*Примерные тезисы к выступлению в ходе «Парламентского урока», посвященного 85-летию представительной власти Алтайского края*

***20-25 минут***

*СЛАЙД 1 – Парламентский урок*

**Приветствие.**

**Представление депутата АКЗС или представителя муниципалитета (ФИО, должность, границы избирательного округа…).**

Дорогие друзья!

Наша сегодняшняя встреча посвящена значимой дате в истории нашего региона – 85-летию представительной власти Алтайского края.

*СЛАЙД 2 – 85 лет представительной власти*

Краевой парламент ведёт отчёт истории от избрания в декабре 1939 года первого в истории представительного органа края. Юбилей будет отмечаться в декабре 2024 года.

Кроме того, в этом году еще одна «круглая» дата – 30-летие Алтайского краевого Законодательного Собрания как законодательного органа современного типа. Этот ныне действующий законодательный (представительный) орган государственной власти нашего региона начал свою работу в марте 1994 года.

В ходе нашей встречи мы поговорим с вами об истории и сегодняшнем дне представительной власти нашего региона.

*СЛАЙД 3 – Система публичной власти и разделение властей*

Вы знаете, что в Конституции Российской Федерации закреплен принцип разделения властей – выделение трех самостоятельных ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной.

Законодательные и исполнительные органы власти есть не только на федеральном, но и на региональном уровне. В Алтайском крае, это, например, Правительство Алтайского края – высший орган исполнительный власти, и Алтайское краевое Законодательное Собрание – законодательный и представительный орган.

*СЛАЙД 4. Система органов Алтайского края*

Система государственных органов края представлена на слайде.

История законодательной или представительной власти в нашей стране и крае складывалась непросто.

Как вы, наверное, знаете из уроков истории, в России первый полноценный парламент был создан в начале XX века.

*СЛАЙД 5 – Государственная Дума (1906) – День российского парламентаризма*

Им стала Государственная Дума Российской Империи, избранная в 1906 году. Дата ее первого заседания – 27 апреля – сегодня официально отмечается как День российского парламентаризма. Каждый год в этот день спикеры всех региональных парламентов, руководство Госдумы и Совета Федерации собираются на заседание в городе Санкт-Петербурге в Таврическом Дворце – том самом месте, где до революции работали первые российские депутаты.

За четыре созыва Государственной Думы Российской Империи в 1906-1917 годах в ней работали восемь представителей Алтая. Например, - известный барнаульский общественный деятель Василий Штильке, по инициативе которого в Барнауле были созданы школа, библиотека, Народный дом. Членом Государственной Думы был и преподаватель бийской гимназии Виктор Пепеляев, который позже, в период Гражданской войны, стал председателем Совета Министров в правительстве адмирала Колчака.

Как известно, судьба дореволюционной Думы была непростая. Из четырех созывов только один доработал до конца. Государственная Дума прекратила свою работу после революции 1917 года.

*СЛАЙД 6 – Формирование Советов*

В революционный период 1917 года на Алтае, как и по всей стране, возникли Советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Вместе с ними в эти годы на Алтае избираются также думы, земства, проходят выборы в Учредительное Собрание.

***интересный факт****: летом 1917 года на выборах городских Дум Бийска и Барнаула по новому избирательному закону впервые смогли проголосовать женщины. По тем временам это знаменовало большой политический прогресс, поскольку в США и большинстве стран Европы женщины еще не имели права голосовать.*

В 1925 году Алтай вошел в состав Сибирского края. Самостоятельность наш регион получил только 12 лет спустя, когда был образован Алтайский край со столицей в Барнауле.

|  |
| --- |
| **Вопрос аудитории**  **Знаете ли вы дату и год образования Алтайского края?**  *Ответ: Алтайский край образован 28 сентября 1937 года.* |

*СЛАЙД 7 – Алтайский краевой Совет депутатов трудящихся 1-го созыва (1939 г.)*

Вслед за образованием Алтайского края, в 1939 году, прошли первые выборы в краевой представительный орган - Алтайский краевой Совет депутатов трудящихся. Само это название отражает идеологию того времени.

В один день с выборами в краевой Совет население края избрало более 20 тысяч депутатов в состав местных советов (районных, городских, сельских).

Выборы состоялись 24 декабря 1939 года. Именно от этой даты традиционно ведется отчет истории представительной власти в Алтайском крае.

Первая сессия состоялась в Барнауле 7-8 января 1940 года. Заседание проходило в драматическом театре, ныне в этом здании располагается Филармония Алтайского края.

*СЛАЙД 8. Первая сессия краевого Совета*

Система выборов того времени сильно отличалась от сегодняшней.

Выборы были тогда безальтернативными, – то есть в бюллетене стояла фамилия только одного кандидата.

