсутствия женщины в жизни своей семьи у родных могут возникнуть обиды, которые вследствие могут перерасти в супружеские и детско-родительские конфликты, отсутствие

понимания и доверия в семье. Поэтому, для восстановления утраченных связей с социальным окружением, заглаживания причинного вреда близким и разрешения имеющихся конфликтов, женщинам предлагается принять участие в восстановительных программах.

Реализация восстановительных программ помогает наладить отношения с близкими и важными людьми в форме уважительного диалога, спланировать свою жизнь, общение с детьми после освобождения. В 2023 году с освободившимися женщинами было проведено 11 восстановительных программ.

Применение семейной конференции позволяет взрослым подобрать наиболее подходящие действия, чтобы обеспечить защиту и надлежащую заботу о ребенке, преодолеть жизненные трудности путем взаимодействия с окружением, способствует сплочению семьи и активизации ее потенциала. Семейная конференция направлена на профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поддержку семей и детей, находящихся в сложной жизненной ситуации.

Более 150 женщин (90%), переданных на сопровождение в 2022-2023 годах, имеют химические зависимости (алкоголизм, токсикомания, наркомания). Наличие данных зависимостей затрудняет организацию восстановительных программ с женщиной и её ближайшим социальным окружением, так как женщина после освобождения возвращается к её привычному образу жизни. Наличие химических зависимостей негативно сказывается на исполнении родительских обязанностей, что приводит к лишению родительских прав или невозможности отмены ограничения родительских прав.

Стоит отметить, что органам опеки и попечительства при передаче детей под опеку кандидатам в опекуны и попечители следует давать достоверную информацию о правах родителей, отбывающих наказание, на взаимодействие с детьми и возможность в дальнейшем самостоятельного воспитания ребенка. Само по себе отбывание наказания не является основанием для лишения родителей родительских прав.

Предупреждение правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних

Уполномоченный входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края. Вносит предложения по вопросам защиты прав детей, проживающих в семьях в социально-опасном положении.

Важным ресурсом в профилактике безнадзорности и правонарушений является деятельность советников директора по воспитанию. Уполномоченный приняла участие в 3 зональных совещаниях советников по воспитанию (Алейский район, Заринский район, г. Барнаул). В ходе общения акцентировано внимание на результатах проведения в регионе исследования «Индекс детского благополучия». Ключевые проблемы в сфере благополучия детей: 14% детей, которые испытывали на себе буллинг в течение прошлого учебного года, 30% детей, которые не включены в дополнительное образование и 5% не знают, чем хотят заниматься, 11% подростков имеют плохие отношения с одноклассниками, у 19% нет друзей, с которыми можно поделиться информацией и т.д. Именно эти первичные признаки неблагополучия должны выявляться советниками по воспитанию и оказываться помощь детям, имеющим нарушения адаптации. В мероприятиях приняло участие 122 советников по воспитанию.

Уполномоченный совместно с членами экспертного совета (Гурьяновой Т.А., канд. психол. наук) проводили изучение факторов, способствующих благополучию детей-правонарушителей, так как забота о благополучии может явиться основой предотвращения совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними. Исследование проводилось среди подростков-правонарушителей, помещённых по решению суда в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и специальное

учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, в основном за совершение общественно опасного деяния до достижения возраста уголовной ответственности.

Полученные результаты говорят о том, что социальная поддержка и произвольная регуляция являются важными факторами удовлетворённости жизнью у подростков, совершивших правонарушения. Эффект социальной поддержки распространяется на удовлетворённость отношениями в семье, отношениями с друзьями и удовлетворённость собой. При этом показатели школьного субъективного благополучия – удовлетворённость школой и отношениями с учителями – связаны только с произвольной регуляцией, но не с социальной поддержкой.

Для удовлетворённости жизнью таких подростков важны не столько объективные трудности и связанный с ними воспринимаемый стресс, сколько личностные и социальные ресурсы совладания с ними, к числу которых относятся социальная поддержка и сформированная произвольная регуляция. Было установлено, что существенное значение для благополучия подростков имеет воспринимаемая поддержка со стороны друзей и значимых других людей, она позитивным образом сказывается на удовлетворённости подростков собой. При этом воспринимаемая поддержка со стороны семьи вносит частный, но значимый вклад: она сказывается лишь на удовлетворённости отношениями в семье.

Исходя из полученных результатов, в прикладном плане значимым аспектом профилактики противоправного поведения подростков может стать работа педагогов-психологов образовательных учреждений с родителями. Понимание родителями важности поддержки с их стороны, а главное, осуществление этой поддержки поможет повысить удовлетворённость жизнью подростков. При этом родителей следует обучать проявлению поддержки с помощью методов активного обучения. Психологам, работающим в образовательных учреждениях, особое внимание необходимо уделять тем подросткам, которые оказываются изолированными, а тем более отвергаемыми в школьных коллективах. Дети, не имеющие друзей, не поддерживаемые сверстниками, попадают в группу риска по девиантному поведению. Проведение тренингов по развитию коммуникативных навыков, обучающих детей устанавливать и развивать здоровые отношения, просить о помощи в случае необходимости, поддерживать друг друга в разных жизненных ситуациях, должно стать системной, регулярной, плановой работой психологической службы любого образовательного учреждения.

Считаем важной составляющей профилактики противоправного поведения подростков также развитие у них произвольной регуляции. Дети с трудностями контроля поведения хорошо заметны ещё в первых классах школы. Именно произвольная регуляция играет большое значение в том, как ученик приспосабливается к новым правилам и требованиям. Способность ребёнка выполнять правила школьной жизни будет определять его возможности осваивать образовательную программу и его адаптацию в школьную среду. Безусловно, для освоения образовательной программы будут иметь значение и интеллектуальные возможности ребёнка. Однако даже при хорошем интеллектуальном потенциале без развитой произвольной регуляции ребёнок будет испытывать затруднения в использовании своих интеллектуальных ресурсов. В связи с этим мы считаем, что в коррекционно-развивающих программах педагогов-психологов, по которым работают с детьми, имеющими трудности в обучении, первой задачей должно стоять развитие произвольной регуляции.

Таким образом, у подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, выявлены связи удовлетворённости жизнью с воспринимаемой социальной поддержкой и произвольной регуляцией, что позволяет сделать вывод о важной роли этих ресурсов для психологического благополучия. Наличие социальной поддержки помогает успешнее преодолевать трудности и справляться со стрессом, что выражается в более высокой удовлетворённости собой, семьёй и отношениями с друзьями. Профилактика неблагополучия в этих сферах может включать психологическое просвещение взрослых членов семьи подростка, а также формирование у него коммуникативных навыков,

облегчающих поддержание позитивных отношений, важных для получения социальной поддержки.

Для удовлетворённости школьной жизнью решающее и исключительное значение имеет уровень развития произвольной регуляции. Этот ресурс школьного благополучия, по всей видимости, сложно компенсировать другими. Следовательно, для профилактики школьного неблагополучия важно совершенствовать работу по раннему выявлению и коррекции нарушений в развитии произвольной регуляции детей.

Уполномоченный участвовал очно в 7 судебных процессах по административным делам, связанным с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП. Было дано 33 заключения по административным исковым заявлениям, из них 9 о целесообразности помещения в ЦВСНП, а 24 о нецелесообразности и преждевременности помещения несовершеннолетних, в большинстве случаев решение судьи совпадает с позицией Уполномоченного.

Был проведен анализ административных исков по помещению детей в СУВЗТ и ЦВСН, включено в изучение 230 исков, по которым имелаась полная информация, поступившая из судов региона. Административные иски содержат информацию о семье ребенка, трудностях в школе и в поведении, увлечениях и противоправном поведении, наличии психических заболеваний и иных нарушений здоровья. Антиобщественные действия, за которые отделы полиции ходатайствуют о применении специального педагогического подхода в условиях ограничения свободы, включают: преступления против жизни и здоровья - 24 иска, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности - 46, преступления против здоровья населения и общественной нравственности - 19, преступления против правосудия - 2, преступления против порядка управления - 3, экологические преступления - 10, преступления против собственности - 153, преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта - 1. Кроме того, детьми совершены правонарушения, за которые ответственность наступает с 16 лет, однако есть основания для проведения индивидуальной профилактической работы (правонарушения в области охраны собственности - 24, правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность - 19, правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность - 4).

Информация, представленная в административных исках, говорит о том, что 42 ребенка имели дополнительную занятость, в то время как 190 таковой не имели. Неудовлетворительную успеваемость имел 81 ребенок, удовлетворительно училось 106 детей, хорошо и отлично (44 подростка), по 17 не было информации. По адаптированной образовательной программе обучалось 20 детей, остальные по общеобразовательной программе (210 человек). 105 детей нарушали правила внутреннего распорядка, в то время как соответствовало требованиям дисциплины поведение 89 детей, по 36 нет информации.

Следует указать, что частым явлением было указание на конфликтные отношения с одноклассниками (77 случаев). В исках указано, что у 20 имелся психиатрический диагноз, у остальных нет указаний. Ни в одном из имеющих в распоряжении исков не указано, что применялся восстановительный подход для предотвращения совершения повторных правонарушений. Так, в ряде случаев отделы полиции выходят с иском в суд по впервые совершенным антиобщественным действиям, до начала проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы.

Часть детей, совершающих правонарушения, имеют диагноз «социализированное расстройство поведения», либо «несоциализированное расстройство поведения», по мнению врачей-психиатров данные диагнозы не подлежат фармакологической коррекции, между тем педагоги не владеют методами совладения с девиантным поведением подростков. Поэтому требуется методическое обоснование данной профилактической деятельности, открытие лаборатории по изучению девиантного поведения и эффективных методов коррекции.

Получение несовершеннолетними образования, их занятость конструктивной социализацией является одним из факторов профилактики правонарушений несовершеннолетних. Более 1600 несовершеннолетних не прошли итоговую аттестацию в форме ОГЭ в 2023 году, что не позволяет перейти на новую ступень получения образования. Эта группа детей имеет риски совершения правонарушений и требует внимания, этот вопрос Уполномоченным неоднократно поднимался в ходе совещаний с Министерством образования и науки Алтайского края. Актуальным остается возможность обучения таких несовершеннолетних по основным программам профессионального обучения, исходя из имеющихся ресурсов краевых профессиональных образовательных организаций.

Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае в рамках выездов в районы анализируется организация индивидуальной профилактической работы. В ходе выезда в Красногорский район изучалась работа с семьей Т. Выявлено следующее:

1. В постановлении КДНиЗП Красногорского района от 15.03.2023 года указаны субъекты профилактики, которым даны поручения для проведения работы, включая управление социальной защиты населения по Красногорскому району, отдел культуры, ОтдМВД по Красногорскому району, КГБУСО, МЧС, КГБУ «Красногорская ЦРБ», между тем комитет по образованию Красногорского района не включен. Однако в семье проживает 4 ребенка школьного возраста, воспитываются дети дошкольного возраста. Комитет по образованию Красногорского района наделен полномочиями организовать через подведомственные организации (СОШ и ДОУ) психолого-педагогическое сопровождение детей.

2. Пункт 3 постановления КДНиЗП Красногорского района от 15.03.2023 года, в котором указаны субъекты профилактики, не соотносится с межведомственной индивидуальной программой реабилитации и адаптации несовершеннолетнего и (или) его семьи, находящейся в социально опасном положении, являющейся приложением к постановлению. Так, в МИПР ответственными органами/учреждениями УСЗН и КБУСО. Фактически указанная программа не включает мероприятий по оказанию поддержки детям, проживающим в семье Т.

3. В пункте 3.4 Постановления указано, что отчеты о проведении профилактической работы в пределах своей компетенции следует представить до 15.09.2023 года, в то время как на 25.09.2023 года отчет направлен только системой социальной защиты населения. Контроль за выполнением постановления был возложен на заместителя председателя КДНиЗП Красногорского района.

4. В ходе встречи с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений Красногорского района выявлено, что отдел культуры проводит пассивную работу с семьями, воспитывающими детей. Так из семьи Т. дети не посещают кружки, активная работа по вовлечению их в полезную занятость не проводилась.

Выяснено, что Т., являясь старшей несовершеннолетней в семье, оказывала максимальную помощь матери в уходе и заботе о младших детях, в том числе пропускала утренние занятия в школе, так как сидела дома с детьми раннего возраста, на период утренней трудовой занятости матери. Информация о пропусках занятий не поступала в КДНиЗП Красногорского района. В предоставленных материалах данный факт не нашел своевременного отражения, не были предприняты своевременные меры по поддержке подростка.

Главе администрации Красногорского района предложено провести анализ постановлений о признании семей в социально опасном положении и межведомственных индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетнего и (или) его семьи, находящихся в социально опасном положении, являющихся приложением к постановлениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красногорского района на предмет их согласованности, при выявлении разногласий внести коррективы,

что позволит сделать индивидуально-профилактическую работу целенаправленной и содержательно наполненной.

При признании семьи в социально-опасном положении, необходимо предусматривать обязательные мероприятия для детей, воспитывающихся в этих семьях;

Организациями, участвующими в проведении индивидуальной профилактической работы являются также организации культуры и спорта. Однако общим правилом являются недостаточные усилия по вовлечению детей, находящихся в социально опасном положении и проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, в культурные и спортивные мероприятия. Уполномоченный на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края предлагал проводить индивидуальную профилактическую работу, зафиксированную в постановлениях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе с участием организаций культуры и спорта.

Уполномоченным повторно проведен мониторинг обеспечения социальных прав детей-инвалидов, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, на 30.11.2022. В ходе мониторинга выявлено, что в семьях, находящихся в социально опасном положении, проживает 171 ребенок-инвалид, 85 родителей этих детей-инвалидов за данный период были привлечены к административной ответственности. Выявлены случаи не обращения родителей за медицинской помощью в течение года, неорганизованность детей дошкольного возраста, семейное образование для детей. По каждому из районов принимаются меры по обеспечению местами в образовательных организациях, оказанию социальной помощи, проявлению дополнительного внимания к условиям получения семейного образования детьми.

Продолжено сотрудничество с Министерством социальной защиты Алтайского края по вопросу участия в консультировании родителей, находящихся в социально-опасном положении, в рамках школы «Добрых мам и пап». Уполномоченный предостерегает родителей от применения насилия по отношению к детям и разъясняет последствия в виде административной, уголовной, семейной ответственности, ориентирует на доброжелательные отношения с детьми.

Уполномоченный оказывал помощь ребенку, который получил травму в период отбывания уголовного наказания в Новосибирской воспитательной колонии. После возвращения подростка на территорию Алтайского края ребенку была оказана срочная психологическая помощь, содействие в зачислении в образовательную организацию, в оформлении медицинских документов для прохождения освидетельствования в бюро МСЭ, получении инвалидности в недельный срок, получении материальной помощи от Алтайского отделения Российского детского фонда.

В Алтайском крае работает Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. В центр помещают несовершеннолетних по различным основаниям, однако чаще всего при недостижении возраста уголовной ответственности за совершение преступлений. Срок помещения может быть различным от одних суток до 45 суток. За 2023 год в центр было помещено 127 несовершеннолетних с территории Алтайского края. Уполномоченный посещает данное учреждение, изучает условия пребывания и проведения профилактической работы, жалоб от несовершеннолетних не поступало. Уполномоченный многократно посещает детей, помещённых в ЦВСНП.

Уполномоченным инициирована встреча с представителями судейского сообщества Алтайского края на базе ЦВСНП по вопросам помещения детей. В настоящее время сложилась практика, в соответствии с которой административный иск о помещении в ЦВСНП направляется в отношении большого количества несовершеннолетних, в том числе в отношении которых не проводилась межведомственная индивидуальная профилактическая работа. Между тем помещение в ЦВСНП является крайней мерой и

должна быть соотнесена с тяжестью, кратностью и результативностью иных мер профилактики. Вопросы помещения несовершеннолетних в учреждения принудительной изоляции всегда вызывают особое внимание, поскольку несовершеннолетние правонарушители обладают особым правовым статусом. Уполномоченный полагает что помещение в Центр связано фактически с изоляцией должно быть крайней мерой, совмещённой с мерами защиты прав и здоровья несовершеннолетнего. Число административных исков в суд в 2023 году увеличилось, однако число помещенных детей уменьшилось.

Уполномоченный неоднократно в течение года посетила ФКУ Следственный изолятор №1, расположенный в г. Барнауле. Уполномоченный проводил обход камер, в которых содержатся несовершеннолетние, изучает социально-бытовые условия, с каждым из подростков обсуждается получение образования (условия и проблемы), так как некоторым ребятам нужно сдать академическую задолженность. Учебники, канцелярия у ребят в наличии, возможно получение консультаций от педагогов. На особом внимании состояние здоровья ребят и возможности получения медицинской помощи.

В канун Нового года Уполномоченный обратился к региональному директору торговой сети «Магнит» с просьбой оказать благотворительную помощь малообеспеченным семьям и проживающим в них детям. Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Железнодорожного района г. Барнаула был проведено спортивное мероприятие, в завершении которого ребята получили подарки.

Правовое просвещение

Правовое просвещение педагогов проводится в формате Федеральная лектория Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по актуальным вопросам защиты детства («Восстановительный подход в профилактике детской травли», «Особенности протекания», «Преступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних: уголовно-правовая характеристика и проблемы защиты прав несовершеннолетних по указанной категории», «Права и обязанности несовершеннолетних» и т.д.). В ведомства для внутренней работы с педагогами направлено 270 вебинаров.

Совместно с Алтайским филиалом Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» при поддержке Информационного центра «Гарант» проведен V межрегиональный конкурс на лучшую научную работу студентов (курсантов, слушателей) образовательных организаций высшего образования «Актуальные вопросы обеспечения и защиты прав ребенка», приуроченного к Всемирному дню ребёнка. Целью конкурса является привлечение внимания к проблемам в сфере защиты прав несовершеннолетних и получение будущими юристами дополнительных знаний в сфере защиты детства.

Уполномоченным реализуется правовое просвещение как детей, так и родителей по актуальным темам. Ежегодно на вопросы, связанные с правами, говорим с ребятами из детско-юношеской газеты «САМИ». Их интересуют правовые аспекты административного задержания, защиты авторских прав, защиты прав при семейном насилии, преодоление школьного буллинга, ответственность за курение в общественных местах, уголовная ответственность за преступления и т.д.

Очно и в дистанционном формате Уполномоченный встречается с ребятами из детских правовых служб, работающих в системе социальной защиты населения. Так на специализированном слете в г. Бийске ребята спрашивали о защите от семейного насилия, о действиях, когда педагоги унижают честь и достоинство учеников, о порядке поступления в профессиональные образовательные организации и т.д. Большую работу по правовому просвещению Уполномоченный проводит совместно с Бийским отделением ЮНАРМИЯ, на встречах с детьми обсуждали правовое регулирование трудовых отношений с

несовершеннолетними. Подобные встречи с Уполномоченным прошли в летний оздоровительный период в загородных оздоровительных лагерях, профильных сменах, встречах с журналистами газеты САМИ.

В рамках правового просвещения Уполномоченный уделяет внимание разъяснению способов поведения в сети Интернет, недопущению нарушений закона, а также действиям в случае, если права были нарушены. Такая работа проводится с родительским сообществом на родительских собраниях школ и краевых родительских собраний. Охват аудиторией данными сообщениями составляет более 10 000 человек.

Продолжено правовое информирование в социальных сетях Уполномоченного, а также в СМИ региона (Катунь-24, «Вести Алтай», «Комсомольская правда», Вести ФМ, Толк, Газета «Сами» и другие).

1.2.2. Содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Алтайском крае.

Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае был проведен мониторинг соблюдения прав детей при стационарном лечении в туберкулезных больницах Алтайского края. Информация получена на основе ответов руководителей четырех организаций (КГБУЗ «Детский туберкулезный санаторий, г. Барнаул», КГБУЗ «Детская туберкулезная больница, г. Бийск», КГБУЗ «Детская туберкулезная больница», КГБУЗ «Противотуберкулезный диспансер, г. Рубцовск»). Лично посетила стационарные туберкулезные детские отделения и больницы в августе-сентябре 2023 года, кроме того, совместно с Министерством здравоохранения Алтайского края изучали опыт организации помощи детям, больным туберкулезом, в Новосибирской области.

Анализ показывает, что длительность лечения составляет от 6 месяцев до 2 лет и свидетельствует о том, что стационарные туберкулезные отделения выполняют не только медицинские задачи, но и социальные и педагогические. Дети, как особый субъект, нуждаются в создании комфортных условий. На 01.09.2023 года количество койко-мест в стационарах, дневных стационарах и в санаториях с круглосуточным пребыванием составило 426, из них были заняты несовершеннолетними 235, т.е. 55,2 %. Стационарных мест в больницах – 170, из которых занято несовершеннолетними – 118, что составляет 69,4 %. Наименьшая востребованность имеется у туберкулезных санаториев, из 230 мест – занято 93, что составляет 40,3%.

На момент проведения анализа из общего количество детей от рождения до 1 года – 1 ребенок, от 1 года до 4 лет – 22 ребенка, от 4 лет до 7 лет – 38, от 7 лет до 18 лет – 82 несовершеннолетнего. От общего количества детей, в возрасте от рождения до 4 лет, с родителями находилось 3 ребенка. Между тем, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в статье 51 предоставляет право одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях, в течение всего периода лечения в возрасте ребенка до 4 лет. Следует отметить, что данная практика не нашла распространения на территории Алтайского края, вместе с тем в Детской туберкулезной больнице г. Новосибирской области при численности 90 детей в стационаре вместе с членами семьи, законными представителями находятся от 6 до 10 детей. В открытом доступе на сайте медицинских организаций, стендах, расположенных в организациях, отсутствовала информация о порядке госпитализации совместно с родителями, членами семьи. В ходе личного приема Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае С. С., законного представителя С. М. (на момент госпитализации в КГБУЗ

«Детская туберкулезная больница» 1 год 9 месяцев) получена информация об устном отказе члена семьи в совместной госпитализации с ребенком членам семьи. В ходе посещения С.С. своего ребенка были обнаружены синяки на лице и царапины в районе живота. Законный представитель обращался к заведующему отделением за принятием мер КГБУЗ «Детская туберкулезная больница».

Второй проблемой является недостаток персонала педагогического профиля (воспитатели, педагоги). По данным трех стационаров (Барнаул, Бийск, Рубцовск) всего имеется 11,5 ставок, на которых работает 8 человек, а 3,5 ставки остаются вакантными. Наибольшее число специалистов педагогического профиля имеется в штатном расписании КГБУЗ «Детский туберкулезный санаторий г. Барнаула» составляет 32,25, вместе с тем 15,25 ставок является вакантными. Наблюдение за организацией досуга детей, присмотра за детьми показало недостаточное число педагогов, которые не могут обеспечить выполнение этой задачи. Это связано с тем, что дети являются разновозрастными, требуют разных видов деятельности, находятся в разных отделениях, либо с учетом режима в разных помещениях стационаров (например, сон, выполнение домашних заданий, манипулятивная деятельность в игровой, прогулки на воздухе и т.д.).

Между тем, на 01.09.2023 сентября в стационарах лежало 20 детей раннего возраста, что при применении норм постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» потребовало бы как минимум 24 ставки ориентируясь на сменную занятость педагогов. Допущение примерного числа педагогов для детей сделано, опираясь на аналогию права.

Негативным аспектом является отсутствие в штатном расписании педагогов-психологов, которые могут проводить коррекционные занятия с детьми в индивидуальной и групповой форме. Психологическая работа может быть более востребованной подростками с учетом того, что дети длительное время находятся в отдалении от дома, изолированы от сверстников и друзей, требуется развитие коммуникативных навыков, а также снижение рисков агрессивного поведения среди детей, что существенно повысит благополучие некоторых детей.

Так как туберкулез является социально опасным заболеванием и сочетается как с бытовым, так и семейным неблагополучием, полагаю важным наличие в штате сотрудников, которые могут обеспечивать действия по защите прав детей, взаимодействовать с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Мониторинг показывает, что количество письменных сообщений, которые были направлены руководством туберкулезных больниц/санаториев в органы опеки и попечительства, за 2022 год составило 1, за 8 месяцев 2023 года - 0. Между тем в стационарах находятся дети, проживающие в семьях, находящихся в социально-опасном положении, дети, находящиеся в конфликте с законом и, соответственно, выявляемые дети, оставшиеся без попечения родителей. Так в КГБУЗ «Детская туберкулезная больница, г. Бийск» с 11.06.2020 года находилась Е.Л., которая не была признана оставшейся без попечения родителей, несмотря на отсутствие в течение 3 лет связи с родителями. После обращения Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в администрацию г. Бийска, ребенок был признан оставшимся без попечения родителей, помещен под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Была изучена организация образования детей в период нахождения их на длительном стационарном лечении. Учитывая то, что в трех стационарах находилось 72 ребенка школьного возраста, число кабинетов для проведения очных занятий составляет 5, что не обеспечивает проведение уроков для каждой учебной параллели отдельно. Следует указать, что имеется 4 компьютера, позволяющих организовать для старших школьников электронное/дистанционное обучение, которые подключены к сети Интернет. Однако данная форма обучения не налажена. В части межведомственного взаимодействия отмечу наличие договоров об организации обучения с образовательными организациями у КГБУЗ

«Детская туберкулезная больница, г. Барнаул», КГБУЗ «Детская туберкулезная больница, г. Бийск».

Между тем, в стационарном отделении для детей г. Рубцовска обучение не было организовано. Фактически получение образования включало в себя запрос воспитателем организации домашних заданий в каждой из школ, где учатся дети и совместную подготовку домашних заданий. Полагаю, что данный формат нарушает права детей, длительно болеющих, на получение образования. В КГБУЗ «Детская туберкулезная больница, г. Бийск» в отделениях, коридорах имеется нарушение целостности штукатурки, текут потолки, что в целом производит негативное впечатление и не позволяет обеспечивать санитарную обработку поверхностей.

Для изменения ситуации в Минздрав Алтайского края были направлены следующие предложения:

1. Рассмотреть возможность увеличения штатной численности специалистов педагогического профиля, что позволит полноценно организовывать досуг детей, планировать и осуществлять их развитие;

2. Включить в штатное расписание должности психологов, специалистов по социальной работе, обеспечивающих коррекцию психического состояния детей и межведомственное взаимодействие;

3. Расширить практику совместного пребывания детей раннего возраста с детьми, дополнив локальные акты порядком госпитализации законных представителей/членов семьи, разметить данные правила для ознакомления родителей;

4. В рамках межведомственного взаимодействия разработать единый порядок организации процесса получения образования и заключения соответствующих договоров с образовательными организациями;

5. Рассмотреть возможность организации дистантного получения образования детьми старшего возраста с учетом современных возможностей «Моя школа» и т.д;

6. Расширить возможности получения лечения в условиях дневного стационара и амбулаторно, что позволит сохранять семейные связи с родителями;

7. Обеспечить финансирование проведения ремонтных работ в КГБУЗ «Туберкулезная больница, г. Бийск».

В адрес Уполномоченного систематически обращаются родители и законные представители несовершеннолетних, имеющих трудности в освоении общеобразовательных программ. В соответствии со статьей 42 Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ таким несовершеннолетним оказывается медико-социальная и психолого-педагогическая помощь. Приказ Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 02.09.2014 №4664, предусматривающий порядок регулирования правоотношений между родителями и образовательной организацией, а также разными уровнями системы функционирования психолого-педагогической и медико-социальной службы был отменен, вместе с тем, позволял регламентировать этапность оказания психологической помощи детям.

Приказ также предусматривал деятельность краевого координационного совета по организации психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации в образовательных организациях Алтайского края.

В связи с тем, что основной целью деятельности координационного совета является определение стратегических и приоритетных направлений развития службы психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации в образовательных организациях Алтайского края (далее - ППМС-служба), определение тактики внедрения научно-методических, развивающих и современных

психологических и социально-педагогических технологий, анализ и экспертиза нормативных правовых актов, научно-методических, психолого-педагогических, медико-социальных информационных и иных программ, проектов, касающихся деятельности ППМС-службы. Предлагаю возобновить работу данного координирующего органа в сфере оказания психолого-педагогической и медико-социальной помощи в образовательных организациях. Предметом рассмотрения данного координирующего органа может стать также Концепция № СК-7/07вн развития психологической службы в системе общего образования и среднего профессионального образования в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением министра просвещения РФ от 20.05.2022 г.

Исходя из анализа работы со случаями обращений граждан в мой адрес, работа с неблагополучием детей в рамках профилактики суицидов несовершеннолетних требует внимания и целенаправленной деятельности в решении проблем: психолого-педагогических подходов в коррекции школьной неуспеваемости, готовности специалистов создавать специальные условия и проводить коррекционную работу с детьми, имеющими нарушения саморегуляции, например, гиперактивность, формирование нарушений личности (социализированное расстройство поведения, несоциализированное расстройство поведения, пограничные расстройства личности, депрессивные расстройства и т.д.).

Эти и другие вопросы требуют внимательного рассмотрения и принятия мер по повышению качества оказания психолого-педагогической и медико-социальной помощи в образовательных организациях.

Реализация задач Уполномоченного осуществлялась во взаимодействии с органами исполнительной власти Алтайского края, осуществляющими функции по реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере охраны здоровья граждан и фармацевтической деятельности, социальной поддержки и социального обслуживания населения Алтайского края, образования, опеки и попечительства, организации отдыха и оздоровления детей на территории Алтайского края.

Уполномоченный принимал участие в заседаниях Правительства Алтайского края, а также в деятельности следующих совещательных и консультативных органов: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края, краевой межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей Алтайского края, Координационного Совета при Управлении Министерства юстиции России по Алтайскому краю, экспертного совета по здравоохранению Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Уполномоченный для реализации поставленных задач взаимодействует с прокуратурой Алтайского края и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае в рамках заключенных соглашений о взаимодействии в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних детей на территории Алтайского края: с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю; Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю; Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю; Управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю.

В целях повышения эффективности защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в рамках исполнения соглашения Уполномоченного и прокуратуры Алтайского края о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних проведено 5 совместных приемов граждан с участием как заместителя

прокурора Алтайского края Р.Т. Рафикова, так и районных прокуроров (г. Барнаул, г. Алейск, г. Яровое, Поспелихинский район, Каменский район, Советский район). Поступили обращения по вопросам конфликтов в школе, получения жилья лицами из числа детей-сирот, получения информации об основаниях для мер социальной поддержки в связи с гибелью отца детей в ходе СВО, лекарственного обеспечения и т.д. Уполномоченный принимает участие в круглых столах, инициированных прокуратурой Алтайского края, в совещательных коллегиальных органах. Кроме того, имеется солидарная позиция с прокуратурой Алтайского края по вопросам расширения просвещения родителей об информационной безопасности детей. Проведены совместные краевые родительские собрания, муниципальные родительские собрания, классные родительские собрания.

Участие в каждом из коллегиальных органов сопряжено с внесением предложений по улучшению положения несовершеннолетних в Алтайском крае. Предложения вносятся в протокол, подлежат исполнению и контролю.

При Уполномоченном по правам ребенка продолжил работу экспертный совет, руководит которым д.пед. наук, профессор Лазаренко И.Р. В состав экспертного совета включены специалисты различных высших учебных заведений Алтайского края (юристы, педагоги, психологи), а также сотрудники ряда территориальных органов. Работа экспертного совета проходит в различных формах. Так в июне 2023 года обсуждался доклад Уполномоченного, а также заседание проведено в форме участия в Всероссийской конференции по профилактике правонарушений, которая прошла в ФГБОУ «Барнаульский юридический институт», которая была подготовлена совместно с членами экспертного совета. Взаимодействие с экспертами проходит и в форме обсуждения отдельных проблемных вопросов в сфере семейного права Воронина С.В. (ФГБОУ «Алтайский государственный университет»), психологических истоков девиаций в поведении подростков – Гурьянова Т.А. (ФГБОУ «Алтайский государственный педагогический университет»), проблем профилактики правонарушений несовершеннолетних – Галиев Р.С., Малетина М.А. (ФГБОУ «Барнаульский юридический институт»). С профессором Строзенко Л.А. был реализован проект по экспертной оценке состояния здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в государственных учреждениях.

Продолжил работу Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае, в сентябре 2023 года обновился состав совета в связи с достижением ребятами возраста 18 лет. Ф.В., являющаяся председателем, входит в состав федерального Детского общественного совета, представляет Алтайский край на заседаниях. Члены детского общественного совета приняли участие в конкурсе грантов и получили финансовую поддержку. Проект «Друг с другом» помогает ученикам с ментальными особенностями социализироваться в обычных классах. Ребята встречаются с детьми 1-6 классов и обсуждают уникальность каждого, толерантность, терпимость и ценность каждого человека. Дети участвуют в играх на сплочение, например, создают общую картину без слов. В конце занятий участники расписывают футболки. Эти уникальные сувениры оставляем школьникам на память в знак дружбы и взаимного уважения. Занятие прошло в трех школах г. Барнаула, проведено 6 встреч с разными ученическими коллективами, всего 72 ребенка приняли участие.

Одним из направлений работы детского общественного совета в 2023 году стала разработка и реализация приемов профилактики травли в образовательных организациях. На заседании совета ребята предлагали целый перечень мероприятий, включая постановку школьного спектакля на тему травли и дальнейшее обсуждение. Член детского общественного совета А.Т. подготовила сценарий для спектакля и совместно со школьной театральной студией Алтайского краевого педагогического лица сделали постановку спектакля с названием «Поздно». На премьере спектакля и в его обсуждении участвовало 100 детей.

Социальный спектакль «Поздно.» построен на последовательности монологов,

которые позволяют рассмотреть ситуацию буллинга с разных сторон. Агрессор; жертва, которая до сих пор не смогла справиться; свидетель; жертва, которой помог социальный педагог; жертва, которая справилась самостоятельно. В процессе монолога каждого героя некоторые ситуации отыгрываются дополнительными персонажами, что помогает зрителям визуализировать ситуации буллинга.

Основной посыл спектакля: справиться вместе – проще. Каждый герой испытывал страх: что агрессор, что жертва, и именно поэтому в заключении спектакля происходит сцена примирения как символ того, что никогда не поздно рассказать о своем страхе и получить помощь. В спектакле поднимается тема смерти родителей подростков и совладания с эмоциями и новой социальной ситуацией.

Еще одной темой работы совета стало обсуждение ученического самоуправления и его проблем и участие во Всероссийском телемосте на тему патриотизма и любви к Родине «Нам силу дает наша верность Отчизне». На региональном слете РОСПОДРОС члены детского совета готовили на тему буллинга, профилактики сиротства, освещения социальных проблем, а потом защищали их перед экспертной комиссией в АИРО им. А.М. Топорова. Такой опыт проектной работы позволит развивать способности к изменениям в своих сообществах.

На постоянной основе Уполномоченный содействует развитию некоммерческого сектора социально ориентированных общественных организаций в Алтайском крае совместно с ассоциацией «Сибирский центр социальных технологий». Общей задачей с Общественной палатой Алтайского края является увеличение числа гражданских инициатив в обеспечение прав несовершеннолетних региона, а также выявление проблемных вопросов в обеспечении прав детей и поиски их решения. Приняла участие в двух заседаниях Общественной палаты Алтайского края.

Продолжена работа Уполномоченного по реализации проектов с социально-ориентированными некоммерческими организациями с финансовой поддержкой Фонда президентских грантов. В 2023 году был реализован проект совместно с ассоциацией профессиональных медиаторов Алтайского края и ГУ ФССП по Алтайскому краю «Родители навсегда». Уполномоченный выступил инициатором, автором проекта, оказывал информационную, организационную, методическую помощь в ходе реализации проекта. Исполнение решений суда по определению порядка общения, места жительства ребенка являются трудно исполнимыми в связи с тем, что отражают конфликт между родителями. В ходе реализации проекта медиаторы оказывали помощь разведенным родителям по разрешению конфликтов об уплате алиментов, о порядке общения с ребенком на стадии исполнительного производства, а также проводилась просветительская работа для профилактики затяжных конфликтов между родителями.

В ГУ ФССП по Алтайскому краю открылась комната медиации:

317 человек получили консультации о процедуре медиации;

36 медиаций инициировано для разрешения конфликтов;

25 конфликтологических консультирования проведено для разведенных родителей;

Более 1350 человек за это время узнали о возможности получить помощь в рамках проекта от судебных приставов-исполнителей. Также о возможности получить помощь проекта рассказывали специалисты сектора по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав, органов опеки, системы социальной защиты.

Проведенная работа позволила разрешить в течение года 22 конфликтные ситуации. Несколько пар начали процедуру медиации уже в конце года, работа с ними продолжается. Получившие конфликтологическую консультацию родители получили возможность пересмотреть свою стратегию поведения в конфликте и сейчас учатся выстраивать общение со вторым родителем по-новому. 84 ребенка воспитывается разведенными родителями, которые прошли медиацию или конфликтологическое консультирование. Работа, проведенная с родителями, положительно скажется на жизни детей. Медиаторы 960 часов

дежурили в "Комнате медиации" для проведения первичных консультаций, более 190 часов длились медиации, 45 часов продолжительность всех конфликтологических консультирования. Для высокого качества работы медиаторов, проведено 30 супервизий.

Информационная работа по проекту несла потенциал просвещения о возможности применения процедуры медиации для разрешения семейных споров, информирует о последствиях для детей затяжных конфликтов между родителями. Она не только призывает разведенных родителей обратиться за помощью медиатора, участвовать в проекте, но и работает на профилактику таких сложных запущенных споров.

Реализована социальная рекламная кампания:

- снят и транслировался в эфире телеканала «Катунь-24» видеоролик о медиации (672 000 касаний аудитории за 4 месяца трансляции);

- на 10 рекламных билбордах в г. Барнауле размещался баннер проекта;

- на социальных площадках запущена трансляция двух аудиороликов;

- создана страница проекта на сайте, запущена информационная кампания о проекте;

Министерство социальной защиты Алтайского края совместно проектом «Родители навсегда» запустило регулярную рубрику «Вопрос-ответ» о медиации.

Вышло свыше 610 упоминаний о проекте в краевых и федеральных СМИ, на сайтах и в соцсетях госорганов регионального и федерального уровня, городских и краевых пабликах, новостных порталах.

ГУФССП России по Алтайскому краю Специалисты управления установили «Скамью примирения» в одном из самых оживленных парков города Барнаула - парке «Изумрудном». Интересная форма скамьи привлекает внимание посетителей парка, а закрепленная на ней табличка кратко упоминает о проекте «Родители навсегда».

142 уникальных материала о проекте, медиации и последствиях конфликтов между родителями для детей вышло на страницах сайта и в социальных сетях (Вконтакте, Одноклассники, Дзен, Телеграм, и другие).

Статистика социальных медиа говорит о том, что проект позволил существенно повысить информированность в рамках реализации проекта. 35 289 человек - охват аудитории Вконтакте 280 человек - в Одноклассниках. Статистика платформы Дзен: 845308 пользователей увидели публикации; 28797 дочитываний статей и просмотра видео

- выпущены буклеты для родителей о медиации (1000 штук) и памятки для судебных приставов. Также буклеты проекта в электронном виде размещались в городских и краевых чатах по социальной защите населения. По результатам работы проекта издан буклет «10 историй успешно разрешенных конфликтов»(1000 экземпляров), который распространяется в отделении судебных приставов, а также в других государственных учреждениях. Оформлен информационный стенд о медиации в отделении судебных приставов. 1 обучающий семинар проведен для судебных приставов-исполнителей.

21 ноября 2023 года проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Применение процедуры медиации для разрешения споров между разведенными родителями на стадии исполнительного производства». Мероприятие привлекло внимание специалистов со всей страны: 659 заявок из 184 населенных пунктов, более 1500 просмотров трансляции за первые 2 недели.

На конференции прошло обсуждение итогов работы проекта, вопросов применения медиации при разрешении семейных споров на стадии исполнительного производства. Предлагались изменения в действующее законодательство для повышения эффективности применения медиации, фиксации ее результатов. Конференция позволила обменяться опытом, заинтересовала специалистов из других регионов в распространении результатов нашего проекта.

Уполномоченный систематически взаимодействует по вопросам защиты детей с более 20 социально-ориентированными некоммерческими общественными организациями региона, продолжена реализация ряда социальных проектов.

1.2.3. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступило 55 устных, 568 письменных обращений граждан, в ходе личного приема поступило 121 обращение. Все обращения граждан рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Данный вопрос подробно раскрыт в параграфе 1.1. и во втором разделе Доклада.

1.2.4. Осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Алтайского края

В 2023 году проводился анализ состояния охраны прав детей в Алтайском крае за 2022 год в разрезе данных: о демографической ситуации в регионе; о финансировании деятельности региона в сфере охраны прав ребенка; о состоянии здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней, заболеваемости по группам несовершеннолетних; о состоянии оказания психологической, наркологической помощи детям; об организации дошкольного воспитания детей в регионе; о сети общеобразовательных учреждений; о доступе к оздоровительным образовательным учреждениям и учреждениям культуры; о доступе к дополнительному образованию детей; о соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; о соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов; о мерах профилактического характера; о социальном обеспечении детей и семей с детьми; о правовом воспитании; о летнем оздоровительном отдыхе детей.

Продолжено проведение ежегодного мониторинга в рамках акции «Безопасность детства» о принимаемых в летний и зимний период мерах для снижения сезонных рисков травмоопасности.

В связи с обращениями граждан Уполномоченным проведен мониторинг соблюдения прав детей, находящихся на лечении в туберкулезных больницах г. Бийска, г. Барнаула и г. Рубцовска. Уполномоченный посетил все фтизиатрические стационары Алтайского края. О положении дел в сфере охраны прав ребенка по оказанию медицинской помощи по специализированному профилю в противотуберкулезных диспансерах региона (с учетом сравнительного анализа в результате посещения БУЗ «Новосибирский областной противотуберкулезный диспансер» в рамках межрегионального сотрудничества и обмена опытом в области защиты прав несовершеннолетних).

Алтайский край принял участие в мониторинге детских психоневрологических интернатов, располагающихся в системе социальной защиты. Мониторинг проводился по стандартным показателям, разработанным в отделе ФКУ Общественной палаты РФ, обеспечивающей деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Мониторинг проводился с выездом в социальные организации.

Ежегодный мониторинг состояния технического состояния футбольных ворот.

Мониторинг о реализации льготных региональных программ при поступлении детей-сирот в организации СПО при условии успешного прохождения вступительных испытаний и прочих равных условиях

Дополнительно изучались:

факты необоснованной госпитализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сложившейся правоприменительной практики в этой сфере.

меры социальной поддержки членов семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции;

вопросы предоставления некачественного или неблагоустроенного жилого помещения (или при выявлении дефектов в ходе эксплуатации) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в регионе;

наличие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с территории Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей Украины (до принятия в Российскую Федерацию), а также Украины, на территории региона;

факты совместного обучения российских детей – носителей языка и несовершеннолетних, для которых русский язык не является родным.

реализация в регионе мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению жилыми помещениями;

о мерах поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных на погашение задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе направлена информация о профилактике буллинга в образовательных организациях Алтайского края.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан - информация о системе дополнительного образования детей в Алтайском крае;

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области - информация о количестве рождений при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи в 2020-2022 годах;

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в г. Севастополе - информация о прохождении итоговой аттестации выпускников 9 классов;

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области подготовлены информации: о лекарственном обеспечении детей-инвалидов в Алтайском крае; об инновациях и опыте Алтайского края в социальном обслуживании детей-инвалидов; об имеющихся в регионе проблемах в части прекращения и возобновления выплат гражданам в связи с возвращением ребенка в семью после пребывания в организациях на полном государственном обеспечении, а также о прекращении и возобновлении предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно;

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области направлена информация о мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации или заключивших в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы, при условии их участия в специальной военной операции, установленных в Алтайском крае.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области - информация по обеспечению путевками в организации отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области - информация об обеспечении горячим питанием детей-инвалидов, не имеющих статуса «с ограниченными возможностями здоровья», получающих основное и среднее общее образование.

Для проведения мониторинговых мероприятий Уполномоченный направляет запросы в исполнительные органы Алтайского края, органы местного самоуправления, посещает учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, спорта, культуры.

1.2.5. Содействие совершенствованию законодательства Алтайского края в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей

Статьей 3 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» Уполномоченный наделен правом направлять в органы государственной власти Алтайского края и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей; направлять Губернатору Алтайского края мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Алтайского края в случае, если эти акты нарушают права и законные интересы детей; разрабатывать проекты и принимать участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края в части, касающейся прав и законных интересов детей.

По результатам посещения Уполномоченным объектов социальной инфраструктуры для детей, а также работы с обращениями граждан были выявлены коллизии нормативных правовых актов Российской Федерации и иные недостатки правового регулирования отдельных правоотношений, связанных с реализацией и соблюдением прав и законных интересов детей. В целях совершенствования законодательства Российской Федерации в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка внесено 2 предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов детей:

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка подготовлено и направлено 2 предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов детей:

об исключении из пункта 45 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330, нормы о включении в среднедушевой доход семьи опекуна суммы доходов детей, находящихся под его опекой (попечительством);

о внесении изменений в пункт 47 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 с целью исключения из состава семьи опекуна детей, находящихся под опекой (попечительством), а из структуры доходов семей денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна (попечителя), приемной семьи;

Губернатору Алтайского края подготовлено и направлено 1 предложение о внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края № 148-ЗС от 29.12.2006 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» в части пролонгации возраста детей, обучающихся в образовательных организациях общего, среднего профессионального образования и организациях высшего образования по очной форме обучения, до 23 лет.