При этом явка на выборах приближалась к 100 процентам**.** Выборы начинались в 6 утра и заканчивались в 12 часов ночи.

*СЛАЙД 9. Состав первого созыва краевого Совета*

Все избранные кандидаты представляли «блок коммунистов и беспартийных», поскольку в то время в нашей стране была всего одна партия.

По социальному составу в состав Совета было избрано 36 рабочих, 44 колхозника, 20 служащих.

Женщины составляли 25% от численности депутатского корпуса. Кстати, примерно такая же доля женщин и в нынешнем составе краевого Законодательного Собрания (АКЗС 8-го созыва – 16 женщин, 24%).

*СЛАЙД 10. Первые депутаты Алтайского края*

В советский период депутатами избиралось много молодых людей. Так, самому молодому депутату в 1940 году было 18 лет, и каждый пятый депутат был моложе 30 лет.

Интересный факт:

на первой сессии краевого Совета депутатов трудящихся в 1940 году **председателем Почетного президиума был заочно избран Иосиф Виссарионович Сталин,** хотя он лично не присутствовал в то время в Барнауле.

Советы были основой государственной власти в СССР, и не случайно появился термин «Советская власть».

Отличительной чертой Советов в период существования СССР была их массовость. В первом созыве 1939 года было ровно 100 депутатов. А в 60-е годы численность краевого Совета составляла порядка 300-400 человек.

Депутатская деятельность в тот период сильно отличалась от современной. Советы избирались на два года. Исполнительными органами советов были избираемые на сессиях исполнительные комитеты или исполкомы. В полном составе депутаты собирались только на сессиях, где решались важнейшие вопросы экономической, социальной и культурной жизни региона.

В советский период депутатами избирались самые разные люди. Считалось, что состав депутатского корпуса должен примерно соответствовать профессиональному и возрастному составу избирателей. Значительную часть депутатского корпуса составляли рядовые труженики: рабочие и колхозники, как правило, передовики производства. Также среди депутатов было немало крупных руководителей, ученых, представителей творческих профессий.

*СЛАЙД 11 – известные депутаты советского периода*

*СПРАВОЧНО****: (можно назвать только отдельных представителей, связанных с городом (районом) проведения урока или с данным высшим учебным заведением)***

*Некоторые фамилии выдающихся людей, которые избирались депутатами в Алтайском крае в годы Советской власти:*

*– Илья Яковлевич Шумаков, председатель успешного колхоза в Змеиногорском районе, в его честь названа улица в городе Барнауле (избирался в краевой Совет 8 раз);*

*Василий Иванович Неверов¸ первый ректор Алтайского государственного университета (избирался в краевой Совет 8 раз);*

*Василий Григорьевич Радченко, ректор Алтайского политехнического института в 1960-1987 гг., (избирался депутатом краевого Совета и Верховного Совета России)*

*Михаил Афанасьевич Лисавенко, академик, основатель научной школы сибирского садоводства (избирался депутатом краевого Совета 6 созывов);*

*Анатолий Иванович Мельников, председатель Барнаульского горисполкома, Почетный гражданин Алтайского края (избирался в краевой Совет с 1969 г. по 1988 г.);*

*Герман Титов – Герой Советского Союза, космонавт №2, (депутат Верховного Совета СССР от Алтайского края в 1962-1966 годах).*

*СЛАЙД 12. Этапы развития представительной власти Алтайского края*

С 1978 года представительный орган региона изменил название с Алтайского краевого Совета депутатов трудящихся на Алтайский краевой Совет народных депутатов.

Особым этапом в деятельности краевого Совета народных депутатов стал 21-й созыв, избранный в 1990-м году в период перестройки. Выборы 21-го созыва впервые проходили на альтернативной основе.

*СЛАЙД 13. Алтайский краевой Совет народных депутатов 21-го созыва*

В этот период началось постепенное разделение полномочий исполнительной и представительной власти. В краевом Совета образуются депутатские группы различных политических взглядов, начинаются бурные дискуссии и споры.

На время работы этого созыва пришлись многие судьбоносные события в жизни страны, такие как распад СССР, радикальные экономические реформы, события октября 1993 года (противостояние между Президентом Б.Н. Ельциным и Верховным Советом России, роспуск парламента).

В декабре 1993 года была принята новая Конституция Российской Федерации.

*СЛАЙД 14. Законодательные органы в Российской Федерации*

В рамках новой Конституции в России появился новый парламент – Федеральное Собрание, которое состоит из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации.

Конституция расширила права краёв и областей, закрепила принцип равноправия всех субъектов Федерации. В соответствии с Конституцией во всех субъектах Федерации появились законодательные органы. До 1993 года свои законы могли быть только в национальных республиках, в Алтайском крае законы не принимались.