Уполномоченный принимал участие в подготовке предложений в «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Алтайском крае», внесено 12 предложений в текст законопроекта, в ходе заседания рабочей группы, созданной в Алтайском краевом Законодательном Собрании, вносились как технические правки, так и содержательные. Дополнения касались предмета правового регулирования законопроекта,

структуры законопроекта, порядка уведомления законных представителей несовершеннолетних о назначении наставника и т.д. Так предложено ограничить сферу его действия правоотношениями, возникающими в рамках профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определить правовую основу законопроекта – указать федеральные законы, законы Алтайского края, подлежащие применению при его исполнении, исключить из числа наставников педагогов, которые реализуют индивидуальную профилактическую работу в связи с исполнением должностных обязанностей. Большинство предложений нашли отражение в итоговом тексте законопроекта, который был принят на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Подготовлены заключения:

на законопроекты Алтайского края:

«Об общественных наставниках несовершеннолетних в Алтайском крае»;

«О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае»;

на предложение в адрес ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части распространения на детей младше 14 лет программы для школьников, студентов и молодежи в возрасте от 14 до 22 лет «Пушкинская карта» за счет средств федерального бюджета.

1.2.6. Содействие межрегиональному сотрудничеству в области защиты прав и законных интересов детей

Уполномоченный в режиме видео-конференции связи участвовал в межрегиональных совещаниях, конференциях, съездах Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Продолжена работа по обмену опытом с уполномоченными по правам ребенка в Сибирском федеральном округе, на координационных совещаниях обсуждались проблемы качества жизни детей, проходящих лечение в туберкулезных больницах, профилактики травли в образовательных организациях, инновационные услуги детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями, подготовка заключений по административным искам при помещении детей в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и др.

В рамках межрегионального сотрудничества с Уполномоченным по правам ребенка Новосибирской области Болтенко Н.Н. осуществлен выезд главного внештатного фтизиатра и главного врача КГБУЗ «Детская туберкулезная больница» в новосибирскую больницу, оказывающую профильную помощь детям с туберкулезом. Для Алтайского края имело значение организация социальной, педагогической и психологической помощи детям, которые длительное время проходят лечение в туберкулезной больнице, а также опыт совместного пребывания детей до 4 лет с законными представителями. Организация получения образования в дистантном формате с полным объемом часов также является перспективным и для нашего региона.

В рамках обмена межрегиональным опытом совместно с Барнаульским юридическим институтом проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы профилактики антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и защиты их прав» совместно с ФГБОУ «Барнаульский юридический институт». В конференции приняли участие специалисты Забайкальского края, Новосибирской, Омской области, Республики Хакасии, г. Москвы. Рассматривались вопросы комплексности профилактики девиантного поведения специалистами здравоохранения, образования, социальной защиты, правоохранительных органов.

При поддержке Уполномоченного по правам ребенка в городе Москве обеспечено изучение системы оказания психиатрической помощи в ГБУЗ «Научно-практический центр

психического здоровья детей и подростков им. Г.Е.Сухаревой Департамента здравоохранения г. Москвы». Посещение центра проводилось совместно с главным внештатным детским психиатром Минздрава Алтайского края Ведяшкиным В.Н.. В сфере внимания порядки оказания помощи, материально-техническая база, подготовка специалистов, структура организации, межведомственное взаимодействие с образованием, социальной защитой.

В связи с необходимостью обеспечения безопасного отдыха детей в летний период в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области направлена информация о незаконной деятельности по предоставлению услуг по организации и проведению отдыха и оздоровления детей на частной территории воспитанников РСОО «Фехтовальный физкультурный клуб «Абсолют» из Новосибирской области;

В 2023 году уполномоченные подготовили специальный доклад о мерах социальной поддержки многодетных семей в СФО. В 2023 году Уполномоченный при рассмотрении 13 обращений граждан взаимодействовал с уполномоченными по правам ребенка 9 регионов. Совместно рассмотрены обращения с Санкт-Петербургом, Московской областью, Краснодарским краем, Челябинской областью, г. Москвой, Республикой Алтай, Красноярском крае, Саратовской областью, Пермским краем. Так с личным участием Уполномоченного осуществляюсь передача несовершеннолетнего ребенка из замещающей семьи в г. Рубцовске родной тете, проживающей в г. Омске.

Таким образом, Уполномоченным в 2023 году были реализованы все предусмотренные региональным законом направления деятельности.

II. О соблюдении прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности (проблемы и пути решения)

Демографическая ситуация

Численность детского населения в 2023 г. от 0 до 17 лет включительно составила 465033 детей и подростков, в сравнении с 2022 г. уменьшилась на 12410 детей, число детей от 0 до 14 лет уменьшилось на 12438 и составило – 391096 детей, а среди подростков 15-17 лет увеличилось на 28 несовершеннолетних и составило – 73937 детей. Численность детей до 18 лет составляет 21,8 % от численности всего населения Алтайского края (2022 г. – 21,0 %).

В 2023 г. родилось 16632 ребенка, что на 945 детей меньше, чем в 2022 г. (17577 детей). Общий коэффициент рождаемости в расчете на 1000 населения снизился до уровня – 7,8, это на 4,9 % ниже показателя 2022 года – 8,2. Показатель рождаемости в крае ниже показателя по РФ (8,9 ‰) и СФО (9,2 ‰). Среди субъектов РФ по уровню рождаемости край занимает 54 ранговое место (от наилучшего показателя), среди субъектов СФО – 8 ранговое место. В селе показатель рождаемости вырос и составил 8,1, в городе произошло снижение показателя до 7,2. Показатель рождаемости на селе выше, чем в городе, на 12,5 %. Снижение рождаемости обусловлено как снижением числа женщин детородного возраста, так и снижением интенсивности рождений.

В сравнении с 2014 г. численность женщин фертильного возраста снизилась к началу 2023 г. на 70877 человек. Показатель интенсивности рождений – суммарный коэффициент рождаемости (СКР) за 2023 год СКР составил: в целом по краю 1,245, по селу 1,649, по городу 1,046.

2.1. Право на жизнь, защита от насилия

Крайним проявлением нарушения права детей на жизнь и безопасность является гибель детей. Данные о динамике смертности детей от внешних причин представлены на рисунке 2.1.

Таблица 2.1.

Структура смертности несовершеннолетних (0-17) от внешних причин, 2020-2023 г.

Причины	2020	2021	2022	2023
Транспортные несчастные случаи	14	23	15	14
Утопления	18	8	10	5
Суициды	12	4	8	9
Повреждения с неопределенными намерениями	9	13	9	13
Случайное отравление (в том числе окисью углерода)	8	5	13	11
Воздействие дыма, огня, пламени	2	0	1	3
Другие несчастные случаи с угрозой дыханию	1	4	4	4
Переохлаждение	1	0	0	0
Поражение электрическим током	1	1	2	0
Ожоги	3	3	2	0
Падение с высоты	2	1	1	4
Убийство	1	0	1	1
Иные причины	4	3	0	3
Итого	73	65	66	67

Источник: данные Министерство здравоохранения Алтайского края

О профилактике суицидов несовершеннолетних

За 2023 год в регионе от суицида погибло 15 детей, из них 13 жители Алтайского края, 2 несовершеннолетних на момент совершения самоубийства пребывали на территории региона 1-2 дня и приехали в Алтайский край из Казахстана и Новосибирской области. В 2023 году был решен вопрос разницы учета завершенных суицидов между Министерством здравоохранения РФ и следственным комитетом РФ. В настоящее время действует межведомственное инструктивное письмо о проведении сверок и ведении единой статистики суицидов подготовленное Министерством здравоохранения РФ, следственным комитетом РФ и федеральной службой государственной статистики от 05.09.2023 года.

Основным способом совершения суицида является повешение (9 случаев), падение с высоты (4), порезы (1), бросился под поезд (1). Стандартизированный показатель на 100 000 детского населения в возрасте от 0-17 лет составляет 3,2, и **относится к средним показателям по Сибири**. Среди погибших детей 6 юношей и 9 девушек, большая часть проживала в городе.

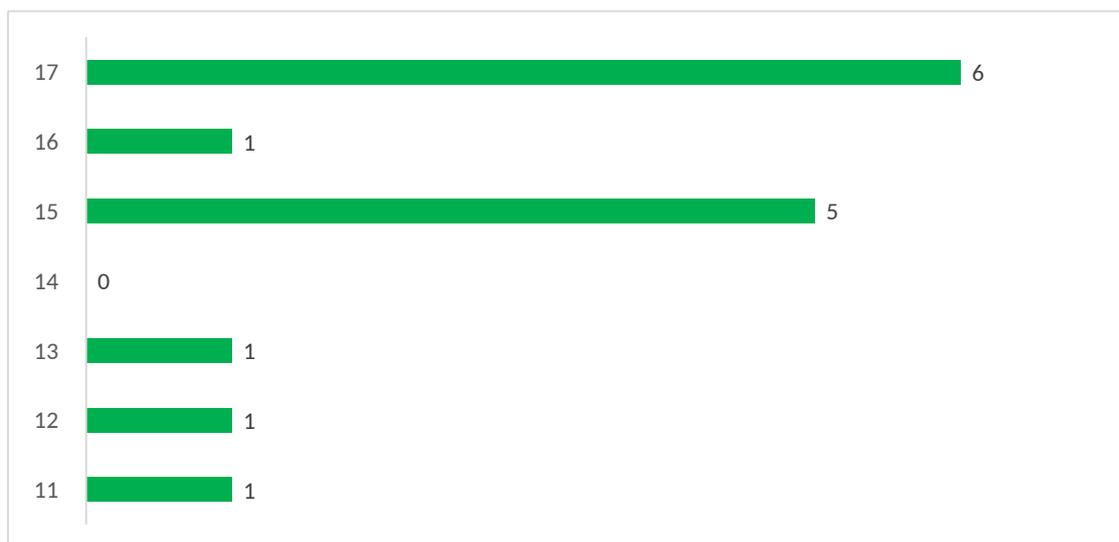


Рисунок 2.1. Возраст детей, совершивших суицид в 2023 г.

Имеются случаи завершенных суицидов в 11-12 летнем возрасте. Погибшие подростки обучались в общеобразовательных организациях (11), в краевых профессиональных организациях (3), ВУЗ (1). Следует отметить что 2 подростка завершили жизнь самоубийством в состоянии алкогольного опьянения, у 8 был предшествующий конфликт с родителями и психотравмирующая семейная ситуация.

Основой профилактики суицидов является повышение психического здоровья детей, повышение их благополучия, а также выделение специальных групп риска. Особое внимание следует уделять несовершеннолетним, совершившим реальные попытки суицида, т.е. совершившим активные действия с целью уйти из жизни. Для этих целей утвержден механизм межведомственного взаимодействия по обмену информацией о фактах суицидов (суицидальных попыток), изучению причин и условий им способствовавших, организации методического сопровождения специалистов, осуществляющих оказание помощи несовершеннолетним, пережившим суицидальную попытку (постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 20.12.2019 №18). Информация о самоповреждающем поведении детей и подростков поступает в основном в правоохранительные органы (СУ СК России по Алтайскому краю, ГУ МВД России по Алтайскому краю), учреждения здравоохранения. С 2023 года в порядок межведомственного взаимодействия по инициативе прокуратуры Алтайского края внесены изменения и информация о выявленном суицидальном и несуйцидальном поведении направляется в правоохранительные органы, медицинские

организации без согласия законного представителя ребенка. В суицидальном поведении различаются суицидальные попытки, намерения, мысли, высказывания и несуйцидальное самоповреждающее поведение. Анализ поступивших сведений о суицидальном и несуйцидальном самоповреждающем поведении несовершеннолетних представлен в таблице 2.2.

Таблица 2.2.

Сведения о суицидальном и несуйцидальном самоповреждающем поведении несовершеннолетних в Алтайском крае, 2023 г.

Поступившие сведения	Число
Всего поступило сведений	317
Суицидальные попытки	29
Завершенный суицид	15
Намерения, мысли, высказывания	37
Несуйцидальное самоповреждающем	200
Не подтвердилось	36

Источник: отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края администрации Губернатора и Правительства Алтайского края

Среди подростков, совершивших попытку суицида, в 18 случаях были девушки, в 11 случаях юноши. Большинство обучается в общеобразовательных организациях (19), 8 человек получают среднее профессиональное образование, 2 ребенка обучаются на семейной форме.

Способы совершения попыток суицида явились отравления (15), порезы (6), повешение (7), падение с высоты (1), сняли с крана (1), желание броситься под поезд (1). Подростки совершают попытки суицидальные в состоянии алкогольного опьянения (2), конфликта с родителями (10), конфликта со сверстниками (7). О серьезности намерений подростков говорят предсмертные записки, оставленные 5 несовершеннолетними.

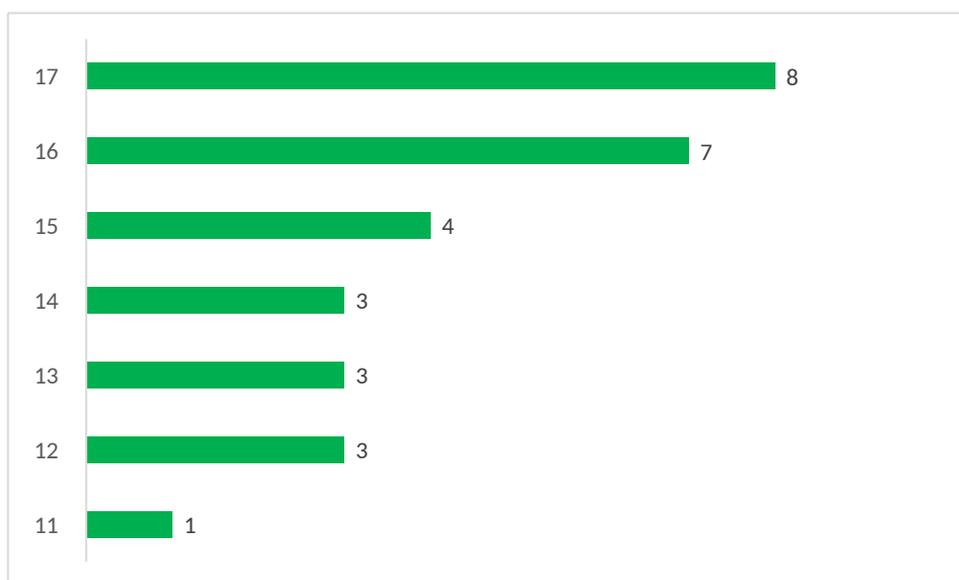


Рисунок 2.2. Возраст несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки, 2023 г.

Органы и учреждения, выявившие попытку суицида или суицидальное поведение, информируют родителей о важности получения социальной, психологической, психиатрической помощи. Всего в 2023 году зафиксировано 281 ребенок, проявляющий

различные формы самоповреждений (высказанные вслух угрозы, повреждения кожи, попытки, демонстративные действия для привлечения внимания). Следует указать, что не все районы одинаково включились в работу по выявлению суицидального поведения, так в ряде районов не выявлено ни одного случая, свидетельствующего о трудностях несовершеннолетних. Отсутствие сигналов скорее свидетельствует не об отсутствии проблем и трудностей у детей, сколько о том, что нет системы выявления, мотивационной готовности у специалистов системы защиты детства замечать неблагополучие и принимать меры межведомственной помощи. Отсутствуют выявленные случаи в Благовещенском, Быстроистокском, Волчихинском, Заринском, Зональном, Каменском, Ключевском, Красногорском, Крутихинском, Новочихинском, Родинском, Солонешенском, Табунском, Тюменцевском, Хабаровском, Шелаболихинском районах, при этом в Благовещенском, Красногорском, Михайловском районах были завершённые случаи.

Изучение мотивов совершения самоповреждения занимаются межведомственные муниципальные группы реагирования, созданные на базе муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, аналогичный анализ проводится и на краевом уровне.

Имеется учет детей, совершивших различные самоповреждающие действия на муниципальном и краевом уровне, проводятся ежеквартальные сверки между ведомствами, которые позволяют выявлять детей, которые обращались только в одно из ведомств. Выявление причин и условий носит многоуровневый характер, так чаще всего причиной называется стрессовое событие, которое послужило пусковым механизмом, запускающим самоповреждение. Выделяется две основные группы таких пусковых механизмов: конфликты с родителями (по вопросам запретов общения с другими несовершеннолетними, в том числе старшими по возрасту, требованиями выполнять домашние обязанности, например, убраться в своей комнате, вернуться домой до 22 либо 23 часов, помогать на огороде и т.д.) и конфликты/разрыв отношений с другими несовершеннолетними (в основном с противоположным полом). При этом управление данными триггерами затруднено, так как они относятся к частной жизни несовершеннолетних и их семей, встречаются фактически в жизни каждого ребенка. Однако у некоторых детей это приводит к самоповреждениям, в том числе суицидальным, в большинстве случаев к этому не приводит, а относительно конфликтов с родителями может являться реализацией прав и обязанностей родителей по воспитанию детей.

Кроме причин самоповреждающего поведения можно выделить еще и факторы или условия совершения самоповреждений.

Первая группа – это формирующиеся личностные расстройства, а именно антисоциальное, пограничное, гистрионное и нарциссическое, которое обнаруживают сильные связи с суицидальным поведением. Пограничное расстройство личности часто связывается с самоповреждением или суицидальными поступками, чему способствуют такие характерные черты, как слабый контроль агрессии, импульсивность, выраженная реакция в ситуации потери отношений. Среди личностных черт, которые являются предрасполагающими к суицидальному поведению, выделяется агрессивность как склонность к реакциям на фрустрирующие воздействия, связанная с неспособностью к конструктивному переживанию сложных ситуаций. Кроме того, отмечается вклад импульсивности в суицидальное поведение подростков). Нейротизм — одна из личностных черт, неизменно присутствующих в описании личностных предикторов суицидального поведения. По данным следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю в рамках комплексных психиатрических экспертиз выявляют помертно расстройство личности. В качестве примеров выявленных психических или иных болезненных расстройств: смешанное расстройство поведения и эмоций, сочетающегося с депрессивным расстройством (F92.0) – таких 3 факта; эмоционально-неустойчивое расстройство личности. Состояние депрессии (По МКБ 10 – F60); Расстройство адаптации»

(F 43.2 по МКБ-10); признаки акцентуации характера истероидно-эпилептоидного типа на органическом фоне.

Вторая группа факторов – биологические факторы суицидального поведения включают алкоголизм, наркоманию, психические расстройства родственников несовершеннолетних, наиболее частые из которых – депрессии. В рамках медицинской детерминанты ретроспективно определяется наличие длительно протекающих подпороговых депрессий, которые своевременно не обнаруживаются окружением несовершеннолетнего.

Третья группа включает социальные факторы, включающие патологию межличностного общения в семье и школе: межличностное насилие, которое проявляется давлением на ребенка, подавлением его потребностей, отвержением и унижением, отсутствием веры в возможности ребенка, авторитаризмом в сочетании с перфекционизмом и гиперсоциализацией. Социальные, семейные факторы включают воспитание одним родителем, ограниченный круг общения и досуговой деятельности, низкий уровень академической успеваемости или её ухудшение в течение определенного периода, «обрыв» социальных связей, прежних увлечений, обусловленные школьной дезадаптацией, включающие трудности усвоения школьной программы, конфликты со сверстниками, в том числе травлю, конфликты с учителями, отвержение в подростковом коллективе.

За 2023 год существенно выросла выявляемость суицидального и несуйцидального поведения подростков, повысилась включенность образовательных организаций в выявление неблагополучия. Общее число переданных сигналов увеличилось практически в 2 раза. Однако посмертный анализ признаков и факторов свидетельствует о том, что у 4 подростков имелись самоповреждения, предыдущие попытки, высказывания.

Посмертные экспертизы также свидетельствуют о том, что половина несовершеннолетних имела нарушения психического здоровья, личностные черты в виде импульсивности, сензитивности, обидчивости, конфликтности. В 2 случаях экспертам не удалось выявить факторов риска суицидального поведения. Отмечу, что фактов нарушения прав несовершеннолетних, ставших причиной суицида или суицидального поведения в Алтайского крае в 2023 году правоохранительными органами не выявлено.

Остается актуальным при оказании психологической помощи несовершеннолетним квалификация специалистов, так как требуются навыки оказания кризисной помощи, работы с родителями. Несмотря на то, что хронические конфликты с родителями являются условием совершения суицидальных попыток и суицидов, родители неохотно идут на консультацию к психологам.

Анализ работы программ оказания психологической помощи детям, совершившим суицидальную попытку и несуйцидальное самоповреждающее поведение свидетельствует о трудностях выделения индивидуальных черт личности несовершеннолетнего и выстраивания работы с учетом имеющих личностных особенностей, так своеобразием поведения обладают шизоидные, демонстративные, импульсивные личности. Это должно определять и общую канву работы специалистов.

Кроме того, большая часть сигналов по-прежнему связана с несуйциальным самоповреждающим поведением, которое проявляется как возможность подростка совладать со трудными эмоциями, которые причиняют сильную боль. Дети с самоповреждениями испытывают сильные, глубокие, длительные эмоции. Для них характерна нестабильность, которая обычно проявляется как необычно сильный эмоциональный ответ на события окружающего мира с замедленным возвратом к начальному эмоциональному состоянию. Дети могут быть переполнены и отрицательными эмоциями («тревогой, депрессией, чувством вины, стыда, обеспокоенности, гнева и т. д.»), чувствовать сильную скорбь вместо печальности, стыд и унижение вместо небольшого стеснения, ярость вместо раздражения, панику вместо нервозности. Подростки особенно чувствительны к отказам, критике, изоляции и неудачам.

До того как они научатся иначе справляться с эмоциями, их попытки контролировать или избегать свои очень сильные отрицательные эмоции могут привести к эмоциональной изоляции, самоповреждениям и суицидальному поведению. Они часто знают об интенсивности своих негативных эмоциональных реакций и, коль скоро не могут управлять ими, они подавляют их полностью. После нанесения самоповреждений чувствуют облегчение. С учетом рекомендаций экспертов в области психиатрии важно внедрять и применять наиболее эффективные методы, включающие когнитивно-бихевиоральную терапию, диалектическую поведенческую терапию.

Анализ межведомственной работы со случаями суицидальных попыток, суицидального поведения говорит о том, что даже при наличии консультации врача-психиатра и назначении фармакологического лечения ребенка не проводится полный анализ факторов суицидального риска: социальных, биологических, стрессовых, коморбидных расстройств личности. Эти данные выявленные профессионалами должны составлять основу для целенаправленной работы специалистов образования, социальной защиты.

Проблемой остается низкая доступность психологической помощи в некоторых районах нашего края, в связи с тем, что педагоги-психологи есть не во всех образовательных организациях, отмечается постоянная текучесть кадров, специалисты, имеющих не базовое психологическое образование, а переподготовку. Ряд специалистов в школе совмещает исполнение обязанностей педагога-психолога в школе и обязанности педагогов-предметников, завучей, что существенно снижает качество проводимой работы с детьми. Кроме того, педагоги-психологи испытывают затруднения в понимании механизмов формирования суицидального поведения и его профилактики. У специалистов низок уровень работы с кризисными состояниями. Это требует организации зональных выездных постоянно действующих семинаров, с отработкой конкретных кейсов, которые позволят педагогам-психологам формировать функциональную грамотность работы со случаем самоповреждающего поведения.

Остается актуальной проблема состава муниципальных групп реагирования на случаи антивительного поведения, участники групп зачастую не обладают навыками многофакторного анализа причин и условий и суицидологическими знаниями. В связи с этим представляются важными курсы повышения квалификации от ведущей экспертной организации в сфере профилактики суицидов ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава России, в том числе для специалистов немедицинского профиля.

Среди организационных мероприятий значимым является повышение доступности психиатрической помощи, наличие специализированного отдела, курирующего все случаи с антивительным поведением в профильном психиатрическом учреждении. Требуется проведение широкой информационной кампании по дестигматизации психиатрической помощи, о возможностях получения специализированной медицинской помощи детям, имеющим как суицидальные попытки, так и несуйцидальные самоповреждения.

Актуальной остается задача работы со СМИ, которые могут нести эффективные стандарты преодоления трудностей, так называемый эффект Папагено. Речь идет о поиске эталона, модели, которая учит, что, несмотря на трудности, всегда можно найти альтернативы, что-то гораздо более глубокое и понятное, когда понимается, что тот, кто говорит, что он действительно пережил ситуацию, похожую на их собственную, и сумел ее преодолеть. Иногда они могут помочь зрителю выработать свои собственные стратегии улучшения или попытаться повторить ту, которая показана в СМИ.

Положительное влияние может оказать и повторение программ по профилактике травли в образовательных организациях, данная программа реализовывалась в Алтайском крае в предыдущие годы, однако целенаправленные действия в этом направлении следует продолжить. Так по социологическому исследованию 50 000 подростков Алтайского края в рамках изучения в 2023 году «Индекса детского благополучия», 15% указывают, что за

последний год в школе были ситуации когда их унижали и издевались; 14% подростков указывают, что у них нет ни одного близкого друга, с которым он может поделиться личным секретом.

Для повышения эффективности профилактической работы требуется:

Министерству образования и науки Алтайского края и Министерству социальной защиты Алтайского края

1. При планировании обучения специалистов, оказывающих психологическую помощь детям с несущидальными самоповреждениями опираться на методы с доказанной эффективностью.)

2. Проводить регулярные курсы для сотрудников по вопросам профилактики суицидального поведения, признаков суицидального поведения и оказания психологической поддержки детям.

Министерству здравоохранения Алтайского края:

1. При выписке несовершеннолетних из стационара с учетом углубленной диагностики и проведения коррекционной работы давать членам муниципальной группы реагирования содержательные рекомендации по коррекции среды, поведения и эмоций, с учетом личностных особенностей несовершеннолетнего.

2. Повышать качество проведения осмотров врачами-психиатрами во время диспансеризации подростков, с целью выявления нарушений психического здоровья и своевременного оказания психологической помощи.

О профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей

Согласно статистическим данным, за 12 месяцев 2021 года на территории края зарегистрировано 358 таких дорожно-транспортных происшествий, в 2022 году – 349, в 2023 году – 348.

Наибольшее количество ДТП произошло с участием детей-пешеходов (2021 год – 157 ДТП, 2022 год – 137 ДТП, 2023 год – 139 ДТП) и детей-пассажиров (2021 год – 149 ДТП, 2022 год – 164 ДТП, 2023 год – 136 ДТП).

По вине детей-пешеходов произошло 45 аварий, наибольшее количество из них произошли в Бийск (6 ДТП), г. Новоалтайске (4 ДТП), г. Рубцовске (3 ДТП), Первомайском районе (2 ДТП). Увеличилось количество погибших детей, которых водители перевозили без детских удерживающих устройств и ремней безопасности.

За год резко снизилось число ДТП рядом с образовательными организациями (2022 год – 26 ДТП, 2023 год – 14 ДТП). При этом следует отметить, что наибольшее количество таких ДТП регистрируется в г. Барнауле (2023 год – 6, в том числе 1 ДТП с погибшим ребенком-пешеходом) и г. Рубцовске (2023 год – 4).

За 2023 год на 31% увеличилось число происшествий с детьми водителями-мототранспорта 21 происшествие, в которых получили они получили ранения.

С участием детей-велосипедистов произошло 41 (2022 год – 33) ДТП, в которых получили ранения 42 ребенка (2022 года – 32, рост на 31,3%). При этом на 52,9% (с 17 до 26) увеличилось количество ДТП по собственной неосторожности детей-водителей механических транспортных средств.

Водители не соблюдают очередность проезда перекрестков (2021 год – 79, 2022 год – 76, 2023 год – 73), нарушают правила проезда пешеходных переходов (2021 год – 77, 2022 год – 59, 2023 год – 67), выбирают скорость несоответствующую конкретным условиям (2021 год – 56, 2022 год – 62, 2023 год – 74), выезжают на полосу встречного движения (2021 год – 28, 2022 год – 20, 2023 год – 23).

К Уполномоченному обратилась жительница Благовещенского района об отсутствии уличного освещения и установке осветительных приборов. В связи с неблагоприятными погодными условиями в декабре 2023 года (штормовой ветер, осадки в виде дождя и снега, обледенение проводов) возникли перебои в работе уличного

освещения, в том числе, по линии ул. Дорожная, ул. Ленина, пер. Брагина. Были проведены восстановительные работы, неполадки устранены, дополнительно для увеличения уровня освещенности по ул. Дорожная установлены светильники. В настоящее время освещение функционирует в штатном режиме. Проектом организации дорожного движения р.п. Благовещенка устройство пешеходного перехода на участке дороги от ул. Кирова до ул. Пушкина не предусмотрено, так как образовательные организации вдоль указанных дорог и улиц отсутствуют. Вместе с тем, с учетом поступившего обращения необходимость и техническая возможность организации пешеходного перехода на данном участке дороги будет рассмотрена на очередном заседании комиссии по безопасности дорожного движения при Администрации Благовещенского района.

В целях снижения аварийности с участием детей на территории Алтайского края, повышения у участников дорожного движения уровня правосознания и правовой культуры в области дорожного движения, предлагаю:

1. Вовлекать учащихся и преподавателей общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования к поиску решений, способствующих снижению дорожно-транспортной аварийности, в том числе при реализации мероприятий «Дорожной карты» совместных мероприятий Министерства образования и науки Алтайского края и управления Госавтоинспекции ГУ МВД России по Алтайскому краю по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на 2024 год;

2. Организовать систематическое информирование детей и их родителей (законных представителей) о состоянии аварийности и проблемных вопросах в обеспечении безопасности дорожного движения, а также демонстрацию фото-, видеоматериалов о резонансных ДТП, их причинах и условиях, при проведении тематических занятий и мероприятий по безопасности дорожного движения, а также их размещение на официальных сайтах образовательных организаций, через мессенджеры обмена информацией, а также на информационных стендах;

3. При проведении в образовательных организациях тематических инструктажей и «минуток безопасности дорожного движения», направленных на пропаганду соблюдения правил дорожного движения, уделить особое внимание популяризацию использования детских удерживающих устройств и ремней безопасности пассажирами, световозвращающих элементов пешеходами, средств пассивной защиты при управлении вело-, мототранспортом и использовании средств индивидуальной мобильности а также разъяснению несовершеннолетним норм административной ответственности за нарушения ПДД РФ;

4. Организовать просветительскую деятельность с родителями (законными представителями) несовершеннолетних по вопросам: обеспечения безопасного участия детей различных категорий, в том числе использующих средства индивидуальной мобильности, вело-, мототехнику в дорожном движении, необходимости неукоснительного соблюдения ПДД РФ при перевозке детей в салоне автомобиля, обеспечения детей-пешеходов световозвращающими приспособлениями, а также разъяснения требований законодательства по содержанию и воспитанию детей и возможных правовых последствиях в случае неисполнения родительских обязанностей;

5. При подготовке к летнему оздоровительному сезону предусмотреть возможность проведения мероприятий по тематике безопасности дорожного движения в загородных оздоровительных лагерях и профильных лагерях с дневным пребыванием детей с использованием оборудования мобильных площадок и оборудования, имеющегося в распоряжении муниципальных учебно-методических центров.

6. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований Постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527 при подготовке и осуществлении организованных перевозок групп детей автобусами к местам летнего отдыха и обратно.

Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

В 2023 году в крае произошло 11418 пожаров, на которых погибло 167 человек, получили травмы 138 человек. На пожарах погибло 15 детей (2020 – 8, 2021 год – 3, 2022-7).

03.06.2023 в Алейском районе, п. Вавилон произошел пожар в частном жилом доме. В результате пожара погибло 2 ребенка: У Д.2020 г.р. и Т.Б., 2017 г.р. Причина пожара – нарушение правил монтажа электрооборудования.

04.06.2023 в г. Новоалтайске, произошел пожар в частном жилом доме. В результате пожара погибли 2 ребенка: И.М., 2018 г.р., И. А. 2013 г.р. Причина пожара – нарушение правил монтажа электрооборудования.

26.06.2023 в Локтевском районе, рядом с н.п. Устьянка, СНТ Шахтер-2 произошел пожар в дачном доме. В результате пожара погибли 2 ребенка Д. А., 2013 г.р. и А.И., 2009 г.р. Причина пожара - неосторожное обращение с огнем.

19.08.2023 в г. Змеиногорске, произошел пожар в частном жилом доме. В результате пожара погибло 2 ребёнка Ш.А., 2023 г.р. и Ш. Е., 2019 г.р. Причина пожара – неосторожное обращение с огнем.

19.09.2023 в Благовещенском районе, р.п. Благовещенка, произошел пожар в частном жилом доме. В результате пожара погиб 1 ребенок Р. Б., 2012 г.р. Причина пожара – нарушение правил монтажа электрооборудования.

22.10.2023 в г. Бийске произошел пожар в частном жилом доме. В результате пожара погиб 1 ребенок Л.А. 2020 г.р. Причина пожара – аварийный режим работы электрооборудования.

19.11.2023 в Немецком национальном районе, с. Николаевка произошел пожар в частном жилом доме. На пожаре погиб 1 ребенок Ш. П. 2020 г.р. Причина пожара – нарушение правил эксплуатации бытовых газовых приборов.

05.12.2023 в Бийском районе, с. Светлоозерское, произошел пожар в частном жилом доме. В результате пожара погиб 1 ребенок Г.А. 2009 г.р. Причина пожара - нарушение правил монтажа электрооборудования.

20.12.2023 в Петропавловском районе, с. Антоньевка, произошел пожар в частном жилом доме. В результате пожара погибло 2 ребенка И. Д., 2007 г.р; Л.А., 2008 г.р. Причина смерти – неосторожность при курении.

Как и прошлым году пожары на которых погибли дети произошли в жилье, причинами пожаров явились: нарушение правил монтажа электрооборудования, неосторожное обращение с огнем, неосторожность при курении.

В профилактике пожаров наибольшую эффективность имеет установка датчиков пожарной сигнализации, они не предотвращают пожар, но дают время чтобы покинуть помещение. Работа по оснащению жилья многодетных семей и других социально незащищенных категорий населения автономными пожарными извещателями ведется из средств краевого бюджета. С 2018 года извещателями оборудовано 12680 домовладений из Сейчас оснащено - 39 % многодетных семей.

Благодаря пожарным извещателями в 2023 году спасено 18 человек, из них 12 детей, а с начала 2017 года спасено 53 человека, из них 36 детей.

*Рекомендации:**ГУ МЧС России по Алтайскому краю:*

в целях недопущения пожаров в частном жилом секторе, а также выявления недобросовестных производителей электротехнического оборудования в обязательном порядке освещать в публичном пространстве причину возгорания, установленную после проведения технической экспертизы. При проведении профилактических мероприятий среди взрослого населения особое внимание уделять освещению причин и условий возгорания.

Министерству социальной защиты Алтайского края:

продолжить обеспечение многодетных семей, в том числе, находящихся в социально опасном положении, проживающих в сельской местности и использующих печное отопление, пожарными извещателями;

органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

организовать совместно с инспекторами Главного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации по Алтайскому краю рейды по оценке пожаробезопасности жилых помещений, в которых проживают многодетные замещающие семьи, семьи, находящиеся в социально опасном положении;

Правительству Алтайского края:

расширить программы газификации Алтайского края с целью повышения доступности данной программы для малообеспеченных семей.

В регионе по прежнему пляжи имеются только в некоторых муниципальных образованиях, доступность их для детей из сельской местности остается крайне низкой. Гибель детей фиксируется, в основном, в сельской местности.

Ежегодно на водоёмах края регистрируются происшествия с гибелью людей. Так в 2023 году на водных объектах края утонул 51 человек, в том числе 5 несовершеннолетних. За предыдущий год на воде погибло 9 детей. Снижение числа погибших детей произошло в результате принятия закона Алтайского края об ограничении пребывания детей одних у водных объектов (пункт 3 часть 1 статья 2 закон Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС в редакции закона Алтайского края 27-ЗС от 05.05.2023).

09.06.2023 на р. Алей г. Рубцовска компания детей купались в необорудованном месте без сопровождения взрослого населения, один мальчик 2009 г.р. пропал из виду. Очевидцы достали мальчика, пытались оказать помощь. По приезду СМП была констатирована смерть подростка.

15.07.2023 на р. Чумыш Тальменского района несовершеннолетние дети купались без присмотра взрослых, начали тонуть. Тело одного утонувшего ребенка 2014 г.р. найдено и извлечено из воды очевидцем 16.07.2023г., тело второго утонувшего 2010 г.р. извлечено из воды спасательным формированием.

20.07.2023 в ходе поисковых работ на р. Бия г. Бийска поднято тело ребёнка 2010 г.р. (в одежде), который 15.07.2023 ушёл из дома и пропал.

27.11.2023 ребенок 2015 г.р. (инвалид) ушел из дома. Тело обнаружено в реке, недалеко от дома. Река без льда. Высокий, обрывистый берег.

В связи с этим главам муниципальных образований Алтайского края рекомендуем:

продолжить мероприятия по выявлению несанкционированных и опасных мест для купания, выставлять знаки и анилаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также в местах гибели детей;

проработать вопрос по созданию и обустройству пляжей, или иных мест отдыха, не связанных с купанием.

Министерству образования и науки Алтайского края:

В рамках родительского всеобуча освещать меры по безопасности детей у воды.
ФКУ Центра ГИМС:

усилить профилактическую работу с населением, в том числе с использованием Интернет-ресурсов, с целью повышения уровня культуры поведения населения на водных объектах Алтайского края, уделив особое внимание подрастающему поколению.

Преступления против несовершеннолетних

В 2023 году в Алтайском крае снизилась криминальная активность в отношении несовершеннолетних на 9,9 %, с 2155 до 1942 (без учета ст. 157 УК РФ снижение таких преступлений составило 17,6 %, с 1058 до 871).

Против половой неприкосновенности несовершеннолетних зарегистрировано 266 преступлений, что на 23,6% меньше, чем в 2022 году - 348.

По итогам 2023 года на 8,6%, с 266 до 243 увеличилось количество преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних.

На 29,1%, с 254 до 180 уменьшилось количество преступлений, совершенных против собственности несовершеннолетних.

В 2023 году в следственные подразделения следственного управления Следственного комитета по Алтайскому краю поступило 1756 сообщений о преступлениях в отношении несовершеннолетних, что на 8,4% меньше чем в предыдущем году. Возбуждено 490 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2022 - 586). С 22 до 26 увеличилось число погибших от преступлений. Отмечен рост умышленных преступлений в отношении детей. Не исключены обстоятельства причинения смерти по неосторожности в результате несчастных случаев, например, в результате ДТП, ожогов от бытовых приборов и т.д.

От преступных посягательств со стороны близких и членов семей пострадало 66 несовершеннолетних (2022 - 63), в том числе 25 от родителей. Совершены преступления в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предложения:

Расширять доступность информации о формах взаимодействия с несовершеннолетними, исключаящими причинения вреда и боли, использовать в работе методы активного обучения.

2.2. Право жить и воспитываться в семье

Семья - естественная среда обитания ребенка. Именно здесь закладываются предпосылки развития физически и духовно здорового человека. Пункт 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации гласит: «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения». Реализация конституционных правил обеспечивается текущим законодательством.

Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р, определены задачи по:

- созданию единой комплексной системы поддержки семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- созданию правовых, организационных, кадровых, социальных условий для раннего выявления семейного и детского неблагополучия и организации индивидуального

сопровождения. Фокус внимания второго этапа Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года, направлен на:

- усиление роли государства, общества и социальных институтов в реализации целей и задач Десятилетия детства;

- реализацию опережающих действий по профилактике семейного неблагополучия, привлечение мультидисциплинарных команд для определения потребностей и нужд детей и семей, имеющих детей, и на оказании дальнейшей необходимой помощи.

В Алтайском крае разработан и реализуется региональный план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022- 2025 годы;

Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (постановление КДНиЗП Алтайского края от 09.12.2016 № 15 в ред. от 15.01.2020);

Порядок межведомственного взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов Алтайского края, районов города Барнаула и служб примирения Алтайского края по реализации восстановительного правосудия в отношении детей (постановление КДНиЗП Алтайского края от 22.06.2017 №9 в ред. от 27.02.2018, от 20.12.2019);

Порядок обмена информацией о несовершеннолетних и гражданах, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, потребителях наркотических средств, психотропных веществ, алкогольной продукции (постановление КДНиЗП Алтайского края от 09.12.2016 № 15);

Механизм выявления и дальнейшего устройства неучащихся и неработающих несовершеннолетних (постановление КДНиЗП Алтайского края от 20.12.2019 №20).

Вопросы, затрагивающие право несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье, являются одними из самых актуальных в обращениях граждан к Уполномоченному. В 2023 году к Уполномоченному по данной тематике поступило 210 обращений. Данный тип вопросов составляет 27,7% от общего количества тем в обращениях. Половина поступивших обращений данной категории (102 обращения) направлены с целью защиты от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

В целях объективного рассмотрения обращений Уполномоченным осуществлялись выезды в учреждения социального обслуживания, проводились совместные мероприятия с прокуратурой Алтайского края и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Законодательством Российской Федерации закреплено право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Предусмотрено, что ребенок имеет права на воспитание своими родителями, образование, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

Место жительства ребенка при раздельном жительстве родителей определяется соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор разрешается судом. В случае разлучения с одним или с обоими родителями ребенок имеет право сохранять связь как с одним, так и с другим.

Вместе с тем, значительная часть обращений граждан, поступивших на рассмотрение Уполномоченному, ежегодно касается вопроса семейных правоотношений, в которых заявители просят оказать содействие в защите права детей жить и воспитываться в семье. Самой распространенной категорией являются обращения об острых конфликтных ситуациях между

родителями ребенка, семья которого уже распалась. Заявители сообщали о препятствиях к общению с ребенком со стороны родителя, с которым он проживает (запрещает встречи, не отвечает на звонки, переехал в другой регион, скрывает адрес нового места жительства).

Главной проблемой остается нежелание самих законных представителей ребенка признать принцип равенства родительских прав и обязанностей, закрепленный Семейным кодексом Российской Федерации. На интересы ребенка не должны влиять ни развод, ни конфликты, ни имущественные претензии родителей друг к другу, ни личное отношение к бывшему супругу и/или родственникам.

Увеличилось количество обращений граждан к Уполномоченному по вопросу длительного неисполнения вынесенного судом решения о порядке общения с ребенком родителя, проживающего отдельно.

Принудительное исполнение указанной категории исполнительных документов осложняется тем, что в процессе участвуют несовершеннолетние дети, которые в силу своего возраста не могут противоречить мнению родителя, с которым проживают.

Особенности исполнения содержащихся в исполнительных документах требований об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком регламентированы статьей 109.3 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», однако данная норма закона не отражает все особенности исполнения исполнительных документов указанной категории.

Например, зачастую родитель в целях уклонения от исполнения требований исполнительного документа оказывает психологическое воздействие на ребенка, втягивая его в межличностный конфликт между родителями. В таких случаях при совершении исполнительных действий судебный пристав-исполнитель составляет акт о факте отказа несовершеннолетнего от общения с родителем, проживающим отдельно, а факт уклонения должника от исполнения требований исполнительного документа не находит своего подтверждения, что влечет за собой отсутствие оснований для привлечения должника к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Частью 3 статьи 66 Семейного кодекса Российской Федерации регламентировано право родителя, проживающего отдельно, требовать в судебном порядке передачи ему ребенка исходя из интересов несовершеннолетнего и с учетом мнения ребенка. Однако такое требование может быть удовлетворено при наличии злого уклонения должника (родителя, обязанного судом не чинить препятствий к исполнению требований исполнительного документа), которое в свою очередь, подтверждается наличием факта привлечения его к административной ответственности.

Отдельным пробелом при исполнении требований исполнительного документа указанной категории является привлечение специалиста-психолога. В основном к исполнительным действиям привлекаются психологи из образовательных организаций, центров диагностики и консультирования детей и подростков, а также центров социальной помощи семье и детям, не обладающих компетенцией в части дачи психологического заключения с четкой позицией психолога на основании исследования каждого конкретного случая, в связи с чем присутствие специалиста на исполнительных действиях носит номинальный характер.

Учитывая указанные особенности данной категории обращений, заявителям оказана необходимая помощь в исполнении судебных решений во взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю.

При таких условиях крайне необходимо внедрение и популяризация семейной медиации, информирование граждан о возможностях процедуры и о ее ценности, увеличение числа специалистов, владеющих медиативными восстановительными техниками, и повышение их компетенций.

Примирительная процедура (медиация) применяется в качестве альтернативной процедуры урегулирования споров, возникающих из гражданских правоотношений, в том числе споров, возникающих из семейных правоотношений. Данная процедура осуществляется с участием независимого лица - медиатора на основе добровольного согласия сторон и в целях достижения ими взаимоприемлемого решения путем переговоров.

Процедура медиации обычно востребована в случаях, когда стороны как минимум настроены на сохранение оптимального взаимодействия и последующее гармоничное его продолжение. При этом даже если спорящие стороны начали участвовать в медиативной процедуре, но убедились в нецелесообразности продолжения взаимодействия и отношения прекратились без подписания соглашения, это тоже один из возможных результатов медиации.

Таблица 2.3.

Сведения о реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 193-ФЗ
«Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество центров, проводящих медиативную процедуру (в рамках Федерального закона №193-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»	1	1	1
2.	Количество профессиональных медиаторов, проводящих процедуры медиации по семейным спорам	4	1	1
3.	Из строки 2 – количество медиаторов, проводящих процедуру медиации на безвозмездной основе	4	1	1
4.	Количество обращений к медиаторам для проведения процедуры медиации по семейным спорам из них	30	1	1
5.	стороны обратились к медиатору	2	1	1
6.	после обращения в суд	2	1	1
7.		2	1	1
8.	стороны обратились к медиатору	28	0	0
9.	до обращения в суд	28	0	0
10.		28	0	0
11.	Одна из сторон отказалась участвовать в процедуре медиации	0	0	0
12.	Количество проведенных процедур медиации по семейным спорам Из них	2	0	0
13.	по вопросу выплаты алиментов	0	0	0
14.		0	0	0
15.	по порядку общения с ребенком	2	0	0
16.		2	0	0
17.	по определению места	0	0	0
18.	жительства ребенка	0	0	0
19.	Количество конфликтов между родителями и детьми, иными членами семьи или близкими родственниками, по которым проводилась процедура медиации	0	0	0
20.	Из них стороны пришли к соглашению	0	0	0
21.	Количество конфликтов, связанных с причинением вреда одной	0	0	0

	из сторон, по которым проводилась процедура медиации			
22.	Из них стороны пришли к соглашению	0	0	0
23.	Количество «комнат примирения» при ЗАГС	8	6	6
24.	Количество случаев рассмотренных «комнатами примирения» из них	30	1	1
25.	Стороны пришли к соглашению	30	1	1

В течение 2023 года управление юстиции Алтайского края продолжало принимать участие в реализации социально-значимых проектов «Погода в доме» и «Перекресток» совместно с АРОО «Центр социального развития семьи», некоммерческим партнерством-союзом «Сибирский центр медиации и права». Целью данных проектов являлось оказание правовой, медиативной и психологической помощи.

В рамках реализации проектов на площадках органов ЗАГС города Барнаула в течение 2023 года проводилась работа по оказанию медиативной и психологической помощи молодым людям в возрасте от 17 до 35 лет в построении устойчивых брачно-семейных отношений в предбрачный период и в браке, а также супругам, испытывающим сложности в благополучном преодолении семейного кризиса – развода. Так, после проведенной медиатором Сибирского центра медиации и права семейной медиации в комнате примирения в управлении юстиции Алтайского края с супругами, подавшими заявление о расторжении брака, мировым судьей вынесено определение о принятии отказа от иска.

Родители не всегда добросовестно исполняют свои права и обязанности по отношению к несовершеннолетним детям. Каждый факт возможного ненадлежащего исполнения родительских обязанностей должен быть проверен в индивидуальном порядке и оценен в совокупности с иными данными о воспитании, содержании и обучении ребенка. Из 44 обращений лишь в 14 случаях доводы заявителя нашли свое подтверждение. Все заявители проконсультированы о возможности разрешения проблем детско-родительских отношений и межличностных конфликтов с близкими родственниками или соседями. По ряду обращений была проведена своевременная работа.

Так, бабушка 10-летнего внука В., проживающего в Михайловском районе, полагала что права ребенка нарушены в связи с передачей ребенка матери, несмотря на то, что в течение 10 лет ребенка воспитывала бабушка.

Мать ребенка, характеризуется заявительницей плохо: не оказывала помощи, не навещала, воспитанием, здоровьем сына не занималась, ведет асоциальный образ жизни. Однако суд первой и апелляционной инстанций не удовлетворил требование бабушки о лишении родительских прав матери, а встал на ее сторону, установив что возвращение ребенка матери не противоречит его интересам и является безопасным для него.

Уполномоченным направлено письмо главе администрации Михайловского района о проверке доводов и принятии мер по защите прав несовершеннолетнего. В результате тщательно проведенной проверки установлено, что отношения между матерью и бабушкой ребенка резко обострились после возврата ребенка в семью, и матери стали чинить препятствия в воспитании ребенка.

При проверке фактов обращения, Уполномоченный посетила семью П.А.А., побеседовала с несовершеннолетним В., провела анализ предоставленных документов и мероприятий, проведенных органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Михайловского района с семьей. В результате установлено следующее.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Михайловского района Алтайского края семья П.А.А. признана утратившей статус нахождения в социально опасном положении, индивидуальная профилактическая работа органов и учреждений системы профилактики с семьей прекращена в связи с улучшением ситуации в семье.

На сегодняшний день семья сменила место жительства с целью улучшения жилищно-бытовых условий, проживает в частично благоустроенном доме, расположенном в шаговой доступности от инфраструктуры села. Потребности ребенка в достойных условиях проживания удовлетворены.

Специалистами опеки проведена проверка условий жизни несовершеннолетнего и его семьи с выездом в семью. В результате обследования условий жизни несовершеннолетних установлено, что угроза жизни, здоровью, нормальному воспитанию и развитию ребенка отсутствует. Несовершеннолетнему созданы необходимые условия для проживания, воспитания и обучения. Оснований для постановки П.А.А. на учет к врачу-наркологу не установлено.

МКОУ «Михайловская СОШ № 1» представлены характеристики на М.В., таблицы успеваемости, сводная ведомость учета посещаемости, психологическое заключение.

По информации медицинской организации, несовершеннолетний наблюдается на участке, родители выполняют все требования медицинских работников в соответствии с возрастом и диагнозом.

При осуществлении работы с семьей, специалистами системы профилактики осуществляется комплексная работа в рамках своей компетенции, проводятся профилактические беседы, оказывается практическая помощь.

Спор между самыми близкими людьми ребенка был рассмотрен в суде, судебное решение исполнено. Теперь проводится работа по урегулированию конфликта между матерью и бабушкой, требующей общения с ребенком.

В случаях устойчивого неисполнения родительских обязанностей закон допускает принятие в отношении родителей крайних мер – ограничение или лишение их родительских прав. Передача ребенка на воспитание другим лицам или помещение в детское учреждение против воли родителей возможны, только если последние лишены родительских прав или ограничены в них решением суда, пришедшего к выводу о том, что оставление ребенка у родителей опасно для него.

Таблица 2.4.

Информация о лишении родительских прав

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
	Количество исковых заявлений об ограничении родительских прав, поданных в отчетном году	-	169	101
	оставлено без движения	-	7	2
	рассмотрено	-	144	99
	Их них:			
	Из них: удовлетворено	501	132	86
	отказано в требовании	-	21	12
	Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году	-	667	232
	оставлено без движения	-	19	3
	рассмотрено	-	611	229
	Их них:			
	Из них: удовлетворено	-	460	168
	отказано в требовании	-	151	42

Наряду с институтами ограничения и лишения родительских прав, осуществляемых исключительно в судебном порядке, семейное законодательство содержит также оперативный внесудебный способ защиты прав детей при очевидной угрозе их жизни или здоровью при виновном неисполнении либо невозможности исполнения по объективным причинам родителями своих обязанностей или злоупотреблении ими правами - отобрание ребенка из семьи.

В соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта главы муниципального образования.

При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения главой муниципального образования акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

Так, 22.02.2023 в орган опеки и попечительства Администрации Советского района поступила информация КГБУЗ «Советская ЦРБ» и «КЦСОН Советского района» по поводу социального неблагополучия в семье М.Ж.А. и выявления признаков нарушения прав несовершеннолетних детей (нахождение детей без должного присмотра, антисанитарные условия проживания, отсутствие надлежащих условий для жизни и воспитания детей, отсутствие медицинского наблюдения).

Информация о ненадлежащем исполнении М.Ж.А. родительских обязанностей подтвердилась в результате выхода в семью специалистов органа опеки и попечительства в присутствии участкового. Был составлен акт обследования условий жизни несовершеннолетних, из которого усматривалась ситуация, небезопасная для малолетних детей.

Учитывая наличие реальной угрозы жизни и здоровью детей, в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ, на основании постановления Администрации Советского района от 22.02.2023 несовершеннолетние М.А.В. и М.Н.В. были отобраны (22.02.2023 года законный представитель ознакомлен с данным актом).

После прохождения лечения с 22.02.2023 по 27.02.2023 в детском отделении «Советской ЦРБ», 27.02.2023 согласно постановлению Администрации Советского района несовершеннолетние дети были временно помещены в КГБУ «Топчихинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей». 28.02.2023 года мать уведомлена о месте нахождения детей и порядке общения с ними.

В соответствии с заявлением отца детей В.В.В., на основании постановления Администрации Советского района от 20.03.2023 несовершеннолетние дети были переданы в семью отца.

В настоящее время в Советском районном суде рассматривается дело об ограничении матери в родительских правах в отношении несовершеннолетних детей.

Вместе с тем, органами опеки и попечительства, центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей, проводится работа с родителями, лишенными или ограниченными в родительских правах, в целях возвращения детей в кровные семьи. Специалисты органов опеки и попечительства оказывают индивидуальную консультативную помощь родителям, оказывают практическую помощь в сборе необходимых документов, в трудоустройстве, погашении задолженности по коммунальным платежам и др. Родителям, лишенным (ограниченным) в родительских правах, предоставляется возможность участвовать в мероприятиях, проводимых в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В этой связи полагаю необходимым активизировать деятельность органов и учреждений по работе с родителями, лишенными родительских прав либо ограниченными в родительских правах, с возможной разработкой комплекса необходимых мер сопровождения этого процесса, начиная с момента вынесения судом такого решения.

Таблица 2.5.

Сведения о детях - сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, семейная форма устройства в отношении которых была отменена

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество опекаемых (подопечных) детей, возвращенных в семью кровных родителей	31	64	56
2.	из семей опекунов близких родственников	17	31	39
3.	из них из семей опекунов посторонних граждан (в т.ч. дяди, тети)	14	33	17
4.	Количество граждан, отстраненных органом опеки и попечительства от обязанностей опекуна или попечителя	11	13	18
5.	из них близкие родственники	5	5	9
6.	посторонние граждане (в т.ч. дяди, тети)	6	8	9
7.	Количество детей в отношении которых судом принято решение об отмене усыновления	1	0	0

В 2023 г. увеличилось число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (925, что больше на 8,1% в сравнении с 2022 г. - 856). Причем лишь 28,8% данной категории детей остались без попечения в результате смерти их родителей. Остальные относятся к явлению так называемого «социального сиротства», то есть являются сиротами при живых родителях.

Основными причинами увеличения числа детей-сирот при живых родителях являются падение социального престижа семьи, ее материальные и жилищные трудности, рост внебрачной рождаемости, высокий процент родителей, ведущих асоциальный образ жизни. В этой связи защита прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретает в Российской Федерации крайне важное значение.

Таблица 2.6.

Анализ причин утраты детьми родительского попечения

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Смерть двоих или единственного родителя	234	233	328	270	266
Лишение родительских прав	165	150	187	178	180
Ограничение в родительских правах	123	101	108	114	125
Заключение под стражу или отбывание наказания в виде лишения свободы	75	84	91	72	84
Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью	76	75	78	94	122
Акт полиции о доставлении подкинутого или заблудившегося	68	50	73	38	39
Оставление в организации	35	45	45	39	34
Оставление в медицинской организации	26	19	12	23	18
Местонахождение родителей (родителя) не установлено	24	15	31	11	22
Согласие родителей (родителя) на усыновление (удочерение)	18	9	16	5	10
Прочерк в графе «мать» и «отец»	2	5	4	0	1

Родители (родитель) безвестно отсутствуют	0	2	1	0	2
Недееспособность (ограниченная дееспособность) родителей (родителя)	1	1	1	3	7
Принудительное лечение родителей (родителя)	14	0	0	0	0
Иной документ (обеспечительные меры)	0	0	0	0	13
Установление факта отсутствия попечения	0	0	0	0	2

Важным элементом в преодолении таких ситуаций является реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия, по улучшению положения семьи и детей, создание условий для развития и жизнедеятельности детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В нашем регионе выстроена работа по профилактике социального сиротства, которая осуществляется во взаимодействии всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Основная цель – разработать такую систему профилактики, которая бы воздействовала на причину проблемы, а не боролась со следствием. Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних оказывают помощь тем семьям, которым еще можно помочь, у которых есть реабилитационный потенциал воспитывать детей. Ну, а если будет очевидно, что детям в таком окружении очень плохо и надежды на перемены к лучшему нет, занимаются поиском и сопровождением замещающих семей.

В Алтайском крае действует Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утвержденный постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 09.12.2016 № 15 (в ред. от 15.01.2020 № 1).

Данный документ регламентирует межведомственное взаимодействие и согласованную работу органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также принятие экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка, в том числе безнадзорного или беспризорного.

В каждом муниципальном образовании края функционирует мобильная группа, обеспечивающая экстренное реагирование на детское неблагополучие в семьях и оказывающая помощь таким семьям и детям. В состав данной группы входят специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по согласованию, в том числе психологи учреждений социального обслуживания населения.

Между Автономной некоммерческой организацией «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» и Правительством Алтайского края заключено Соглашение об организации информационного и технологического взаимодействия при подключении и проведении опытной эксплуатации автоматизированной информационной системы от 05.12.2022 № ВС-82/2022. В апробации участвуют органы и учреждения (комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, системы здравоохранения, социальной защиты, образования, труда и занятости, молодежи, органы внутренних дел, уголовно-исполнительной системы) 10-ти муниципальных образований Алтайского края, а также курирующие их краевые ведомства.

Кроме того, с целью обеспечения доступности оказания психологической помощи несовершеннолетним в регионе организовано функционирование психологического онлайн-кабинета и «психологического мобильного офиса», в рамках которых консультирование осуществляют психологи КГБУСО «Краевой кризисный центр для женщин» и КГБУСО «Краевой кризисный центр для мужчин».

Однако имеют место факты того, что ребенок помещен в учреждение на основании 3-х стороннего соглашения, а до этого в поле зрения органов опеки и попечительства семья не попадала, предварительная работа с ней не проводилась, что свидетельствует о нарушении принципа межведомственного взаимодействия.

Роль межведомственного взаимодействия субъектов профилактики с неблагополучными семьями в том, что оно позволяет достичь сразу нескольких целей данной деятельности:

оптимизация социального самочувствия семьи, социальное оздоровление внутренней и внешней по отношению к семье среды, эффективная социальная реабилитация и адаптация;

только в случае слаженной работы всех субъектов профилактики с неблагополучными семьями можно говорить именно о системе профилактических и адаптационно-реабилитационных мероприятий, о комплексной помощи и поддержке;

межведомственное взаимодействие дает возможность разрабатывать комплексные программы работы с неблагополучными семьями;

подобное сотрудничество позволяет качественно собирать информацию о семьях с дезадаптацией и получать информацию о каждом конкретном случае, о каждой семье, нуждающейся в помощи.

Таблица 2.7.

Количество семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	В КДНиЗП	3699	3627	3404
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях	7763	7722	7311
3.	Количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	1563	1696	1901
4.	В ПДН органов внутренних дел (семей / родителей)	3287	3418	3239
5.	Количество детей, проживающих в таких семьях	6887	6909	6807
6.	Количество семей / родителей , снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	847	1263	1695
7.	В органах опеки и попечительства	2337	2421	2311
8.	Количество детей, проживающих в таких семьях	4951	5177	4986
9.	Количество семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	663	790	839

Однако нельзя не отметить, что не всеми сотрудниками опеки и попечительства муниципальных районов надлежащим образом исполняются обязанности по осуществлению переданных органу местного самоуправления государственных полномочий в сфере опеки и попечительства.

В соответствии с пунктом 11 статьи 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих обязанностей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423, на органы опеки и попечительства возложена обязанность по организации проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, заполнению актов проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения

сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и выполнению своих обязанностей.

Как показывают результаты проверок, наряду с соблюдением сроков проведения плановых проверок условий жизни несовершеннолетних, соответствующие акты, изданные с периодичностью в несколько месяцев, идентичны по содержанию, не содержат или частично содержат информацию по пунктам акта, сведения в которых скудные, безликие, не отражают объективную картину. В связи с этим, очевиден формализм при осуществлении проверок условий жизни несовершеннолетних и ведении документации по их результатам. В результате невозможно отследить реальные результаты проводимой органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с семьей комплексной индивидуальной профилактической работы.

Уполномоченному по правам ребенка в Алтайском крае поступила информация Центрального районного суда города Барнаула об административном иске отдела полиции по Центральному району УМВД России по г. Барнаулу о помещении несовершеннолетнего М.В.В., 2010 года рождения, в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю рассмотрена.

Как следует из материалов административного дела, 17.04.2023 по постановлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Павловского района семья М.В.В. признана находящейся в социально опасном положении. С несовершеннолетним и его семьей организована комплексная индивидуальная профилактическая работа, разработана межведомственная индивидуальная программа реабилитации и адаптации.

Положительных результатов проводимая органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних работа не дала. М.В.В. к своим противоправным поступкам относится легкомысленно, не осознает последствия совершенных общественно опасных деяний, а со стороны законного представителя действенные меры по организации его досуга и недопущению совершения им повторных общественно опасных деяний не предпринимаются в полной мере.

Законный представитель за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, контроля за его времяпрепровождением привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Уполномоченным подготовлено письмо в Администрацию Павловского района о необходимости обратить особое внимание на надлежащее исполнение обязанностей органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также на качество принятых мер в рамках профилактической работы в соответствии мероприятиями межведомственной индивидуальной программой реабилитации и адаптации семьи, находящейся в социально опасном положении.

Эффективность работы по социальной реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, является одной из основных причин, способствующей значительному сокращению численности детей, оставшихся без попечения родителей.

В качестве объекта профилактической и реабилитационной работы рассматриваются дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, прежде всего дети из семей, где родители не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

В течение последних лет последовательно создается система работы по профилактике социального сиротства, выявлению, учету и устройству детей, находящихся в социально опасном положении, определен порядок взаимодействия в рамках указанной системы органов и учреждений различной ведомственной принадлежности.

Деятельность органа опеки и попечительства по профилактике социального сиротства ориентирована на выполнение нескольких основных задач:

своевременное выявление ребенка, проживающего в семье и находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию;

организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей для предотвращения изъятия ребенка из семьи;

организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей после изъятия ребенка из семьи для обеспечения его возврата в родную семью;

организация работы, направленной на укрепление социальной значимости семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, формирование ответственного отношения граждан к семейным и родительским обязанностям.

Надо отметить, что несвоевременное выявление семей на ранней стадии неблагополучия, приводит, во-первых к нарушению прав ребенка на нормальные условия жизни в семье, чаще всего быстро прогрессирующая алкогольная зависимость родителей, особенно женщин, делает напрасными все дальнейшие усилия специалистов по нормализации семейной обстановки.

Полагаю, что работа с асоциальной семьей должна быть направлена на оказание социально-психологической помощи такой семье, решение семейных проблем, укрепление и развитие позитивных семейных отношений, восстановление внутренних ресурсов, стабилизацию достигнутых положительных результатов в социально-экономическом положении и ориентации на реализацию социального потенциала.

С учетом основополагающего права ребенка жить и воспитываться в семье первостепенной задачей уполномоченных органов, в том числе органов опеки и попечительства и иных органов и организаций, является создание условий для сохранения проживания ребенка в семье, предотвращения его временного помещения в организацию для детей-сирот.

Значительным числом исследований доказано, что нахождение ребенка в малолетнем возрасте в интернатном учреждении приводит к непоправимым последствиям как для его психического, так и для физического развития.

Большой процент детей, находящихся в организациях – это дети, помещенные по заявлению родителей. Причем, помещение ребенка по заявлению родителей («временное» помещение) представляет собой значительную проблему эффективности системы профилактики социального сиротства. Высокая доля помещений детей в дома ребенка по заявлению родителей может свидетельствовать об ограничениях системы поддержки семьи и детей.

Для снижения количества случаев временного помещения детей в организации необходимо как совершенствование системы по поддержке семей в трудной жизненной ситуации, так и непосредственная подготовка специалистов и формирование профессиональных межведомственных команд для работы с семьями.

Сейчас специалисты все больше переходят от лишения родительских прав и длительного содержания ребенка в учреждении к помощи по восстановлению ресурсности семьи. Кроме того, изменился подход к рассмотрению заявлений о помещении ребенка в детское учреждение. Перед принятием решения о временном помещении ребенка в организацию необходимо рассматривать иные способы по устранению причины, препятствующей выполнению законными представителями своих обязанностей, с учетом доступной социальной инфраструктуры и возможностей для получения социальных, медицинских, образовательных и иных услуг, которые могут быть предоставлены семье для решения ее трудной жизненной ситуации.

Например, удалось помочь молодой одинокой женщине в Павловском районе. Она обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать ей помощь в трудной жизненной

ситуации. У нее после выписки из КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» нет надлежащих условий для проживания с новорожденным ребенком. В доме родителей не подключена электроэнергия и отсутствует водопровод, санитарно-бытовые условия не соответствуют общепринятым нормам. Мать начала думать о помещении ребенка в детский дом.

Уполномоченным было направлено ходатайство в Администрацию Павловского района для оказания всесторонней помощи семье заявителя.

В результате принятых мер, К.С.В. после выписки из КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» вместе с новорожденным ребенком на основании ходатайства КГКУ «Управление социальной защиты населения по Павловскому району» размещена в отделении временного пребывания КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания Каменского района». В данном учреждении созданы надлежащие социально-бытовые условия для проживания, заявитель обеспечена необходимыми вещами для ребенка первого года жизни. Новорожденную девочку регулярно посещает врач-педиатр и патронажная медицинская сестра, которые дают матери рекомендации по уходу и вскармливанию дочери.

Специалистами КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания Павловского района» осуществлен выезд по месту прописки заявителя. Установлено, что родители проживают в частном неблагоустроенном доме. Администрацией Павловского района родителям К.С.В. оказана всесторонняя помощь в решении вопроса по подключению электроэнергии и проведению водопровода, в доме проведен ремонт, оказана финансовая помощь семье.

Заявителю оказано содействие в оформлении единовременного пособия по случаю рождения ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

По истечению срока договора проживания в отделении временного пребывания комплексного центра Каменского района К.С.В. вернулась домой к родителям, желает самостоятельно воспитывать новорожденную дочь, отказываться от нее не намерена.

Таблица 2.8.

Число детей, помещенных в государственные организации в связи с различными обстоятельствами

№ п/п	Наименование		2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество детей, помещенных в государственные организации всего		91	75	46
2.	оставлены в роддоме ввиду отказа матери от новорожденного		22	20	8
3.	Оставлены в роддоме без каких-либо заявлений		-	-	-
4.	Из них	Переданы в больницу	22	20	8
5.		Переданы в дом ребенка	-	-	-
6.		Иное	-	-	-
7.	Помещены в больницу		69	55	38
8.	В том числе	по акту полиции	15	16	9
9.		по ходатайству органов опеки	53	39	29
10.		по ходатайству администрации района	-	-	-
11.	Из числа помещенных в медицинскую организацию по указанным в строках 8, 9, 10	возвращены родителям (иным законным представителям)	26	15	9
12.		переданы в СРЦН	9	15	13
13.		переданы в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	34	25	16
14.	Срок нахождения	менее суток	-	-	-

15.	в больнице (иной медицинской организации) составил	до трех суток	-	-	-
16.		от 4 до 10 суток	66	55	30
17.		от 10 суток до 1 месяца	25	20	8
18.		от 1 месяца до полугода	-	-	-
19.		Свыше полугода	-	-	-

Источник: Министерство здравоохранения Алтайского края

Необходимо при этом проводить мониторинг сроков проживания детей, находящихся в учреждениях. В случае проживания ребенка в учреждении более полугода, необходимо анализировать проведенную с семьей работу, с учетом ее результатов корректировать реабилитационные мероприятия с привлечением всех возможных ресурсов для оказания помощи семье, а также выносить отдельным вопросом на заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрение вопроса дальнейшем жизнеустройстве ребенка в целях обеспечения его приоритетного права жить и воспитываться в семье.

Так, в КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск» выявлены случаи пребывания детей в учреждении на основании 2-4 соглашений (без учета действующего), заключенных между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства, о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот. Общий срок пребывания таких детей составляет 1 год, в некоторых случаях 3-4 года.

Также актуальна проблема разделения братьев и сестер в организациях для детей-сирот, что нарушает интересы детей, поскольку утрачивается возможность родственного общения.

В результате проведенных проверок, в Алтайском крае выявлены неоднократные случаи разделения родных братьев и сестер по учреждениям по возрастному критерию. Однако и по достижении возраста 3-4 лет, без надлежащих оснований кровные братья и сестры продолжают находиться в разных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе посещения КГБУЗ «Яровской центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» к Уполномоченному обратился С.Д., 2012 года рождения, с просьбой оказать содействие в воссоединении с родной сестрой С.П., 2020 года рождения, помещенной под надзор в КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул». Просьбу администрации КГБУЗ «Яровской центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» о переводе девочки к старшим братьям администрация КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул» не удовлетворила.

В соответствии с пунктом 3 статьи 124, пунктом 5 статьи 145 Семейного кодекса Российской Федерации разъединение братьев и сестер не допускается, за исключением случаев, когда это отвечает их интересам (дети не осведомлены о своем родстве, не проживали и не воспитывались совместно, находятся в разных детских учреждениях, не могут жить и воспитываться вместе по состоянию здоровья) или когда сами дети не хотят этого.

Согласно пункту 16 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, дети, являющиеся членами одной семьи или находящиеся в родственных отношениях, направляются в одну организацию для детей-сирот и размещаются в одной группе, за исключением случаев, когда это противоречит интересам детей.

Уполномоченным на встрече с Губернатором Алтайского края Томенко В.П. был представлен и вызвал интерес федеральный проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до четырех лет», инициированный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., и являющийся составной частью программы «Дети в семье».

Стратегической целью федерального проекта является повышение устойчивости российских семей к трудным жизненным ситуациям, создающим риски появления социального сиротства среди детей в возрасте до четырех лет, в том числе повышение эффективности мер поддержки кровных семей с детьми, ресурсных (временных) и замещающих семей, расширение мер по профилактике отказов от новорожденных, а также мер, способствующих созданию новых и поддержке существующих некоммерческих организаций, оказывающих содействие семьям с детьми.

Проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до четырех лет» включает шесть подпроектов. Это «Служба «Дети в семье»», «Перепрофилирование домов ребенка», «Поддержка родителей», «Профилактика отказов от воспитания детей младшего возраста», «Ранняя помощь». Еще один подпроект направлен на межведомственное и межсекторное взаимодействие.

Результатами реализации инициативы должны стать снижение количества детей в государственных учреждениях, сохранение детей в кровных семьях, выстраивание очень гибкой модели поддержки семьи и реализация мер по профилактике социального сиротства на высоком уровне. Положительные результаты данной программы уже есть в регионах нашей страны. Большое число детей в возрасте от рождения до 4 лет удалось вернуть в кровные семьи. Важно, чтобы позитивный опыт, накопленный пилотными регионами, в перспективе продуктивно реализовывался на всей территории нашей страны.

В рамках подпрограммы «Перепрофилирование домов ребенка» в Алтайском крае проводятся мероприятия по переходу к единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в соответствии с региональным планом мероприятий.

Подведомственные Министерству здравоохранения Алтайского края медицинские учреждения КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул» и КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск» с 01.01.2024 переходят в подведомственное подчинение Министерству образования и науки Алтайского края. После принятия организаций в подведомственность Министерства образования и науки Алтайского края будет рассмотрен вопрос по оказанию услуг дневного присмотра, пятидневок и передышки, совместного временного пребывания семей с детьми.

Укрепление семейных ценностей и пропаганда ответственного родительства является значимой частью работы по предотвращению семейного неблагополучия и социального сиротства.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей краевыми ведомствами совместно с органами местного самоуправления в Алтайском крае организовано проведение широкомасштабной информационной кампании в краевых, федеральных и муниципальных СМИ, направленной на популяризацию и продвижение традиционных семейных ценностей, а также на поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства, формирование ответственного родительства, с привлечением семей, имеющих детей, к участию в мероприятиях, направленных на укрепление традиционных семейных ценностей, престижа семьи, отцовства и материнства.

Ежегодно в крае проходят социально значимые мероприятия, направленные на укрепление института семьи и формирование ответственного родительства, такие как «День семьи, любви и верности», «День отца», «Эстафета родительского подвига», Фестиваль-ярмарка инновационных социальных практик «В фокусе - семья», которые широко освещаются в средствах массовой информации.

В 2023 году Управлением молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края проведена активная информационная кампания, направленная на продвижение традиционных семейных ценностей, формирование ответственного родительства у молодых семей Алтайского края. Программа форума

включала в себя образовательные тренинги, интерактивные площадки, кинопросмотр под открытым небом, игровую программу для детей, развивающие мастер-классы.

Дополнительно в рамках проекта «Семейные традиции» в 2023 году проведены конкурсы «Отец года – 2023» и «Мама года – 2023», в ходе которых участники поделились опытом воспитания детей, рассказали о своих семейных традициях, а приглашенные эксперты провели тренинговые занятия по темам: «Сохранение гармонии и баланса в семье», «Особенности игры с детьми разных возрастов», «Взаимоуважение - основа гармонии в семье».

Профилактика социального сиротства и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, - два взаимосвязанных процесса. В Российской Федерации задачей государственной важности является создание условий для полноценного физического, интеллектуального, духовного, нравственного и социального развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки их к самостоятельной жизни в современном обществе. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таблица 2.9.

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего	105	152	127
2.	из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	74	88	71
3.	В т.ч.: из числа переданных на семейные формы устройства	31	64	56
4.	из СРЦ	0	0	0
5.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших самовольные уходы из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, учреждений исполнения наказания и других учреждений, не относящихся к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0	0

В соответствии с постановлением администрации Алтайского края от 24.08.2012 № 442 «Об утверждении порядка подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», приказом Главного управления образования и молодежной политики от 29.08.2012 № 3318 «Об утверждении программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами» подведомственными организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей организована работа по принятию полномочий в части проведения обучения граждан, желающих принять на воспитание в свои семьи детей. Так, данная работа осуществляется в 18 центрах помощи и в КГБУ «Алтайский краевой центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи».

С целью оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или

принявшим под опеку (попечительство) детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых Министерство образования и науки Алтайского края осуществляет функции и полномочия учредителя, продолжают функционировать службы сопровождения замещающих семей, в состав которых входят руководители, социальные педагоги, педагоги-психологи, учителя-логопеды, медицинские работники, юрисконсульты и иные специалисты организаций для детей-сирот.

Также для сопровождения замещающего семейного устройства и организации работы с замещающими семьями в Алтайском крае действует отдел развития замещающего семейного устройства краевого государственного бюджетного учреждения «Алтайский краевой центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи».

С целью предотвращения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя организовано кризисное сопровождение замещающих семей в соответствии с Порядком организации кризисного сопровождения замещающих семей в Алтайском крае, утвержденным приказом Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 31.07.2015 № 1316 «Об утверждении порядка организации кризисного сопровождения замещающих семей в Алтайском крае».

Специалисты службы сопровождения замещающих семей организации для детей-сирот обеспечивают проведение психолого-медико-социального обследования замещающей семьи на базе организации для детей-сирот или по месту жительства замещающей семьи, разрабатывают план совместной деятельности по кризисному сопровождению замещающей семьи с привлечением специалистов образовательных учреждений, территориальных центров помощи семье и детям, а также иных учреждений (по согласованию). По итогам реализации указанного плана проводят повторное психолого-медико-социальное обследование замещающей семьи, делают выводы о результатах его исполнения. При наличии положительной динамики развития семейных взаимоотношений кризисное сопровождение прекращается. В случае отсутствия положительной динамики специалистом по опеке и попечительству решается вопрос о продолжении кризисного сопровождения либо рассматривается вопрос об освобождении или отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей на заседании комиссии по охране прав детства.

Так, за 2023 год службами сопровождения замещающих семей оказана 2041 индивидуальная консультация для замещающих родителей и 1441- для подопечных детей, 994 замещающих семьи получили психолого-педагогическую и медико-социальную помощь в групповых формах работы.

Таблица 2.10.

Сведения о центрах помощи семье и детям, иных организациях, оказывающих помощь по разрешению конфликтных ситуаций

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1.	Число опекунов (попечителей), приемных родителей, обратившихся в центры помощи семье и детям, иные организации, оказывающие помощь по разрешению конфликтных ситуаций	485	667	741	
2.	Из них:	получили консультативную или иную помощь по воспитанию детей, урегулированию конфликтной ситуации	485	667	741
3.		приняли решение о возвращении ребенка в государственную организацию	6	9	10

В целях популяризации опыта замещающего семейного устройства, повышения престижа института замещающей семьи в современном обществе и ее роли в воспитании детей, оставшихся без попечения родителей, Министерством образования и науки

Алтайского края и подведомственными ему учреждениями в 2023 году продолжено проведение мероприятий для замещающих родителей Алтайского края.

В формате видеоконференцсвязи организована краевая конференция для замещающих семей «Мы вместе», в работе которой приняли участие более 900 человек: замещающие родители, выпускники замещающих семей, сотрудники центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, сотрудники органов опеки и попечительства края. Работа клуба для замещающих родителей «Ответственное родительство» в 2023-2024 учебном году проходит в рамках проекта «Добрые перемены».

В ходе встреч участники клуба в неформальной обстановке обсуждали вопросы воспитания приемных детей подросткового возраста, делились положительным опытом и способами преодоления конфликтов в детско-родительских отношениях. К работе по сопровождению замещающих семей привлекаются НКО края.

Так, совместно со специалистами Благотворительного фонда усыновителей «День аиста» проведено два вебинара-практикума для 193 замещающих родителей Алтайского края по актуальным темам детско-родительских отношений «Приемный ребенок в образовательном пространстве» и «Влияние стиля воспитания на будущее ребенка». В рамках вебинаров замещающим родителям даны рекомендации по преодолению трудностей в освоении школьной программы, воспитанию и организации образовательного маршрута для детей с ограниченными возможностями здоровья, организации процесса выполнения домашних заданий.

Подготовка периодических изданий осуществляется в сотрудничестве с замещающими семьями, что позволяет повышать родительскую компетентность, обмениваться опытом и транслировать положительный опыт воспитания.

В 2023 году на регулярной основе к участию в подготовке кандидатов в приемные родители привлекаются действующие приемные родители, имеющие положительный опыт воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках реализации программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» в режиме видеоконференцсвязи организовано проведение краевого онлайн-марафона «Родительская академия» для семей Алтайского края, направленного на повышение родительской компетенции тех семей, которые состоят на профилактическом учете как находящиеся в социально опасном положении.

Участниками краевого онлайн-марафона стали 1233 родителя, а также педагоги образовательных организаций, специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В июле 2023 года Алтайский край принял участие во Всероссийском спортивном семейном фестивале «Семейная команда». Целью фестиваля является укрепление здоровья подрастающего поколения, вовлечение детей и молодежи страны, а также членов их семей в систематические занятия физической культурой и спортом, совершенствование их спортивного досуга, повышение общественного значения традиционных семейных ценностей. Участниками стали более 3 000 жителей Алтайского края.

Наиболее крупные проекты получают активную информационную поддержку. Благодаря объединению усилий Правительства Алтайского края, краевых ведомств, общественных организаций, проведение информационной кампании, направленной на пропаганду и повышение общественного престижа семьи, ответственного родительства, распространение положительного опыта воспитания детей стало традиционным для региона.

Замещающие родители должны защищать права и интересы приемных детей, создавать условия успешной социально-психологической адаптации в семье, благоприятные условия для его жизнедеятельности и социализации. Однако, как показывает практика, не всегда все происходит именно так.

Из поступившего Уполномоченному обращения М.И.И. следует, что попечитель Т.Н.П., проживающая в с. Кубанка Калманского района, недобросовестно выполняла

обязанности по содержанию и воспитанию опекаемых детей. Несовершеннолетние братья-близнецы 14 лет обучаются в КГБОУ «Барнаульская общеобразовательная школа-интернат № 4».

Попечитель является бабушкой детей, находится на пенсии, в связи с возрастом и имеющимися тяжелыми хроническими заболеваниями не может забирать детей на выходные, каникулы, праздники. У подростков нет одежды, так одна рубашка на весь год, одни кроссовки на двоих детей, нет телефонов чтобы общаться с попечителем. Подростки проявляют девиантное поведение, воруют, используют при общении с учителями нецензурную брань. Со слов заявителя дети постоянно находятся в государственных организациях - на стационарном лечении в психоневрологическом диспансере, в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, в лагере, в школе-интернате.

После проведенной специалистами отдела опеки и попечительства комитета Администрации Калманского района по образованию внеплановой проверки условий жизни несовершеннолетних с выходом в семью, профилактической беседы с Т.Н.П. об обязанностях опекуна (попечителя) и ответственности в случае ненадлежащего выполнения им лежащих на нем обязанностей, частично потребности детей были удовлетворены (приобретена новая одежда в необходимом количестве, средства связи).

Помимо этого, Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае проведено рабочее совещание на базе КГБОУ «Барнаульская общеобразовательная школа-интернат № 4» с представителями отдела опеки Министерства образования и науки Алтайского края, органа опеки и попечительства Калманского района (в режиме видеоконференции).

Данный пример показывает, насколько в замещающей семье не только не созданы благоприятные условия развития детей, отсутствие заботы, взаимопонимания, доброжелательные отношения, но и налицо все основания отстранения попечителя от исполнения обязанностей.

Таблица 2.11.

Сведения о детях - сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, семейная форма устройства в отношении которых была отменена

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество опекаемых (подопечных) детей, возвращенных в семью кровных родителей	31	64	56
2.	из семей опекунов близких родственников	17	31	39
3.	из них из семей опекунов посторонних граждан (в т.ч. дяди, тети)	14	33	17
4.	Количество граждан, отстраненных органом опеки и попечительства от обязанностей опекуна или попечителя	11	13	18
5.	из них близкие родственники	5	5	9
6.	посторонние граждане (в т.ч. дяди, тети)	6	8	9
7.	Количество детей в отношении которых судом принято решение об отмене усыновления	1	0	0

Защита прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, остается одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

Рекомендовать:

Министерству социальной защиты Алтайского края:

развивать процедуры медиации на базе центров помощи семье и детям, в том числе в ходе бракоразводного процесса и после него, позволяющие снизить негативное влияние психотравмирующей ситуации развода родителей на ребенка;

Министерству образования и науки Алтайского края:

продолжить повышение квалификации специалистов муниципальных органов опеки и попечительства;

ориентировать специалистов органов опеки и попечительства, служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на сохранение ребенка в кровной семье, в рамках компетенции каждой службы оказывать раннюю помощь семье, сохраняя ее родительский потенциал;

создавать условия для расширения участия семьи в воспитательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность и работающих с детьми;

Органам местного самоуправления:

совершенствовать механизмы выявления неблагополучия в семьях и организации соответствующей профилактической работы с ними;

содействовать укреплению семьи и защите приоритетного права родителей на воспитание детей перед всеми иными лицами;

повысить эффективность межведомственного взаимодействия по реабилитации и (или) сопровождению семей, в которых родители (родитель) ограничены в родительских правах, с целью принятия мер, направленных на отмену ограничения в родительских правах и восстановление кровной семьи.

создавать условия для просвещения и консультирования родителей по правовым, экономическим, медицинским, психолого-педагогическим и иным вопросам семейного воспитания;

популяризировать лучший опыт воспитания детей в семьях, в том числе многодетных и приемных.

2.3. Право на охрану здоровья

Снижается количество обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних. Всего поступило 54 обращения (2022 г. - 71, 2021 - 108, 2020 г. - 143), большая часть из которых связана с обеспечения лечебным питанием, лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, качеством оказания медицинской помощи и ее доступности и т.д.

В 2023 году в медицинских организациях родовспоможения и детства работало 672 педиатра (2022 г. - 629), в том числе 444 участковых педиатра (2022 г. - 412) и 69 неонатологов (2022 г. - 73). Обеспеченность врачами-педиатрами в сравнении с прошлым годом увеличилась и составила 14,1 на 10 тыс. детского населения (2022 г. - 13,2 на 10 тыс. детского населения).

Детская смертность (0 - 17 лет)

В 2023 году умерло 183 ребенка, на 27 детей меньше чем в предыдущем.

В возрастной структуре детской смертности 36,6 % приходится на младенческую смертность (67 детей первого года жизни из 183 человек). Показатель младенческой смертности за 2023 год составил 4,0 ‰, является самым низким за весь период наблюдений. За 2023 год умерло 67 детей в возрасте до 1 года, на 4 меньше, чем в предыдущем году. Показатель младенческой смертности в крае ниже уровня по РФ и СФО.

Доля маловесных детей в структуре младенческой смертности составила 40,3 % от всех умерших в возрасте до 1 года (27 детей).

По данным Министерства здравоохранения Алтайского края в структуре детской смертности 0-17 лет в 2023 году, как и в 2022 году, I ранговое место занимают внешние причины смерти (несчастные случаи, отравления, травмы), удельный вес данного класса составил 36,6 % от всех умерших. От этих причин погибло 67 детей, на 2 ребенка больше, чем в 2022 году, показатель составил 14,4 и вырос в сравнении с 2022 годом (13,6) на 5,9 %. В структуре данного класса наибольшее число погибших от транспортных травм, от них погибло 14 детей, что на 1 ребенка меньше,

от повреждений с неопределенными намерениями в 2023 году погибло 13 детей, на 3 ребенка больше;

от случайных отравлений погибло 11 детей, что на 2 ребенка меньше;

от суицидов погибло 9 детей, что на 1 ребенка больше, чем в 2022 году;

от случайных утоплений погибло 5 детей, что в 2 раза меньше, чем в 2022 году;

от случайных падений погибло 4 ребенка, что на 3 больше, чем в 2022 году;

на пожарах погибло 3 ребенка, что на 2 больше, чем в 2022 году;

как и в 2022 году смерть 1 ребенка была связана с алкоголем.

На II ранговом месте находятся отдельные состояния, возникшие в перинатальном периоде, в 2022 году данный класс занимал IV ранговое место. Удельный вес данного класса составил 14,2 % от всех умерших. От данных причин умерло 26 человек, на 7 детей больше, чем в 2022 году, показатель составил 5,6, рост на 40,0 %. Все случаи смерти от причин данного класса произошли в возрасте до 1 года (младенческая смертность).

III ранговое место занимают инфекционные и паразитарные заболевания, в 2022 году – II ранговое место. Удельный вес данного класса составил 13,1 % от всех умерших. От данных причин умерло 24 ребенка, на 9 детей меньше, показатель снизился на 24,6 % и составил 5,2. Рост в данном классе произошел от кишечных инфекций, в 2023 году от них умерло 5 детей, на 2 больше, показатель вырос на 83,3 % до 1,1. По 1 ребенку умерло от менингококковой инфекции (в 2022 году 2 ребенка) и септицемии (в 2022 году также 1 ребенок).

По вопросу качества оказания медицинской помощи в мой адрес поступило обращение заявителя Р.М.С., которая сообщила, что обратилась с ребенком 7 января 2023 года в ГБ 1 города Рубцовска Алтайского края с порезом ладони и пальца левой руки, требовалось наложить швы. Попали к врачу травматологу-ортопеду С.Ю.М. Врач оказал помощь, но во время наложения швов он всячески оскорблял Р.М.С. и ее ребенка. Может ли такой врач оказывать помощь населению, оскорбляя людей и унижая честь и достоинство граждан?

Министерство здравоохранения Алтайского края, рассмотрев обращение Р.М.С. по вопросу оказания медицинской помощи её ребенку Р.В.М. сообщило следующее.

По информации КГБУЗ «Городская больница № 1, г. Рубцовск» по месту прикрепления ребёнка, 07.01.2023 в кабинет неотложной травматологической помощи обратилась мать ребенка Р.В.М. по поводу бытовой травмы - падение на стеклянную посуду. Ребенок был осмотрен врачом-травматологом вне очереди по экстренным показаниям. Установлен диагноз: поверхностная колото-резанная рана ладонной поверхности и 4 пальца левой кисти. Учитывая характер ран, пациентке оказана экстренная оперативная помощь: первичная хирургическая обработка раны левой кисти, наложены швы. Медицинская помощь оказана в полном объеме в соответствии с приказом МЗ РФ № 203н от 10.05.2017. Даны рекомендации по дальнейшему лечению и наблюдению. Вместе с тем, проведена служебная проверка, по итогам которой выявлен факт нарушения медицинской этики со стороны врача. По данному факту проведено внеочередное заседание комиссии по этике, приказом главного врача медицинской организации врачу вынесено дисциплинарное взыскание.

Материнская смертность

В 2023 году зарегистрировано 4 случая материнской смерти, у всех основной причиной смерти были заболевания, осложняющие беременность, роды и послеродовый период: в 1 случае - вирусные болезни, в 1 случае болезни системы кровообращения, в 1 случае акушерская эмболия, в 1 случае преждевременная отслойка плаценты. Показатель материнской смертности в 2023 году составил 24,1 на 100 тыс. живорожденных, в 2022 году – 39,8 (7 случаев), в 2021 году – 79,0 (15 случаев), в 2020 году – 2 случая, показатель – 10,0.