Поэтому не случайно избранный после принятия Конституции новый представительный и законодательный орган получил название – Алтайское краевое Законодательное Собрание.

*СЛАЙД 15. Алтайское краевое Законодательное Собрание – представительный и законодательный орган*

Выборы первого созыва Алтайского краевого Законодательного Собрания состоялись 4 марта 1994 года.

На сегодняшний день действует уже восьмой созыв Законодательного Собрания.

За прошедшие 30 лет в деятельности краевого парламента многое изменилось.

*СЛАЙД 16. Алтайское краевое Законодательное Собрание: страницы истории*

Например, депутаты нынешнего созыва избираются сроком на 5 лет, а первые депутаты первого созыва – всего на 2 года.

Увеличилась численность депутатского корпуса – с 50 до 68 человек.

Стала более чётко выраженной его партийная структура. Если в первом созыве в 1994 году была создана только одна фракция, то в настоящее время - 5 фракций.

Поменялась избирательная система. Если в первые годы все депутаты избирались по одномандатным округам, то сегодня половина избирается по одномандатным округам, а половина – по спискам политических партий.

*СЛАЙД 17 Руководители АКЗС*

Законодательное Собрание возглавляет председатель, еще эту должность называют «спикер парламента».

Руководителями краевого Законодательного Собрания за прошедшие 30 лет избирались:

1 и 2 созывы: Александр Суриков (затем - глава администрации Алтайского края, посол Российской Федерации в Республике Беларусь)

2, 3, 4 созывы: Александр Назарчук ()

5, 6 созывы: Иван Лоор (в настоящее время – депутат Госдумы)

7, 8 созывы – Александр Романенко.

*СЛАЙД 18. Алтайское краевое Законодательное Собрание 8 созыва – число депутатов и порядок их избрания*

19 сентября 2021 года состоялись выборы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания восьмого созыва. Председателем Законодательного Собрания был избран Александр Алексеевич Романенко.

Среди депутатов есть представители разных профессий, люди разных возрастов.

*СЛАЙД 19. Депутаты 8-го созыва – возрастной состав, опыт.*

В составе депутатского корпуса есть как впервые избранные депутаты, так и люди, которые избирались депутатами многократно.

**Интересные факты:**

Самому молодому депутату АКЗС действующего созыва на момент избрания был 21 год.

Самый опытный депутат АКЗС имеет стаж депутатской работы около 30 лет, или 8 созывов *(Александр Лазарев: 21 созыв АКСНД (1990-1994 гг.), 1,2,4,5,6,7,8 созывы АКЗС (1994-2000, 2004-2024 годы*).

Среди депутатов АКЗС действующего созыва 3 доктора наук и 7 кандидатов наук.

*СЛАЙД 20. Комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания.*

Депутаты Законодательного Собрания состоят в постоянных профильных комитетах. Комитеты готовят законопроекты и сопровождают их прохождение в краевом парламенте.

В текущем составе Законодательного Собрания образовано 9 комитетов. В комитеты депутаты объединяются, как правило, по сферам своих профессиональных интересов.

По своим политическим взглядам депутаты объединяются в постоянные депутатские объединения - фракции.

**ВОПРОС АУДИТОРИИ**

**Знаете ли вы, какие политические партии имеют фракции в Алтайском краевом Законодательном Собрании?**

*Ответ:*

*Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»; Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»; Социалистическая политическая партия «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» Политическая партия ЛДПР - Либерально-демократическая партия России; Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ».*

*СЛАЙД 21. Фракции Алтайского краевого Законодательного Собрания.*

Несмотря на разную численность, все фракции имеют равные права.

Кроме того, депутат может не состоять ни в одной фракции. В настоящее время в АКЗС три депутата не состоят в какой-либо фракции.

Главная задача депутатов – это принятие законов.

*СЛАЙД 22. Законы принятые за 1994-2023 годы*

Законы принимаются депутатами на сессиях, которые проходят ежемесячно, в последний четверг каждого месяца. Кстати, на всех сессиях ведётся видеотрансляция. Каждый из вас может посмотреть онлайн-трансляцию на странице Законодательного Собрания в социальной сети «ВКонтакте».

За 30 лет законотворческой работы краевым парламентом принято более 3 тысяч законов!

В среднем, за созыв принимается порядка 500 законов, за один год – чуть более ста законов.

Среди самых важных законов можно назвать следующие.

*СЛАЙД 23. Устав (Основной Закон) Алтайского края*

Прежде всего, это Устав (Основной Закон) Алтайского края, принятый в 1995 году.