Туберкулез

Алтайский край относится к числу регионов с неблагоприятной эпидемической ситуацией по туберкулезу: в 2022 г. по распространенности туберкулеза среди постоянного населения субъект занимал 9 место среди 10 субъектов Сибирского Федерального округа.

Абсолютное число зарегистрированных новых случаев туберкулеза на территории края в 2023 году – 1303, что ниже, чем в 2022 году (1328 человек) на 2,0 %.

Увеличилась заболеваемость туберкулезом детей в возрасте 0-14 лет в 2023 году, показатель составил 16,9 на 100 тысяч детского населения (2022 – 13,8), рост на 22,4 %. Заболеваемость туберкулезом подростков в возрасте 15-17 лет в субъекте так же увеличилась на 11,1 %, показатель составил в 2022 г. – 18,9 (2022 г. – 17,0).

Своевременное выявление туберкулеза является одним из основных мероприятий, препятствующих распространению туберкулеза среди населения и повышающих вероятность благоприятного исхода лечения больных.

Охват профилактическими флюорографическими осмотрами населения старше 15 лет составил 82,5 %, охват иммунодиагностикой детей в возрасте 0-14 лет – 91,8 (2022 г. – 92,2 %), охват осмотрами подростков 100,0 % (2022 г. – 77,6 %).

По состоянию на 01.01.2024 г. в крае имеется 200 коек для детей.

Укомплектованность врачами-фтизиатрами составила 43,7 %, в предыдущем году 49,5 %, СФО – 47,6 %, по РФ – 80,4. Проблемой остается высокая изношенность материально-технической базы. В рамках посещения КГБУЗ «Бийская противотуберкулезная больница» и Филиал КГБУЗ «Туберкулезная больница в г. Рубцовске» была выявлена потребность в проведении ремонта, обращение направлено министру здравоохранения Алтайского края. Визуальный осмотр двух детских туберкулезных больниц согласуется с обобщенными данными формы ВР-1Ф: износ зданий лечебных и диагностических подразделений составил 36,4 % (рекомендуемый уровень не более 24 %); износ оборудования – 83 % (рекомендуемый уровень не более 50 %).

Медицинские организации, медицинские работники государственной системы здравоохранения несут ответственность за нарушение прав граждан в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью гражданина при оказании ему медицинской помощи, при оказании ему ненадлежащей медицинской помощи и обязаны компенсировать вред, причиненный при некачественном оказании медицинской помощи (статья 19 и части 2, 3 статьи 98 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Ребенок С.М.В., 2021 года рождения, не получал вакцину БЦЖ в связи с медотводом врача КГБУЗ «Тальменская ЦРБ», однако по мнению заявителя оснований для медотвода не было. В апреле 2023 ребенок был госпитализирован в туберкулезную больницу в связи с выявлением туберкулеза в апреле 2023 года. Родителям было отказано в совместном пребывании с ребенком на основании наличия у них туберкулеза. Дедушке также было отказано в совместном пребывании с ребенком, хотя он здоров. В период нахождения в стационаре у ребенка выявлены царапины и синяки, в связи с отсутствием контроля за ребенком медработники принесли ей свои извинения. После двухмесячного нахождения в стационаре ребенок переведен в дневной стационар.

В мой адрес обратилась мать ребенка С.М.В. с жалобой на причинение вреда здоровью ребенка С.М.В. В связи с необоснованным медотводом от вакцинации, отсутствием присмотра за ребенком в условиях медицинского стационара, длительностью пребывания малолетнего ребенка в изоляции от родителей и родственников, что отрицательно повлияло на его развитие.

Доводы о причинении вреда (ущерба) здоровью несовершеннолетнего С.М.В. деятельностью КГБУЗ «Тальменская ЦРБ», указанные в обращении, рассмотрены с участием Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю.

Согласно информации Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю оснований для проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении КГБУЗ «Тальменская ЦРБ» не установлено.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 10 приложения 3 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.12.2021 № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок» при отсутствии вакцинации против туберкулеза в родильном доме она может быть проведена в возрасте до 7 лет туберкулиноотрицательным детям.

Статьей 89 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти проводят ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных им организаций.

По результатам надзорных мероприятий выявлено, что специалистами Министерства здравоохранения Алтайского края была проведена внеплановая проверка КГБУЗ «Тальменская ЦРБ» в порядке, установленном приказом Минздрава России от 31.07.2020 №787н «Об утверждении Порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности» с привлечением профильных экспертов по эпидемиологии, педиатрии и детской фтизиатрии.

По результатам проверки выявлены нарушения обязательных требований, в том числе непроведение вакцинации против туберкулеза. По выявленным нарушениям обязательных требований нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья при оказании медицинской помощи С.М.В. главному врачу КГБУЗ «Тальменская ЦРБ» выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Длительность пребывания малолетнего ребенка с отрывом от родителей влечет негативные последствия для его развития, нарушает права на их заботу и общение с ними, предусмотренные статьями 54, 55 Семейного кодекса Российской Федерации. Согласно части 3 статьи 51 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю предоставляется право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях независимо от возраста ребенка в течение всего периода лечения. Однако нормативные акты КГБУЗ «Детская туберкулезная больница», утвержденные приказом КГБУЗ «Детская туберкулезная больница», не содержат норм, регулирующих порядок предоставления данного права пациентам и их родителям (законным представителям).

Министерству здравоохранения Алтайского края предложено принять системные меры, направленные на реализацию права родителей, предусмотренного части 3 статьи 51 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в деятельности КГБУЗ «Детская туберкулезная больница», в том числе рассмотреть возможность увеличить в данной медицинской организации количество штатных единиц педагогических работников, осуществляющих функции присмотра и воспитания детей.

Заболеваемость злокачественными новообразованиями

На конец 2023 г. на учете в медицинских организациях Алтайского края состоит 352 ребенка с ЗНО в возрасте 0-14 лет и 481 пациент в возрасте 0-17 лет (в 2022 г. – 456), из них 5 лет и более – 263 человек, что составило 54,7% от всех детей, состоящих под диспансерным наблюдением (АК 2022 г. – 54,2 %, РФ 2022 г. – 51,8 %).

В 2023 г. выявлено детей с ЗНО 0-14 лет – 56. Показатель первичной заболеваемости детей в возрасте 0-17 лет в 2023 году увеличился на 25,4 % в сравнении с 2022 годом.

В 2023 году с целью повышения доступности и качества оказания медицинской помощи детям Алтайского края с онкологическими заболеваниями в рутинную практику внедрены: методы МСКТ и МРТ в режиме 24/7; протоколы лечения: протокол CWS-2014 (мягкотканые саркомы), протокол EURO-EWING 2012 (саркома Юинга); продолжается строительство хирургического корпуса, в котором планируется расширение коечного фонда онкологического отделения для детей до 45 коек; функционирование отдела инфекционного контроля с целью снижения риска инфицирования пациентов со злокачественными новообразованиями, находящихся на стационарном лечении и имеющих иммуносупрессивное состояние; участие в работе детского канцер-регистра, организованного на базе ФГБУ НМИЦ ДГОИ им. Д. Рогачёва.

Заболеваемость наркологическими заболеваниями

Показатель зарегистрированных заболеваний среди подростков в 2023 году остался практически на уровне 2022 года (2023 год – 1096,9 на 100 тысяч подросткового населения, 811 подростков; 2022 год – 1121,6 на 100 тысяч подросткового населения, 829 подростков). Но в тоже время, краевой показатель зарегистрированных заболеваний среди подростков остается выше показателя по РФ в 2,4 раза и по СФО в 1,7 раз соответственно (РФ – 459,2 на 100 тысяч подросткового населения, СФО – 636,5 на 100 тысяч подросткового населения).

Показатель общей заболеваемости подростков с зависимостью от психоактивных веществ в 2023 году к уровню 2022 года вырос на 17,3 % и составил 9,5 на 100 тысяч подросткового населения, 7 подростков (2022 год – 8,1 на 100 тысяч подросткового населения, 6 подростков).

Показатель общей заболеваемости подростков с пагубным (с вредными последствиями) употреблением психоактивных веществ остался на уровне 2022 года (2022 год – 1113,5 на 100 тысяч населения, 823 человека; 2023 год – 1087,9 на 100 тысяч населения, 804 человека).

За период 2023 года охвачено тестированием 5788 учащихся образовательных организаций и организаций среднего профессионального образования. По результатам тестирования положительных результатов выявлено не было.

В КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» проводится на конфиденциальной основе добровольное тестирование несовершеннолетних лиц, входящих в «группу риска», на наличие наркотических средств в биосредах, что позволяет выявлять пагубное употребление наркотиков на ранней стадии. За 2023 год протестировано 346 несовершеннолетних лиц, входящих в «группу риска». По результатам тестирования выявлено 9 (2,6 %) положительных результатов (синтетические амфетамины – 3, метадон – 1, растительные каннабиноиды – 5).

Заболеваемость психическими заболеваниями

Число детей, у которых зарегистрированы психические заболевания, в 2023 году составило 22718 человек или 5808,8 на 100 тысяч детского населения, что на 3,3 % ниже, чем в 2022 году (24242 человек или 6007,4 на 100 тысяч детского населения).

Число подростков с зарегистрированными психическими заболеваниями в 2023 году составило 4873 или 6590,7 на 100 тыс. населения подросткового возраста, что на 3 % ниже, чем в 2022 г. (5024 или 6797,5 на 100 тыс. населения подросткового возраста).

В возрастной группе детско-подросткового населения (0-17 лет), показатель впервые получивших группу инвалидности составил в 2023 году 528 человек или 113,5 на 100 тыс. населения, что на 52 % выше, чем в 2022 году – 356 человек или 74,6 на 100 тыс. населения. По РФ в 2021 году этот показатель составил 62,3 на 100 тыс. населения.

В адрес Уполномоченного поступило обращение КГБУЗ «Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича» (структурное подразделение г. Бийск) о случаях направления несовершеннолетних без медицинских показаний.

С 05.04.2023 в лечебном учреждении находился К.Д.Д., 2012 года рождения, доставленный сотрудниками полиции в связи с пребыванием на улице в ночное время без сопровождения взрослых. Родители алкоголизованы, в суде решался вопрос о лишении их родительских прав. Информация о ребенке была передана в отдел опеки и попечительства, однако он продолжал находиться в лечебном учреждении.

11.05.2023 в отделении стационара бригадой скорой медицинской помощи был доставлен воспитанник Бийского центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Р.В.Е., 2010 года рождения. Поводом для вызова бригады скорой помощи послужило позднее возвращение ребенка с прогулки (опоздал на 1 ч. 40 мин.) с последующим конфликтом между воспитанником и воспитателем. В целях снижения эскалации конфликта ребенок был госпитализирован, утром 12.05.2023 решением врачебной комиссии выписан из отделения.

Министерством образования и науки Алтайского края (далее – «Министерство») информация КГБУЗ «Алтайская краевая психиатрическая больница имени Эрдмана Ю.К.» о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних при направлении их в психиатрический стационар (структурное подразделение г. Бийска) без медицинских показаний для госпитализации, рассмотрена в пределах компетенции.

По информации МКУ «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи» К.Д.Д., 2012 г.р., был задержан сотрудниками ППС Бийского района в районе Зеленого клина г. Бийска и доставлен в КГБУЗ «Алтайская краевая психиатрическая больница имени Эрдмана Ю.К.». Мать несовершеннолетнего Д. М.А. состоит на учете КДНиЗП Бийского района, как семья, находящаяся в социально опасном положении. Д.М.А. неоднократно привлекалась к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст.5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей. Органы опеки и попечительства Бийского района обратились в суд с иском о лишении родительских прав Д.М.А.

Ребенок К.Д.Д. выписан из КГБУЗ «Алтайская краевая психиатрическая больница имени Эрдмана Ю.К.» 18.05.2023 и передан на воспитание в семью отца К.Д.С., проживающего в г. Бийске.

2. По информации КГБУ «Бийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – «центр помощи») Р.В.Е., 2010 г.р., состоит на учете в КГБУЗ «Бийская психиатрическая больница, диспансерное отделение» с 2014 года, имеет диагноз легкая умственная отсталость, нарушение процессов чтения и письма, системное недоразвитие речи, психопатоподобное расстройство поведения, социальная дезадаптация, состоит на учете у детского врача-психиатра города Бийска, неоднократно получал консультацию и лечение в КГБУЗ «Алтайский психоневрологический диспансер» (рекомендация врача-психиатра: при декомпенсации поведения госпитализация в детское отделение психиатрической больницы). 11.05.2023 Р.В.Е. совершил самовольный уход из центра помощи, после возвращения в центр помощи вел себя агрессивно по отношению к окружающим, бился головой, кричал, в связи с чем

бригадой скорой помощи было принято решение о госпитализации несовершеннолетнего в КГБУЗ «Бийская психиатрическая больница». Утром 12.05.2023 Р.В.Е. был выписан, врачом-психиатром КГБУЗ «Бийская психиатрическая больница» скорректировано его дальнейшее лечение.

Вопросы необоснованной госпитализации воспитанников центров помощи в психиатрический стационар, организация работы с несовершеннолетними с психопатоподобным расстройством находятся на особом контроле Уполномоченного и Министерства образования и науки Алтайского края. Сотрудники центров помощи на постоянной основе проходят обучение по работе с детьми, в том числе с несовершеннолетними с психопатоподобным расстройством, участвуют в онлайн - вебинарах и обучающих семинарах. Руководителям организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заместителям глав по социальным вопросам муниципальных образований Министерством образования и науки Алтайского края направлено письмо о недопущении необоснованной госпитализации несовершеннолетних для оказания стационарной психиатрической помощи без медицинских показаний.

Заболеваемость ВИЧ-инфекцией

Алтайский край входит в число высокопораженных ВИЧ-инфекцией регионов Российской Федерации. За все годы (с 1989 года), на 01.01.2024 года в Алтайском крае зарегистрировано 39052 случая ВИЧ-инфекции. Пораженность ВИЧ-инфекцией, по итогам 2023 года, составила 1013,3 на 100 тыс. населения.

Таблица 2.12.

Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ и пораженность несовершеннолетних

Наименование	2021	2022	2023
Число живущих с ВИЧ несовершеннолетних	335	342	339
Показатель пораженности несовершеннолетних (в расчете на 100 тыс.)	68,3	70,5	71,0
Доля несовершеннолетних, больных ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ-инфекцией	1,8	1,8	1,7

В 2016-2023 гг. на территории Алтайского края отмечалась стабилизация эпидемического процесса по ВИЧ-инфекции на фоне роста числа лиц, обследованных на ВИЧ (за исключением 2020 года в связи с осуществлением ограничительных, противоэпидемических мер по новой коронавирусной инфекции COVID-19). Показатель пораженности на 13,9 % ниже, чем в среднем по СФО. По показателям заболеваемости и пораженности ВИЧ-инфекцией в 2023 году из 10 территорий СФО Алтайский край занимает 4 рейтинговое место.

Таблица 2.13.

Сведения о выявленных с ВИЧ-инфекцией несовершеннолетних

Наименование	2021	2022	2023
Общее количество выявленных несовершеннолетних, чел.	30	24	20
Показатель пораженности несовершеннолетних (в расчете на 100 тыс.)	6,1	4,5	4,2
Смертность от ВИЧ-инфекции	1	0	0

Из зарегистрированных в 2023 году больных ВИЧ-инфекцией: 985 мужчин, 804 женщины, детей до 17 лет – 20. В Алтайском крае за все годы (с 1989 года), на 01.01.2024 года, ВИЧ-инфицированными женщинами рождено 6222 ребёнка. В 2023 году родилось 366 детей, что на 12 больше, чем в 2022 году (354). Всего, на 01.01.2024 года, инфицировались перинатально 367 детей. Доля детей, инфицированных ВИЧ, снизилась с 1,6 % в 2019 году до 1,1 % в 2023 году. Среди детей в возрасте от 0-14 лет вертикальный путь передачи зафиксирован в 10 случаях, в 2 случаях путь не установлен.

В возрасте от 15-17 лет в 6 случаях путь передачи ВИЧ инфекции – половой, в 2 случаях - наркотический. Остается актуальным вопрос отказов родителей от лечения своих детей с выявленной ВИЧ –инфекцией.

Показатели инвалидности населения Алтайского края

В 2023 г. всего освидетельствовано 4 424 ребенка. Число детей, освидетельствованных впервые, в 2023 г. увеличилось по сравнению с 2022 г. на 295 (темп прироста составил +22,3 %). Число детей, освидетельствованных повторно, в 2023 г. уменьшилось по сравнению с 2022 г. на 2 460 (темп убыли составил – 46,7 %). Впервые установлена категория «ребенок-инвалид» в 2023 г. – 1 512 детям, что составило 94,3%.

Количество детей, впервые освидетельствованных с целью установления категории «ребенок-инвалид», в 2023 г. увеличилось по сравнению с 2022 г. В 2023 г. из числа впервые признанных инвалидами категория «ребенок-инвалид» установлена до достижения ребенком возраста 18 лет – 334 детям (22,1 %).

В структуре первичной инвалидности первое место в 2023 г., как и в предыдущие годы, заняла возрастная группа 8-14 лет (35,6 %). Второе место заняли дети в возрасте 4-7 лет (30,1 %), третье место – дети в возрасте 0-3 года (24,3 %), четвертое место – дети в возрасте 15 лет и старше (10,0 %). В структуре первичной инвалидности по-прежнему преобладают мальчики (2023 г. – 60,8 %), в динамике отмечается тенденция к увеличению удельного веса мальчиков и снижению доли девочек.

В структуре первичной инвалидности детей стабильно первое ранговое место занимают инвалиды вследствие психических расстройств: в 2023 г. – 656 (43,4 %), второе ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий, хромосомных нарушений: в 2023 г. – 233 (15,4 %), третье ранговое место занимают болезни нервной системы: в 2023 г. – 137 (9,1 %).

В 2023 г. переосвидетельствовано всего 2 804 ребенка, в том числе с целью установления категории «ребенок-инвалид» – 2 352 ребенка (83,9 %), из них категория «ребенок-инвалид» установлена 2 245 детям (95,5 %).

Врачами-экспертами более взвешенно определяется нуждаемость в проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятиях спортом. Поэтому доля рекомендаций увеличилась с 23 % в 2021 году до 64,3 % в 2023 г.

Удельный вес рекомендаций по обеспечению детей-инвалидов техническими средствами реабилитации в динамике несколько снизился. Рекомендации по нуждаемости в ТСР составляют в 2021 г. – 32,7 %, в 2022 г. – 30,8 %, в 2023 г. – 30,4 %.

На первом месте по определению нуждаемости у детей в ТСР остается, как и в предыдущие годы, сложная ортопедическая обувь (60,9 % в 2021 г., 59,9 % в 2022 г., 60,1 % в 2023 г.). На втором месте рекомендации по протезно-ортопедическим изделиям (по итогам 2021 г. – 46,9 %, в 2022 г. – 52,4 %, в 2023 г. – 57,3 %) в основном за счет корсетов, аппаратов и туторов на нижние конечности. На третьем месте – рекомендации по обеспечению дополнительными средствами опоры (трости, опоры, ходунки, костыли, поручни): 38,3 % в 2021 г., 36,4 % в 2022 г., 34,4 % в 2023 г.; на четвертом месте по итогам 2021-2023 гг. удельный вес определения нуждаемости в абсорбирующем белье (пеленках и подгузниках) незначительно снижается в динамике (34,3 % в 2021 г., 29 % в 2022 г.,

29,5 % в 2023 году). Определение нуждаемости в креслах-колясках находится на пятом ранговом месте (25,4 % в 2021 г., 23,6 % в 2022 г., 29,38 % в 2023 г.).

Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних

В Алтайском крае в 2023 году осмотрено 419152 чел., что составило 97,8 % (2021 – 96,0 %, 2022 – 96,8 %), кроме того, детей в возрасте до 1 года осмотрено 16032 человека. С помощью мобильных медицинских бригад осмотрено 35978 несовершеннолетних, что составило 8,6 % от общего количества осмотренных, (2021 – 9 %, 2022 – 8,1 %).

Для уточнения диагноза на 2 этап обследований направлено 7246 детей, что составило 1,7 % от осмотренных (2021 – 1,7 %, 2022 – 2,0 %). Количество прошедших 2 этап обследований – 7244 человек, что составило 99,97 % от направленных (2021 – 99,9 %, 2022 – 99,6 %).

По результатам проведенных профилактических осмотров в 2023 году:

27,4 % детей установлена I группа здоровья (2021 – 28,8 %, 2022 – 27,1 %);

64,8 % детей имеют II группу здоровья с наличием функциональных или морфофункциональных расстройств, которые могут быть ликвидированы при своевременно начатом лечении и адекватных реабилитационных мероприятиях (2021 – 62,7 %, 2022 – 64,6 %);

5,6 % детей имеют III группу здоровья – страдают хроническими заболеваниями в состоянии ремиссии (2021 – 6,4 %, 2022 – 6,1 %);

1,0 % детей имеют IV группу здоровья – дети, страдающие хроническими заболеваниями (состояниями) в активной стадии и стадии нестойкой клинической ремиссии с частыми обострениями, с сохраненными или компенсированными функциями органов и систем организма либо неполной компенсацией функций (2021 – 0,7 %, 2022 – 0,8 %);

1,2 % детей имеют V группу здоровья – дети, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями (состояниями) с редкими клиническими ремиссиями, частыми обострениями, непрерывно рецидивирующим течением, выраженной декомпенсацией функций органов и систем организма, наличием осложнений и требующими назначения постоянного лечения, с физическими недостатками, последствиями травм и операций с выраженным нарушением функций органов и систем организма и значительным ограничением возможности обучения или труда, дети-инвалиды (2021 – 1,4 %, 2022 – 1,3 %).

Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение детей

Медицинскую реабилитацию и санаторно-курортное лечение детей, в том числе и детей-инвалидов, на территории Алтайского края осуществляют 5 детских санаториев и 1 санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия. В 2023 году санаторно-курортное лечение в данных учреждениях получили 7791 ребенок, из них детей-инвалидов – 121 (2022 г. – 363).

В 2023 году в федеральных санаториях санаторно-курортное лечение получили 98 детей-инвалидов (в 2022 году – 106 детей). Дети-инвалиды в основном получают санаторно-курортное лечение в КГБУЗ «Краевой психоневрологический детский санаторий» (профиль санатория – болезни опорно-двигательного аппарата, нервные, психоневрологические заболевания).

Лекарственное обеспечение

В 2023 году для отдельных категорий граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, закупаемыми в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в край поступили лекарственные препараты за счет средств бюджетов всех уровней на сумму 7 324 232 114,27 рублей (2022 г. – 6 755 403 732,89 рублей, 2021 г. – 6 797 822 434,27 рублей, 2020 г. – 4 464 865 832,37 рублей).

За счет средств федерального бюджета при обеспечении граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (федеральная льгота).

В 2023 году было обеспечено 3462 ребенка в возрасте до 18 лет по 33750 рецептам на сумму 149 781,17 тыс. руб., в 2021 году – 2990 детей в возрасте до 18 лет по 34110 рецептам на сумму 125979,452 тыс. руб.; в 2020 году – 3335 детей в возрасте до 18 лет по 25284 рецептам на сумму 95452,01 тыс. руб.).

За счет средств регионального бюджета в рамках территориальной программы государственных гарантий оказания медицинской помощи при обеспечении граждан в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно согласно постановлению Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 в 2023 году, из числа региональных льготников были обеспечены 24178 детей в возрасте до 18 лет по 80303 рецептам на сумму 32241,11 тыс. рублей (2022 г. – 27893 ребенка в возрасте до 18 лет по 95505 рецептам на сумму 31836,68 тыс. рублей; 2021 г. – 28001 ребенок в возрасте до 18 лет по 114215 рецептам на сумму 37370,035 тыс. рублей; 2020 г. – 32040 детей в возрасте до 18 лет по 124719 рецептам на сумму 81234,23 тыс. рублей).

В том числе обеспечены лекарственными препаратами 2130 детей из многодетных семей на сумму 2226,69921 тыс. рублей.

В рамках обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (федеральная льгота) в 2023 году было обеспечено 3568 детей с инвалидностью в возрасте до 18 лет по 37015 рецептам на сумму 220783,0195 тыс. рублей, в том числе за счет регионального бюджета на сумму 159393,9946 тыс. рублей (2022 г. – 3462 ребенка в возрасте до 18 лет по 33750 рецептам на сумму 149 781,17 тыс. рублей; 2021 г. – 2990 детей в возрасте до 18 лет по 34110 рецептам на сумму 125979,452 тыс. рублей; 2020 г. – 3335 детей в возрасте до 18 лет по 25284 рецептам на сумму 95452,01 тыс. рублей).

По программе ВЗН в 2023 году лекарственные препараты получило 183 ребенка по 1028 рецептам на сумму 349601,7002 тыс. рублей. (2022 г. – 184 ребенка по 1027 рецептам на сумму 383 469,06 тыс. рублей).

Также в том числе за счет регионального бюджета обеспечены 107 детей (2022 г. – 94 ребенка, 2021 г. – 139 детей, 2020 г. – 96), страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами на сумму 225,24 млн. рублей (2022 г. – 153,00 млн. рублей, 2021 г. – 208,77 млн. рублей, 2020 г. – 413,24 млн. рублей).

За счет регионального бюджета в рамках реализации постановления Администрации Алтайского края № 25 лечебным питанием были обеспечены 765 детей по 2130 рецептам в количестве 23939 банок (8378,6 кг) на сумму 46 396,3673 тыс. рублей и лечебное питание получили 190 детей с инвалидностью с диагнозом БЭН по 424 рецептам в количестве 9409 упаковок на сумму 20 034,081 рублей, в целом 955 детей по 2554 рецептам получили 33348

банок на сумму 66430,4483 тыс. рублей (2022 г. 828 детей по 2159 рецептам на сумму 43357,51 тыс. рублей; 2021 г. – 714 детей по 1398 рецептам на сумму 32 274,47 тыс. рублей).

За счет регионального бюджета лечебное питание для детей с орфанным заболеванием «Фенилкетонурия» 45 детям выдано в количестве 2212 банок (8894,8 кг) по 125 рецептам на сумму 16 326 914,4 рубля. (2022 г. – 4115 банок (1646 кг) выдано 56 детям по 191 рецепту на сумму 23 879,74 тыс. рублей; 2021 г. – на 15020,00 тыс. рублей, 2020 г. – 14920,00 тыс. рублей).

Молочные сухие адаптированные смеси выданы 3651 детям в течение первого года жизни из малообеспеченных семей по 16383 рецептам в количестве 112842 упаковки (45136,8 кг) на сумму 15 006,44598 тыс. рублей (2022 г. – 5843 детям по 27672 рецептам в количестве 190151 упаковки (76060 кг) на сумму 24 207,32292 тыс. рублей).

В адрес Уполномоченного поступило обращение Б.А.Н., у ребенка которой выявлено заболевание фенилкетонурия. Ребенок нуждается в лечебном питании «Нутриген 40», которое выдают каждые три месяца по ходатайству врача-педиатра КГБУЗ «Смоленская ЦРБ». Последняя партия лечебного питания была выдана в октябре 2022 года со сроком годности до 03.01.2023. На дату обращения у заявителя осталась одна банка лечебного питания для ребенка, требовалось оказать содействие в приобретении новой партии смеси.

При проверке данного обращения Министерством здравоохранения Алтайского края (далее - «Министерство») было установлено, что ходатайство на дальнейшее обеспечение лечебным питанием от медицинской организации не поступало. Министерство сообщило, что электронный аукцион на закуп специализированного продукта лечебного питания «Нутриген 40» состоялся 14.02.2023, после прохождения процедуры заключения государственного контракта по факту поставки питания на склад, ребенок будет незамедлительно обеспечен лечебным питанием. На период заключения государственного контракта и поставки питания заявитель уведомлен о возможности обеспечения ребенка имеющимся в наличии специализированным продуктом лечебного питания на основе аминокислот «МД мил ФКУ-2 400,00 гр.», после согласования со специалистом-генетиком. С руководителя КГБУЗ «Смоленская ЦРБ» затребована объяснительная по факту отсутствия ходатайства для дальнейшего обеспечения ребенка лечебным питанием.

Рекомендации:

Министерству здравоохранения Алтайского края:

взаимодействие медицинских организаций с организациями социального обслуживания, общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере охраны здоровья граждан, при оказании гражданам ПМП;

принять системные меры по повышению кадровой обеспеченности врачами педиатрического профиля;

Усилить контроль за деятельностью медицинских организаций по обеспечению детей лекарственными препаратами и лечебным питанием.

2.4. Право на образование

Право на образование является важнейшим правом в жизни каждого человека, поскольку является средством целенаправленной и системной передачи из поколения в поколение накопленных знаний и создает возможности формировать будущее нашей цивилизации.

Право на образование принадлежит к совокупности основных прав и свобод человека. Оно закреплено во Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о правах ребенка. Право на образование закреплено в Конституции Российской Федерации, и оно является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав и свобод человека.

Гарантии доступности права каждого на образование, признаваемого международным сообществом в качестве одного из основных и неотъемлемых прав человека (статья 26 Всеобщей декларации прав человека, статья 2 Протокола N 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статья 28 Конвенции о правах ребенка), закреплены также в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования (принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО 14 декабря 1960 года) и статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, понимающих под доступностью образования равные для всех права и возможности его получения, что предполагает доступность не только экономическую (в частности, установление бесплатного начального образования), но и физическую, под которой понимается безопасная физическая досягаемость образования либо посредством посещения учебного заведения, находящегося на разумном географическом удалении, либо путем получения доступа к современным технологиям.

На основании указа Губернатора Алтайского края от 28 октября 2022 года № 167 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан, призванных на военную службу» органы местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края предоставили право семьям граждан, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации или заключивших в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы, при условии их участия в специальной военной операции, следующие дополнительные меры социальной поддержки: внеочередное зачисление детей военнослужащих по достижении ими возраста полутора лет в муниципальные образовательные организации Алтайского края, реализующие образовательную программу дошкольного образования (при наличии свободных мест); получение бесплатного горячего питания детьми, обучающимися в краевых и муниципальных образовательных организациях Алтайского края по образовательным программам основного общего и среднего общего образования; освобождение от платы за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации Алтайского края, реализующие образовательную программу дошкольного образования, одним из родителей (законных представителей) которых является военнослужащий.

В 69 муниципальных образованиях приняты муниципальные правовые акты о предоставлении детям граждан, призванных на военную службу, обучающимся в муниципальных образовательных организациях по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, дополнительной меры поддержки в виде получения бесплатного горячего питания.

В 2023 году продолжилась реализация мер социальной поддержки членов семей граждан, проходящих военную службу и призванных по мобилизации, участвующих в специальной военной операции. Так, предоставлено преимущественное право приема в общеобразовательные организации, которые реализуют образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества (закон Алтайского края от 31.10.2022 № 86-ЗС, предоставление бесплатного одноразового горячего питания детям, обучающимся в краевых государственных образовательных организациях по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (указ Губернатора Алтайского края от 28.10.2022 № 167, приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 11.11.2022 № 68-П, приказ Министерства здравоохранения Алтайского края от 26.07.2023 № 315).

В практике Уполномоченного традиционно уделяется повышенное внимание проблемам, связанным с реализацией права детей, проживающих в Алтайском крае, на образование. В обращениях граждан выделяется несколько актуальных тем: прием в образовательную организацию, нарушения прав несовершеннолетнего обучающегося в период пребывания его в образовательной организации, ненадлежащие материально-технические условия, вызванные значительным износом зданий. Значительная часть обращений граждан поступила к Уполномоченному без предварительного рассмотрения поставленных вопросов органами местного самоуправления, являющимися учредителями образовательных организаций.

Обращения, затрагивающие вопросы образования, встречаются в 14,5% обращений (130 обращений). Значительное число обращений в данной рубрике (29,2%) касается вопросов, связанных с устройством ребенка в образовательное учреждение (38 обращений), четверть (24,6%) обращений данной тематики касается конфликтных ситуаций в образовательной организации (32 обращения) 2022.

Дошкольное образование

Таблица 2.14.

Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Общее количество дошкольных организаций	348	350	342
2.	Численность находящихся в них детей	102821	97004	90572
3.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	68	8	0
4.	Количество дошкольных групп в школах	207	184	179
5.	Численность находящихся в них детей	2021	1546	1497

В Алтайском крае на краевом и муниципальном уровнях применяется комплексное планирование, направленное на обеспечение доступности дошкольного образования: строительство новых детских садов, создание дополнительных мест путем проведения капитального ремонта и оптимизации существующих помещений в действующих дошкольных организациях, открытие разновозрастных групп, групп кратковременного пребывания детей. В период с 2018 по 2023 гг. в рамках краевой адресной инвестиционной программы, а также национального проекта «Демография» в Алтайском крае построено 27 детских садов на 5915 мест, из них 2380 мест для детей в возрасте до 3 лет (г. Барнаул (10), г. Бийск (3), г. Камень-а-Оби, г. Новоалтайск, г. Рубцовск, г. Белокуриха, Алтайский, Топчихинский, Залесовский, Первомайский (2), Целинный, Поспелихинский, Тальменский районы), в том числе 2 из них за счет средств краевого бюджета, общей мощностью 160 мест (Целинный, Завьяловский районы).

В 2023 году завершено строительство 4 детских садов в городах Барнауле (квартал 2038), Белокурихе, Бийске, Рубцовске общей мощностью 1090 мест, из них 400 мест для детей в возрасте до 3 лет, получены заключения о соответствии их строительным нормам и проектной документации, а также 2 лицензии на осуществление ими образовательной деятельности. Все детские сады функционируют в штатном режиме. Кроме того, в 2023 году создано 141 дополнительное место, путем проведения капитального ремонта существующих детских садов для детей в возрасте до 3 лет.

В 2023 году в Алтайском крае функционировало 5 частных образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, которые посещали 915 детей.

На строительство детских садов в 2023 году из краевого бюджета было выделено 493697,80 тыс. рублей, из федерального бюджета денежные средства не выделялись.

В крае представлены разные формы получения услуг дошкольного образования: группы полного дня, группы кратковременного пребывания в детском саду и иных образовательных организациях. Более 3,5 тыс. детей посещают дошкольные образовательные организации в рамках инклюзивного образования. Важное значение для работы с такими детьми и их родителями имеют службы ранней помощи, консультативные центры, логопедические пункты, группы раннего развития, группы «Особый ребенок», лекотеки, центры игровой поддержки.

В 2023 году на базе муниципальных образовательных организаций функционировало 675 консультационных центров, оказывающих консультативно-методическую поддержку родителям, воспитывающим детей дошкольного возраста, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов (далее – КЦ).

Согласно данным, внесенным в федеральную государственную информационную систему доступности дошкольного образования из региональных информационных систем по итогам 2023 года: общее количество обращений в КЦ – 11292; количество родителей (законных представителей), обратившихся в КЦ – 9659; количество детей, охваченных услугами КЦ – 8234; задействовано штатных сотрудников в обеспечении деятельности КЦ – 2349, и 123 внештатных. Работа КЦ направлена на тесное сотрудничество дошкольного учреждения с родителями и решение проблем воспитания, обучения, развития и оздоровления детей дошкольного возраста. Работа центров помогает обеспечивать максимальное сокращение социальной изоляции семей, не посещающих детский сад, предоставляя им квалифицированную помощь специалистов.

Несмотря на ежегодное снижение численности детей в детских садах, в 2023 году Уполномоченному поступило 17 обращений, связанных с приемом детей в муниципальные дошкольные организации города Барнаула (из других муниципальных образований обращений не поступило). При рассмотрении обращений не выявлено нарушений статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в деятельности комитета по образованию г. Барнаула. Всем детям были предложены места в образовательных организациях с максимальным учетом места жительства семьи. Предоставление мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – МДОО) города Барнаула осуществлялось в соответствии с Положением о порядке комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций, структурных подразделений (детский сад) муниципальных общеобразовательных организаций города Барнаула, утвержденным приказом комитета по образованию города Барнаула от 15.09.2023 № 1382-осн (далее – Положение), в соответствии с реестром очередников, при наличии свободных мест для детей определенного возраста. При регистрации электронному заявлению присваивается индивидуальный номер, по которому возможно отслеживать позицию ребенка в очереди в ежедневном режиме.

Так, Уполномоченному поступило обращение гражданина Ф.А.Е. по вопросу непредоставления ребенку Ф.Е. места в детском саду, изменения позиции ребенка в электронной очереди. При рассмотрении обращения Ф.А.Е. было установлено, что ребенок Ф.Е. зарегистрирована в реестре очередников на получение места в МДОО родителями посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Согласно пункту 3.14 Положения, если до 1 сентября текущего учебного года ребенок не распределен в МДОО с учетом очередности, желаемая дата зачисления изменяется на 1 сентября следующего учебного года. В связи с изложенным, желаемая

дата зачисления изменена на 01.09.2024. Вместе с тем, в последнюю неделю каждого месяца осуществляется текущее комплектование МДОО по мере освобождения мест. Параметром текущего комплектования МДОО указывается 1 сентября следующего учебного года.

Таким образом, электронное заявление для Ф.Е. при текущем комплектовании учитывается.

Реестр очередников формируется по возрастным периодам рождения детей с учетом даты регистрации в реестре очередников, наличия права внеочередного, первоочередного получения места в МДОО. Для всех категорий граждан нумерация очереди является единой. Вначале формируется очередь на внеочередное получение места, затем – на первоочередное, затем – без льгот.

Позиция ребенка в очереди может измениться в случаях:

если у заявителя появляется право на внеочередное или первоочередное получение места в МДОО, то ребенок становится на очередь выше;

если в реестре очередников регистрируется родитель (законный представитель), имеющий право на внеочередное или первоочередное получение места для ребенка в МДОО;

если родитель (законный представитель) заявил о смене приоритетных МДОО. В данном случае позиция очереди по г. Барнаулу не меняется, в позиции очереди по МДОО происходят изменения (из одной МДОО исключается, в другую добавляется).

Информация о причинах изменения позиции в очереди размещена на Интернет-сайте комитета по образованию г. Барнаула в разделе «Ответы на часто задаваемые вопросы».

Комплектование МДОО осуществляется в АИС «Е-услуги. Образование» в автоматическом режиме, что предотвращает нарушение порядка очереди. При наличии свободных мест они предоставляются следующим по очереди детям. Предоставление места ребенку без очереди невозможно.

На 08.12.2023 номер очереди Ф.Е. по году ее рождения в МАДОУ «Детский сад № 275»-42, в МАДОУ «Детский сад № 277 - 44, в МАДОУ «Детский сад № 267»- 16.

Свободные места для детей возраста Ф.Е. в предпочитаемых родителями МДОО отсутствуют.

Требования, обязывающие органы местного самоуправления обеспечить предоставление места детям с учетом удаленности МДО от места проживания посещающих их детей, действующим законодательством не предусмотрены.

В г. Барнауле имеется возможность обеспечить 100% детей дошкольным образованием. Согласно пункту 3.13 Положения при отсутствии мест в ближайших МДОО ребенку предоставляется свободное место в других организациях города.

Для зачисления ребенка комитетом по образованию г. Барнаула заявителю Ф.А.Е. были предложены свободные в МБДОУ «Детский сад № 165», МБДОУ «Детский сад № 173», МБДОУ «Детский сад № 174», МАДОУ «Детский сад № 196», МБДОУ «Детский сад № 222», МБДОУ «Детский сад № 224», МБДОУ «Детский сад № 230», МБДОУ «Детский сад № 231» (оба корпуса), МАДОУ «Детский сад № 242», МБДОУ «Детский сад № 245», МБДОУ «Детский сад № 248», второй корпус МАДОУ «Детский сад № 250».

По вопросу внеочередного предоставления места детям мобилизованного, принимающего участие в специальной военной операции, по месту жительства семьи поступило 1 обращение. Обращение удовлетворено, детям оперативно предоставлены места в одной МДОО.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения от родителей детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросу реализации права на дошкольное образование с учетом состояния здоровья. В обоих обращениях содержалась просьба о продлении срока пребывания детей в дошкольной образовательной организации. Дети получили дошкольное образования, их обучение в подготовительной к школе группе детского сада завершилось 31 мая. После этой даты дети были отчислены в связи с

окончанием срока действия договоров об образовании по образовательным программам дошкольного образования. На начало 2023/2024 учебного года возраст детей соответствовал возрасту получения начального общего образования, установленному частью 1 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Документы о наличии у детей противопоказаний к получению начального общего образования отсутствовали, в связи с этим для продления пребывания их в дошкольной образовательной организации отсутствовали правовые основания.

По мнению родителей, в связи с ограниченными возможностями здоровья дети могут испытывать трудности в освоении начального общего образования.

Вместе с тем, Федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155, не предусмотрено сопровождение освоения образовательной программы дошкольного образования проведением промежуточных и итоговой аттестаций, поэтому вывод о недостаточном уровне развития детей для успешного освоения ими образовательных программ не обоснован.

В общеобразовательных организациях создаются специальные условия для получения общего образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным общеобразовательным программам. Таким образом, для продления срока обучения детей по образовательной программе дошкольного образования без наличия медицинских противопоказаний к получению начального общего образования в настоящее время отсутствуют правовые основания, что не всегда соответствует законным интересам детей с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на образовательные организации возложены обязанности обеспечить безопасность обучающихся во время их пребывания в организации, а также профилактику несчастных случаев с обучающимися.

В Алтайском крае 313 дошкольные образовательные организации имеют систему видеонаблюдения, 342 – охрану, пожарную сигнализацию и «тревожную кнопку».

Из обращений данной группы особо следует отметить вопиющий случай нарушения права воспитанников на охрану здоровья в период пребывания в дошкольной образовательной организации.

Так, в мой адрес обратилась С.А.С. о травмировании ребенка на прогулке в результате падения сухого дерева на территории МБОУ «Гимназия № 1» г. Бийска, оказывающего услуги дошкольного образования.

Сотрудниками МБОУ «Гимназия № 1» г. Бийска приняты меры по оказанию помощи малолетнему Ц.Д.К., пострадавший доставлен в медицинскую организацию, где получил необходимое лечение.

В МБОУ «Гимназия № 1» проведено внутреннее расследование по факту несчастного случая. За ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей работники образовательной организации привлечены к дисциплинарной ответственности.

На основании контракта на оказание услуг от 26.09.2023 № 73, заключенного между МБОУ «Гимназия № 1» и ООО «Зеленстрой», оказаны услуги по валке деревьев в количестве 4 штук и омолаживающей обрезке деревьев в количестве 7 штук.

Заявителю С.А.С. разъяснено право обратиться в образовательную организацию с требованием о возмещении расходов, вызванных повреждением здоровья Ц.Д.К., а в случае отказа в добровольном удовлетворении требований – в суд.

Обращение Е.А.М. было связано с ненадлежащим состоянием здания МБДОУ «Троицкий детский сад № 1 «Родничок». Согласно информации, представленной прокуратурой Троицкого района Алтайского края по итогам проверки изложенных Вами фактов, в деятельности МБДОУ «Троицкий детский сад № 1 «Родничок» выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, требований пожарной безопасности.

В нарушение требований пункта 2.5.3 СП 2.4.3648-20 стены в помещении образовательной организации (игровые комнаты, комнаты в подготовительной, старшей, 2-я младшая группа, игровая комната на 1- этаже) имеют множественные дефекты в виде отслоившейся штукатурки, протекания, поражения грибком. Также выявлены нарушения противопожарного режима.

В связи выявленными нарушениями председателю комитета Троицкого района по социальной политике внесено представление.

В отношении заведующего МБДОУ «Троицкий детский сад № 1 «Родничок» возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 6.7 (Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции), частью 1 статьи 20.4 (Нарушение требований пожарной безопасности) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

К соблюдению права на охрану здоровья относятся также вопросы организации питания в образовательных организациях.

Таблица 2.15.

Обеспечение доступности и качества питания в дошкольных образовательных организациях региона

№ п/п	Основные показатели		2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1.	Количество детских садов, всего		348	350	342	
2.	из них:	специализированных детских садов	5	5	4	
3.	Численность обучающихся в них детей, всего		102821	97004	90572	
4.	из них:	детей инвалидов/ОВЗ	990/ 2888	979/ 3348	962/ 3479	
5.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	990	979	962	
6.		детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	718	1095	1003	
7.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	718	1095	1003	
8.		детей из малоимущих семей	13468	13898	7521	
9.		Из них: обеспечены	бесплатным питанием	0	0	0
10.			льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	0	0
11.		детей из многодетных семей	16136	16084	19980	
12.		Из них: обеспечены	бесплатным питанием	0	0	0
13.			льготным питанием (часть доплачивают родители)	328	373	317
14.		детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	126	185	162	
15.		Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню	41	99	50	
16.		Количество нарушений СанПиН 2.4.1.3049-13 в дошкольных образовательных организациях		238	605	593
17.		Количество организаций, в которых выявлены данные нарушения СанПиН 2.4.1.3049-13		64	135	165
18.		приняты меры по	число расторгнутых контрактов (договоров) (основания)	12	0	3

19.	выявленн	число вынесенных предписаний/ представлений и т.д.	79	72	89
20.	ым нарушен	число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания)	20	21	22
21.	иям	число привлеченных к административной ответственности (основания)	42	17	20
22.		число привлеченных к уголовной ответственности (основания)	0	0	0
23.		Если имеется практика «раздельного стола» (т.е. когда установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату), то указать:	0	34	22
24.		- численность детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню, и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания;	0	17	2
25.		- количество образовательных организаций, в которые обучаются такие дети	0	4	2
26.		Количество муниципальных образований в субъекте, всего	69	69	69
27.		из многодетных семей	0	0	0
28.		из малоимущих семей	0	0	0
29.		из приемных семей	69	69	69
30.		из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	0	0	0
31.		-инвалидам	69	69	69
32.		Из них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средства местного и/или регионального бюджетов детям:	69	69	69
		Указать иные категории детей: дети с туберкулезной интоксикацией, дети граждан, призванных на военную службу в ВС РФ по мобилизации или заключивших в соответствии с п.7 ст. 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности» контракт о прохождении военной службы, при условии их участия в СВО			

О скудном и некачественном питании в дошкольных образовательных организациях, недостатках в его организации в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения.

Заявители Г.А.В. и К.М.В. пожаловалась на неудовлетворительную организацию питания в МБДОУ ЦРР - «Детский сад № 239»: ассортимент приготовленных блюд не соответствовал утвержденному меню, была занижена калорийность блюд, присутствовали насекомые. Проверка указанных фактов проводилась с участием Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю.

Согласно информации, представленной Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю, в соответствии с пунктом 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и на основании Плана профилактических визитов на 2023 год в сентябре 2023 года в отношении МБДОУ ЦРР - «Детский сад № 239» был проведен профилактический визит с применением лабораторно-инструментальных методов контроля.

В ходе профилактического визита было установлено следующее.

Питание воспитанников осуществляется посредством реализации основного (организованного) меню, приготовление блюд производится в соответствии с технологическими картами и рецептурами из сборника рецептов и кулинарных изделий

для питания детей в дошкольных образовательных учреждениях, блюда, запрещенные при организации питания детей, не допускаются. Фактический вес порций соответствовал заявленному в меню.

В групповых ячейках и в холле детского сада в местах, доступных для родителей, размещено ежедневное меню основного (организованного) питания для всех возрастных блюд, массы порции, калорийности порции. «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Насекомых (тараканов) и следов их жизнедеятельности при визуальном осмотре помещений не обнаружено. МБДОУ ЦРР-«Детский сад № 239» подключен к централизованной системе горячего и холодного водоснабжения. В туалетных группах к умывальным раковинам для детей имеется подводка холодной и горячей воды. При визуальном осмотре санитарное состояние помещений детского сада удовлетворительное, нарушений при проведении текущей влажной уборки (в том числе в коридорах) не установлено.

В ходе анализа документов по организации питания воспитанников детского сада установлены нарушения требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 к соблюдению минимального среднесуточного набора пищевой продукции, в том числе по следующему: несоблюдение норм выдачи продуктов - мясо I категории, субпродукты (печень, язык, сердце), творог, рыба, молоко и кисломолочные продукты, фрукты; фактический рацион питания не соответствовал примерному меню; по результатам проведенных испытаний калорийность обеденного рациона была занижена от регламентируемой нормы калорийности.

В результате рассмотрения обращений на основании статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю в адрес МБДОУ ЦРР-«Детский сад № 239» направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и принятия мер по обеспечению соблюдения санитарных требований санитарных правил СанПиН 2.3/2.4.3690-20, СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в части организации питания воспитанников: пункта 8.1.4 соответствие фактического веса блюд, заявленному в меню; пункта 8.1.7 наличие ежедневного меню основного (организованного) питания в доступных для родителей местах (групповых ячейках, холле детского сада).

Согласно представленной МБДОУ ЦРР-«Детский сад № 239» информации о принятых в соответствии с предостережением мерах, проведена дезинсекция; проведена корректировка основного (организованного) меню с целью соблюдения среднесуточных норм пищевой продукции в соответствии с требованиями, содержащимися в приложениях № 6-13 СанПиН 2.3/2.4.3690-20; нормы выдачи среднесуточного набора пищевой продукции – яиц, фруктов, овощей, молока и кисломолочной продукции, масла сливочного, сыра за анализируемый период с 16.10.2023 по 15.11.2023 соблюдались.

Общее образование

Реализации права детей на получение качественного и актуального для современных условий общего образования в 2023 году уделялось особое внимание. Указом Президента Российской Федерации от 27.06.2022 № 401 2023 год был объявлен Годом педагога и наставника. «Именно в школе закладываются все наши победы.<...> Это абсолютно очевидная вещь, это фундамент, на котором строится всё наше общество, вся страна, всё государство», — заявил В.В. Путин на заседании Государственного совета 27.12.2023 года при подведении итогов Года педагога и наставника.

Сведения о сети общеобразовательных организаций и детях, получающих образование

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1.	Количество общеобразовательных организаций	682	680	680	
2.	В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	312	452	531
3.		в том числе соответствующую требованиям постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006	-	-	-
4.		охрану	636	664	678
5.		пожарную сигнализацию	682	680	680
6.		«тревожную кнопку»	682	680	680
7.		Численность обучающихся в них детей	280574	285640	286912
8.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену	60781	61454	61860	
9.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в 3-ю смену	0	0	0	
10.	Количество общеобразовательных школ-интернатов	4	4	4	
11.	В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	4	4	4
12.		в том числе соответствующую требованиям постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006	-	-	-
13.		охрану	4	4	4
14.		пожарную сигнализацию	4	4	4
15.		«тревожную кнопку»	4	4	4
16.		Численность обучающихся в них детей	2122	2312	2032
17.	Численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, всего	669	746	810	
	Из них:				
18.	дети с ОВЗ	115	115	121	
19.	дети-инвалиды	-	-	-	

В Алтайском крае действует 95 организаций, реализующих программы дополнительного образования, численность занимающихся в них детей составляет 102436 человек.

Министерством образования и науки Алтайского края совместно с муниципальными органами управления образованием ведется работа по обеспечению несовершеннолетних учебными местами в общеобразовательных организациях. На строительство школ из федерального бюджета Алтайскому краю было выделено 347871,8 тыс. рублей, из краевого бюджета - 1683864,3 тыс. руб.

Особое внимание было уделено территориям массовой застройки жилых районов. В г. Барнауле введена в эксплуатацию новая школа в микрорайоне «Спутник» на 550 мест, что позволило снизить нагрузку на общеобразовательные организации, в том числе на МАОУ «СОШ № 135» и МАОУ «СОШ № 136». Планируется ввод в эксплуатацию пристройки к зданию МБОУ «СОШ № 98» в с. Власиха г. Барнаула, что позволит снизить нагрузку на общеобразовательные организации МБОУ «СОШ № 50», МБОУ «СОШ № 118». В сентябре 2023 года в р.п. Тальменка открылась новая школа на 550 мест.

В целях реализации комплекса мер, направленного на обеспечение доступности мест в школах, расположенных в непосредственной близости от места проживания несовершеннолетних, в 2023 году муниципальными органами управления образования городов Барнаула, Новоалтайска, Рубцовска были перераспределены территории, за которыми закреплены образовательные организации со значительной нагрузкой. Дети определены в общеобразовательные организации в пределах пешеходной и транспортной доступности.

При проведении исследования в Алтайском крае Индекса детского благополучия-2023 Центром полевых исследований Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС было установлено, что наибольший интерес к учебе в школе проявляют обучающиеся в возрасте от 10 до 12 лет (от 38 до 41%). На вопрос о том, нравится ли подростку учиться в школе 58,8 % опрошенных ответили положительно.

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Алтайском крае обратилось 7 граждан по вопросу приема детей в муниципальную образовательную организацию по месту жительства семьи. Как правило, родители самостоятельно осуществляют поиск образовательной организации для получения ребенком образования, однако в г. Барнауле имеют место случаи отказа в приеме в образовательную организацию.

Согласно статье 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест. В случае отсутствия мест в муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

Все обращения граждан, поступивших по данному вопросу, были направлены в комитет по образованию города Барнаула для решения вопроса о зачислении детей в муниципальные образовательные организации города.

Отсутствие образовательных организаций в непосредственной близости от места жительства детей компенсируется развитием транспортного обеспечения обучающихся.

В соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций. Вопросы обеспечения соблюдения обязательных требований транспортного законодательства при перевозке детей контролируются Министерством образования и науки Алтайского края, главами муниципальных образований и руководителями образовательных организаций.

В 2023/2024 учебном году доставка обучающихся до общеобразовательных организаций и обратно осуществляется школьными автобусами, оборудованными тахографами, ремнями безопасности, системой «ГЛОНАСС».

В 2023 году вопросы транспортного обеспечения обучающихся поднимались в связи с временной организацией обучения обучающихся в зданиях иных образовательных организаций на период проведения ремонта школ. При организации такого временного транспортного обеспечения отмечались недостатки в деятельности муниципальных образовательных организаций.

Обращение Е.Н.П. о транспортном обеспечении обучающихся, проживающих в с. Быково, было рассмотрено с участием Администрации Шипуновского района.

В связи с отслоением отдельных участков штукатурного слоя в Быковской СОШ имени А.С. Джурко Администрацией Шипуновского района совместно с комитетом по образованию 10.03.2023 оперативно было принято решение об организации подвоза

обучающихся данной школы на учебные занятия в помещении МБОУ «Шипуновская СОШ № 2».

Приказом директора в МБОУ «СОШ № 2» утвержден график подвоза учащихся, назначены сопровождающие из числа педагогических работников школы.

В связи с увеличением количества учащихся на подвозе Администрацией Шипуновского района было выделено дополнительное транспортное средство для организации подвоза обучающихся Быковской СОШ имени А.С. Джурко, филиал МБОУ «Шипуновская СОШ № 2» в МБОУ «Шипуновская СОШ № 2».

С 20.03.2023 с учетом пожеланий родителей обучающихся обучение в МБОУ «Шипуновская СОШ № 2» организовано по ступенчатому графику учителями Быковской СОШ имени А.С. Джурко с полноценной организацией питания для обучающихся.

В процессе рассмотрения обращения в целях улучшения организации транспортного обеспечения для подвоза обучающихся было привлечено два транспортных средства по утвержденному графику. Время подвоза на занятия определено с 13.10 ч по 14.10 ч. Время подвоза с занятий определено с 17.00 ч. по 20.50 ч.

Особую озабоченность вызывают обращения граждан по вопросу неудовлетворенностью качеством образования.

Так, В.Д.А. сообщила об ухудшении качества преподавания русского языка и литературы в МКОУ «Еландинская СОШ» Целинного района, о неприменении педагогически обоснованных и обеспечивающих высокое качество образования форм, методов обучения в деятельности учителя, что повлекло снижение успеваемости несовершеннолетней С.Е.

При проверке указанных фактов Администрацией Целинного района было установлено, что действительно, директор школы испытывает трудности в части комплектования общеобразовательного учреждения педагогическими кадрами. В течение 3 лет комитет по образованию Администрации Целинного района обеспечивает подвоз учителей-предметников, в том числе учителя русского языка и литературы Ш.Г.Е.

Нашли подтверждение факты необоснованного занижения учителем оценки за работу по литературе С.Е., некорректных замечаний со стороны классного руководителя по поводу поведения и обучения девочки. По заключению психолога классному руководителю 7 класса не удается поддерживать благоприятный психологический климат для каждого ребенка. Из объяснительной директора следует, что Ш.Г.Е. в связи с выявленными нарушениями получила дисциплинарное взыскание в виде замечания.

По итогам проверки директору МБОУ «Еландинская ООШ» С.Н.Н. указано на недостаточную работу по организации конструктивного взаимодействия между всеми участниками образовательных отношений и на строгое соблюдение педагогами профессиональной этики, норм поведения с родителями обучающихся. Также рекомендовано проведение дополнительных тематических родительских собраний и занятий с обучающимися 7 класса с участием психолога.

С целью защиты прав несовершеннолетней С.Е. приняты следующие меры: директору школы С.Н.Н. объявлен выговор; Ш.Г.Е. освобождена от обязанностей классного руководителя в 7 классе.

Аналогичное обращение поступило от родителя несовершеннолетнего обучающегося МБОУ «Лицей № 52» г. Барнаула Н.И.М.

В МБОУ «Лицей № 52» созданы кадетские классы. По мнению заявителя, в образовательной организации они имеют преимущество в организации обучения, а детям из обычных классов не уделяется должного внимания со стороны администрации и педагогических работников: «Наши дети учатся в обычном классе и у них постоянно нет учителя по какому-нибудь предмету. Сейчас уже второй месяц учебного года нет литературы и русского. Хотя в кадетских классах есть. Наших детей не приглашают на мероприятия школы и не оповещают о каких-то мероприятиях. Наших детей не замечают... На наши вопросы никто не отвечает.»

По итогам проверки комитетом по образованию г. Барнаула было установлено следующее.

В Лицее работают 5 квалифицированных учителей русского языка и литературы. С 01.09.2023 вакансия учителя русского языка и литературы была закрыта перераспределением учебной нагрузки между учителями Лицея в рамках внутреннего совмещения, организовано замещение уроков русского языка и литературы в 7-2 классе квалифицированными учителями. В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) при реализации образовательных программ используются различные образовательные технологии, в том числе дистанционные образовательные технологии. В соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона образовательная организация свободна в выборе образовательных технологий по реализуемым образовательным программам.

Согласно приказу от 04.09.2023 №380а-осн «Об организации замещения учебного предмета «Литература» в 7-2 классе» в период с 01.09.2023 по 06.10.2023 на основании Порядка реализации основных и дополнительных образовательных программ или их частей с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (приказ МБОУ «Лицей №52» от 29.12.2022 №576-осн) (далее – Порядок) для реализации программы использовалась разработанная МБОУ «Лицей №52» электронная образовательная площадка «Дистант52.ру» (далее – платформа). По информации директора Лицея на платформе были созданы все необходимые условия для реализации программы по учебному предмету «Литература» с применением электронного обучения. Вместе с тем, дистанционные образовательные технологии (онлайн-конференции) в период с 01.09.2023 по 06.10.2023 не применялись.

Директору Лицея указано на недопустимость использования исключительно электронного обучения. С 09.10.2023 уроки русского языка и литературы в 7-2 классе проводятся учителем русского языка и литературы В.М.Н. Рабочие программы по предметам «Русский язык», «Литература» разработаны в соответствии с Федеральными рабочими программами основного общего образования. Согласно сведениям АИС «Сетевой Город. Образование» образовательная программа по предметам «Русский язык» и «Литература» в 7-2 классе в первой четверти текущего учебного года реализована в полном объёме.

По результатам проверки администрации Лицея даны рекомендации поставить на внутриучрежденческий контроль реализацию рабочих программ по учебным предметам «Русский язык» и «Литература» в 7-2 классе, обеспечить методическое сопровождение профессиональной деятельности молодых специалистов, учителей русского языка и литературы, провести дополнительную разъяснительную работу с родителями (законными представителями) учащихся 7-2 класса по вопросам организации образовательного процесса. Факт отсутствия воспитательной работы с учащимися 7-2 класса не подтвердился.

По-прежнему требуют внимания вопросы деятельности образовательных организаций, связанные с созданием специальных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

В Алтайском крае сохраняется сеть общеобразовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные общеобразовательные программы, из них 28 учреждений с круглосуточным пребыванием обучающихся. Краевые государственные общеобразовательные организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья располагаются на территории 20 муниципальных районов и городских округов Алтайского края. В указанных учреждениях реализуются все варианты адаптированных основных общеобразовательных программ для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Ежегодно в школах, школах-интернатах обучается более 3700 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Детям-инвалидам и детям-инвалидам с ограниченными возможностями здоровья общеобразовательными организациями предоставлена возможность получения качественного образования также в условиях обычных и отдельных (коррекционных) классов. Ежегодно в крае функционирует около 100 отдельных (коррекционных) классов для обучающихся с задержкой психического развития, нарушениями слуха, умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Таблица 2.17.

Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	609	609	609
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	15682	11857	12905
3.	Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютера	27	28	30
4.	Количество тьюторов в указанных организациях	13	17	18

Граждане обращались с просьбами о создании в образовательных организациях доступной среды, об организации психолого-педагогического сопровождения детей в образовательных организациях, о вовлечении детей в мероприятия вне образовательной программы, о недостаточном количестве ресурсных классов, об отсутствии вакантных мест в специализированных образовательных организациях, отсутствии в штатном расписании должностей технических ассистентов и тьюторов.

Так, Е.А.П. обратилась с просьбой об организации доступной среды в МБОУ «Лицей № 122» для ее сына М.П., ребенка-инвалида с заболеванием детский церебральный паралич.

При рассмотрении обращения было установлено, что занятия с ребенком проходят в библиотеке, для него устроена доступная среда в кабинете. Ребенок социализирован в меру своих возможностей и навыков. Общение с детьми происходит на выставках, проводимых на первом этаже, в столовой при общем обеде классов, в библиотеке, при проведении внеклассных мероприятий.

По информации директора МБОУ М.П. принимает участие только в мероприятиях, организованных на первом этаже МБОУ: выставки поделок, рисунков, плакатов. В мероприятиях, которые проходят на втором и третьем этажах М.П. участвовать не может, так как устройство для подъема по лестницам детей с ограниченными возможностями здоровья находится в неисправном состоянии, а физически поднять его туда не представляется возможным.

Воспитательная работа в 6А классе проводится в соответствии с Планом воспитательной работы на 2022/23 учебный год, утвержденным приказом директора МБОУ от 25.08.2022 № 199-осн. На предложение Министерства образования и науки Алтайского края перевести сына в КГБОУ «Барнаульская общеобразовательная школа-интернат № 6» для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата родители ребенка отказались.

По результатам внеплановой проверки администрации МБОУ рекомендовано составить индивидуальный план участия в школьных мероприятиях М.П. на 2023/24 учебный год с учетом его индивидуальных возможностей, а также разнообразить формы работы с учащимися 6А класса, направленные на сплочение ученического коллектива, повышение уровня воспитанности и профилактику правонарушений. Министерством

образования и науки Алтайского края рекомендовано комитету по образованию города Барнаула рассмотреть вопрос о выделении денежных средств в 2024 году на приобретение нового устройства для подъема по лестницам детей с ограниченными возможностями здоровья для МБОУ «Лицей № 122».

Д.Е.А. обратилась с жалобой на отсутствие в МБОУ «СОШ № 5» г. Бийска должности тьютора в штатном расписании. Ее дочь Д.А.А. страдает заболеванием аутистического спектра и нуждается в создании специальных условий для получения образования. Д.Е.А. прошла специальную подготовку по организации тьюторского сопровождения, однако администрация школы отказала ей в присутствии на учебных занятиях.

Согласно информации, предоставленной МКУ «Управление образования Администрации города Бийска», обучение Д.А.А. организовано на основании заявления родителя и заключения Территориальной психолого-медико-педагогической комиссии города Бийска.

В школе разработана АООП НОО РАС (вариант 8.2). Программа утверждена в установленном порядке приказом МБОУ «СОШ № 5», содержит обязательные коррекционные курсы: «Формирование коммуникативного поведения», «Социально-бытовая ориентировка», «Музыкально-ритмические занятия», а также дополнительные курсы: «Развитие речи», «Развитие деятельности», «Развитие мелкой моторики». Индивидуальный учебный план согласован с родителями Д.А.А.

Школой разработан проект Соглашения о правилах взаимодействия участников образовательного процесса, которое регламентирует порядок сопровождения родителем (законным представителем) обучающегося с расстройством аутистического спектра. Соглашение определяет права и обязанности родителя (законного представителя) обучающегося и образовательной организации, в том числе в части сопровождения обучающегося, посещения учебных занятий.

В процессе рассмотрения обращения Д.Е.А. выразила согласие на заключение Соглашения о правилах взаимодействия участников образовательного процесса с образовательной организацией. Таким образом, вопрос о сопровождении А.А.Д. в образовательной организации был разрешен положительно.

Кроме того, заявитель была проинформирована о наличии вакантных мест в коррекционном (ресурсном) классе для обучения детей с расстройством аутистического спектра в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 40 имени Вячеслава Токарева».

Значительное число обращений граждан, поступивших по вопросам, связанным с реализацией прав детей на образование, (31,7%) касается конфликтных ситуаций в образовательной организации (52 обращения): несовершеннолетние обучающиеся сталкиваются с нарушением права на защиту чести и достоинства, защиту от психического и физического насилия как со стороны иных обучающихся, так и педагогических работников.

Так, П.Н.К. обратилась к Уполномоченному с жалобой на предвзятое отношение педагогических работников МАОУ «СОШ № 134» г. Барнаула к ее сыну К.А.А., причинение вреда его здоровью действиями иных обучающихся, нарушение права гражданина на обращение в деятельности образовательной организации.

К рассмотрению обращения был привлечен комитет по образованию г. Барнаула. По итогам проверки установить факт того, что к К.А.А. со стороны педагогов школы проявлялось предвзятое отношение, не представилось возможным в связи с противоречивостью сведений, поступивших от участников образовательных отношений, а также в связи с тем, что классный руководитель Д.Ю.В. была уволена по собственному желанию. В администрацию школы обращения от иных педагогических работников по вопросу поведения К.А.А. не поступали.

Факт нарушения права гражданина Российской Федерации на своевременное получение письменного ответа, установленного Федеральным законом от 02.05.2006 №

59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», при рассмотрении письменного П.Н.К. обращения в действия администрации школы подтвержден.

Факт получения К.А.А. травмы по причине нарушения школьниками правил поведения в образовательной организации подтвердился. Как следует из представленной информации, на основании приказа и.о. директора школы от 06.04.2023 № 194-о/д в соответствии с Порядком расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602, создана комиссия по расследованию несчастного случая с учащимся 4г класса К.А.А., составлен акт о расследовании несчастного случая № 4 от 07.04.2023 (далее – Акт). Акт выдан на руки родителю ребенка. Обращения от родителей К.А.А. в администрацию школы о несогласии с выводами комиссии в администрацию школы не поступали.

В целях профилактики травматизма с учащимися дополнительно проведены инструктажи по правилам поведения в коридорах (рекреациях) и на лестницах (04.04.2023, 07.04.2023). Директором школы был издан приказ от 01.09.2022 № 315-о/д «Об организации дежурства по школе на 2022/2023 учебный год, в соответствии с которым ответственными за безопасность жизнедеятельности на переменах назначены дежурные учителя и классные руководители. В ходе проверки было установлено отсутствие в документах школы Графика дежурства по школе на II полугодие 2022/2023 учебного года, поэтому определить дежурного учителя в день, когда произошел несчастный случай с К.А.А. не представилось возможным. Администрации школы указано на недочеты при оформлении Акта о расследовании несчастного случая.

Распоряжением комитета по образованию г. Барнаула от 30.03.2023 № 200/158/ЛС-462 директор школы Б.А.М. уволена по собственному желанию.

Право обучающегося на уважение человеческого достоинства, защиту от физического и психического насилия, оскорбления личности установлено статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, соблюдать права и свободы обучающихся. В связи с этим, в устав и локальные нормативные акты (правила внутреннего распорядка обучающихся и другие) включаются нормы, направленные на соблюдение обучающимися этих прав.

Кроме того, на образовательную организацию возложена функция воспитания обучающихся при освоении ими основных образовательных программ на основе включаемых в образовательную программу рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, разрабатываемых и утверждаемых такой организацией самостоятельно.

Соответственно обучающиеся обязаны выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, стремиться к нравственному, духовному и физическому развитию и самосовершенствованию, уважать честь и достоинство других обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, не создавать препятствий для получения образования другими обучающимися (статья 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Следует отметить, что при проведении Центром полевых исследований Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС исследования Индекса детского благополучия в 2023 году в Алтайском крае 15,4% опрошенных подростков отметили, что сталкивались с ситуациями, когда их унижали или издевались над ними. 16,5% подростков отметили, что их дразнили, 9,3% отметили, что их пнули или нарочно толкнули. При этом

87,7 % полагают, что одноклассники относятся к подростку «хорошо», у 80,1 подростка имеются близкие друзья.

В адрес Уполномоченного обратилась Е.А.Т. по факту травмирования несовершеннолетнего Т.Е. в период пребывания его в МКОУ «Поспелихинская средняя общеобразовательная школа № 3».

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был инициирован выезд в школу с привлечением комитета по образованию Администрации Поспелихинского района, Министерства здравоохранения Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края.

Установлено, что между обучающимися 4Б класса МКОУ «Поспелихинская средняя общеобразовательная школа № 3» произошел конфликт. Дети толкали друг друга, Г.В. «ставил подножки» Т.Е. В результате Т.Е. получил сотрясение головного мозга с временной нетрудоспособностью. Медицинская помощь оказана ребенку в полном объеме.

Таким образом, несчастный случай с несовершеннолетним обучающимся в образовательной организации подлежал расследованию и учету.

В нарушение пункта 4 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602, расследование несчастного случая МКОУ «Поспелихинская средняя общеобразовательная школа № 3» не было проведено.

На основании части 2 статьи 60 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по итогам рассмотрения сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерством образования и науки Алтайского края МКОУ «Поспелихинская средняя общеобразовательная школа № 3» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с которым предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, установленных пунктами 8, 9 части 1, пунктом 4 части 4 статьи 41 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В целях принятия мер по эффективному взаимодействию всех органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с семьей, находящейся в социально опасном положении, обеспечения контроля за качеством реализации планов индивидуальной профилактической работы с Т.Е., а также оказания методической помощи образовательной организации в адрес главы Поспелихинского района Министерством образования и науки Алтайского края направлена информация.

В рамках межведомственного взаимодействия КГБУЗ «Поспелихинская ЦРБ» с органами социальной защиты по согласованию с родителями Т.Е. была выделена путевка в КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики».

Министерством образования и науки Алтайского края, муниципальными органами управления образованием, образовательными организациями принимаются меры по устранению нарушений прав несовершеннолетних обучающихся, обеспечению их безопасности в период пребывания в образовательных организациях.

В крае реализуется Порядок межведомственного взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов Алтайского края, районов г. Барнаула и служб примирения Алтайского края по реализации восстановительного правосудия в отношении детей, утвержденный постановлением

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 22.06.2017 № 9 (в редакции от 20.12.2019).

В целях оказания информационно-методической помощи Министерством образования и науки Алтайского края разработан и направлен образовательным организациям края Порядок выявления и организации работы в образовательных учреждениях со случаями нарушения прав обучающихся, связанных с физическим или психическим насилием (письмо Министерства образования и науки Алтайского края от 26.01.2021 № 23-04/04/90). Порядок подготовлен специалистами КГБУ «Алтайский краевой центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи». Методические материалы размещены на официальном сайте КГБУ «Алтайский краевой центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (далее – КГБУ «Алтайский краевой центр ППМС-помощи») с октября 2022 г. и доступны для использования педагогами.

В Алтайском крае действует трехуровневая структурно-функциональная модель поддержки и развития служб примирения (медиации) в сфере образования: региональный, муниципальный и локальный уровни.

Содержание деятельности регионального уровня представлено информационно-мотивационным, методическим, контрольно-оценочным, межведомственным компонентами, которые позволяют в комплексе решать задачи продвижения идеологии восстановительного, дружественного к ребенку правосудия не только в профессиональном сообществе, но и в среде обучающихся, их родителей (законных представителей). В регионе организована работа информационного портала, поддерживающего деятельность кураторов – руководителей школьной службы примирения (далее – «ШСП»); расширена сеть программ повышения квалификации. Все специалисты, работающие в ШСП, проходят обучение. Содержание деятельности муниципального уровня представлено аналитико-диагностическим и межведомственным компонентами. Муниципалитеты проводят мониторинг деятельности ШСП по территории, обеспечивая доступность услуг ШСП во всех школах и их филиалах. Особое внимание уделяется выстраиванию межведомственного взаимодействия по работе со случаями на основе заявок муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Содержание деятельности локального (школьного) уровня представлено аналитико-диагностическим и операционно-деятельностным компонентами. ШСП – одна из альтернатив урегулирования конфликтных ситуаций, которые разрешаются в школе и ресурсами Совета по профилактике, и ресурсами социально-психологической помощи, и с помощью воспитательных технологий. В связи с этим, обеспечивается добровольный выбор индивидуальной программы разрешения, которая отвечает интересам ребенка и родителя, реализуется в интересах ребенка, обеспечивая его одну из базовых потребностей – потребность в безопасности. ШСП активно привлекают добровольческий ресурс, работают по принципу «равный - равному».

Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова является научно-методической площадкой по развитию школьных служб примирения в общеобразовательных организациях Алтайского края, на базе учреждения разработана и реализована программа повышения квалификации в рамках государственного задания «Менеджмент восстановительных программ служб примирения образовательных организаций», реализуется модуль по организации работы школьных служб примирения по предупреждению насилия в образовательной организации.

Осуществляется дистанционная (цифровая) поддержка ШСП. На образовательной платформе Алтайского института развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова работает пункт дистанционного консультирования, регулярно обновляется и систематизируется информация для кураторов школьных служб примирения.

В программы курсов повышения квалификации для педагогов-психологов края и специалистов по консультированию родителей включены разделы по профилактике буллинга: «Навигация, консультирование родителей, воспитывающих детей с разными

образовательными потребностями и оказание им информационно-методической помощи», «Формирование психологически безопасной образовательной среды и профилактика антивиталяного поведения несовершеннолетних», «Психологические основы профилактики и коррекции аутодеструктивного (суицидального) поведения несовершеннолетних», «Организация информационно-просветительской работы с родителями» (включены лекции и практические по выявлению, пресечению и профилактике различных видов девиантного и суицидального поведения несовершеннолетних).

Таблица 2.18.

Работа школьных служб примирения (служб школьной медиации)

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество общеобразовательных организаций	682	680	680
2.	Количество школьных служб примирения (ШСП)	531	444	511
3.	Численность сотрудников, работающих в ШСП	2222	1270	1346
4.	Численность родителей, включенных в работу ШСП	723	1328	410
5.	Численность обучающихся, включенных в работу ШСП	4124	1328	1205
6.	Количество рассмотренных случаев	591	664	358
7.	Из них: пришли к соглашению	449	610	349
8.	Количество служб школьной медиации (СШМ)	97	-	-
9.	Численность сотрудников, работающих в СШМ	355	-	-
10.	Численность родителей, включенных в работу СШМ	156	-	-
11.	Численность обучающихся, включенных в работу СШМ	724	-	-
12.	Количество рассмотренных случаев	103	-	-
13.	Из них: пришли к соглашению	83	-	-

О соблюдении права на охрану здоровья

На основании пункта 8 статьи 41 Федерального закона от 29.1.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся в период пребывания их в образовательной организации, включая организацию питания обучающихся, возложены на образовательную организацию.

Таблица 2.19.

Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях региона

№ п/п	Основные показатели		2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество общеобразовательных организаций		682	680	680
2.	Численность обучающихся в них детей, всего		280574	285640	286912
3.	из них	детей инвалидов/ОВЗ	4944/ 15682	6488/ 16269	6831/ 17444
4.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	15682	16269	17444

5.		детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	3908	2655	2647	
6.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	1836*	1952*	1891*	
7.		детей из малоимущих семей	44494	44501	44497	
8.		Из них: обеспечены	бесплатным питанием	24867*	24869*	24901*
9.			льготным питанием (часть доплачивают родители)	7376	7417	7425
10.		детей из многодетных семей	37531	37535	58584	
11.		Из них: обеспечены	бесплатным питанием	20616*	20618*	29727*
12.			льготным питанием (часть доплачивают родители)	5783	5190	5435
13.		детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	1005	1005	630	
14.		Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню***	1005	1005	630	
15.		Количество нарушений СанПиН 2.4.5.2409-08 в общеобразовательных организациях 1**	1632	2716	2370	
16.		Количество общеобразовательных организаций, в которых выявлены данные нарушения 1*	485	597	644	
17.		число расторгнутых контрактов (договоров) (основания) ¹	-	-	-	
18.	приняты меры по	число вынесенных предписаний/ представлений и т.д. ¹	392	18	303	
19.	выявленн	число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания) ¹	-	-	-	
20.	ым нарушен	число привлеченных к административной ответственности (основания) ¹	379	570	-	
21.	иям	число привлеченных к уголовной ответственности (основания) ¹	0	0	0	
22.		Количество муниципальных образований в субъекте, всего	69	69	69	
23.		из многодетных семей	0	0	0	
24.		из малоимущих семей	0	0	0	
25.		из приемных семей	69	69	69	
26.		из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	0	0	0	
27.		-инвалидам	0	0	0	
28.		Из них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средства местного и/или регионального бюджетов детям:	Указать иные категории детей: дети с ограниченными возможностями здоровья, дети граждан, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации или заключивших в соответствии с п.7 ст. 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о	69	69	69

		прохождении военной службы, при условии их участия в СВО			
--	--	---	--	--	--

* – обеспечены питанием в рамках мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, и бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья

** - СанПиН 2.3/2.4.3590-20

*** - меню согласовано с родителями

1 – по данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 2023 года специалистами Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю в отношении образовательных организаций проводятся профилактические визиты с проведением осмотра, отбора проб (образцов), истребования документов, испытания, инструментального обследования, экспертизы.

В 2023 году специалистами Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю профилактические визиты проведены в 775 общеобразовательных организациях, в ходе которых, в том числе, проводилась оценка организации питания обучающихся 1-4 классов. В ходе указанных профилактических визитов было выявлено 2370 нарушений требований санитарного законодательства.

Основными нарушениями являлись: текущие нарушения санитарного законодательства на пищеблоках (хранение моющих и дезинфицирующих средств, уборочного инвентаря, отсутствие маркировки кухонного инвентаря, нарушения правил отбора суточных проб и другие), несоблюдение требований к столовой посуде (столовая посуда выполнена из алюминия, инвентарь для раздачи и порционирования блюд не имеет мерную метку объема в литрах), замечания к ведению документации пищеблока, к проведению производственного контроля.

Образовательным организациям выдано 303 предписания, выполнение которых контролируется Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю.

О соблюдении трудовых прав обучающихся

В ходе личного приема граждан в мой адрес поступило устное обращение А.В.Д. от 11.04.2023 № УПР/ЛП-А-38 по вопросу нарушения трудовых прав несовершеннолетних обучающихся в МКОУ «Еландинская ООШ» Целинного района. В частности, в отношении дочери заявителя допускалось привлечение без ее согласия и без согласия родителей к труду, не предусмотренному образовательной программой: ребенок мыл полы в помещениях школы.

Согласно информации, представленной Администрацией Целинного района, факты нарушения образовательной организацией части 4 статьи 34 Федерального закона от 20.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» были проверены и нашли подтверждение.

С целью защиты трудовых прав несовершеннолетней С.Е. при получении образования приняты следующие меры: директор МКОУ «Еландинская ООШ» С.Н.Н. привлечен к дисциплинарной ответственности. Педагогический работник Ш.Г.Е., допустившая нарушения прав обучающихся, освобождена от обязанностей классного руководителя в 7 классе.

Следует отметить, что данное обращение было рассмотрено по правилам, установленным нормой части 4 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в предыдущей редакции, действовавшей на дату рассмотрения обращения: привлечение несовершеннолетнего обучающегося к труду,

не предусмотренному образовательной программой без согласия его родителя (законного представителя) не допускалось. Федеральным законом от 04.08.2023 № 479-ФЗ практика привлечения образовательными организациями несовершеннолетних обучающихся к труду изменена.

С учетом возрастных и психофизических особенностей обучающиеся обязаны участвовать в общественно полезном труде, предусмотренном образовательной программой и направленном на формирование у обучающихся трудолюбия и базовых трудовых навыков, чувства причастности и уважения к результатам труда.

При этом привлечение обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, осуществляется в соответствии с требованиями трудового законодательства. Трудовой кодекс Российской Федерации регулирует особенности труда несовершеннолетних, в частности, вопросы заключения трудового договора, оплаты труда, продолжительности рабочего времени, отдыха, ограничения применения детского труда на производстве и другие вопросы. Таким образом, в настоящее время при привлечении несовершеннолетних обучающихся к труду (вне образовательной программы) образовательной организации следует руководствоваться нормами трудового законодательства.

О результатах государственной итоговой аттестации в 2023 году

Организация учебного процесса непосредственно влияет на результаты итоговой аттестации обучающихся. В 2023 году в Алтайском крае организация и проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего образования (далее – ГИА) в 2023 году осуществлялись в соответствии с «дорожной картой», утвержденной приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 09.09.2022 № 1105.

Сеть пунктов проведения экзаменов (далее ППЭ) для проведения ЕГЭ в Алтайском крае сформирована в соответствии с требованиями, установленными Порядком проведения ГИА. Экзамены в 2023 году прошли в 95 массовых ППЭ, по одному в муниципальных районах, кроме Каменского (2 ППЭ) и Третьяковского (участники Третьяковского района сдавали экзамен в Змеиногорском районе), по 2 ППЭ в г. Заринске, г. Новоалтайске, г. Рубцовске, 6 ППЭ в г. Бийске, 19 ППЭ в г. Барнауле. 37 ППЭ были организованы на дому, 2 ППЭ – на базе медицинских организаций, 12 ППЭ – на базе учреждений УФСИН, 1 – для проведения государственного выпускного экзамена для участников с ограниченными возможностями здоровья на базе КГБОУ «Барнаульская общеобразовательная школа-интернат № 6».

В 2023 году в ЕГЭ принял участие 10281 человек, из них 9790 выпускников текущего года из 574 общеобразовательных организаций. По итогам ГИА в 2023 году: доля не сдавших ЕГЭ по обязательным предметам (русский язык, математика) составляет - 1,58 % (2022 - 2,40%); увеличилось количество результатов в сто баллов у 67 выпускников (в 2022 - 55); улучшились результаты по сравнению с предыдущим годом по химии и литературе, средний балл ЕГЭ по указанным предметам увеличился на 4,5 и 5 баллов соответственно, но наблюдается снижение среднего балла по английскому языку, истории, обществознанию более, чем на 2 балла.

Для проведения ГИА-9 в Алтайском крае организовано 321 (ОГЭ и ГВЭ) пунктов проведения экзаменов (далее - ППЭ) в 69 муниципальных районах, муниципальных и городских округах.

Таблица 2.20.

Количество выпускников 9-х классов, не получивших аттестат в 2023 году

Период	Кол-во выпускников 9-х классов в регионе	Кол-во выпускников 9 классов, не получивших аттестат	Кол-во выпускников, не получивших аттестат по причине не сдачи только предметов по выбору (по предметам русский язык и математика были получены положительные оценки)
2021-2022 уч. год	22752	1434 (7% от общего количества выпускников)	213 (1% от общего количества выпускников) (15% от количества не получивших аттестаты)
2022-2023 уч.год	25091	1677 (7% от общего количества выпускников)	215 (1% от общего количества выпускников) (13% от количества не получивших аттестаты)

По данным Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе, проводившего анализ эффективности функционирования механизма реализации права детей на образование в субъектах Российской Федерации: из 731439 выпускников 9-х классов в Российской Федерации 2021/2022 учебных годов не получили аттестат 13330 (1,82 % от общего количества выпускников), 3370 выпускников, не получили аттестат по причине не сдачи только предметов по выбору (по предметам русский язык и математика были получены положительные оценки), что составляет 0,46% от общего количества выпускников, 25,28% от количества не получивших аттестаты;

из 7913359 выпускников 9-х классов в 2022/2023 учебных годов не получили аттестат 16211 (2,05 % от общего количества выпускников), 3834 выпускников, не получили аттестат по причине не сдачи только предметов по выбору (по предметам русский язык и математика были получены положительные оценки), что составляет 0,48% от общего количества выпускников, 23,65% от количества не получивших аттестаты.

Таким образом, в Алтайском крае количество выпускников 9-классов, не получивших в 2023 году, аттестат о получении основного общего образования, не превышает количество таких выпускников в Российской Федерации.

Органам и организациям системы образования в Алтайском крае следует принять меры по эффективности организации образовательного процесса, повышению качества преподавания программы основного общего образования.

Среднее профессиональное образование

Таблица 2.21.

Сведения об образовательных учреждениях среднего профессионального образования

№ п/п	Наименование	2021г.	2022г.	2023г.
1.	Число образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования ¹	49	49	49
2.	Из них: с общежитиями ²	43	43	43
3.	Численность поступивших в них, всего ³	15464	15837	16310

4.	В том числе: детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа ⁴	695	653	593
5.	Из них: воспитывающихся в приемных семьях и семьях опекунов ⁵	374	365	360
6.	Всего обучающихся в них⁶	46671	46915	48550
7.	В том числе: детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа ⁷	2069	2001	1935
8.	Из них: воспитывающихся в приемных семьях и семьях опекунов ⁸	677	608	653

1 – по данным Министерства культуры Алтайского края 2021 г. - 3, 2022 г. - 3, 2023 г. - 3; по данным Министерства спорта Алтайского края 2021 г. - 1, 2022 г. - 1, 2023 г. - 1; по данным Министерства здравоохранения Алтайского края 2021 г. - 6, 2022 г. - 6, 2023 г. - 6; по данным Министерства образования и науки Алтайского края 2021 г. 39, 2022 г. - 39, 2023 г. - 39.

2 – по данным Министерства культуры Алтайского края 2021 г. - 2, 2022 г. - 2, 2023 г. - 2; по данным Министерства спорта Алтайского края 2021 г. - 1, 2022 г. - 1, 2023 г. - 1; по данным Министерства здравоохранения Алтайского края 2021 г. - 2, 2022 г. - 2, 2023 г. - 2; по данным Министерства образования и науки Алтайского края 2021 г. 38, 2022 г. - 38, 2023 г. - 38.

3 – по данным Министерства культуры Алтайского края 2021 г. - 285, 2022 г. - 273, 2023 г. - 292; по данным Министерства спорта Алтайского края 2021 г. - 191, 2022 г. - 92, 2023 г. - 64; по данным Министерства здравоохранения Алтайского края 2021 г. - 1488, 2022 г. - 1491, 2023 г. - 1720; по данным Министерства образования и науки Алтайского края 2021 г. 13500, 2022 г. - 13981, 2023 г. - 14234.

4 – по данным Министерства культуры Алтайского края 2021 г. - 3, 2022 г. - 4, 2023 г. - 6; по данным Министерства здравоохранения Алтайского края 2021 г. - 42, 2022 г. - 43, 2023 г. - 32. ; по данным Министерства образования и науки Алтайского края 2021 г. 650, 2022 г. - 606, 2023 г. - 555. Данные Министерства спорта Алтайского края отсутствуют.

5 – по данным Министерства культуры Алтайского края 2021 г. - 2, 2022 г. - 3, 2023 г. - 4; по данным Министерства здравоохранения Алтайского края 2021 г. - 17, 2022 г. - 19, 2023 г. - 16; по данным Министерства образования и науки Алтайского края 2021 г. 355, 2022 г. - 343, 2023 г. - 340. Данные Министерства спорта Алтайского края отсутствуют.

6 – по данным Министерства культуры Алтайского края 2021 г. - 1037, 2022 г. - 1048, 2023 г. - 1048; по данным Министерства здравоохранения Алтайского края 2021 г. - 4988, 2022 г. - 5113, 2023 г. - 5162; по данным Министерства образования и науки Алтайского края 2021 г. 40646, 2022 г. - 40754, 2023 г. - 42340. Данные Министерства спорта Алтайского края отсутствуют.

7 – по данным Министерства культуры Алтайского края 2021 г. - 23, 2022 г. - 21, 2023 г. - 21; по данным Министерства здравоохранения Алтайского края 2021 г. - 87, 2022 г. - 85, 2023 г. - 98; по данным Министерства образования и науки Алтайского края 2021 г. 1959, 2022 г. - 1895, 2023 г. - 1816. Данные Министерства спорта Алтайского края отсутствуют.

8 – по данным Министерства культуры Алтайского края 2021 г. - 7, 2022 г. - 4, 2023 г. - 7; по данным Министерства здравоохранения Алтайского края 2021 г. - 56, 2022 г. - 52, 2023 г. - 42; по данным Министерства образования и науки Алтайского края 2021 г. 614, 2022 г. - 552, 2023 г. - 604. Данные Министерства спорта Алтайского края отсутствуют.

Наиболее востребованными специальностями, в том числе среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются: агрономия, всего обучающихся 359, из них 18 детей-сироты; техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей, всего обучающихся 336, из них 4 детей-сироты; информационные системы и программирование, всего обучающихся 1485, из них 14 детей-сироты; гостиничное дело, всего обучающихся 329, из них 19 детей-сироты; лесное и лесопарковое хозяйство, всего обучающихся 320, из них 14 детей-сироты. Наиболее востребованные специальности в сфере культуры: народное художественное творчество (всего обучающихся 292, 7 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Льготные места для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования в Алтайском крае отсутствуют.

Рекомендации

Министерству образования и науки Алтайского края, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования:

продолжить разработку мер социальной поддержки детей, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, являющихся членами семей граждан, проходящих военную службу и призванных по мобилизации, участвующих в специальной военной операции;

принять меры по увеличению количества мест в краевых образовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья;

продолжить методическую работу по профилактике нарушений прав несовершеннолетних обучающихся, обеспечению их безопасности в период пребывания в образовательных организациях, включая подготовку педагогических работников, сопровождающих школьную службу примирения.

Органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования:

проводить разъяснительную работу с членами семей граждан, проходящих военную службу и призванных по мобилизации, участвующих в специальной военной операции, о мерах социальной поддержки детей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях;

принимать меры по обеспечению детям безопасной физической досягаемости образования либо посредством посещения учебного заведения, находящегося на разумном географическом удалении, либо путем получения доступа к современным технологиям;

продолжить работу по укреплению материальной-технической базы муниципальных образовательных организаций;

продолжить контроль за организацией питания детей в муниципальных образовательных организациях;

продолжить контроль за деятельностью образовательных организаций, связанную с созданием специальных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

обеспечить соблюдение в муниципальных образовательных организациях трудовых прав несовершеннолетних при привлечении их к труду, не предусмотренному образовательной программой.

2.5. Отдых и оздоровление

Вопрос организации детского отдыха в летний период актуален для всех без исключения субъектов Российской Федерации. Организация отдыха детей на территории Алтайского края в 2023 году проводилась в соответствии с требованиями:

постановления Правительства Алтайского края от 07.04.2020 №152 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей» (в ред. постановления Правительства Алтайского края от 27.04.2021 № 142, от 14.04.2022 № 124);

приказа Министерства здравоохранения Алтайского края от 19.05.2023 № 188 «Об организации медицинской помощи при проведении отдыха и оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных организациях Алтайского края в 2023 году»;

Порядка оказания медицинской помощи детям в оздоровительных учреждениях, утвержденного приказом Минздрава России от 13.06.2018 № 327н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»;

методических рекомендации МР 3.1/2.4.0239-21 «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков

распространения COVID-19 в 2021 году» (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 29.03.2021);

постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» с изменениями и дополнениями от 21.03.2022;

постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» с изменениями и дополнениями от 11.02.2022;

письма Минздрава России от 09.02.2023 №15-3/И/2-1929.

При подготовке к летней кампании на постоянной основе проводится работа по актуализации реестров организаций отдыха детей и их оздоровления. В 2023 году в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления 2023 года включено 865 организаций, прирост относительно 2021-2022 годов на 6%, что является хорошим показателем и позволяет обеспечить сохранение сети организаций отдыха детей и их оздоровления. Общий охват оздоровительной кампании 2023 года составил 97 814 детей, в том числе 36 137 детей в загородных оздоровительных лагерях, что также выше практически на 10% уровня показателя 2022 года. Всего полезной занятостью и досуговой деятельностью в летний период 2023 года охвачено 286640 детей, что составляет 96% от общего числа детей от 7 до 17 лет.

Таблица 2.22.

Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, всего	840	830	865	
2.	В т.ч.	организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	47	49	53
3.		санаторных оздоровительных лагерей	5	5	5
4.		лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием	788	776	807
5.		детских лагерей труда и отдыха	0	0	0
6.		детских лагерей палаточного типа	0	0	0
7.		организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов	5	6	5
8.		Численность детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию	83107	89766	97814
9.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	7	13	15	
10.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	0	0	
11.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления,	0	0	0	

	всего:				
12.		смерть несовершеннолетнего	0	0	0
13.		массовые отравления	0	0	0
14.	в том числе	массовые заболевания детей	0	0	0
15.	повлекших:	травмы	-	-	-
16.		факты жестокого обращения	0	0	0
17.		факты жестокого преступления	0	0	0
18.	Количество совершенных самовольных уходов из учреждений отдыха и оздоровления		0	0	0
19.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
20.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
21.	В том числе работниками организаций отдыха и оздоровления		0	0	0

В ходе подготовки к оздоровительной кампании 2023 года был усилен контроль за соответствием детских организаций отдыха и оздоровления санитарно-эпидемиологическому и трудовому законодательству, требованиям антитеррористической и противопожарной безопасности, уделялось внимание предварительным профилактическим визитам и контролю за работами, проводимыми перед открытием лагерей. По итогам приемок подписывались акты готовности учреждения к приему детей. По состоянию на 31.07.2023 было выдано 865 санитарно-эпидемиологических заключения о соответствии зданий, строений, сооружений и оборудования санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В работу межведомственной комиссии по вопросам организации детского отдыха и оздоровления включались представители исполнительных органов Алтайского края, реализующих полномочия в сферах образования, культуры, туризма, а также физической культуры и спорта, представителей муниципальных органов управления образованием, представителей контрольно-надзорных органов и общественных объединений, Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае.

В ходе летней оздоровительной кампании 2023 года чрезвычайных ситуаций, обусловленных нарушением норм и правил безопасности, не выявлено.

Подготовительная работа с кадрами осуществлялась в соответствии с требованиями профессиональных стандартов. В загородных оздоровительных организациях было трудоустроено 13 580 человек, педагогические работники и вожатые - 5171 человек.

Более 2000 вожатых прошли обучение в школе подготовки вожатых. На территории Алтайского края профессиональную подготовку по должности «Вожатый» осуществляет ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет» (АлтГПУ). На базе АлтГПУ создана специальная образовательная площадка «Школа подготовки вожатых», предоставляющая возможности для развития и трудоустройства студенческой молодежи, по итогам обучения на которой, вожатые получают свидетельства государственного образца согласно профессиональному стандарту.

Для семей, воспитывающих детей и проживающих в Алтайском крае, предусмотрены меры региональной поддержки при приобретении путевок в лагерь, расположенные на территории края.

Приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 28.03.2023 № 301 «О проведении детской оздоровительной кампании в Алтайском крае в 2023 году» установлена средняя стоимость путевки в загородный оздоровительный лагерь в Алтайском крае 25 000 рублей за 14-дневную смену, 37500 рублей за 21-дневную смену.

Определен размер финансирования стоимости путевки из средств краевого бюджета для следующих категорий:

для граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет (включительно), - 12500 рублей (в 2022 году - 6300 рублей);

дополнительно для граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет (включительно), являющихся сотрудниками органов государственной власти Алтайского края и краевых государственных учреждений, – 5000 рублей (в 2022 году – 4350 рублей);

для многодетных семей, направивших на отдых в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Алтайского края троих и более детей школьного возраста до 15 лет (включительно), – 25000 рублей (в 2022 году – 23700 рублей) на третьего и каждого последующего ребенка. При этом первый и второй ребенок тоже получали софинансирование стоимости путевки.

в муниципальных образованиях предусмотрено софинансирование для граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет (включительно), являющихся сотрудниками муниципальных органов власти и учреждений бюджетной сферы.

На частичную компенсацию стоимости путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Алтайского края, как государственной (муниципальной), так и негосударственной формы собственности, за счет средств краевого бюджета в 2023 году предусмотрено 289,3 млн. рублей. Общая сумма расходов на организацию отдыха и оздоровления детей за счет средств краевого бюджета в 2023 году составила более 440,0 млн. рублей.

В 2023 году только в 14 лагерях частично обеспечена «доступная среда»: лагеря отдыха «Дружных», «Звездный», «Маяк», «Медвежонок», «Спутник-2», «Соснячок»; «Парус», краевые лагеря: «Березка», «Уба», «Селена», «ДОЛ им. Ю. Гагарина»; санаторий «Сосновый бор», «Крылатых», «Рассвет».

Ежегодно в рамках подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей и сферы отдыха и оздоровления детей в Алтайском крае» государственной программы Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае» за счет средств краевого бюджета предоставляется финансовая поддержка краевым и муниципальным загородным лагерям на развитие инфраструктуры в целях надлежащей организации отдыха детей и их оздоровления. В 2023 году общий объем средств краевого и муниципальных бюджетов на указанные цели составил 53026,6 тыс. рублей.

Из средств краевого бюджета на развитие и укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления выделено 25 млн. рублей в 16 загородных лагерей, что способствовало созданию современных комфортных условий для отдыха и оздоровления детей краевых и муниципальных загородных лагерей отдыха детей и их оздоровления.

В результате конкурсных отборов субъектов Российской Федерации, г. Байконура на предоставление в 2024–2026 гг. субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура, возникающих при реализации мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления, путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления от Алтайского края в число объектов, которым планируется выделение указанных средств на 2025 год, включены: краевой детский образовательный оздоровительный лагерь «Селена» (создание быстровозводимых конструкций) в с. Ая Алтайского района, государственное бюджетное учреждение «Детский лагерь отдыха «Юность» (капитальный ремонт пищеблока) в с. Шубинка Егорьевского района.

В результате мониторинга нефункционирующих организаций отдыха детей и их оздоровления Алтайского края установлено, что они находятся в муниципальной собственности.

В Алтайском крае организована работа по вовлечению указанных организаций в хозяйственный оборот для оказания услуг по отдыху и оздоровлению детей. В 2023 году выделены и освоены средства на проведение капитального ремонта ДОЛ «Орленок» Панкрушихинского района, функционирование которого будет возобновлено в летний период 2024 года.

Особое внимание уделяется воспитательной составляющей. Воспитательная работа в летних оздоровительных лагерях была организована в соответствии с современными программами воспитания. В 2023 году детский отдых наполнился новым содержанием. В период проведения летней оздоровительной кампании во всех загородных лагерях была реализована программа «Лето Первых». В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации проведена профильная смена Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» на базе КГБУ «Детский лагерь отдыха «Юность» за счет средств федерального бюджета с охватом 350 человек.

В соответствии с современной концепцией отдыха и оздоровления детей проведены массовые туристические походы, мероприятия с привлечением людей, внесших большой вклад в развитие и укрепление нашей страны.

Управлением молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края (далее – «управление») совместно с краевым государственным автономным учреждением «Краевой дворец молодежи» (далее – «КДМ») организована реализация проектов: «Будь занят» и «Будь занят ЗОЖ». Проекты направлены на обеспечение занятости подростков, в том числе, находящихся в социально опасном положении, в возрасте от 14 до 17 лет, профилактику безнадзорности и беспризорности, а также вовлечение детей в социально полезную деятельность.

В рамках реализации проектов победителям конкурсного отбора предоставлена финансовая и методическая поддержка. Финансирование осуществляется КДМ посредством передачи имущества, приобретенного согласно утвержденным сметам.

С 1 июня по 31 августа 2023 года в 12 муниципальных районах, городских (муниципальных) округах края проведен комплекс мероприятий, а именно спортивные состязания, творческие мастер-классы, экскурсии, посещение музеев, просмотры патриотических фильмов и проведение бесед о героизме защитников Отечества, командные игры, направленные на вовлечение ребят в военно-патриотические клубы, встречи молодежи с известными личностями, героями, ветеранами боевых действий, направленный на организацию досуга несовершеннолетних, в том числе находящихся на различных видах учета. В ходе реализации проектов проведено порядка 100 мероприятий, в которых приняли участие более 1200 человек.

По информации руководителей центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, в период летней оздоровительной кампании 2023 года охвачено оздоровлением: 109 воспитанников за счет собственных средств учреждений; 3205 воспитанников оздоровлены в учреждениях здравоохранения и учреждениях социальной защиты.

Кроме того, значительная часть воспитанников на период каникул временно передается в семьи граждан в соответствии с Правилами временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2009 № 432 (59 воспитанника – на весь период летних каникул, 65 – на часть указанного периода).

В 2023 году была организована работа 465 лагерей с дневным пребыванием детей (продолжительность смены 21 день) с общим охватом 43190 детей. Программа дневного пребывания учащихся в лагере насыщена разными спортивно-познавательными развивающими мероприятиями и играми, которые способствуют активному отдыху воспитанников, формируют творческие способности детей, повышают их социальную активность.

В рамках проведения летней оздоровительной кампании проведено более 40 краевых профильных смен. Программа летних смен в загородных лагерях по различным тематическим направлениям предусматривает обширную систему дополнительных общеразвивающих программ образовательной, культурно-досуговой, физкультурно-оздоровительной, профориентационной деятельности и направлена на выявление и реализацию лидерского потенциала, совершенствование творческих, спортивных достижений, навыков коммуникации, саморазвитие личности, расширение кругозора и сферы компетенций.

Организацией летней занятости детей и подростков всеми формами по месту жительства традиционно охвачено 96 % детей (274215 детей).

Так, для детей города Алейска было организовано проведение эстафеты «Веселое караоке», организован пришкольный лагерь «Алые паруса», а также лагерь дневного пребывания в МБУ ДО «Центр детского творчества».

В городе Бийске был реализован проект «Школьный двор», в рамках которого дети трудились на пришкольных участках, была организована работа пришкольных лагерей «Босиком по радуге», «Здоровячок» и других, дети привлекались к участию в акциях волонтерского отряда «Добрые сердца», к реализации школьного проекта «Добро не уходит на каникулы».

Для детей Залесовского района было организовано пребывание в летних оздоровительных лагерях «Непоседы», подростки от 14 лет и старше трудоустроивались при содействии службы занятости населения.

В Косихинском районе дети привлекались к работам по благоустройству мемориалов.

В городе Барнауле дети принимали участие в работе экологического отряда «Юные экологи», в пришкольном лагере «Радуга» в июне проходила профильная смена «Подростки 21 века», в других лагерях смены «Зеленый патруль», «Вожатый», «Мариинки», «Орлята России», и другие.

В районах края было организовано участие детей, состоящих на различного вида учетах, в мероприятиях, посвященных Дню защиты детей, Дню России, дети привлекались к участию в мероприятиях комплексных центров социального обслуживания населения, посещали экскурсии, библиотеки, кинотеатры, спортивные секции, участвовали в мероприятиях, направленных на формирование привычек здорового образа жизни у несовершеннолетних, повышение правовой грамотности.

Было продолжено взаимодействие с международными и всероссийскими детскими центрами. В 2023 году всероссийские детские центры посетило 3013 детей из Алтайского края.

В период летней оздоровительной кампании 2023 года субсидирование из муниципального бюджета получили 963 ребенка из семей военнослужащих, участвующих (участвовавших) в специальной военной операции.

Летом 2023 года отдыхом и оздоровлением как в загородных, так и в пришкольных лагерях охвачено 42 100 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них 2800 детей, (из них детей-инвалидов - 503 человека, детей с ограниченными возможностями здоровья - 2297 человек), что составляет 11% от общего числа. Всего в Алтайском крае по данным статистики зарегистрировано 8523 ребенка-инвалида и 16269 детей с ОВЗ.

Особое внимание направлено на проведение инклюзивных смен в детских лагерях и максимальный охват всех категорий ребят различными формами занятости и досуга во время каникул. Актуальность проблемы инклюзивного отдыха связана, прежде всего, с тем, что число нуждающихся детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в Российской Федерации неуклонно растет и на данный момент составляет около 2% от общего количества детей в стране. При этом отдых в специализированных организациях для инвалидов не может в полной мере обеспечить детям-инвалидам

социальную интеграцию и не способствует развитию самостоятельности, приобретению опыта жизни в коллективе.

Указанный вопрос не теряет своей актуальности, вместе с тем, надлежащие условия для организованной занятости этих детей на территории региона до настоящего времени не созданы.

В настоящее время разрабатывается Межведомственный комплекс мер, направленный на создание необходимых условий доступности отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ в организациях отдыха детей и их оздоровления Алтайского края на период до 2030 года.

Несовершеннолетние указанных категорий, в том числе, привлекаются к участию в разовых мероприятиях, посещают спортивные площадки, трудоустраиваются как самостоятельно, так и через службы занятости населения, работают на пришкольных участках, проходят военно – полевые сборы.

Проведено пять краевых профильных, инклюзивных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья:

- специализированная краевая профильная смена для слабовидящих детей;
- специализированная краевая профильная смена для слабослышащих детей;
- специализированная краевая профильная смена для детей с целиакией;
- специализированная краевая профильная смена «Преодоление» для детей с ДЦП;
- специализированная краевая профильная смена для детей с ОВЗ.

Общий охват данными сменами составил 220 человек.

В 2023 году принят Федеральный закон от 04.08.2023 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон), разработанный в целях пресечения неправомерных фактов отказа организаций детского отдыха в приеме детей-инвалидов, детей с ограничениями возможностей здоровья и обеспечения реализации гарантий такой категории детей на социальную адаптацию посредством отдыха и оздоровления на общих условиях с иными детьми. Вступит закон в силу с 01.01.2025.

Законом закрепляется понятие инклюзивного отдыха детей-инвалидов. Инклюзия будет обеспечиваться посредством ежегодного выделения мест на эти цели в детских лагерях в субъектах Российской Федерации для инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ в размере не менее десяти процентов от общего количества мест в организациях отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых содержатся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

К досуговой занятости несовершеннолетних в период летних школьных каникул 2023 года были привлечены организации, которые осуществляют досуговую занятость на безвозмездной основе. Учреждения культуры привлекают несовершеннолетних, в том числе находящихся в социально опасном положении, к занятиям творчеством, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры, оказывают содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в организации культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, помещенными в указанные учреждения.

Занятость несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах, а также детей, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении, находящихся в трудной жизненной ситуации, находится на контроле специалистов органов системы профилактики.

Так, в 2023 году Министерством социальной защиты населения Алтайского края, в рамках заключенных государственных контрактов, предоставлена возможность организованно отдохнуть детям из семей, находящихся в социально опасном положении.

Несовершеннолетних принимали детские лагеря «Звездный», «Парус» МАУ «Центр отдыха и оздоровления «Каникулы», которые обладают минимально допустимым набором

детской инфраструктуры и программами по работе с детьми, специалистами узкого профиля.

Дети рассматриваемой категории обладают повышенной физической активностью, требуют более пристального внимания в целях недопущения антиобщественного поведения и совершения правонарушений.

Важна их психологическая адаптация в период летнего отдыха и оздоровления, работа иных узких специалистов, направленная на исправление подростков, формирование законопослушного поведения и установления фактов совершения преступлений в отношении них. Для педагогов, работающих с этой категорией детей, организованы соответствующие курсы повышения квалификации.

Краевыми государственными библиотеками ведется работа в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУВД Алтайского края, направленная на пропаганду здорового образа жизни, на формирование и укрепление традиционных духовно-нравственных российских ценностей.

Детский отдых находится под особым контролем, и тем не менее, ежегодно Роспотребнадзор и Госпожнадзор выявляют и закрывают около 100 несанкционированных детских лагерей в стране. Несанкционированные лагеря – актуальная проблема современного общества.

В адрес Уполномоченного поступила информация Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о том, что проводившие рейд по пожарной безопасности сотрудники МЧС на территории Солонешенского района выявили детский загородный лагерь, не состоящий в реестре загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных организаций Алтайского края, что не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Так, 19.06.2023 из г. Москвы (самолетом) транзитом через Барнаул прибыл 81 несовершеннолетний (театральная студия «Русская речь», г. Москва) и 13 сопровождающих лиц на 2 автобусах в указанный несанкционированный лагерь.

Установлено, что владельцами лагеря являются предприниматели К.Е.В. и К.А.В. По словам предпринимателя, дети в лагере находятся с добровольного согласия и по доверенности от родителей. В период летних школьных каникул в лагере проводится 3 смены отдыха и спортивных сборов.

Инспекторы на месте выявили ряд серьезных нарушений:

лагерь не проходил проверку межведомственной комиссии по приёмке загородных оздоровительных лагерей на предмет готовности к эксплуатации; деревянные домики не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией; в лагере недостаточно первичных средств пожаротушения; обслуживающий персонал лагеря не обучен правилам пожарной безопасности.

Ранее, 25.10.2021 судьей Солонешенского районного суда рассмотрено гражданское дело по исковому заявлению прокурора Солонешенского района в интересах неопределенного круга лиц к К.А.В., К.В.Н., РСОО ФФК «Абсолют» о признании деятельности по предоставлению услуг по организации и проведению отдыха и оздоровления детей незаконной и запрете указанной деятельности.

Исковое заявление прокурора Солонешенского района в интересах неопределенного круга лиц к К.А.В., К.В.Н., РСОО ФФК «Абсолют» удовлетворено в полном объеме. Деятельность РСОО ФФК «Абсолют», К.В.Н., К.А.В. по предоставлению услуг по организации и проведению отдыха и оздоровления детей признана незаконной.

11.06.2023 с территории указанного несанкционированного лагеря по требованию надзорных органов вывезены дети, прибывшие на отдых из г. Новосибирска.

13.06.2023 прокуратурой Солонешенского района предъявлено исковое заявление к К.Е.В. о запрете деятельности по оказанию услуг по организации отдыха и оздоровления

детей на принадлежащем предпринимателю земельном участке. Определением Солонешенского районного суда от 16.06.2023 принята мера по обеспечению иска в виде приостановления деятельности по размещению организованных групп детей в помещениях, расположенных данным земельном участке.

В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних и во избежание несчастных случаев в местах массового отдыха детей, данная информация была доведена до Уполномоченных по правам ребенка в других регионах.

Деятельность таких учреждений чревата серьезными рисками для здоровья детей. Однако не все родители знают о существовании реестров и понимают их важность, иначе несанкционированные лагеря уже давно бы опустели.

С целью исключения попадания ребенка в несанкционированный лагерь среди родителей проводится разъяснительная работа о необходимости ответственно отнестись к выбору лагеря. Перед тем как отправить своего ребенка в лагерь, следует тщательно изучить информацию об учреждении, которое предлагает услуги отдыха и оздоровления, законность его функционирования и предлагаемые условиями проживания, питания и безопасности.

В настоящее время значимыми становятся вопросы сопровождения подростков во время трудоустройства, создания условий для адаптации детей на производстве, эффективного выполнения трудовых обязанностей, налаживания отношений в коллективе.

Требования к организации трудовой занятости подростков в регионе содержит статья 25 закона Алтайского края от 15.12.2002 № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае».

В целях содействия трудовой занятости подростков в 2023 году продолжается реализация мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в рамках государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края» (утверждена постановлением Правительства Алтайского края от 25.12.2019 № 539).

В летний период 2023 года проведена межведомственная комплексная профилактическая операция «Каникулы», общее количество вовлеченных детей составило 8895, в трудовые бригады - 17743 ребенка, в том числе совместно с управлением Алтайского края по труду и занятости населения 8 200 детей. При этом трудоустройство несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осуществляется в приоритетном порядке.

Таблица 2.23.

Сведения о трудовых отрядах

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 лет, включенных в трудовую деятельность	10771	10836	10689
2.	В т.ч.			
	лиц женского пола	5517	5553	5450
3.	лиц мужского пола	5254	5283	5239
4.	в возрасте 14 лет	3543	3844	4093
5.	в возрасте 15 лет	3541	3450	3620
6.	в возрасте 16 лет	2406	2275	1928
7.	в возрасте 17 лет	1281	1276	1048
8.	детей-сирот	14	10	8
9.	детей с ОВЗ	-	-	-
10.	детей-инвалидов	7	6	24
11.	Дети, находящиеся на различных видах учета	293	249	288

12.	Из них	направлены в трудовой отряд по постановлению КДНиЗП	293	249	288
13.		состоят на учете в ПДН органов внутренних дел	103	98	-
14.		состоят на учете в органах опеки и попечительства	-	-	-
15.	Число детей, досрочно прекративших свою трудовую деятельность		120	121	121

В краевом бюджете предусмотрено 12,7 млн рублей на реализацию указанного мероприятия. Согласно информации, представленной муниципальными образованиями, затраты работодателей края запланированы в общем объеме 34 млн рублей.

Институт уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации разработал первую версию Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних, с помощью которых планируется популяризовать среди работодателей новое отношение к трудоустройству несовершеннолетних и дать работодателям инструмент для самооценки и аудита.

Стандарт содержит 5 базовых критериев:

информированность;

законность;

соблюдение правил безопасности и норм морали;

баланс между учебой и работой;

наставничество;

сопровождение.

Новым направлением становится корпоративное наставничество несовершеннолетних, которое позволяет сделать трудоустройство несовершеннолетних и их сопровождение частью культуры организации.

В нашем регионе есть хорошие примеры трудоустройства несовершеннолетних, проживающих в интернатных организациях, на летний период на предприятия общественного питания, в ритейле, на производстве. Несовершеннолетние участвуют в проекте «Включайся и будь успешен!». Однако требуется большее количество предприятий, которые готовы заниматься трудоустройством, помогая несовершеннолетним получить навыки, открывать для них мир профессий и трудовых отношений.

В сфере внимания Уполномоченного находится реализация мероприятий по содействию трудовой занятости подростков в 2023 году.

Уполномоченный приняла участие в заседании комитета по труду и занятости Алтайского краевого Законодательного Собрания Алтайского края с презентацией практики сопровождаемого трудоустройства. Проект реализован КГБУ «Алтайский краевой центр психолого-педагогической медико-социальной помощи» совместно с фондом «Хранители детства». Актуализирован вопрос расширения числа мест для трудоустройства несовершеннолетних. Представлен депутатам и руководителям исполнительных органов Алтайского края Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних, разработанный под руководством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А.

Одна из ключевых программ «Подростки России» направлена на снижение уровня антисоциального, противоправного и деструктивного поведения в подростковой среде. Включает создание сети подростковых центров, сопровождаемое трудоустройство.

Курирует данное направление созданный в рамках данной программы Федеральный подростковый центр, который разрабатывает методики работы с подростками.

Уполномоченный принял участие в совещании по вопросам сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних под руководством заместителя Председателя Правительства Алтайского края Дешевых Е.В. По итогам совещания выработано решение о подготовке комплекса мер по сопровождаемому трудоустройству несовершеннолетних.

Также в 2023 существенно изменен подход к трудовой деятельности обучающихся в рамках образовательных отношений, направленный на формирование у обучающихся трудолюбия, ответственного отношения к труду и его результатам.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в целях развития у детей чувства причастности к единому делу, выработки активной жизненной позиции, умения ориентироваться в социуме, образовательные организации наделены новыми компетенциями по содействию добровольческой (волонтерской) деятельности обучающихся, их участию в общественно-полезном труде.

Предполагается, что новеллы в законодательстве об образовании будут способствовать формированию у обучающихся трудолюбия, ответственного отношения к труду и его результатам.

Рекомендации:

Исполнительным органам Алтайского края и органам местного самоуправления:

предусмотреть увеличение мощности загородных оздоровительных лагерей;

предусмотреть увеличение средств в бюджете Алтайского края на развитие и укрепление материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей, том числе позволяющих принимать детей с ОВЗ и детей-инвалидов;

установление дополнительных мер поддержки из краевого бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей для детей военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции;

содействие профессиональному самоопределению, приобщение детей к социально значимой деятельности для осмысленного выбора профессии.

2.6. Право на социальное обеспечение

Статья 7 Конституции Российской Федерации закрепляет право граждан на создание условий для достойной жизни и свободного развития человека.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 580-р утвержден План мероприятий по реализации в 2021-2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Данным планом предусмотрены популяризация и продвижение семейных ценностей и активного долголетия, увеличение рождаемости, снижение материнской и младенческой смертности и повышение продолжительности жизни, отдельным блоком выделены мероприятия по повышению благосостояния семей с детьми.

В 2023 году продолжилась социальная поддержка семей с детьми, сформированная на основании Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной выплате семьям, имеющим детей». Установленные выплаты унифицированы, учитывают потребности конкретной семьи и обеспечивают поддержку в течение всего периода взросления детей.

С 01.02.2023 по 31.01.2024 размер материнского (семейного) капитала с учетом индексации 1,119 составлял 586 946,72 руб. (при рождении первого ребенка), 188 681,53 руб. (при рождении второго ребенка), общая сумма составляла 775 628,25 руб.

Семьи с детьми, проживающие в Алтайском крае, получали меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

Федеральные меры поддержки семей

За счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2023 году произведены следующие выплаты страхового обеспечения семьям, имеющим детей:

пособие по беременности и родам - 7909 гражданам (в 2022 году - 8524);

единовременное пособие при рождении ребенка - 13728 гражданам (в 2022 году - 14775), в том числе застрахованных граждан - 9376 человек, незастрахованных граждан - 4352 человека;

ежемесячная выплата на детей в возрасте от 8 до 17 лет на основании Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» - 73142 человек (в 2022 году - 82851);

государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал, выданный лицам, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, на основании Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ - 11523 гражданам (в 2022 году - 12567).

В 2023 году Уполномоченному существенно сократилось количество обращений граждан по вопросам социального обеспечения: поступило 58 обращений (7,7% от общего количества обращений), тогда как в 2022 году - 92 (10,3 % от общего количества обращений). Уменьшение обращений по данной тематике можно связать с тем, что изменение нормативно-правовой базы, регламентирующей меры социальной поддержки, проведенное в 2022 году, потребовало разъяснительной работы государственных органов о перечне мер и условиях их получения. В 2023 году многие проблемные аспекты правоприменения в данной сфере были устранены.

Анализ обращений граждан показывает, что наиболее распространенным основанием для отказа в предоставлении мер социальной поддержки является превышение дохода членов семьи над размером прожиточного минимума на душу населения, установленного на территории Алтайского края (12794 руб. в 2023 году).

При рассмотрении обращений Уполномоченным изучались вопросы правомерности отказа Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю в назначении малоимущим семьям, воспитывающих родных детей и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием детей, установленного Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В состав семьи, учитываемый при определении права на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка и при расчете среднедушевого дохода семьи, не включаются дети, находящиеся под опекой (попечительством) заявителя (статья 9 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей») Аналогичная норма содержится в подпункте «и» пункта 46 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 (далее – Правила).

При этом, как следует из системного анализа пунктов 47, 53 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330, в среднедушевом доходе семьи не должны учитываться суммы доходов детей, находящихся под опекой (попечительством) заявителя, в том числе суммы денежных средств на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье.

Однако согласно пункта 45 Правил, в состав семьи, определяемый на дату подачи заявления о назначении ежемесячного пособия и учитываемый при определении права на получение ежемесячного пособия и при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются заявитель, его супруг (супруга), его несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), и его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам).

Таким образом, в случае превышения среднедушевого дохода на члена семьи заявителя размера прожиточного минимума на территории субъекта Российской Федерации отказ заявителям в назначении ежемесячного пособия, установленного Федеральным законом № 81-ФЗ, признается обоснованным и правомерным.

Размер денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя), приемной семье ежегодно определяется исходя из величины прожиточного минимума на детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации. Наличие иных доходов в семье заявителя создает препятствия для получения данной меры социальной поддержки.

Между тем, согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат. Наличие доходов у детей, находящихся под опекой заявителя (в том числе на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье, имеющих целевое назначение), включенных в совокупный доход его семьи, приводит к умалению прав гражданина на получение ежемесячного пособия для содержания его родных детей.

В связи с изложенным, возникают проблемы в консультировании граждан, опекающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам, связанным с назначением мер социальной поддержки семьям, имеющим родных детей.

В целях выработки единого подхода к разъяснению гражданам условий назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был подготовлен и направлен запрос с просьбой о разъяснении позиции Правительства Российской Федерации. В настоящее время данная инициатива прорабатывается с привлечением специалистов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Поступали обращения и по другим вопросам, связанным с назначением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Например, сложности возникают в семьях при раздельном проживании родителей ребенка. Назначение и выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка осуществляются одному из родителей (законных представителей) ребенка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации (Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка»). Правила не содержат норм, согласно которым проживание ребенка с одним из родителей, брак между которыми был расторгнут или не был зарегистрирован, является основанием для отказа в назначении единого пособия.

Так, А.В.К., совместно с которым проживал ребенок, указал на факт получения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка матерью ребенка, проживающей отдельно от семьи. Мать ребенка нерегулярно участвовала в содержании ребенка. Это обстоятельство существенно нарушало имущественные права ребенка.

Данное обращение было рассмотрено с участием Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю (далее - ОСФР по Алтайскому краю), при этом было установлено, что по заявлению К.Т.В. (матери ребенка) об установлении ей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка на сына К. пособие назначено на период с 01.05.2023 по 30.04.2024.

В связи с тем, что на дату подачи заявления К.Т.В. не лишена родительских прав в отношении сына К., на которого подается заявление, правовые основания для отказа (прекращения) выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка у ОСФР по Алтайскому краю отсутствовали, поэтому по заявлению А.В.К. правомерно был вынесен отказ в установлении ежемесячного пособия на этого же ребенка.

На основании нового заявления А.В.К. и приложенных к нему дополнительных документов о проживании ребенка с отцом вынесено решение о назначении ему выплаты на сына К. в размере 13373,00 руб. Выплата матери ребенка К.Т.В. прекращена.

В предыдущие годы Уполномоченному поступали обращения граждан, воспитывающих детей-инвалидов, по вопросу предоставления им бесплатного авиаперелета к месту лечения.

В 2023 году поступило обращение А.О.А. с жалобой на отказ Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю в предоставлении ребенку-инвалиду А.В.Д., страдающей спинально-мышечной атрофией, и сопровождающему ее лицу проезда авиационным транспортом к месту лечения и обратно.

При рассмотрении данного обращения было установлено, что заболевание ребенка-инвалида А.В.Д. не относится к категории заболеваний, дающих право на использование авиационного транспорта при следовании к месту лечения и обратно. Стоимость авиаперелета также превышала стоимость проезда железнодорожным транспортом. В связи с этим заявителю было отказано в праве бесплатного приобретения проездного документа на авиационный транспорт.

В рамках полномочий, установленных статьей 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», в 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации мной было направлено предложение о рассмотрении вопроса о возможности внесения изменений в абзац третий пункта 36 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020 в целях предоставления возможности при организации перевозки к месту лечения использования авиационного транспорта в случае отсутствия прямого железнодорожного сообщения до места назначения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 245 внесены изменения в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864, приказом Минтруда России № 718н, Минздрава России № 481н от 14.09.2023 были внесены соответствующие изменения в Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденный Приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020.

В настоящее время для следования к месту лечения граждане вправе воспользоваться авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии

железнодорожного сообщения, либо при проживании ребенка-инвалида на территории Дальневосточного федерального округа (по специальному тарифу, устанавливаемому авиакомпанией в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215), либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга, либо при направлении к месту лечения и обратно детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, получающих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию, детей-инвалидов, имеющих хроническую почечную недостаточность (находящихся на гемодиализе), и сопровождающих их лиц, проживающих на удалении от места лечения более чем на 12 часов следования железнодорожным транспортом или 1000 километров. При использовании авиационного транспорта для проезда граждан к месту лечения и (или) обратно проездные документы (билеты) оформляются (приобретаются) только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний других государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, если указанные авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту лечения либо если оформление (приобретение) проездных документов (билетов) на рейсы этих авиакомпаний невозможно ввиду их отсутствия на дату вылета к месту лечения и (или) обратно.

Региональные меры поддержки детей и семей с детьми

Таблица 2.24

Информация о выплатах семьям, имеющим детей, за счет средств краевого бюджета в 2023 году

№/п	Наименование выплат	Количество граждан, чел.
1	Единовременное пособие при рождении одновременно троих и более детей, предусмотренное на их воспитание	1 (тройня)
2	Ежегодная денежная выплата на обеспечение детей одеждой в случае рождения в семье троих и более детей	84
3	Единовременная денежная выплата для подготовки к школе первоклассников из многодетных семей	6336
4	Ежегодная денежная выплата для подготовки к школе учащихся 2-11 классов из многодетных семей	51474
5	Региональный материнский семейный капитал	7783
6	Ежемесячное пособие на ребенка (получатели/дети)	51619/109765
7	Ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери (получатели/дети)	10352/12341
8	Ежемесячное пособие на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву (получатели/дети)	3/3
9	Ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (получатели/дети)	4/5
10	Ежемесячное пособие на детей из многодетных семей-дошкольного возраста (дети)	23554
11	Ежемесячное пособие на детей из многодетных семей – учащихся общеобразовательных организаций (дети)	40245
12	Единовременное пособие гражданам, усыновившим детей (дети)	65
13	Ежемесячное пособие гражданам, усыновившим детей (дети)	1312
14	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или	13670

	последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	
15	Единовременная выплата семьям студентов, обучающихся по очной форме в образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Алтайского края (при рождении первого ребенка/при рождении второго ребенка или последующих детей)	2/0
16	Ежегодная выплата на школьные нужды	53921

В Алтайском крае условия и порядок предоставления ежемесячного пособия на ребенка, выплачиваемого за счет средств регионального бюджета (далее – «ежемесячное пособие»), аналогичны условиям и порядку предоставления выплат на детей в возрасте от 3 до 17 лет. Законом Алтайского края от 02.11.2022 № 93 внесены изменения в закон Алтайского края от 15.10.2004 № 34-ЗС «О ежемесячном пособии на ребенка», согласно которым ежемесячное пособие назначается на ребенка (детей) при условии неполучения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации. В 2023 году размер ежемесячного пособия на ребенка составлял 185,0 рубля.

В целях расширения направлений и улучшения условий использования гражданами средств регионального материнского (семейного) капитала (далее – «региональный материнский капитал») законом Алтайского края от 07.09.2023 № 47-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края от 31.08.2011 № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае», согласно которым средства (часть средств) материнского (семейного) капитала можно направить на подключение (технологическое присоединение) жилого помещения, расположенного на территории Алтайского края, к централизованным системам электро-, тепло-, водоснабжения и (или) водоотведения. Согласно Порядку направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала в Алтайском крае на подключение (технологическое присоединение) жилого помещения к централизованным системам электро-, тепло-, водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 490, средства направляются управлением социальной защиты населения на счет заявителя не позднее чем через 2 месяца со дня подачи заявления о распоряжении.

С 01.01.2023 базовый размер регионального материнского капитала, составлял 80238,0 руб., при рождении одновременно троих детей - 213 тыс. рублей, при рождении четверых и более детей - 284 тыс. рублей.

Одним из важнейших принципов семейного законодательства Российской Федерации является право человека жить и воспитываться в семье. Данное право предусмотрено статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации. Дети же с ограниченными возможностями здоровья и дети в возрасте до 3 лет требуют особого к себе отношения и ухода, что создает препятствия приемным родителям продолжать осуществлять трудовую деятельность.

В целях стимулирования развития семейных форм устройства детей с раннего возраста, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья законом Алтайского края от 02.03.2022 № 14-ЗС увеличен размер вознаграждения приемных родителей на 10 процентов (до 20 процентов), установленное законом от 25.12.2009 № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей», в случае воспитания приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

В 2023 году денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна (попечителя) и приемной семье выплачивались 4515 гражданам, в том числе 3420 опекунам (попечителям), 1095 приемным родителям.

Законом Алтайского края от 04.04.2023 № 80 внесены изменения в закон Алтайского края от 10.04.2007 № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ранее находившимся под опекой

(попечительством), в приемных семьях, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» (далее – закон Алтайского края от 10.04.2007 № 29-ЗС). Установлено, что при переезде подопечного к опекуну (попечителю), приемному родителю выплата производится органом опеки и попечительства по новому месту жительства по личному заявлению опекуна (попечителя), приемного родителя после получения личного дела подопечного, по личному заявлению лица из числа детей-сирот, ранее находившихся под опекой, лица, потерявшего в период обучения обоих родителей или единственного родителя. В предыдущей редакции денежные средства выплачивались после регистрации подопечного по новому месту жительства.

На основании закона Алтайского края от 10.04.2007 № 29-ЗС денежные средства в размере 13373,0 рубля в месяц на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье выплачены 6755 детям.

Уполномоченному поступают обращения граждан, принявших детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам, связанным с выплатой денежных средств на содержание в семье опекуна (попечителя).

Обращение Н.А.Д. по вопросу нарушения права ребенка-сироты на получение денежных средств на содержание в семье опекуна касалось нарушения обязанности со стороны опекуна в своевременном предоставлении в орган опеки и попечительства справки об обучении ребенка в образовательной организации, повлекшего прекращение выплаты.

Данное обращение было рассмотрено с участием Министерства образования и науки Алтайского края и прокуратуры Железнодорожного района г. Барнаула.

Было установлено, что в соответствии с законом Алтайского края от 10.04.2007 № 29-ЗС администрацией Железнодорожного района г. Барнаула ребенку-сироте Г.П.А. назначена денежная выплата.

В связи с неисполнением опекуном обязанности, предусмотренной пунктом 8 статьи 4 закона № 29-ЗС о предоставлении справки из образовательной организации, в которой обучается Г.П.А., выплата на его содержание в семье попечителя была прекращена.

Однако орган опеки и попечительства администрации Железнодорожного района допустил нарушение части 4 статьи 5 закона Алтайского края № 29-ЗС, согласно которой при возникновении основания для прекращения выплаты денежных средств на содержание в семье попечителя, опекун (попечитель), приемный родитель извещается об этом письменно в течение месяца со дня принятия решения.

Кроме того, согласно части 1 статьи 4 закона Алтайского края № 29-ЗС, орган опеки и попечительства в 15-дневный срок с момента поступления заявления опекуна о назначении денежной выплаты вновь обязан был принять решение о назначении такой выплаты либо об отказе в ее назначении.

В связи с нарушениями закона Алтайского края № 29-ЗС, выявленными в ходе проверки обращения Д.Н.А., прокурором Железнодорожного района внесено представление об их устранении в деятельности администрации Железнодорожного района.

В результате рассмотрения обращения выплата Г.П.А. денежных средств на содержание в семье попечителя была возобновлена.

Законом Алтайского края от 08.09.2023 № 56-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае»: детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья

(в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств краевого бюджета, установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде выплаты в течение всего периода прохождения обучения пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной (краевой) социальной стипендии и ежемесячное пособие в размере государственной (краевой) социальной стипендии.

В 2023 году в крае при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, началась реализация проекта «Территория заботы», направленного на оказание помощи детям с психоэмоциональными травмами (в том числе детям, возвращаемым из зон боевых действий). Министерством социальной защиты Алтайского края разработаны: брошюра для родителей детей, переживающих особые жизненные ситуации (психоэмоциональную травму); гайды для детей, находящихся в особых жизненных ситуациях; для подростков по самопомощи в особых жизненных ситуациях; «Жизнестойкость и жизненные перспективы для подростков и юношей». Реализуются реабилитационные программы «В кругу заботы и любви» для детей, перенесших психоэмоциональную травму, в том числе из семей участников специальной военной операции; «Между утратой и надеждой» по работе с родителями по преодолению психоэмоциональной травмы у ребенка.

О социальной защите детей-инвалидов

В Алтайском крае создано и осуществляют свою работу 4 краевых реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья: КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики», КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Добродея», КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Радуга», КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Родник». Детям-инвалидам предоставляются социально-бытовые услуги, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала. В 2023 году предоставлены социальные услуги 6065 детям-инвалидам.

В Алтайском крае семьями с детьми-инвалидами наиболее востребованы следующие технологии.

1. Ранняя помощь для детей раннего возраста, имеющих нарушения развития, а также детям, проживающим в семьях, находящихся в социально опасном положении, в системе социальной защиты услуги семьям, воспитывающим детей раннего возраста (от 0 до 3 лет), предоставляются в 4 краевых реабилитационных центрах и в 22 комплексных центрах и их филиалах.

Между реабилитационным центром «Журавлики» и Алтайским краевым перинатальным центром «Дар» заключено соглашение об оказании услуг ранней помощи, в рамках которого оказывается помощь семьям, в которых родились дети с нарушениями развития.

С целью исполнения федерального комплексного межведомственного плана по совершенствованию ранней помощи детям и их семьям, утвержденного Министром просвещения Российской Федерации и Министром труда и социальной защиты Российской Федерации разработан комплексный межведомственный план по совершенствованию ранней помощи детям и их семьям до 2025 года в Алтайском крае, утвержденный распоряжением Правительства Алтайского края от 23.05.2023 № 190-р.

Цель комплексного плана – повышение качества и доступности услуг ранней помощи детям и их семьям в Алтайском крае. Исполнителями мероприятий комплексного

плана являются: Министерство социальной защиты Алтайского края, Министерство образования и науки Алтайского края и Министерство здравоохранения Алтайского края.

2. Домашний микрореабилитационный центр.

Благодаря сотрудничеству с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с 2019 года в Алтайском крае реализуется технология «Домашний микрореабилитационный центр».

Технология «Домашний микрореабилитационный центр» направлена на организацию реабилитационного пространства на дому для обеспечения реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в том числе детей с тяжелыми множественными нарушениями развития, с ограниченными возможностями и детей раннего возраста, а также обучение родителей использованию реабилитационного оборудования в домашних условиях, подбору технических средств реабилитации.

В крае работают 234 микрореабилитационных центра (в 33 из 69 муниципалитетов). Это позволило увеличить количество детей, включенных в реабилитационный процесс. Ежегодно не менее 500 детей получают помощь в рамках микрореабилитационного центра.

С 2023 года КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Славгорода» является федеральной стажировочной площадкой по направлению «Социальная реабилитация и абилитация детей-инвалидов в деятельности специализированных социальных служб «Домашний микрореабилитационный центр» на 2023 – 2024 годы.

3. Группы дневного пребывания.

Группы дневного пребывания открыты в рамках регионального комплекса мер «Шаг навстречу», направленного на формирование региональной системы взаимодействия между органами исполнительной власти, организациями и семьями, воспитывающими детей с ментальными нарушениями, в том числе с синдромом Дауна, при софинансировании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Группы открыты на базе комплексных центров в 9 районах и городах Алтайского края (Павловский, Бурлинский, Косихинский, Баевский, городах Бийск, Барнаул, Славгород, Новоалтайск, Камень-на-Оби), а также на базе краевых реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики», «Родник».

Группы открыты с целью улучшения навыков общения детей-инвалидов со взрослыми и сверстниками, развития у них восприятия, внимания, памяти и мышления, а также для организации дневной занятости детей-инвалидов. У родителей появляется свободное время для решения личных вопросов.

4. Междисциплинарные мобильные бригады.