Устав – это главный краевой закон, своего рода «конституция» регионального уровня. Устав действует уже почти 30 лет, хотя в него за это время внесены десятки изменений.

Вам как представителям молодежи будет интересно узнать про краевой закон «О Молодежном Парламенте Алтайского края».

*СЛАЙД 24. Закон о Молодежном Парламенте Алтайского края*

Молодежный парламент Алтайского края действует при Законодательном Собрании с 2002 года. В его состав входят представители молодежных представительных органов от каждого города и района, а также победители специального конкурса общественно-значимых проектов.

*СЛАЙД 25. Закон об обеспечении кадрами медицинских организаций*

В 2022 году был принят краевой закон, который направлен на решение проблемы нехватки кадров в сфере здравоохранения. В нём депутаты закрепили меры по привлечению и закреплению кадров в медицинских организациях. И уже сегодня видны результаты реализации закона, цифры представлены на слайде.

*СЛАЙД 26 Закон об ограничении пребывания несовершеннолетних*

Вам хорошо известен закон об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах. Недавно депутаты вносили серьезные изменения в этот закон. В том числе был расширен перечень мест, где не допускается пребывание подростков, были введены ограничения по нахождению несовершеннолетних вблизи водоёмов без сопровождения взрослых.

*СЛАЙД 27 Закон о статусе педагогического работника*

Алтайский край – один из немногих регионов России, где принят закон о статусе педагогического работника. В этом законе установлены меры поддержки педагогов – в том числе меры морального стимулирования, введено право на защиту чести и достоинства педагогов.

*СЛАЙД 28 Законы о мерах социальной поддержки*

Также краевыми законами установлен целый ряд мер социальной поддержки разных категорий граждан. Это ветераны труда, труженики тыла, сельские педагоги, многодетные семьи и многие другие. Ряд таких законов представлен на слайде.

*СЛАЙД 29. Закон о краевом бюджете*

Одним из главных законов традиционно считается закон о краевом бюджете.

Этот закон принимается ежегодно. Депутаты утверждают доходы, расходы бюджета, конкретные направления расходования средств.

Закон о бюджете всегда очень тщательно и долго обсуждается депутатами. Речь идёт об огромных суммах, в которых заложена и заработная плата бюджетникам, и меры социальной поддержки, и расходы на строительство дорог и социальных объектов. Например, на 2024 год расходы краевого бюджета запланированы в сумме 164 миллиарда рублей. Преимущественно это расходы социального характера.

*СЛАЙД 30 Приоритетные направления работы АКЗС*

Помимо принятия законов, депутаты Законодательного Собрания ведут работу и по другим направлениям.

Депутаты регулярно проводят встречи с избирателями, проводят личные приёмы.

Очень важной является контрольная функция парламента. Депутаты регулярно рассматривают, как исполняются принятые ими законы. Например, ежегодно АКЗС утверждает отчет об исполнении краевого бюджета. Также ежегодно депутаты принимают отчет Губернатора Алтайского края.

Иногда у краевого парламента не хватает полномочий, чтобы законодательно урегулировать возникающие вопросы на краевом уровне. В этом случае депутаты АКЗС направляют в Государственную Думу законодательные инициативы о принятии федеральных законов.

Также Алтайское краевое Законодательное Собрание выполняет важную роль в системе органов власти края, в том числе участвует в формировании некоторых из них.

*СЛАЙД 31. АКЗС в системе органов государственной власти Алтайского края*

Например, краевые депутаты:

- назначают Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребёнка и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае;

- назначают аудиторов Счетной палаты и ее председателя;

- назначают мировых судей, и т.д.

Кроме депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания, в нашем регионе избирают и других должностных лиц.

В 2021 году прошли выборы депутатов Государственной Думы.

В 2022 году были избраны депутаты органов местного самоуправления – районных и городских Советов, Собраний, Дум, сельских Советов.

В 2023 году состоялись выборы Губернатора Алтайского края.

*СЛАЙД 32 Выборы*

15-17 марта 2024 года - состоятся выборы Президента Российской Федерации. Принять участие в них можно будет как на избирательных участках, так и с помощью «дистанционного электронного голосования» – то есть с любого электронного устройства (телефон, планшет, компьютер).

\*\*\*

Надеюсь, что вы получили некоторое представление об истории представительной власти Алтайского края, о деятельности депутатов, о том, как принимаются Законы.

*СЛАЙД 33 – Социальные сети*

Если вы хотите больше узнать о деятельности краевого парламента, можете подписаться на социальные сети АКЗС в «ВКонтакте», «Телеграме», «Одноклассниках», следить за новостями на официальном сайте, в теле- и радиоэфире, смотреть онлайн трансляции.

*СЛАЙД 34. Парламентский урок*

Спасибо за внимание.