С целью создания условий доступности реабилитационных услуг профильными специалистами для семей, воспитывающих детей-инвалидов в условиях отдаленных сельских территорий, осуществляют работу выездные междисциплинарные бригады. Специалисты комплексных центров в ходе мониторинга изучают ситуацию в подведомственных сельских территориях (статистические данные по количеству семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ), определяют населенный пункт, состав потенциальной аудитории и междисциплинарной бригады в составе психолога, логопеда, специалиста по комплексной реабилитации или дефектолога. Благодаря компьютерному программному обеспечению, приобретенному на средства гранта Фонда поддержки детей, специалисты имеют возможность проводить экспресс тестирование, по результатам которого формируется заключение об актуальном уровне развития ребенка, а родители получают конкретные рекомендации о том, на что нужно обратить внимание, чтобы решить существующие проблемы.

5. Социальные сертификаты.

Алтайский край в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 2579-р включен в перечень отдельных субъектов Российской Федерации, в которых применяется Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О

государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Для апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере определена услуга «Предоставление социального обслуживания в форме на дому детям-инвалидам». В отношении указанной услуги используются предусмотренные Федеральным законом № 189-ФЗ механизмы конкурентного отбора исполнителей услуг, а именно - использование социальных сертификатов. По социальным сертификатам услуги оказывают 22 комплексных центра социального обслуживания населения. В перечень услуг входит: обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации; проведение социально-реабилитационных (социально-абилитационных) мероприятий в сфере социального обслуживания; содействие в получении юридической помощи (в том числе в сборе документов, необходимых для выявления нуждаемости и признания нуждающимися в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания), экстренной психологической помощи; предоставление разовых социально-бытовых услуг и социального сопровождения, в том числе гражданам, нуждающимся в получении паллиативной медицинской помощи.

6. Взаимодействие с социально-ориентированными некоммерческими организациями.

В 2023 году по результатам конкурсов грантов Губернатора Алтайского края и Фонда президентских грантов 5 социально ориентированным некоммерческим организациям выделена субсидия из краевого бюджета на реализацию проектов, направленных на работу с детьми-инвалидами. Также 13 некоммерческих организаций осуществляют мероприятия, направленные на оказание услуг семьям, воспитывающим детей раннего возраста. Среди них такие организации, как Алтайская краевая общественная организация родителей детей-инвалидов и инвалидов детства (АКООРДИИД) «Незабудка», АКОО «Апрель» для детей с расстройством аутистического спектра, РОО «Дети - Ангелы». Реализуется государственная программа Алтайского края «Доступная среда в Алтайском крае», утвержденная постановлением Администрации Алтайского края от 29.04.2016 152 (далее – программа).

В рамках подпрограммы 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» с 2021 по 2023 на обеспечение условий доступности объектов и услуг в сфере социальной защиты из краевого бюджета выделено более 50 млн рублей, в результате чего максимальной доступностью обеспечен 71 объект социальной сферы.

Мероприятия подпрограммы 2 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Алтайском крае» программы направлены на повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Алтайском крае. В рамках подпрограммы 2 проведена работа по оснащению реабилитационным оборудованием учреждений социальной защиты, а также обучению специалистов технологиям реабилитации. За трехлетний период реализации программы по комплексной реабилитации на эти цели было направлено 42,7 млн рублей, в том числе 19,9 млн рублей выделенных дополнительно в 2022 и 2023 годах из краевого бюджета.

В рамках реализации полномочий по соблюдению прав детей-инвалидов, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих социальные услуги, Уполномоченный ежегодно посещает КГБСУСО «Егорьевский детский психоневрологический интернат» и КГБУСО «Тюменцевский детский психоневрологический интернат». В ходе посещения КГБУСО «Егорьевский психоневрологический интернат» Уполномоченным были изучены акты проверки условий

жизни несовершеннолетнего подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» в целях осуществления надзора за деятельностью опекунов орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного проводит плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей. Анализ заполнения актов выявил однотипность их содержания, сокращенный объем информации, представленной в акте не позволяет сделать выводы о глубине обследования условий жизни несовершеннолетнего, а также выполнении опекуном своих обязанностей.

В разделе «Сведения о доходах» не представлена величина дохода, не указано на проведение диспансеризации и исполнение результатов диспансеризации. Во всех актах сообщается, что связей с родственниками нет, однако в пункте 5 «Выявленные нарушения и рекомендации по их устранению» не указывается на необходимость действий законного представителя по установлению контактов с родственниками, так выявлено, что сиблинги некоторых подопечных проживают в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однако взаимодействие между организациями по общению детей не налажено. В КГБУСО «Егорьевский психоневрологический интернат» проживают дети, которые были временно помещены в организацию, однако находятся там в течение нескольких лет. Органами опеки и попечительства не проводится работа по изучению обстоятельств по которым дети длительное время вынуждены проживать в интернатной организации, установлено, что родители не исполняют свои обязанности, не интересуются состоянием детей, не навещают их.

В соответствии со статьей 5 закона Алтайского края от 25.12.2007 № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» в рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления Алтайского края государственных полномочий в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних Министерство образования и науки Алтайского края поставлено в известность о выявленных нарушениях в деятельности органа опеки и попечительства Администрации Егорьевского района.

Меры социальной поддержки семей, воспитывающих детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями, предоставляются в соответствии с федеральным законодательством.

В 2023 году поступило обращение П.Т.С. с просьбой оказать содействие в реализации права заявителя на дополнительные выходные оплачиваемые дни для ухода за ребенком-инвалидом, предусмотренного статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации. В распоряжении заявителя имелась справка об обстоятельствах исчезновения отца ребенка на территории проведения специальной военной операции, выданная в соответствии с Правилами выдачи справки об обстоятельствах исчезновения гражданина и справки об обстоятельствах исчезновения или возможной гибели гражданина, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2023 № 1421, подписанная командиром воинской части, однако иные документы, представление которых Правилами предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами, утвержденными Постановлением

Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 № 714 (далее – Правила), возложено на работодателя другого родителя, по объективным причинам отсутствовали.

Вместе с тем, пунктом 7 Правил предусмотрено, что если имеется документальное подтверждение факта смерти другого родителя, признания его безвестно отсутствующим, или других обстоятельств, свидетельствующих о том, что другой родитель не может осуществлять уход за ребенком-инвалидом, справки от работодателя другого родителя, указанные в подпунктах «г» и «е» пункта 4 Правил, не представляются. Заявителю было дано разъяснение о порядке признания гражданина безвестно отсутствующим.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации за счет средств федерального бюджета в соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 (далее – Правила) возложено на Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Отделение Фонда) обеспечивает инвалидов.

Согласно Правилам обеспечение граждан, признанных инвалидами, техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) производится путем:

1) предоставления необходимых изделий организациями, отобранными отделением Фонда в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в пределах средств, выделенных из федерального бюджета;

2) выплаты Отделением Фонда денежной компенсации за самостоятельно приобретенные средства реабилитации в порядке, регламентированном приказом Минтруда России от 26.07.2023 № 603н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации»;

3) оформления электронного сертификата для самостоятельного приобретения ТСР в порядке, установленном Федеральным законом от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата».

В качестве основного способа обеспечения ТСР лица с инвалидностью, проживающие в крае, выбирают обеспечение по государственным контрактам.

Потребность для закупок средств реабилитации согласно Федеральному закону № 44-ФЗ формируется на основании поступивших заявлений инвалидов Алтайского края, с учетом рекомендаций, установленных в индивидуальных программах реабилитации или абилитации (далее - ИПРА). Закупочные процедуры являются продолжительными по времени. Так, в 2023 году в целях определения начальной (максимальной) цены контракта, инициирования процедур отбора поставщиков и заключения государственных контрактов Отделением Фонда в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ размещено 435 запросов ценовых предложений, из них свыше 40% оставлены поставщиками без ответа, а по многим запросам предоставлены ценовые предложения во много раз превышающие цены прошлого года.

Поставляемые Отделением Фонда по государственным контрактам все виды специальных средств при нарушениях функций выделения (кало- и мочеприемники, все виды средств ухода за стомой) являются товарами импортного производства, в связи с чем закупки данных средств реабилитации для обеспечения инвалидов в конце 2022 и начале 2023 года заключением контрактов не завершились.

Учитывая ситуацию, сложившуюся на рынке, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.02.2023 № 402-р определен единственный поставщик – АО

«Московское протезно-ортопедическое предприятие» - в отношении поставок абсорбирующего белья, подгузников, специальных средств при нарушениях функций выделения, сложной ортопедической обуви. Данная практика основана на итогах реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 2719-р, в соответствии с которым обеспечена гарантированность поставки качественного товара лицам с инвалидностью.

Помимо ситуации с определением поставщиков, к проблемам в части закупки товаров можно отнести значительное увеличение их стоимости по ряду позиций (ходунки, кресло-стулья с санитарным оснащением, кресло-коляски и др.), а также значительное увеличение сроков доставки в регион (кресло-коляски с электроприводом, том числе для инвалидов с ДЦП, комплектующих для протезов с микропроцессорным управлением и др.).

С учетом обстоятельств, Отделением Фонда приняты меры по популяризации нового способа обеспечения, введенного Федеральным законом № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата». На первом этапе реализации программы с помощью электронного сертификата можно было приобрести только товары серийного производства. В настоящее время номенклатура товаров расширена, и с 01.06.2023 по сертификату можно заказать и получить протезы верхних и нижних конечностей, в том числе с микропроцессорным управлением.

Кроме того, в 2023 году расширен федеральный перечень ТСР, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, и в него дополнительно включено электронное средство ориентации с функциями определения расстояния до объекта с вибрационной индексацией и речевым выходом, предназначенное для слепых и слабовидящих.

В 2023 году изменены правила выплаты компенсации за самостоятельное приобретение технических средств реабилитации. Так, вступил в силу и действует Порядок, утвержденный Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.07.2023 №603н, согласно которому размер компенсации определяется ежегодно уполномоченным органом исходя из суммы всех исполненных в предшествующем году государственных контрактов, заключенных уполномоченным органом одного федерального округа, деленной на количество закупленных средств реабилитации. Кроме того, продолжительность принятия решения о выплате компенсации уменьшена до 10 рабочих дней, а срок перечисления денежных средств на счета заявителей составляет 5 рабочих дней.

На 2023 год отделению Фонда доведены бюджетные ассигнования для обеспечения граждан техническими средствами реабилитации в размере 852 560,3 тыс. рублей, из них 504 001,7 тыс. руб. на закупку средств реабилитации по государственным контрактам, 348 383,6 тыс. руб. на обеспечение изделиями с использованием электронного сертификата и выплату компенсации за самостоятельно приобретённые технические средства реабилитации, 175,0 тыс. руб. на оплату почтовых расходов.

Бюджетные ассигнования, доведенные Отделению Фонда, освоены в полном объеме согласно доведенных статей расходов, заключено 285 контрактов для обеспечения инвалидов Алтайского края, в том числе детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями.

Отделение Фонда заключает единые государственные контракты для обеспечения всех инвалидов без разделения на возрастные категории. Только некоторые виды ТСР приобретаются для обеспечения детей, например, опоры для сидения, лежания и стояния, калоприемники для детей педиатрические, обувь для детей-инвалидов, детские подгузники.

В 2023 году в Отделение Фонда поступило 10 334 заявки на обеспечение 2 802 детей-инвалидов. С учетом заявок предыдущего года исполнено 11 225 заявок в отношении 2 866 детей.

Из них 3 430 заявок поступило в интересах 1020 детей – инвалидов, по итогам рассмотрения которых оформлены электронные сертификаты на общую сумму 53 291,8

тыс. руб.

На выплату компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и оплату проезда поступило 1 652 заявки в интересах 650 детей-инвалидов, по которым произведены выплаты на общую сумму 14 785,4тыс.

Рекомендации.

Министерству социальной защиты Алтайского края:

продолжить реализацию мероприятий по оказанию социальных услуг: детям с психоэмоциональными травмами; детям-инвалидам, в том числе с использованием опыта по созданию центров дневного пребывания для детей с инвалидностью;

продолжить разъяснительную работу с гражданами об условиях использования средств регионального материнского капитала.

Министерству образования и науки Алтайского края, органам опеки и попечительства муниципальных образований Алтайского края:

продолжить проведение разъяснительной работы с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа о мерах по социальной поддержке; усилить контроль за соблюдением прав детей-инвалидов, помещенных под надзор в организации для детей-инвалидов, оказывающие социальные услуги.

2.7. Право на жилище

Жилье относится к основным потребностям человека. Вопрос с жильем, является самым животрепещущим вопросом у детей-сирот и выпускников детских учреждений, практически в каждом регионе страны. Дети-сироты в большей степени, чем кто-либо, нуждаются в поддержке и помощи государства.

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа установлены статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Полномочия по обеспечению жильем детей-сирот относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На практике приходится сталкиваться с такими весьма неприятными ситуациями, когда дети-сироты вынуждены добиваться своего права либо на закрепленное жилье, либо на обеспечение в установленном законом порядке жильем из специализированного жилищного фонда в судебном порядке. Фактически детям указанной категории приходится судиться с теми исполнительными органами, которые в силу закона должны выступать в их интересах и на которые возложена обязанность по содействию детям в реализации их права на жилище, гарантированного Конституцией Российской Федерации.

Внеочередное предоставление жилья не должно предполагать включение лица в какую-либо очередь. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, имеющие в соответствии с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации право на его внеочередное получение, должны быть обеспечены жильем незамедлительно по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах РФ или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В нашем регионе можно отметить положительную динамику в решении проблемы жилищных прав детей из категории детей-сирот и детей, находящихся без родительского попечения. Результатом этого явилось сокращение в 2023 году числа обращений к Уполномоченному по вопросам обеспечения жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей. В 2023 году поступило 34 обращения, связанных с нарушением права на жилище (2022 год - 54).

Таблица 2.25.

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего: ¹	7936	7577	7461
2.	14 - 17 лет (вкл.) ¹	1697	1727	1751
3.	в т.ч. в 18 - 22 лет (вкл.) ¹	3202	3072	3075
4.	возрасте с 23 лет ¹	3037	2778	2635
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего: ¹	511	825	691
6.	в т.ч.: по вынесенным судебным решениям ¹	504	286	298
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений ¹	1807	1953	1868
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения ¹	1296	1841	1843
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел ²	1411	1724	1726
10.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения ³	2502	2638	2687
11.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего ¹	707	651	582
12.	В том числе: количество договоров найма специализированного жилого помещения ¹	511	346	274
13.	количество договоров найма специализированного жилого помещения, продленных на новый срок ¹	32	45	8
14.	количество договоров социального найма ¹	164	260	300
15.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения ¹	0	0	1
16.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями ¹	78	122	129
17.	В том числе: по причине наличия жилого помещения более учетной нормы ¹	17	20	25
18.	по причине достижения возраста более 23 лет ¹	51	89	95
19.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями ¹	7	12	30

1 – по данным КГКУ «Региональное жилищное управление»

2 – по данным ГУФССП России по Алтайскому краю, ГМУ ФССП России по Алтайскому краю

3 – по данным Министерства образования и науки Алтайского края

В целях решения вопроса обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в Алтайском крае реализуется государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края».

Мероприятия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями выполняются при федеральной поддержке в рамках ежегодно заключаемых соглашений. Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21.12.2022 069-09-2023-003 (далее – «Соглашение») Алтайскому краю на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2023 год в сумме 337,98 млн. рублей и 3,41 млн. рублей краевого бюджета в качестве софинансирования указанных мероприятий с плановым значением на предоставление 130 жилых помещений.

Законом Алтайского края от 30.11.2022 № 110-ЗС «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 02.10.2023 № 60-ЗС) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в общей сумме 1745,25 млн. рублей, в том числе:

- 337,98 млн.рублей средства федерального бюджета;
- 1407,27 млн. рублей средства краевого бюджета, из них 3,41 млн. рублей – на выполнение условий софинансирования по Соглашению, 297,81 млн. рублей – на приобретение жилых помещений сверх установленного уровня софинансирования, 1106,05 млн. рублей – на выдачу удостоверенных сертификатом выплат на приобретение жилых помещений в собственность (далее – «Сертификат»), в том числе 71,85 млн. рублей на оплату Сертификатов, выданных в 2022 году.

В настоящее время дети-сироты имеют право на однократное предоставление одной из двух альтернативных гарантий на имущество и жилое помещение в виде:

- благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма (ст. 8 закона 159-ФЗ);
- выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (сертификат) (ст. 8.1 закона 159-ФЗ).

По состоянию на 31.12.2023 на лимиты бюджетных обязательств 2023 года заключено и исполнено 142 контракта на поставку 255 жилых помещений.

В результате средства федерального бюджета по Соглашению освоены на 100%. Заключенное Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Алтайскому краю на 2023 год выполнено. Предусмотренные краевые денежные средства на покупку квартир освоены в полном объеме на 100%. Закупленные 255 жилых помещений предоставлены детям-сиротам. Всего в 2023 году детям-сиротам выдано 274 жилых помещения.

Под лимиты, предусмотренные на жилищные сертификаты в 2023 году, по заявлениям лиц из числа детей-сирот оформлено 417 сертификатов на общую сумму 1105,90 млн.рублей, освоение составило 99,9% (в т.ч. 24 сертификата, выданных в 2022 году). Остаток незадействованных лимитов бюджетных обязательств – 0,16 млн.рублей.

На 28 декабря 2023 года реализовано 394 сертификата на общую сумму 1040,98 млн. рублей предусмотренных на эти цели денежных средств в 2023 году. Не реализовали 23 сертификата, которые будут оплачены в 2024 году.

В настоящее время в связи с отсутствием свободных лимитов бюджетных обязательств в списке ожидающих выдачу жилищных сертификатов состоит 83 заявителя на общую сумму около 250 млн. рублей.

Впервые наблюдается тенденция уменьшения количества детей-сирот, состоящих в общекраевом списке. По состоянию на 31.12.2023 в краевом Списке числилось 7461 детей-сирот (по сравнению с 01.01.2023 – 7577, снижение на 116 человек), старше 18 лет,

имеющих право на получение жилых помещений, – 5 710 (по сравнению с 01.01.2023 – 5850, снижение на 140 человек).

В результате принимаемых в Алтайском крае мер по сокращению Списка, общее количество детей-сирот в Списке, имеющих право на получение жилых помещений, сократилось на 334, с 18 лет и старше на 329 лиц.

Снижение списочной численности детей-сирот достигается путем: предоставления жилых помещений по договору найма специализированного жилого помещения, выдачи сертификатов на приобретение жилья и актуализацией сведений о детях-сиротах в Списке.

КГКУ «Региональное жилищное управление» (далее - Учреждение) совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края на постоянной основе организовано взаимодействие с муниципальными образованиями Алтайского края по актуализации Списка детей-сирот. Взаимодействие осуществляется путем проведения выездных совещаний, проведения совещаний посредством видеоконференцсвязи, направления запросов и анализа полученных сведений.

Помимо этого, ведется разъяснительная работа с детьми-сиротами, достигшими 23-летнего возраста, о возможности получения сертификата для приобретения жилья в собственность, систематизировалась работа с риэлторскими организациями по вопросу активного участия в закупочных процедурах по приобретению жилья для детей-сирот, рассматривалась возможность строительства многоквартирных домов на территории муниципальных образований при наличии земельных участков для строительства жилья и т.д.

Учреждение предоставляет детям-сиротам государственную услугу по приватизации жилого помещения, находящегося в собственности Алтайского края. За 12 месяцев 2023 года приватизировано 311 жилых помещений (2022 год – 223 жилых помещений).

За 2023 год в Алтайском крае включено в Список 510 человек, исключено - 681. Основаниями для исключения из Списка стали: в связи со смертью – 13, переездом в другой субъект - 21, утратил статус ребенка-сироты -1, выявлено жилье на правах собственности более учетной нормы – 98, предоставлено жилых помещений по договору специализированного найма – 251, стали собственниками, реализовав полученный сертификат – 297.

В Алтайском крае в период с 01.11.2021 по 04.08.2023 действовала мера поддержки для детей-сирот в виде предоставления удостоверенной сертификатом выплаты на приобретение жилого помещения в собственность.

В период действия закона Алтайского края от 01.11.2021 № 93-ЗС о внесении изменений в закон Алтайского края № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае», согласно которому установлена возможность предоставления Сертификата детям-сиротам, имеющим удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни при условии достижения ими 23 лет, но не имеющим судебного акта о предоставлении им жилого помещения, либо при наличии утвержденного судом мирового соглашения или при наличии определения суда об изменении способа и порядка исполнения судебного решения, Учреждением детям-сиротам выдано 902 Сертификата, из которых в 2021 году – 120, в 2022 году – 390, в 2023 году – 392.

Из числа граждан, получивших Сертификат, 806 смогли его реализовать и стать собственниками жилого помещения, из которых: 4 – в 2021 году, 475 – в 2022 году, 327 – в 2023 году.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – «Федеральный закон № 159-ФЗ»), предусматривающие дополнительные гарантии права детей-сирот на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого

помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой. В связи с данным обстоятельством, постановление Правительства Алтайского края от 29.04.2021 № 149 «Об утверждении Порядка предоставления удостоверенной сертификатом выплаты на приобретение жилого помещения в собственность» не применяется к правоотношениям, возникшим после 04.08.2023.

Практика показала, что жильем детей-сирот обеспечить гораздо эффективнее через жилищные сертификаты, ведь квартир, удовлетворяющих соответствующим требованиям, в регионе строится совсем немного. Жесткие требования к госконтрактам не всегда позволяют найти подходящие варианты, а сертификаты дают детям-сиротам возможность самим выбирать жилплощадь. И не только 33 кв.м по месту прописки, но и квартиры большей площади или частные дома в других городах и селах, прибавляя к сертификатным средствам деньги материнского (семейного) капитала, ипотеку, личные сбережения.

Теперь, после изменений в законодательстве, очередники с решениями судов также смогут рассчитывать на жилищные сертификаты.

Но вот получить такие жилищные сертификаты тем, у кого уже есть судебное решение о выделении квартиры, оказалось непросто. Им приходилось снова идти в суд с заявлением об утверждении мирового соглашения о замене обязательства о предоставлении жилого помещения на обязательство о предоставлении выплаты на жилье или с заявлением об изменении способа и порядка исполнения судебного решения. Так, в 2023 году из трехсот таких исков было удовлетворено всего тридцать.

Так, 28-летняя Е.З. из Смоленского района - одна из тех, кому судебные инстанции почему-то не разрешили этого сделать, хотя в ее родном селе нет и в ближайшие годы не будет подходящего жилья. Елена десять лет ждала своей квартиры и дошла до Верховного суда РФ в надежде на получение сертификата, но оказалась заложницей юридической казуистики. Теперь же ей, как и сотням других сирот, не нужно больше обращаться в суд. Достаточно просто подать заявление в Региональное жилищное управление и выбрать, какой сертификат получить - региональный или федеральный.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 30.03.2023 по разработке программы поэтапной ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся, постановлением Правительства Алтайского края от 28.12.2023 № 516 «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» утверждена государственная программа Алтайского края, согласно которой необходимо обеспечить жильем 5710 граждан, достигших 18-летнего возраста и включенных в список детей-сирот по состоянию на 01.01.2024.

На её реализацию планируется направить 18,5 млрд. рублей. Кроме того, за период с 2024 по 2029 год еще 3900 граждан ожидаемо будут включены в общую очередь детей-сирот, достигших совершеннолетия. Для обеспечения их жилищных прав необходимо дополнительно 12,8 млрд. рублей.

Для внеочередного обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, принимающих участие в специальной военной операции, принято постановление Правительства Алтайского края от 12.10.2023 № 377 «Об утверждении Порядка предоставления материальной помощи гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшим участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее - «Порядок»).

Порядком устанавливается механизм, который позволит в кратчайшие сроки обеспечить жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот - участников специальной военной операции путем предоставления им материальной помощи на приобретение

жилого помещения в собственность на основании постановления Администрации Алтайского края от 05.10.2007 № 466 «Об утверждении Правил предоставления материальной помощи малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации».

Актуальность проблемы своевременности обеспечения жилым помещением и значительного числа лиц, состоящих в Списке, требует принятия дополнительных мер. Одним из таких факторов, является контроль за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот.

В рамках реализации полномочий за сохранностью жилых помещений, находящихся в собственности Алтайского края и переданных детям-сиротам, специалистами Учреждения проведены обследования специализированного жилого фонда Алтайского края. В 2023 году сотрудниками проводились проверки квартир, выданных детям-сиротам в период с 2013 по 2021 года. По результатам проверки направлены предписания по устранению выявленных замечаний, осуществляется контроль за ходом устранения замечаний.

По состоянию на 31.12.2023 в специализированном жилищном фонде Алтайского края находится 2135 жилых помещений в 41 муниципальном образовании края.

Порядок осуществления органами опеки и попечительства контроля за сохранностью жилых помещений, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими регламентирован приказом Минобрнауки Алтайского края от 15.01.2020 № 5-П.

Органами опеки и попечительства совместно с законными представителями несовершеннолетних ведется непрерывная работа по недопущению образования задолженности по оплате жилых помещений, в том числе коммунальных услуг в жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей.

При наличии образовавшейся задолженности, рассматриваются вопросы по ее погашению: задолженность оплачивается за счет денежных средств от аренды жилых помещений либо выдается разрешение на снятие денежных средств со счетов несовершеннолетних для оплаты коммунальных услуг.

Министерством образования и науки Алтайского края проводится ежеквартальный мониторинг деятельности органов опеки и попечительства по реализации контрольных мероприятий по сохранности жилых помещений.

Вопрос соблюдения прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка.

Помимо этого, проводится работа и по закреплению жилья за детьми, учтенными в качестве нуждающихся в жилом помещении, посредством наследования, дарения, заключения договоров социального найма, приватизации, выделения доли в жилом помещении, приобретенном с использованием средств материнского (семейного) капитала и др.

Хотелось бы отметить, что, в ряде субъектов Российской Федерации существуют разработанные нормативные правовые акты, позволяющие лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящим в Списке (и соответственно достигших возраста 18 лет), получать компенсационную выплату расходов, связанных с наймом жилого помещения при соблюдении определенных условий.

В Алтайском крае таких мер поддержки, как предоставление маневренного жилого фонда для временного проживания, компенсация аренда съемного жилья, освобождение от платы за наем жилого помещения, единовременные выплаты для приобретения мебели и предметов первой необходимости и других, не предусмотрено.

При этом, в соответствии с пунктом 31 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481, организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может разрешить временно бесплатно проживать и питаться лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации, но не старше 23 лет.

В настоящее время в крае функционируют 20 социальных гостиниц для временного пребывания лиц из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот с размещением на 41 место. Целью социальной гостиницы является оказание содействия в восстановлении утраченных или нарушенных способностей к бытовой, социальной и профессиональной деятельности воспитанников организаций для детей-сирот, повышение коммуникативных навыков у воспитанников (самостоятельность в решении социально-бытовых проблем, повышение чувства ответственности, снижение уровня тревожности, появление уверенности в дальнейшей жизни), формирование навыков жизнестойкости, оказание содействия готовящимся к самостоятельному проживанию воспитанникам в прохождении психологического, педагогического, социального, медицинского обследования с целью изменения их индивидуальной программы сопровождения.

Проблему инвалидов и инвалидности принято рассматривать как комплексную, включающую не только медико-биологический аспект, но и социальный. Одним из направлений социальной поддержки этой категории граждан является предоставление жилого помещения по договору социального найма, которое выделяется из государственного или муниципального фонда.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, обеспечиваются жильем, если они нуждаются в улучшении жилищных условий и в связи с этим приняты на учет.

Государственные обязательства по обеспечению жильем различных категорий инвалидов, в том числе инвалидов, семей, имеющих детей— инвалидов, и инвалидов боевых действий до сих пор не выполнены.

Обязательства государства по улучшению жилищных условий инвалидов в полном объеме не выполняются из-за нехватки финансирования и жилых помещений требуемого качества.

Таблица 2.26.

Сведения об обеспечении жильем детей-инвалидов

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Численность детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года	230	212	211
2.	в т.ч.: во внеочередном порядке	4	2	15
3.	Численность детей-инвалидов, обеспеченных жилыми помещениями в отчетном году	4	7	5
4.	Количество вынесенных судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам	1	2	1
5.	Количество вступивших в силу и неисполненных решений судов о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам ¹	0	0	0

1 – по данным ГУФССП России по Алтайскому краю.

При постоянном увеличении в стране объемов ввода жилья мы видим, что социальное жилье практически не строится. Большая часть жилищного фонда России не

приспособлена для проживания инвалидов, что приводит к приобретению жилых помещений на вторичном рынке в старом жилом фонде или в частном секторе и создает риск экономической нецелесообразности его реконструкции или капитального ремонта в целях приспособления для проживания инвалида. Указанные проблемы приводят к длительному периоду ожидания гражданами оказания им мер государственной поддержки, в отдельных случаях указанный период достигает нескольких лет.

Верховный Суд Российской Федерации принял решение о том, что полномочие по обеспечению жильем инвалидов относится к числу региональных, поскольку за регионами закреплено общее полномочие по социальной поддержке инвалидов, частью которого является и обеспечение жильем (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2016), утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 13.04.2016). В иных решениях указывается, что районные суды удовлетворяют требования инвалидов и семей, имеющих ребенка-инвалида, имеющих право на внеочередное предоставление жилья, за счет муниципального образования. Вопрос о выделении муниципалитету ассигнований из регионального бюджета в недостаточном для удовлетворения исковых требований объеме судами, как правило, не принимается во внимание. Суды исходят из того, что реализация прав инвалида на жилье не поставлена в зависимость от межбюджетных отношений.

К Уполномоченному поступило обращение Р.М.А. в интересах своего несовершеннолетнего сына-инвалида Р.Д., страдающего тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно.

Решением Белокурихинского городского суда от 23.05.2023 на Администрацию города Белокуриха возложена обязанность предоставить несовершеннолетнему Р.Д. благоустроенное жилое помещение в границах города Белокуриха общей площадью не менее 36 кв.м.

В отделении судебных приставов Смоленского района и г. Белокурихи возбуждено исполнительное производство об обязанности Администрации города Белокуриха предоставить несовершеннолетнему Р.Д. благоустроенное жилое помещение в границах города Белокуриха общей площадью не менее 36 кв.м. с учетом двух членов семьи с учетом права на дополнительную жилую площадь во внеочередном порядке.

Вместе с тем, несмотря на судебное решение, на возбужденное исполнительное производство, жилье так и не было предоставлено. При этом, такой ребенок в городе Белокуриха единственный.

Обращение было рассмотрено совместно с Администрацией города Белокуриха и Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю (ГУФССП России по Алтайскому краю).

Согласно поступившей информации, семья заявителя признана нуждающейся в улучшении жилищных условий в Администрации города Белокуриха с 05.11.2022, с 30.01.2023 - малоимущей и принята на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Из пояснений Администрации города Белокуриха следует, что ввиду отсутствия свободного муниципального жилья в городе указанной площади обеспечить выполнение требований решения суда в установленный срок не представляется возможным.

Для реализации права несовершеннолетнего Р.Д. на благоустроенное жилое помещение в границах города Белокуриха, в бюджет города Белокуриха на 2024 год включены средства на приобретение подходящего по площади жилого помещения. После проведения закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с заявителем будет заключен договор социального найма жилого помещения.

Следует вывод, что темпы обеспечения жильем инвалидов, семей, имеющих детей, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, не могут быть признаны удовлетворительными.

В отношении семей, которые имеют в своем составе детей-инвалидов, ситуацию с предоставлением жилья можно и нужно пересматривать. Органы местного самоуправления не могут обеспечить граждан жильем ввиду отсутствия свободных жилых помещений в муниципальных жилых фондах, недостаточности доходного потенциала большинства муниципальных образований для строительства нового жилья.

Рекомендации:

Исполнительным органам Алтайского края:

усилить контроль за выполнением плановых обязательств обеспечения жильем детей-сирот;

рассмотреть вопрос по увеличению финансирования, направленного на реализацию жилищных прав отдельных категорий граждан;

предусмотреть иные меры поддержки для детей-сирот: предоставление маневренного жилого фонда для временного проживания, компенсация аренда съемного жилья, освобождение от платы за наем жилого помещения, единовременные выплаты для приобретения мебели и предметов первой необходимости;

Органам местного самоуправления:

продолжить проведение мероприятий по закреплению жилых помещений, обеспечению их сохранности за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

2.8. Право на алименты

В Семейном кодексе Российской Федерации закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей, а также установлена корреспондирующая этому праву обязанность родителей материально поддерживать своих несовершеннолетних детей и нетрудоспособных, нуждающихся в помощи совершеннолетних детей. Эта материальная поддержка может осуществляться путем выплаты алиментов.

Алиментные обязательства регламентируются положениями глав 13-17 Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Разъяснения по применению некоторых положений Семейного кодекса Российской Федерации даны в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» и в «Обзоре судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 13.05.2015.

Вместе с тем, до настоящего времени сохраняется проблема, связанная с выплатой алиментов на несовершеннолетних детей родителем, проживающим отдельно от детей. Такие родители зачастую предоставляют содержание своим детям нерегулярно или не в достаточном размере либо вовсе отказываются от предоставления содержания в добровольном порядке.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 30 обращений по взысканию

алиментных платежей на несовершеннолетних детей, в том числе 2 - с граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

К Уполномоченному обратилась многодетная мать, воспитывающая 4-х детей. Заявитель подала заявление на алименты на содержание несовершеннолетних детей в период нахождения отца детей на военной службе по мобилизации. В связи с призывом отца на военную службу по мобилизации исполнительное производство о взыскании алиментных платежей было приостановлено.

С 29.12.2022 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2022 №603-ФЗ о внесении дополнений в статью 40 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», согласно которому граждане, которые были призваны на военную службу в период частичной мобилизации, освобождаются от долговых выплат за исключением взыскания алиментов, исполнительное производство о взыскании алиментов в отношении участника СВО не приостанавливается. Приостановленные до 29.12.2022 исполнительные производства по вышеуказанному основанию подлежат возобновлению службой судебных приставов-исполнителей. Для удержания суммы задолженности по таким исполнительным производствам судебным приставом-исполнителем в ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны РФ» направляется постановление об обращении взыскания на доходы должника.

Уполномоченным обращение было направлено в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Алтайскому краю для проверки указанных в нем фактов и принятия мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей на получении алиментных платежей.

В рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на доход в Единый расчетный центр Министерства обороны РФ.

В рамках соглашения, заключенного между Уполномоченным и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов России по Алтайскому краю, осуществляется сотрудничество в интересах несовершеннолетних детей.

В 2023 году в Главном управлении Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю находилось более 28,6 тысячи исполнительных производств о взыскании алиментов.

Приставы составили почти 2,5 тысячи актов ареста имущества должников и вынесли постановления об ограничении права выезда за пределы страны в отношении 16,8 тысячи неплательщиков. В то же время более двух тысяч должников были ограничены в праве управления транспортными средствами. Что касается уголовного и административного наказания для безответственных родителей, то за неуплату алиментов без уважительных причин были привлечены к административной ответственности 2082 должника, а к уголовной ответственности - 1082.

Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуются права на получение алиментов, составила 90,75 %. В пользу детей в 2023 году было перечислено более 1,2 млрд рублей.

Таблица 2.27.

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	14797	17687	8443

2.	из них	исполнено	15270	18947	12681	
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск		3199	3262	4519	
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ		1097	1116	1085	
5.		возбуждено	1097	1116	1082	
6.	из них	из них	вынесено приговоров	913	1045	701
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности		2448	2081	2072	

Таблица 2.28.

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, на воспитание которых взысканы алименты с родителей, не лишенных и не ограниченных в родительских правах	26	17	13
2.	из них: получают алименты	16	11	9
3.	Число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	133	141	94
4.	из них: получают алименты	51	52	42

В 2023 году судебные приставы посодействовали трудоустройству более 800 должников по алиментам, из которых большая часть получила работу на предприятиях оборонно-промышленного комплекса - 561.

Когда человек обращается к приставам, это значит, что даже пройдя судебные инстанции, бывшие супруги так и не смогли договориться. И виной тому нередко являются затяжные конфликты между ними. Ссоры, накопленные обиды и недоверие. В итоге судебное решение не исполняется, и ситуация часто заходит в тупик. Тем временем сумма задолженности нарастает, как снежный ком. Над должником нависает угроза административно-уголовной ответственности. А ребенок растет не только без поддержки одного из родителей, но и в атмосфере хронического конфликта между самыми близкими ему людьми. И это не проходит бесследно для его здоровья, душевного состояния и успеваемости в школе.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» предусмотрено внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в том числе связанных с расторжением брака между супругами. Между тем, число обращений по вопросам семейно-правовых споров, поступивших в адрес Уполномоченного, ежегодно увеличивается.

Управление юстиции Алтайского края свидетельствует о ежегодном увеличении в регионе числа детей, родители которых развелись. По данным Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю, в 2023 года в Барнауле имеется **56** исполнительных производств по порядку общения с ребенком и **518** исполнительное производство по алиментным обязательствам на содержание детей, неисполнение которых вызвано межличностным конфликтом между родителями и, как следствие, утратой связи с ребенком.

В регионе Уполномоченным совместно с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю было проведено изучение социально-психологических факторов уклонения от уплаты алиментов.

Основная проблема заключается в том, что между родителями остаются конфликтные отношения, нет обоюдной удовлетворенности решением суда. При этом трудности возникают не столько по причине несовершенства действующего законодательства, сколько ввиду особой эмоционально-психологической ситуации, складывающейся в процессе принудительного исполнения судебных актов по делам указанной категории.

Второй проблемой является невозможность исполнения решений суда только применением понудительных методов. Иногда, даже пройдя судебные тяжбы и получив решение, родителям не удается разрешить межличностные конфликты. Тогда решение суда не исполняется.

Даже при наличии решения суда его исполнимость остается условной в связи с тем, что, во-первых, при принудительной реализации требований судебный пристав-исполнитель вторгается в частноправовой институт семьи, который, прежде всего, регламентируется не правом, а нормами морали, нравственности, обычаями и, кроме того, основывается на принципе недопустимости произвольного вмешательства в дела семьи, закрепленного в статье 1 Семейного кодекса Российской Федерации, а во-вторых, семейные правоотношения неразрывно связаны с личностью всех участников исполнения.

В случае, если не будут приниматься меры по урегулированию конфликтов, будет усугубляться бедность семей в которых родитель не получает средств на содержание ребенка, дети продолжают проживать в ситуации постоянного конфликта между родителями и присутствия в семейной жизни правоохранительных органов при исполнении решений по порядку общения с ребенком. В отдельных случаях происходит полная изоляция от второго родителя и развитие невроза у детей в связи с негативными переживаниями ребенка, привлечение следственного комитета, прокуратуры, органов опеки и попечительства. Подобные сценарии истощают как родителей – участников исполнительного производства, так и детей, а также приводят к профессиональному выгоранию приставов-исполнителей.

В целях мирного урегулирования конфликтов между разведенными родителями несовершеннолетних детей на стадии исполнительного производства по вопросам о порядке общения с ребенком и о взыскании алиментов, в нашем регионе Ассоциацией профессиональных медиаторов Алтайского края реализуется проект «Родители навсегда» с использованием гранта, предоставленного Фондом президентских грантов.

Основным исполнителем проекта является Ассоциация профессиональных медиаторов Алтайского края, члены которой посредством использования гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов, оказывают консультативную помощь разведенным родителям.

Партнерами проекта выступают Уполномоченный, Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, управление печати и массовых коммуникаций Алтайского края информационный партнер - Министерство социальной защиты Алтайского края.

Участие Уполномоченного в проекте «Родители навсегда» заключается в организационной, методической, информационной поддержке.

Вся помощь, включая консультации медиатора и проведение процедуры медиации предоставляется разведенным родителям бесплатно.

Изначально проведение проекта «Родители навсегда» планировалось с февраля по 31 декабря 2023 года. С учетом положительного опыта реализации проект «Родители навсегда» продолжил свою работу до конца марта 2024 года.

За время работы проекта 1552 человека были проинформированы о возможности разрешить свой спор в медиации в рамках бесед с судебными приставами-исполнителями. Также о возможности получить помощь проекта рассказывали специалисты аппарата

Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав, органов опеки, системы социальной защиты.

«Комната медиации» была открыта 01.03.2023. Медиаторы работали с парами очно, дистанционно и челночным способом. Конфликтологическое консультирование медиаторы проводили с октября 2023 года для тех граждан, супруг или супруга которых воспользоваться помощью медиаторов отказались. На таких консультациях родитель в плотной работе с медиатором анализировали сложившуюся конфликтную ситуацию, искали пути и возможности для её разрешения и корректировали поведение и коммуникацию. Такая работа также способствовала достижению договоренностей между бывшими супругами.

Подведены итоги проделанной работы в рамках проекта за 13 месяцев:

355 человек получили консультации о процедуре медиации;

41 медиация проведена для разрешения конфликтов;

26 конфликтологических консультирований проведено для разведенных родителей;

93 ребенка воспитывается в парах, прошедших медиацию или конфликтологическое консультирование.

За эти месяцы удалось полностью или частично разрешить 35 конфликтных ситуаций между родителями. В парах, разрешивших конфликты, воспитывается 57 детей.

Благодаря проведенной работе 35 детей получили возможность общения с родителем, который с ними совместно не проживает. Уровень финансовой поддержки второго родителя (выплаты алиментов) увеличился для 34 детей из 27 семей.

Получив навык вежливого и конструктивного диалога, многие пары и в дальнейшем смогут решать возникающие в процессе воспитания совместных детей вопросы. Кроме того, этот навык поможет им выстроить бесконфликтные взаимоотношения и в новых семьях.

Благодаря разрешению конфликтов:

1 исполнительное производство о порядке общения с ребенком прекращено;

17 пар определили порядок общения с ребенком без обращения в суд, исполняют его добровольно;

10 исполнительных листов по алиментам отозваны с исполнения.

8 пар договорились по уплате алиментов до обращения к приставам, возбуждение исполнительного производства предотвращено;

в рамках 9 исполнительных производств увеличилась сумма уплаты алиментов за время проекта на сумму 1 649 294 рублей;

1 иск о месте жительства ребенка был отозван родителем;

6 родителей не были привлечены к уголовной ответственности в связи с решением конфликта и вопроса по уплате алиментов.

Дополнительные вопросы, которые удалось урегулировать родителям:

4 пары разделили имущество, в 2 случаях договорились о разъезде из общего жилья.

1 семья была сохранена (решили вопрос о финансовой поддержке детей и восстановили отношения, которые находились на грани разрыва в момент обращения в ОСП).

Положительными моментами в реализации данного проекта с Ассоциацией профессиональных медиаторов Алтайского края для Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю стало повышение уровня добровольного исполнения решений суда, в связи с чем, ряд производств был успешно прекращен. Увеличилась сумма, взысканная в пользу детей по решениям суда о взыскании алиментов, что положительно сказалось на материальном и финансовом уровне жизни детей.

У получивших конфликтологическую консультацию родителей появилась возможность пересмотреть свою стратегию поведения в конфликте и сейчас они учатся выстраивать общение со вторым родителем по-новому. И мы верим, что работа, проведенная с родителями, положительно скажется на их жизни.

Исходя из необходимости дальнейшего повышения результативности взыскания алиментов на детей,

Рекомендации:

Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю:

продолжить работу в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому и Уполномоченным; применять дополнительные механизмы воздействия на должников, оказания содействия взыскателям.

2.9. Право на информационную безопасность

Стремительное развитие информационных технологий, цифровизация многих сторон жизни и геополитическая напряженность представляют собой новые вызовы и угрозы для современных детей и подростков. Внимательная реализация мер, предусмотренных законодательством и подзаконными актами, способствует созданию эффективной системы защиты детей в цифровой среде.

Правовая защита рассматриваемых прав ребенка регулируется множеством нормативно-правовых актов и программно планирующих (политико-доктринальных) документов. Согласно ч. 4 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики и, исходя из этого, государство должно создавать такие условия, которые, в свою очередь, будут способствовать всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает одной из целей государственной политики в интересах детей защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в т.ч. от такой информации, содержащейся в информационной продукции, регулируются федеральными законами от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и иными правовыми актами Российской Федерации. Разработаны также программно-планирующие документы. Ключевой нормативный правовой акт – это Указ Президента Российской Федерации № 809 от 9 ноября 2022 года, который утвердил Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. 22 марта 2022 года, Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ подписал Приказ № 226, который определил список федеральных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и контроль оборота такой продукции в период с 2022 по 2027 год.

Значимость решения проблемы информационной безопасности детей закреплена на государственном уровне в утвержденной Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации (№ 1105-р. от 28.04.2023). В качестве стратегического ориентира определена защита детей от деструктивного информационно-психологического воздействия. Указанное включает минимизацию риска причинения вреда здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию подрастающего поколения; создание условий для позитивной социализации, индивидуализации,

психологического благополучия и позитивного мировосприятия детей. Отправной точкой реализуемых мероприятий является выявление и оценка рисков цифрового пространства.

Также мероприятия по обеспечению информационной безопасности содержатся в Плане основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Алтайском крае, на период до 2027 г., утвержденного распоряжением Правительства Алтайского края от 9 июля 2021 г. № 217-р. Несмотря на то, что со стороны государства принимаются меры по обеспечению безопасности детей в информационной среде, дети остаются уязвимыми перед разрушающим контентом. Выделяют несколько проблем.

Во-первых, надо констатировать, что в настоящее время общество не может в полном объеме защитить несовершеннолетнего от негативного влияния контента, размещаемого в сети Интернет. Несовершеннолетние являются одной из самых уязвимых групп в информационном пространстве. Не обладая критическим мышлением, жизненным опытом, обладая доверием к взрослым, повышенной внушаемостью, подражанием и имитацией при неразвитой способности к дифференцированному отношению к реальности, то есть возможности отделить виртуальную реальность от действительной молодое поколение становится объектом манипуляций, запугиваний и иных воздействий на личность, следствием чего могут являться и просто негативное психологическое состояния и более серьезные деяния вплоть до попыток совершения суицидальных актов. 2023 год показал объемы информационной войны против Российской Федерации, в которой используются кибер-атаки, распространение фейковых новостей и манипуляция общественным мнением. Главной площадкой для такого воздействия служат социальные сети, а основными целями – пользователи социальных сетей, в основном, молодежь и несовершеннолетние. Из-за возрастных особенностей дети и подростки часто не обладают способностью критически оценивать информацию, получаемую из информационно-коммуникационных сетей, что представляет для них потенциальную угрозу. Эмоциональная неустойчивость и ограниченная способность критического восприятия информации у детей и подростков вызывают риск негативного воздействия на них и манипуляций их сознанием в сети, что может в конечном итоге привести к деструктивным последствиям. Деструктивное информационное воздействие также способствует формированию у детей и подростков неверного восприятия традиционных российских духовных и нравственных ценностей. Это может привести к психологическим проблемам, таким как депрессия, а также к появлению девиантного поведения.

Во-вторых, в настоящее время стремительными темпами развивается информационная сфера, 2023 год стал прорывным для искусственного интеллекта, однако правовое регулирование данной сферы существенно отстает от скорости разработки технологий. Развиваются технологии в сфере производства видео и аудио контента, deepfake технологии, технологии маркетинга в социальных сетях и т.д. Отсутствие правового регулирования в этой сфере потенциально несет риски и в отношении детей, так как позволит неограниченно управлять индивидуально-подобранным контентом.

В настоящее время поставлен заслон созданию и распространению, но нет действенной системы ограничений на потребляемый контент, размещенный в сети. Алгоритмы, которые лежат в основе платформ распространения мультимедийного контента не уменьшают, фактически вовлекают детей в потребление контента, который может нанести вред психическому и нравственному здоровью ребенка. Видео формируются на «системе хэштегов», к примеру ребенок оценил видео с хэштегом «гонки», алгоритм записал его в «рекомендуемое», а через несколько роликов подобрал видео, у которого было 3 хэштега — «гонки», «развлечения», «для взрослых». После этого сформировалось видео, подходящее под эти условия и «выплыло» в рекомендуемые для просмотра. Таким образом ребенок становится испытывает воздействие непристойных видео. Таким образом не происходит учета возраста потребителя мультимедийного контента.

В-третьих, в интернет среде продолжает существовать деструктивный контент, включающий информацию о самоповреждениях, кибербуллинг (травля), троллинг, экстремизм, опасные игры и «Челендж», опасные субкультуры (Скулшутеры (популяризирующему стрельбу и насилие в школах), А.У.Е, ультрадвижение), магнипулирование сознанием, шок-контент и т.д. Существующие механизмы контроля в полном объеме не могут предотвратить потребление данной информации.

По поручению Президента России в октябре 2018 года создан Центр изучения и сетевого мониторинга молодёжной среды, который является аккредитованная ИТ-компанией, и нацелен на формирование комплексной системы по защите детей и подростков от воздействия негативной информации в цифровом пространстве. Центр изучения и сетевого мониторинга молодежи среды проводит анализ миллионов аккаунтов русскоязычного сегмента Интернета и выделяет несовершеннолетних, которые состоят в группах деструктивной направленности. Однако существует дефицит практического использования данных результатов к практической и воспитательной деятельности на территории Алтайского края. Кроме того, выявляя несовершеннолетних в группах деструктивным контекстом требуются методически обоснованные педагогические и социальные приемы профилактики социально-деструктивных установок и поведения.

Ежегодно в среде интернет совершаются десятки преступлений против несовершеннолетних Алтайского края. Так, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю предоставлена следующая информация о киберпреступлениях, совершенных в Алтайском крае в отношении несовершеннолетних в 2023 году.

Таблица 2.29.

Сведения о киберпреступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних
в 2022-2023г.

Виды преступлений	2022	2023
Ст. 159 УК РФ (мошенничество)	39	30
Ст. 158 УК РФ (кража)	27	27
Ст. 163 УК РФ (вымогательство)	7	10
Ст. 228 УК РФ (незаконное приобретение, хранение наркотических средств)	0	0
Ст. 228.1 УК РФ (незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств)	0	0
Ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов)	4	12
Ст. 242.1 УК РФ (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних)	12	0
Ст. 242.2 УК РФ (использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов)	1	11
Ст. 135 УК РФ (развратные действия)	29	32
Ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0	0
Ст. 133 УК РФ (понууждение к действиям сексуального характера)	2	0
Ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни)	10	8
Ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	0	0
Ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	15	16
Ст. 128.1 УК РФ (клевета)	4	1
Ст. 128.2 УК РФ ()		
Ст. 150 УК РФ (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления)	0	1
Всего	150	149

Источник: Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю

Кроме того, в соответствии с перечнем № 25 «О преступлениях, совершенных с использованием (применением) информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации», утвержденного совместным указанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.12.2021 № 790/11/1 «О введении в действие статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» не учтены 11 преступлений по ст. 132 УК РФ, фактически совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Осталась ситуация прошлых лет, когда в телекоммуникационной среде чаще всего нарушаются имущественные права детей и право на половую неприкосновенность.

Заявитель М.Д. сообщила об обнаружении в Интернете прямой трансляции, участниками которой являлись несовершеннолетние дети и взрослые граждане. По мнению заявителя, тема трансляции причиняла вред нравственному развитию детей. Обращение М.Д. проверено прокуратурой Алтайского края, приняты меры к блокировке данной информации в установленном порядке. В соответствии с законом Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ФЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» и распоряжением Правительства Алтайского края от 19.03.2021 № 85-р Уполномоченный ежегодно принимает участие в реализации плана мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей в Алтайском крае на 2021-2022 годы и прогнозный 2023 год (далее - «План»). Во исполнение мероприятий, предусмотренных пунктами 2.2, 2.9 Плана, Уполномоченный регулярно размещает в сети Интернет материалы о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. В 2023 году Уполномоченный вошел в состав постоянно действующей рабочей группы по вопросам организации системного анализа информационных угроз и профилактики экстремизма и распространения радикальных идеологий в молодежной среде Алтайского края. Кроме того, Уполномоченный проводит различные мероприятия на темы, связанные с обеспечением информационной безопасности детей. Уполномоченный ежегодно принимает участие как в краевом родительском собрании, так и в родительских собраниях отдельных муниципальных общеобразовательных организаций.

До сведения родителей доводится информация о рисках нарушения прав детей на информационную безопасность в сети Интернет. Родителям даны рекомендации по использованию функции «Родительский контроль», ограничению времени пребывания детей в сети с целью охраны здоровья, информированию детей об ответственности за распространение информации о личной жизни других несовершеннолетних.

В 2023 году в адрес Уполномоченного дважды обращалась К.Ж.В. с жалобой на незаконное использование неизвестными лицами персональных данных заявителя и несовершеннолетнего сына Р.Р.Е., распространении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, причиняющей вред правам и законным интересам заявителя и его ребенка. Кроме того, в адрес Р.Р.Е. поступали угрозы о совершении в отношении него физического насилия и иных противоправных действий, террористического акта в МБОУ «Лицей № 121».

Данное обращение было рассмотрено с участием Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю.

Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю проведена проверка выложенных в сеть Интернет экстремистских высказываний неустановленным лицом, а также угрозы убийством и причинением телесных повреждений неустановленным лицом посредством сети Интернет заявителю и ее сыну.

По материалу проверки по части 1 статьи 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пропаганда либо публичное демонстрирование

нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики и символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами) в отношении Ч.А.А. вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с недостижением им возраста привлечения к административной ответственности.

По факту угрозы жизни и здоровью, высказанных в мессенджере «Телеграм» в адрес заявителя и ее сына Р.Р.Е. вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного статьей 119 Уголовного кодекса Российской Федерации (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью).

С несовершеннолетним Ч.А.А. организована индивидуальная профилактическая работа. Сотрудниками отдела полиции проведены профилактические мероприятия в МБОУ «Лицей № 121» с целью недопущения экстремистских проявлений в молодежной среде.

Рекомендации:

Министерству образования и науки Алтайского края:

разъяснять родителям целесообразность использования интернет-фильтров в качестве программ, блокирующих вредоносный контент;

проводить социологические исследования по вопросам осведомленности несовершеннолетних о владении цифровой гигиеной и осведомленности родителей о способах защиты несовершеннолетних в Интернете, изучать потребности родителей в специальной информации;

Министерству культуры Алтайского края, Министерству социальной защиты Алтайского края, Министерству цифрового развития и связи Алтайского края, управлению молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края, управлению печати и массовых коммуникаций Алтайского края, органам местного самоуправления Алтайского края, осуществляющим управление в сфере образования, осуществлять реализацию социальных рекламных проектов на тему безопасного пользования детьми Интернетом, в том числе мобильным;

Правительству Алтайского края:

расширять реализацию мер, направленных на поддержку проектов социально-ориентированных некоммерческих общественных организаций, положительно зарекомендовавших себя в сфере информационной безопасности

2.10. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям

Здоровое развитие несовершеннолетних практически невозможно без физического воспитания.

Детско-юношеский спорт является одним из ключевых элементов системы физической культуры и спорта в Алтайском крае, обеспечивающим вовлечение детей в систематические занятия спортом, их физическое развитие, воспитание и подготовку, формирование и укрепление их здоровья, их патриотическое воспитание и формирование их гражданской идентичности.

В Алтайском крае ведется целенаправленная работа по совершенствованию организации и проведения спортивных мероприятий. В единый календарный план физкультурно-массовых и спортивных мероприятий региона внесены соревнования среди обучающихся общеобразовательных организаций всех уровней: школьные, муниципальные, краевые.

Реализация данной деятельности осуществляется системно на основе планового и программного подхода, в соответствии с имеющейся нормативно-правовой базой:

межведомственная программа «Развитие детско-юношеского спорта в Алтайском крае до 2030 года» (утверждена приказом Министерства спорта Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края от 15.07.2022 № 315/10);

межведомственная программа «Развитие школьного спорта в Алтайском крае» (утверждена приказом Министерства спорта Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края от 26.04.2021 № 137/26-п);

региональная программа Алтайского края «Плавание для всех» (утверждена постановлением Правительства Алтайского края от 25.01.2023 № 17);

закон Алтайского края от 11.09.2008 № 68-ЗС «О физической культуре и спорте в Алтайском крае».

На территории Алтайского края функционируют 84 физкультурно-спортивных учреждения (79 – сферы спорта, 5 – сферы образования) в которых занимаются 37022 чел. в возрасте от 5 до 17 лет по 53 видам спорта (баскетбол, биатлон, бокс, волейбол, гиревой спорт, горнолыжный спорт, гребля на байдарках и каноэ, дзюдо, каратэ, кикбоксинг, конькобежный спорт, легкая атлетика, лыжные гонки, настольный теннис, плавание, пулевая стрельба, самбо, спортивная борьба, спортивная гимнастика, футбол, хоккей, и др.). Образовательные услуги оказываются на бесплатной основе.

Таблица 2.30.

Вовлеченность несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва	94	94	84
2.	Из них: Количество организаций интернатного типа (с возможностью проживания несовершеннолетних)	1	1	1
3.	Численность несовершеннолетних занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва	33243	32854	30880
4.	Количество организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, всего	6111	6113	6346
5.	Из них: Количество организаций интернатного типа (с возможностью проживания несовершеннолетних)	1	1	1
6.	Численность несовершеннолетних вовлеченных в занятия физической культурой	422726	409415	398413
7.	Численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия спортом	33243	32854	30880
8.	Количество образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку по направлению «физическая культура», в том числе «адаптивная физическая культура»	1	1	1
9.	Численность тренеров, имеющих специализацию в области адаптивной физической культуры	119	132	141
10.	Количество общеобразовательных организаций	682	680	680
11.	Количество общеобразовательных организаций, имеющих спортивные залы, соответствующих требованиям Санитарных Правил (без учета филиалов образовательных организаций)	667	667	667
12.	В т.ч. Нуждающихся в капитальном ремонте	-	8	6

Из числа занимающихся спортивные разряды имеют более 14000 спортсменов. Одаренные дети и молодежь продолжают обучение в КГБ ПОУ «Алтайское училище олимпийского резерва» (далее – «КГБ ПОУ «АУОР»). За время деятельности КГБ ПОУ

«АУОР» подготовлено 13 заслуженных мастеров спорта России, 44 мастера спорта России международного класса, более 1050 мастеров спорта России. В 2023 году в КГБ ПОУ «АУОР» спортивную подготовку проходили 266 человек по 11 видам спорта, из них спортивные разряды и звания имеют 172 человека (ЗМС-1; МСМК-7; МС-55; КМС-55).

В рамках реализации Единого краевого календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2023 год (далее – «ЕКП») на территории региона проведено более 1010 краевых соревнований, чемпионатов, первенств, соревнований Сибирского федерального округа и всероссийских соревнований по различным видам спорта, 300 из них – для детей и подростков.

В учреждениях, подведомственных Министерству спорта Алтайского края, проходят спортивную подготовку порядка 6000 детей и подростков.

В 2023 году в рамках федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография» закуплено и поставлено новое спортивное оборудование в три спортивные школы (КГБУ ДО «Краевая спортивная школа олимпийского резерва», КГБУ ДО «СШОР по гребле на байдарках и каноэ имени К. Костенко», МБУ ДО «СШОР Олимпия») на сумму 9 847,5 тыс. рублей.

В регионе активно ведется работа по привлечению детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом, особое внимание уделяется детям, оставшимся без попечения родителей, детям из многодетных, малообеспеченных и неблагополучных семей.

Ежегодно проводится Спартакиада спортивных школ Алтайского края по 16 видам спорта: баскетбол (юноши и девушки), волейбол (юноши и девушки), гиревой спорт, греко-римская борьба, дзюдо (юноши и девушки), каратэ (WKF), кикбоксинг, легкая атлетика, лыжные гонки, настольный теннис, самбо, спортивная аэробика, тхэквондо, футбол, хоккей, шахматы. В спортивных мероприятиях принимают участие краевые и муниципальные учреждения физкультурно-спортивной направленности с охватом участников более 6 тыс. человек.

Для 40 тыс. детей и подростков края проводятся всероссийские массовые старты по легкой атлетике «Кросс наций», лыжным гонкам «Лыжня России», баскетболу «Оранжевый мяч», спортивному ориентированию «Российский азимут» и «Всероссийский День самбо».

В течение 2023 года на территории края прошли три спортивных мероприятия среди лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» и Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры» среди учащихся в образовательных организациях в 2023 году проведены соревнования по волейболу, настольному теннису, баскетболу, легкой атлетике, спортивному туризму, спортивному ориентированию, спортивному многоборью, творческому конкурсу, теоретическим тестам и эстафетному бегу. Всего в мероприятиях приняли участие 246123 человека (85,7 % от общего числа учащихся). Соревнования проходили по круговой системе на уровне образовательной организации и муниципальном уровне.

Количество участников, принявших участие в школьном этапе Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» в 2023 году, составило 87039 человек, в муниципальном этапе – 69458 человек, в краевом этапе приняли участие 206 школьников из 19 муниципальных образований Алтайского края.

Количество участников, принявших участие в школьном этапе Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры» в 2023 году, составило 49484 человека, в муниципальном этапе – 39776 человек, в краевом этапе приняли участие 160 школьников из 10 муниципальных образований Алтайского края.

В 2023 году финансирование краевых этапов Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания», Всероссийских спортивных игр

школьников «Президентские спортивные игры» осуществлялось в размере 938,5 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

В 2023 году установлен спортивный рекорд России по одновременному выполнению испытаний физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Во всех центрах тестирования региона нормативы ГТО в возрасте с 6 до 18 лет сдали 29002 человека, 4224 учащихся общеобразовательных организаций выполнили нормативы испытаний и получили значки ГТО. В августе 2023 г. на стадионе КГБУ ДО «Краевая спортивная школа олимпийского резерва» в Барнауле установили рекорд по самому массовому выполнению норм ГТО – отжиманию. Одновременно отжались 10 раз и попали в Книгу рекордов России 3635 жителей Алтайского края. В мероприятии приняли участие взрослые и дети.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации организована работа в образовательных организациях региона по созданию школьных спортивных клубов (далее – ШСК) и студенческих спортивных клубов (далее – ССК) и регистрации их в Едином Всероссийском перечне (реестре) школьных и студенческих спортивных клубов.

ШСК созданы в 638 муниципальных общеобразовательных организациях (100 %) и 35 школах-интернатах, подведомственных Министерству образования и науки Алтайского края (100 %).

Проведена разъяснительная работа по созданию ШСК с администрациями четырех частных общеобразовательных организаций, результатом которой стало создание ШСК.

ССК созданы в 49 организациях профессионального образования (100 %).

В 2023 году в школьном этапе Всероссийских спортивных игр ШСК приняли участие 13154 школьника.

В краевых соревнованиях приняли участие команды из гг.Барнаула, Новоалтайска, Бийска, а также сельские команды из Павловского и Первомайского районов, всего 154 участника. В течение трех дней юные спортсмены соревновались в обязательных видах спортивных программ (баскетбол, легкая атлетика, регби, спортивное ориентирование, шахматы).

Для всех жителей края помимо традиционных спортивных мероприятий, предусмотренных Единым краевым календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в летний период реализуется проект «Дворовый инструктор», в рамках которого организована физкультурно-оздоровительная работа с детьми по месту жительства.

С 13 по 26 апреля 2023 года в Барнауле прошли первые командные соревнования Школьной киберспортивной лиги Алтайского края по «CS:GO» и «Dota 2». В состязаниях участвовали 55 команд со всего региона. Соревнования состояли из двух этапов: отборочного и финального. Победителями I школьной киберспортивной лиги Алтайского края стали учащиеся КГБОУ «Алтайский краевой педагогический лицей-интернат» и МАОУ «СОШ №132» им. Н.М. Малахова.

В целях профилактики суицидального поведения среди подростков, преступлений против их половой свободы и неприкосновенности, подростковых наркопреступлений, безнадзорности и правонарушений проводятся спортивно-массовые мероприятия по формированию здорового образа жизни молодежи, привлечению молодых людей к занятиям массовыми видами спорта. В парках культуры и отдыха каждые выходные ведутся занятия для всех желающих по йоге, северной ходьбе, спортивному ориентированию, фитнес, бегу. В парке спорта А. Смертина АНО «Военно-патриотический и спортивный клуб «Барнаульский полк» ведет занятия по военно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

Традиционно в Барнауле проходит акция «Спортивные выходные». Ее цель-открыть для бесплатных и массовых занятий физической культурой самые популярные спортивные объекты края, такие как ледовые площадки «Карандин-Арена», «Титов-Арена» и КГБУ ДО

«СШОР по конькобежному спорту «Клевченя», горнолыжный комплекс «Авальман», спортивный комплекс «Темп» и бассейн спорткомплекса «Обь».

Кроме того, с целью недопущения гибели детей на водных объектах разработана региональная программа Алтайского края «Плавание для всех», утверждена постановлением Правительства Алтайского края от 25.01.2023 №17, направленная на обучение детей плаванию в рамках основных общеобразовательных программ, включая внеурочную деятельность, которое является жизненно необходимым навыком и гарантирует сохранение жизни при нахождении детей в водной среде. За 2023 год обучение плаванию прошли 4180 детей в возрасте до 18 лет.

В аппарат Уполномоченного в 2023 году поступило 5 обращений по вопросам доступности спортивных сооружений для занятий спортом детьми, а также участия несовершеннолетних в спортивно-массовых мероприятиях.

Поступившее в адрес Уполномоченного обращение законного представителя Б.А., 2017 года рождения, о возникшей конфликтной ситуации с тренером по художественной гимнастике КГБУ СП «КСШОР» по вопросу взимания с родителей воспитанников этого клуба дополнительных средств на нужды клуба. Обращение было рассмотрено совместно с Министерством спорта Алтайского края.

В результате проверки правомерности взимания с родителей дополнительных средств на нужды клуба, установлено, что тренировочные занятия с детьми, не достигшими возраста 6 лет, проводятся в арендованном спортивном зале, так как зачисление по федеральному стандарту на данный вид спорта проводится с 6 лет. На родительском собрании родителями было принято решение о добровольном пожертвовании на аренду спортивного зала и на проведение спортивных мероприятий. Деньги сдаются по ведомости на основании заключаемого договора с законными представителями ребенка.

Из пояснительной тренера следует, что с заявителем не успели заключить договор, т.к. ребенок перешел от другого тренера в текущем месяце. Поступившие от заявителя денежные средства возвращены ему в полном объеме.

В связи со сложившейся ситуацией, администрацией КГБУ СП «КСШОР» проведена беседа со старшим тренером отделения художественной гимнастики КГБУ СП «КСШОР» и вынесено устное замечание.

В целом статистика охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями в учреждениях и организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Алтайского края, свидетельствует о том, что с каждым годом всё больше жителей Алтайского края начинают вести здоровый образ жизни, заниматься физкультурой, приобщая к такому образу жизни и своих детей.

Приоритетной задачей Российской Федерации в сфере воспитания детей является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины.

Воспитание детей рассматривается как стратегический общенациональный приоритет, требующий консолидации усилий различных институтов гражданского общества и ведомств на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Президент России Владимир Путин рекомендовал Государственной Думе совместно с Правительством рассмотреть вопрос уточнения механизма доступа детей к информационной продукции, имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность.

В связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам Федеральным законом от 29.12.2022 № 632-ФЗ внесены изменения в статью 5.1 Федерального закона «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» и статьи 1 и 17 Федерального закона

«О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» внесены изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, направленных на совершенствование регулирования отношений, связанных с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Установлено, что в прокатном удостоверении на фильм должны содержаться сведения о запрете его распространения среди детей (если фильм содержит информацию, запрещенную для распространения среди детей) или сведения об ограничении распространения фильма среди детей определенных возрастных категорий. Действие Закона о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, теперь не распространяется на отношения в сфере: — оборота произведений литературы, изучение которых предусматривается ФГОС и федеральными основными общеобразовательными программами; — распространения Библии, Корана, Танаха и Ганджура. В качестве экспертов для проведения экспертизы информационной продукции смогут выступать лица, имеющие высшее профессиональное образование и обладающие специальными знаниями в области культурологии, искусствознания и искусствоведения.

Согласно статье 12 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности, а ограничения доступности культурных ценностей по соображениям секретности или особого режима пользования устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Таблица 2.31

Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество детских библиотек	58	58	60
2.	сельских	37	37	39
3.	в т.ч. нуждающихся в капитальном ремонте	2	1	3
4.	находящихся в аварийном состоянии	1	1	0
5.	Количество детских отделов в других библиотеках	19	19	17
6.	в т.ч. сельских	17	17	15
7.	Число зарегистрированных несовершеннолетних пользователей библиотек	130962	140144	139946
8.	Количество посещений несовершеннолетними библиотек	1426,1т.	1648,1т.	1751,4т.
9.	Количество музеев , предназначенных для посещения несовершеннолетних	69	69	69
10.	сельских	53	53	53
11.	в т.ч. нуждающихся в капитальном ремонте	15	9	8
12.	находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
13.	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	5	11	11
14.	Количество посещений несовершеннолетними музеев	201,7 т.	220,3 т.	158,4 т.
15.	в т.ч. по «Пушкинской карте»	-	-	-
16.	Количество детских театров (ТЮЗ)	3	3	3
17.	сельских	0	0	0
18.	в т.ч. нуждающихся в капитальном ремонте	0	0	0
19.	находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
20.	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	2	2	3
21.	Количество посещений несовершеннолетними детских театров	90,7 т.	136,6 т.	151,2 т.
22.	в т.ч. по «Пушкинской карте»	-	-	-
23.	Количество спектаклей для несовершеннолетних,	0	3	5

	сопровождающихся тифлокомментированием				
24.	Количество спектаклей для несовершеннолетних, сопровождающихся сурдопереводом		0	0	0
25.	Количество детских школ искусств (ДШИ)		91	91	91
26.		сельских	60	60	60
27.	в т.ч.	нуждающихся в капитальном ремонте	20	17	30
28.		находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
29.	Численность несовершеннолетних, обучающихся в ДШИ		27449	27726	27964
30.	Количество кинотеатров		17	19	20
31.	в т.ч.	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	0	15	19

В рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 06.03.2020 № 95, с целью эстетического воспитания детей и молодежи средствами искусства предусмотрено безвозмездное посещение учащимися средних общеобразовательных сельских и городских школ, учреждений начального профессионального образования театральных спектаклей, концертов и музейных программ. В 2023 году общее количество участников мероприятий данной программы составило 18405 человек (в 2022 году - 22741 человек). Снижение показателя обусловлено пересмотром рядом учреждений ценовой политики на некоторые спектакли.

Культурный потенциал Алтайского края характеризуется развитой сетью учреждений профессионального театрального искусства, исторически сложившимися в этой сфере традициями. На территории региона действуют 7 профессиональных театров, из них 4 краевых автономных учреждения культуры.

В 2023 году доля мероприятий для детей в общем числе мероприятий, проводимых краевыми государственными и муниципальными театральными и концертными организациями, составила 64,7%. Более 316 тысяч детей посмотрели спектакли и концертные программы для детей.

В 2023 году число посещений детьми спектаклей КАУ «Алтайский государственный театр кукол «Сказка», КАУ «Алтайский государственный театр для детей и молодежи им. В.С. Золотухина» и МБУК «Театр кукол им. А.К. Брахмана» (г. Рубцовск) увеличилось на 12,4% в сравнении с предыдущим годом.

В 2023 году в Алтайском крае функционировали 60 библиотек для детей. По итогу отчетного периода число зарегистрированных пользователей библиотек в возрасте до 14 лет составило 290,0 тыс. человек, что на 0,8% менее, чем в 2022 году.

В 2023 году в городе Новоалтайске библиотека – филиал № 3 открылась для читателей в новом статусе, обретя при этом новое название – модельная библиотека «Своя территория». За первые четыре месяца ее работы ряды читателей пополнились на 2 тыс. человек, а количество посещений возросло более чем в 2 раза.

Продолжилось обновление библиотек и в рамках программы «Развитие культуры в Алтайском крае». Модельные библиотеки открыты в селе Зональное Зонального района и в пос. Северный Первомайского района. Кстати, это уже вторые по счету современные библиотеки в данных муниципальных образованиях. Всего же за 2018 -2023 году за счет средств краевого бюджета в регионе модернизированы 12 библиотек.

На базе культурно-досуговых учреждений Алтайского края в 2023 году функционировало 994 учреждения культуры клубного типа, в которых работали 3 830 клубных формирования для детей до 14 лет. Охват участников составил 53224 человек, что на 0,6 процента меньше, чем в 2022 году (в 2022 году - 53 547 человек, в 2021 году - 52 501 человек).

Краевыми государственными музеями Алтайского края проведены 842 культурно-образовательных мероприятия, участниками которых стали 41,4 тыс. человек детей и подростков в возрасте до 16 лет (показатель выше на 400% в сравнении с 2022 годом).

Бесплатное посещение музеев, театров, концертных организаций несовершеннолетними возможно в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 06.03.2020 № 95, и мероприятий по эстетическому воспитанию детей и молодежи средствами искусства.

В КГБУ «Алтайский государственный мемориальный музей Г.С. Титова», лицам до 18 лет, лицам, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам (студенты) предусмотрены льготы - бесплатное посещение музея (без экскурсионного обслуживания) в единый льготный день (первая среда месяца).

Предусмотренные следующие льготы по обеспечению доступа несовершеннолетних в ГМИЛИКА и его филиалы:

льготная стоимость входного билета и билета на музейные экскурсии и все виды платных музейных мероприятий;

бесплатное посещение ряда культурно-образовательных мероприятий (по плану мероприятий музея);

бесплатное посещение экспозиций и выставок музея 1 раз в месяц (1-я среда, экскурсии платные);

бесплатное посещение музейных экскурсий и программ в рамках ДЦП «Эстетическое воспитание детей и молодежи Алтайского края средствами искусства» (финансирование за счет средств краевого бюджета);

возможность бесплатного посещения экспозиций, выставок и музейных мероприятий в рамках всероссийского проекта «Пушкинская карта»;

бесплатное посещение музея в специальные акционные дни в соответствии с программой музейной лояльности к посетителям ГМИЛИКА и его филиалов: Музейные акции «Календарь событий»;

льготное посещение музейных экскурсий и просветительных программ ГМИЛИКА в рамках «Соглашения о сотрудничестве» (со школами, ссузами города).

КГБУ «Всероссийский мемориальный музей-заповедник В.М. Шукшина»:

бесплатный входной билет предоставляется: детям дошкольного возраста; волонтерам музея Шукшина; детям семей военнослужащих и мобилизованных граждан;

последний четверг каждого месяца – обучающимся в образовательных организациях общего и профессионального образования, членам многодетных семей – вход бесплатный;

льготный входной билет предоставляется обучающимся в образовательных организациях общего и профессионального образования;

социальный входной билет предоставляется: детям-инвалидам и многодетным семьям.

17 музеев Алтайского края принимают посетителей на основных мероприятиях (экспозициях) бесплатно.

Один раз в месяц все музеи Алтайского края принимают школьников и студентов, не достигших 18 лет бесплатно, согласно приказу Минкультуры России от 17.12.2015 № 3119 «Об утверждении Порядка бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам».

Членам семей (детям) участников специальной военной операции предоставляется право льготного посещения региональных и муниципальных организаций в сфере культуры, а также развлекательных мероприятий, проводящихся на региональном и муниципальном уровнях (в том числе в случае гибели (смерти) участников специальной военной операции). Норма поддержки утверждена приказом Министерства культуры Алтайского края от 17.04.2023 № 106.

Вовлечению несовершеннолетних в сферу творчества и искусства способствуют программы популяризации культурных мероприятий среди детей и молодежи: проект

«Пушкинская карта» и межведомственный культурно-образовательный проект «Культура для школьников».

Оформить «Пушкинскую карту» и посещать культурные мероприятия за государственный счет могут граждане России в возрасте от 14 до 22 лет включительно.

По данным Министерства культуры Алтайского края не во всех районах Алтайского края, особенно в сельских местностях, имеется высокоскоростной интернет и доступ к беспроводному интернету.

Информация о «Пушкинской карте», ее возможностях в недостаточной мере доводится до несовершеннолетних и их родителей в средних учебных заведениях. А ведь именно учитель является тем человеком, который ежедневно общаясь с детьми, имея возможность непосредственного общения и с их родителями, мог бы объяснить все положительные аспекты обладания «Пушкинской картой». В продвижении «Пушкинской карты» могла бы помочь и обязательная информационная работа педагогов с учащимися и студентами средне-специальных и высших учебных заведений.

В Алтайском крае 48 процентов (102335) жителей этого возраста уже получили Пушкинскую карту. Всего по итогам года участниками программы стали 93 учреждения культуры (прирост 18 учреждений), которые продали более 260 тысяч билетов (за 2022 год - 155 тысяч билетов) на сумму 80 млн. рублей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае поступило обращение М.Н.А., в котором заявитель отмечает отсутствие такой возможности для более молодой категории, а именно детей до 14 лет.

После введения «Пушкинской карты» для школьников и студентов 14–22 лет в некоторых регионах России была выдвинута инициатива по созданию иных мер поддержки для более молодой и, наоборот, взрослой аудитории. Но в силу разного социально-экономического развития, не все регионы имеют возможность введения региональных мер поддержки.

Отмечая важность данного проекта по просвещению и воспитанию подрастающего поколения, укреплению духовно-нравственных основ общества, было подготовлено и направлено обращение Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с просьбой рассмотреть возможность внесения предложений о распространении данного опыта за счет средств федерального бюджета на детей младше 14 лет, что позволит осуществлять культурно-образовательные функции среди детей более раннего возраста, приобщая их с детства к культурным мероприятиям и расширяя доступность лучших образцов отечественной культуры для детей.

В Алтайском крае функционируют 89 муниципальных детских школ искусств (далее – ДШИ) и 2 ДШИ при краевых профессиональных образовательных организациях. В 2023 – 2024 учебном году в ДШИ Алтайского края по дополнительным общеобразовательным программам обучается 27964 человека. Из них 17959 (64,2%) по дополнительным предпрофессиональным программам (далее ДПП). По сравнению с предыдущим годом число обучающихся по ДПП увеличилось на 604 человека (3,5%).

В 2023 году в ДШИ реализовано 515 образовательных программ, из них 29 адаптированы для обучения детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях увеличения количества обучающихся в 2023 году в 20 ДШИ начали реализовать новые дополнительные общеобразовательные программы с использованием сетевой формы обучения на основе договоров с профессиональными образовательными организациями и учреждениями культуры, в области музыкального, изобразительного, хореографического и театрального искусства, в том числе две – адаптированные для детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях выявления, сопровождения и поддержки одаренных обучающихся проводятся региональные, межрегиональные и всероссийские конкурсы, творческие школы, мастер-классы.

По итогам краевого смотра «Юные дарования Алтая» в течение 2023 – 2024 учебного года 8 учащимся детских школ искусств и 7 студентам профессиональных образовательных организаций выплачиваются стипендии Губернатора Алтайского края.

Для одаренных детей ежегодно проводится летняя творческая школа. В 2023 году в ней приняли участие 27 обучающихся на народных инструментах Зонального, Тогольского, Троицкого, Первомайского, Крутихинского, Шипуновского районов, городов Барнаула, Алейска, Новоалтайска, Славгорода, Рубцовска, Бийска.

Новоалтайское государственное художественное училище (техникум) и Алтайский государственный музыкальный колледж являются площадками регионального центра выявления и поддержки одарённых детей в Алтайском крае «Талант 22». В первом полугодии 2023 года 42 обучающихся ДШИ края прошли обучение по профильной интенсивной программе «Академическая живопись» НГХУ и занятия в сезонной образовательной смене «Allegro» в филиале АлтГМК в г. Бийске.

В четвертом квартале 2023 года проведен открытый региональный конкурс детского и юношеского мастерства «Профессия, что всем дает начало». В нем приняли участие 182 обучающихся образовательных организаций отрасли культуры, из них 52 (28,6%) стали победителями.

В рамках работы по комплектованию и созданию фонда «Участники СВО» на базе КГБУ «Алтайского государственного краеведческого музея», посвященного событиям специальной военной операции и подвигам ее участников, во всех муниципальных и государственных общеобразовательных организациях региона приняты меры по созданию условий для размещения музейных экспонатов, посвященных событиям специальной военной операции и подвигам ее участников. Организовано участие в сборе материалов для указанных музеев (музейных экспозиций) представителей Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» и Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». В 2023/24 учебном году к работе планируется привлечь учащихся старших классов общеобразовательных организаций, членов органов школьного самоуправления. Также вопрос создания школьных музеев или отдельных экспозиций рассмотрен в ходе оценки готовности муниципалитетов к 2023/24 учебному году.

В соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 12.07.2023 № 266 «Об организации оказания государственной услуги «Создание условий в Алтайском крае для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации» в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере» в регионе у отдельных категорий граждан появилась возможность путешествовать бесплатно.

Право на получение социального сертификата имеют дети, постоянно проживающие на территории Алтайского края и обучающиеся в 5 - 9 классах общеобразовательных организаций Алтайского края.

Первоочередное право на получение социального сертификата имеют дети:

с ограниченными возможностями здоровья, получающие общее образование в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;

пребывающие в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

участников специальной военной операции.

С целью уточнения условий и механизма получения социального сертификата к Уполномоченному уже поступило 2 обращения от законных представителей несовершеннолетних детей, желающих принять участие в путешествиях. Заявителям даны подробные разъяснения об условиях со ссылкой на информационный портал «Туристический сертификат», посредством которого могут быть поданы заявления и

прилагаемые к ним документы (размещается на официальном сайте Управления (<http://tourism.alregn.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Рекомендации:

исполнительным органам Алтайского края и органам местного самоуправления:
 использовать потенциал спортивной деятельности для профилактики асоциального поведения;
 создавать для детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, условия для регулярных занятий физической культурой и спортом;
 содействовать проведению массовых общественно-спортивных мероприятий и привлечение к участию в них детей;
 расширять инфраструктуру семейного отдыха, семейного образовательного туризма и спорта, включая организованный отдых в каникулярное время;
 совершенствовать условия для выявления и поддержки одаренных детей;
 создавать условия для доступности музейной и театральной культуры для детей;
 обеспечивать поддержку мер по созданию и распространению произведений искусства и культуры, проведению культурных мероприятий, направленных на популяризацию российских культурных, нравственных и семейных ценностей;
 повышать роль библиотек, в том числе библиотек в системе образования, в приобщении к сокровищнице мировой и отечественной культуры, в том числе с использованием информационных технологий.

2.11 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Соблюдение прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь занимает важное место в работе Уполномоченного при решении задач, направленных на обеспечение гарантий защиты прав и законных интересов ребенка, содействие реализации и восстановления нарушенных прав.

В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае был привлечен Арбитражным судом Алтайского края к рассмотрению 1 дела по иску КГБУЗ «Краевая детская стоматологическая поликлиника» к акционерному обществу «Барнаульская генерация» об устранении препятствий в пользовании имуществом в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора.

Законом Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» не предусмотрено участие Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в судебном разбирательстве по гражданским делам при осуществлении своей деятельности. Процессуальный документ, отражающий позицию Уполномоченного по защите прав и законных интересов по конкретному спору, направлен в адрес судебного органа.

В целях выполнения своих задач Уполномоченный законом Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ФЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» Уполномоченный наделен правом обращения в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Кроме того, при выявлении нарушений прав детей в результате рассмотрения обращений граждан, предусмотрена дополнительная форма реагирования Уполномоченного – направление заключения в адрес органа государственной власти Алтайского края, органа местного самоуправления, должностного лица, решения и действия (бездействие) которых повлекли указанные нарушения, содержащее предложение о принятии мер, связанных с восстановлением нарушенных прав и законных интересов детей. В 2023 году Уполномоченным не использовалась данная форма реагирования на нарушения прав детей в связи с тем, что нарушения, выявленные в результате рассмотрения обращений граждан, своевременно устранялись исполнительными органами Алтайского края и органами местного самоуправления.

В качестве примера оперативного устранения нарушения прав детей в сфере образования можно рассмотреть следующее обращение.

Н.М.Г. обратилась к Уполномоченному по вопросу нарушения права несовершеннолетних обучающихся МБОУ «Новониколаевская СОШ» Рубцовского района на обеспечение бесплатными учебниками по предмету «История России».

В ходе рассмотрения обращения комитетом по образованию Рубцовского района данный факт был подтвержден. В целях восстановления права обучающихся на бесплатное пользование учебной литературой, предусмотренное пунктом 20 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», был заключен муниципальный контракт на приобретение для МБОУ «Новониколаевская СОШ» пяти комплектов учебников «История России» для 7 класса (авторы: Н.М. Арсентьев, А.А. Данилов, И.В. Курукин и др./М: Пр.22/21). В настоящее время учебники приобретены и выданы обучающимся. В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации к директору МБОУ «Новониколаевская СОШ» применено дисциплинарное взыскание в виде замечания о недопустимости обеспечения обучающихся учебниками в неполном объеме.

Уполномоченный также является участником государственной системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам посредством правового информирования и правового просвещения о правах и законных интересах ребенка.

В рамках этой деятельности Уполномоченным размещено 14 материалов в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на темы, связанные с защитой прав детей, участвует в телевизионных передачах и в радиопередачах, широко практикуется консультирование граждан по вопросам правового характера в рамках личного приема граждан, а также по телефону.

Уполномоченный на регулярной основе оказывает консультационные услуги, а также осуществляет правовое просвещение граждан, желающих принять детей на воспитание в семью в КГБУ «Алтайский краевой центр ППМС-помощи» РРЦ «Опека и попечительство».

Бесплатная юридическая помощь в форме устного консультирования оказана также 656 гражданам, принимавшим участие в различных мероприятиях по правовому просвещению по вопросам, связанным с соблюдением прав детей.

Уполномоченным рассмотрено 112 обращений граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Следует отметить, что несовершеннолетние, относящиеся к категории граждан, имеющих право на оказание бесплатной юридической помощи, крайне редко самостоятельно обращаются за ее получением. В 2023 году не поступало обращений от несовершеннолетних граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь. Как правило, за бесплатной юридической помощью обращаются законные представители детей.

Основной объем таких обращений поступил от граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 25 обращений.

От граждан, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки, получено 22 обращения.

Граждане, имеющие многодетные семьи, по вопросам социальной поддержки направили в 2023 году - 19 обращений.

От членов семей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, поступило 14 обращений.

От граждан, воспитывающих детей-инвалидов, поступило 12 обращений (по вопросам предоставления средств технической реабилитации, жилого помещения по договору социального найма).

От лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 12 обращений (о предоставлении жилого помещения).

От лиц, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, поступило 5 обращений.

От лиц, желающих усыновить ребенка поступило 2 обращения. Все обращения рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»: проводилось письменное консультирование граждан по существу поставленного вопроса (например, о правилах получения материальной помощи, об организации получения образования детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, о требованиях, предъявляемых к гражданам, желающим взять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью). По некоторым обращениям ответ предоставлялся после проведения проверки соблюдения гарантий прав граждан соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями.

В 2023 году принята новая редакция закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи». Статья 8 закона Алтайского края от 03.11.2023 № 80-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае», определяя перечень случаев оказания гражданам бесплатной правовой помощи, содержит ряд бланкетных нормы, подлежащих применению в системном единстве с нормами иных законов, в том числе Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Для обеспечения реализации права граждан на бесплатную юридическую помощь в полном объеме представляется необходимым участникам государственной системы бесплатной юридической помощи в Алтайском крае усилить деятельность по правовому информированию и правовому просвещению о категориях граждан, имеющих на право на бесплатную юридическую помощь, и случаях ее оказания.

Рекомендации:

государственным органам, являющимся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Алтайском крае, органам местного самоуправления следует активнее информировать граждан о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, оказывать содействие участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи в реализации предоставленных им полномочий в этой сфере.

Приложения

Приложение 1

Динамика числа анкет детей, учтенных в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иные организации	01.01.2023	01.01.2024	Динамика к предыдущему году (%)
I	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	848	903	6,5%
1.	Организации здравоохранения	54	60	1,1%
1.1	Барнаульский дом ребенка	32	35	9,4%
1.2	Бийский дом ребенка	22	25	15,8%
2.	Организации социальной защиты:	120	0	100%
2.1	Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Егорьевский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»	51	0	100%
2.2	Краевое государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Тюменцевский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»	69	0	100%
3.	Организации образования	674	843	25%
3.1	Краевые государственные бюджетные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающие социальные услуги	674	843	25%
II.	Организации, в которых на полном государственном обеспечении содержатся дети, в отношении которых обязанности опекуна или попечителя возложены на органы опеки и попечительства	123	120	-2,5%
1.	Профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования	117	114	-2,6%
2.	Алтайская краевая специальная общеобразовательная школа закрытого типа (г. Камень-на-Оби)	1	2	100%
3..	Учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа другого субъекта РФ	3	3	0%
4.	Учреждения и органы, исполняющие наказание	2	1	-50%
III.	Образовательные организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0%
1.	Краевые государственные общеобразовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0%

Число анкет граждан Российской Федерации, зарегистрированных в региональном сегменте государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, желающих принять на воспитание ребенка в семью

№ п/п	Наименование показателя	01.01.2023	01.01.2024	Динамика к предыдущему году (%)
1.	Количество граждан, состоящих на учете в РБД	177	160	-9,6 %
2.	Количество граждан, обратившихся для постановки на учёт в РБД	124	97	-21,8%

Динамика анкет в региональном сегменте государственного банка данных о детях,
оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Наименование показателя	01.01.2023	01.01.2024	Динамика к предыдущему году (%)
1.	Количество анкет детей оставшихся без попечения родителей учтенных в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	971	1023	5,4%
2.	в возрасте:			
2.1.	от 0 до 3 лет	40	48	20%
2.2.	от 3 до 5 лет	45	49	8,9%
2.3.	от 5 до 7 лет	47	54	14,9%
2.4.	от 7 до 10 лет	114	129	13,2%
2.5.	от 10 до 18 лет	725	743	2,5%
3.	Количество мальчиков	614	628	2,3%
4.	Количество девочек	357	395	10,6%
5.	Количество детей инвалидов	196	201	2,6%
6.	Количество детей, состоящих в кровном родстве	650	710	9,2%
7.	Количество анкет детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в архив, из них:	544	964	77,2%
7.1.	в связи с передачей в семьи биологических родителей	74	71	-4,1%
7.2.	в связи с устройством в замещающую семью	316	744	135,5%
8.	Количество анкет детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных из архива	3	17	466,7%